

坚持和完善党的领导制度体系

□杨东广

专家学者谈中国制度

■坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。这一重要论断，深刻揭示了坚持和完善党的领导制度是国家治理的关键和根本。

■党的领导制度是创造中国奇迹的制度密钥。新中国成立70年来，我们之所以能够创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，关键在于坚持和加强党的领导，坚持和完善党的领导制度体系。

■坚持和完善中国特色社会主义制度，必须加强党的领导，把党的领导制度贯彻和体现在经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外交、党的建设等国家治理各领域各方面各环节。

党的十九届四中全会强调：坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。突出坚持和完善党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，抓住了国家治理的关键和根本，对于发挥我国国家制度和治理体系的显著优势，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，具有重大意义。

坚持和完善党的领导制度是国家治理的关键和根本

习近平总书记强调：坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。这一重要论断，深刻揭示了坚持和完善党的领导制度是国家治理的关键和根本。

党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。中国特色社会主义国家制度是严密完整的科学制度体系，其最大优势就是中国共产党的领导。党是最高政治力量，发挥着总揽全局、协调各方的核心作用，形象地说是众星捧月，这个月就是中国共产党。在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的帅，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。党的十九届四中全会系统概括了我国国家制度和治理体系13个方面的显著优势，第一位的就是坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势。坚持和加强党的领导、坚持和完善党的领导制度体系，是我们推动各项事业发展、推进各方面制度建设的根本要求。

党的领导制度是创造中国奇迹的制度密钥。新中国成立70年来，我们之

所以能够创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，关键在于坚持和加强党的领导，坚持和完善党的领导制度体系。正是因为始终在党的领导下，集中力量办大事，统筹发展各项事业、开展各项工作，才能成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，创造中国奇迹，形成中国之治。

党的领导制度在我国国家制度体系中具有统领地位。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持党的领导制度的统领地位。中国共产党把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心和使命，为坚持和完善中国特色社会主义制度提供了崇高的价值引领；中国共产党把理论创新、实践创新同制度创新作为一个有机整体同步推进，为国家制度和治理体系的创新发展提供了不竭动力；中国共产党坚持总揽全局、协调各方，不断提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，为国家制度和治理体系的科学运行提供了坚实保障。

更好发挥党的领导这一最大优势，必须坚持和完善党的领导制度体系

办好中国的事情，关键在党。没有中国共产党的领导，我们的国家、我们的民族不可能取得今天这样的成就，也不可能具有今天这样的国际地位。把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，就要坚持和完善党的领导制度体系。

建立不忘初心、牢记使命的制度。习近平总书记指出，党的初心和使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现，越是长期执政，越不能忘记党的初心

使命。要通过制度建设，确保全党坚定理想信念，恪守党的性质和宗旨，不忘初心、牢记使命。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、指导工作，夯实党执政的思想基础。要巩固不忘初心、牢记使命主题教育成果，持续开展专项整治，建立健全长效机制。要全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略和理论创新、实践创新、制度创新成果，及时总结实践中好的经验好做法，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题。

完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度。事在四方，要在中央。坚持党中央权威和集中统一领导是党的领导的最高原则。要通过制度的不断完善，推动广大党员干部增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党中央一锤定音、定于一尊的权威，确保党中央政令畅通、令行禁止。

健全党的全面领导制度。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党的全面领导，要完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度，健全各级党委（党组）工作制度，确保党在各种组织中发挥领导作用，把各方面力量协调起来，把各方面积极因素调动起来，团结一致、形成合力，高效推进党和国家事业发展。

健全为人民执政、靠人民执政各项制度。为人民执政、靠人民执政是党的领导的根本目的和根本方式。要通过健全完善这方面的制度，坚持人民主体地位，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿党治国理政全部工作之中，使我们党始终保持密切联系群众的最大优势，防止脱离群众的最大危险，从而巩固党执政的阶级基础，厚植党执政的群众基础。

健全提高党的执政能力和领导水平制度。党的执政能力和领导水平决定治国理政成效。要通过加强这方面的制度建设，改进党的领导方式和执政方式，促进各级领导干部全面增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，从而提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。

完善全面从严治党制度。打铁必须自身硬。伟大的事业必须有坚强的党来领导。要通过完善全面从严治党制度，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，使我们党永葆先进性和纯洁性，成

为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

把党的领导制度坚持好、完善好、执行好

习近平总书记强调，要顺利推进新时代中国特色社会主义各项事业，必须完善坚持党的领导的体制机制，更好发挥党的领导这一最大优势，担负好进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责。坚持和完善中国特色社会主义制度，必须加强党的领导，把党的领导制度贯彻和体现在经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外交、党的建设等国家治理各领域各方面各环节。

把坚持党对一切工作的领导作为根本要求。加强党对一切工作的领导，要在各方面各环节落实和体现。要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护党中央权威和集中统一领导，真正把党的领导落实到各领域各方面各环节，确保党始终总揽全局、协调各方。

把坚决做到两个维护作为首要政治任务。两个维护是新时代对民主集中制的创造性运用，同以人民为中心是统一的，是坚持和加强党的全面领导、践行党的宗旨的根本保证。做到两个维护，要有鲜明的态度，更要有扎实的行动，切实把两个维护体现在各项制度规定中，落实到党和国家工作的全过程各方面，落实到各级党组织和广大党员的行动上。

把提高制度执行力作为关键举措。徒善不足以为政，徒法不能以自行。坚持和完善党的领导制度体系，必须把提高制度执行力摆在突出位置。要引导党员干部做党的领导制度的自觉尊崇者、高效执行者、坚定维护者，充分发挥党的领导制度的根本性、统领性、全局性作用，确保党的领导制度落地生根、发挥实效。

把提高党科学执政、民主执政、依法执政水平作为根本目标。党的领导是把制度优势转化为治理效能的根本保障。要深刻把握共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，把制度优势更好转化为治理效能，提高党科学执政水平；把坚持党的领导与发展社会主义民主政治有机统一起来，实现人民当家作主的制度化、规范化、程序化，提高党民主执政水平；坚持和完善中国特色社会主义法治体系，依照宪法和法律的规定来治理国家和管理社会事务，使党员干部特别是领导干部成为遵守宪法和法律的模范，提高党依法执政水平。

充分发挥科技特派员在乡村振兴中的重要作用

□杨越冬 郑桂茹 闫立英

热点透视

科技特派员制度推行20年来，在推动乡村振兴发展、助力打赢脱贫攻坚战发挥了重要作用。新时代赋予了科技特派员新使命，也提出了新要求。要紧紧围绕乡村振兴战略要求，在拓宽服务领域、完善管理制度、创新组织模式、建立信息化管理平台上下功夫，以科技助力脱贫攻坚和乡村振兴。

科技特派员制度于1999年发源于福建南平，是习近平总书记福建工作时深入总结基层实践、科学深化提升、大力倡导推进的一项十分重要的农村工作机制创新。科技特派员制度推行20年来，坚持以服务三农为出发点和落脚点，以科技人才为主体、以科技成果为纽带，在推动乡村振兴发展、助力打赢脱贫攻坚战中发挥了重要作用。今年10月21日，习近平总书记作出重要指示强调，要坚持把科技特派员制度作为科技创新人才服务乡村振兴的重要工作进一步抓实抓好。广大科技特派员要秉持初心，在科技助力脱贫攻坚和乡村振兴中不断作出新的更大的贡献。总书记的重要指示为新时代深入推进科技特派员制度提供了根本遵循和行动指南。

我省自2004年开始推行科技特派员制度，通过组队、育主体、建平台、抓服

务，不断将该项工作推深落实，在服务三农、助力脱贫攻坚中发挥了重要作用。进入新时代，推动乡村振兴，科技特派员肩负着更大责任和使命。要进一步完善相关制度体系和政策环境，壮大科技特派员队伍，充分发挥科技特派员作用和优势，为乡村振兴提供有力支撑。

拓宽服务领域 实现全方位、全产业链服务

实施乡村振兴战略是党和国家重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代三农工作的总抓手。习近平总书记强调，中国现代化离不开农业农村现代化，农业农村现代化关键在科技、在人才。科技特派员制度推行以来，坚持人才下沉、科技下乡、服务三农，科技特派员队伍不断扩大，成为党的三农政策的宣传队、农业科技的传播者、科技创新创业的领头羊、乡村脱贫致富的带头人。实施乡村振兴战略的总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，这不仅涉及农业产业发展，还涉及生态文明、精神文明和乡村治理等多方面。发挥科技特派员作用，要适应乡村振兴的需要，进一步拓宽服务领域，在原来主要按农业产业发展需要选派的基础上，向社会治理、城乡建设等其他领域拓展，由一产向二、三产业拓展，构建科技特派员全方位、全产业链服务的新格局，实现科技特派员服务领域全覆盖。

完善管理制度 构建科技特派员工作长效机制

科技特派员制度建设是一项系统工

程，建立和完善科技特派员工作长效机制，对于实现科技特派员工作制度化、常态化，提高科技服务乡村振兴的水平具有重要意义。一是建立政府相关部门联席会议制度，形成协调联动工作机制。紧紧围绕产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴要求，加强科技、教育、财政、人力资源等多个政府相关部门的协调联动，进一步明确我省科技特派员工作的总体思路、发展目标、重点任务、支持政策以及组织保障等，确保科技特派员制度有效实施。二是建立持续、稳定的科技特派员经费投入机制。在省财政设立科技特派员专项资金，支持科技特派员开展基层创新创业，加强科技特派员业务能力提升培训。建立起补助经费与服务绩效挂钩的激励机制，促进科技特派员制度可持续发展。三是进一步完善科技特派员激励机制。将科技特派员工作与职称评聘、评优评先、选拔任用挂钩，加大对优秀科技特派员表彰奖励力度，提高科技特派员社会认可度，充分调动科技特派员服务基层的积极性与主动性。

创新组织模式 更好发挥科技特派员作用

新时代赋予了科技特派员新的使命，也对科技特派员提出了更高要求。要进一步加强组织创新，让科技特派员在推动乡村振兴中发挥更大作用。一是创新科技特派员选派方式，改变以往主要由派出单位派遣的模式，以需求为导向，建立科技特派员与服务对象双向选择机制，提高科技资源的有效配置，实现两者更加紧密对接。二是转变科技特派员组织形式，解决单兵作战、服务单一、力量分散的问

题。以县域为基本单位，根据县域主导产业发展需求，按照学科链对接产业链、围绕产业链部署创新链的基本思路，以高效、协作为原则，跨学科、跨部门组建科技特派团，从而实现科技特派员扎根基层，从需求中来、到需求中去，让人才下沉、让科技下乡，有效服务乡村振兴和县域经济发展。三是创新科技特派员服务模式，引导科技特派员不仅能创新还能创业，不仅能生产还会管理。加强政策引导和支持，鼓励科技特派员以项目支持、资金投入、技术参股、技术承包等形式，与农民、专业合作社经济组织、龙头企业等服务对象结成利益共同体，构建兼具经营性和公益性多元化的新型农业科技服务体系。

建立信息化管理平台 有效提升科技服务水平

随着科技特派员工作的不断深入推进，服务领域、服务功能进一步拓展，科技特派员队伍规模进一步发展壮大，对加强科技特派员队伍管理提出了更高要求。要建立覆盖全省的科技特派员综合信息服务平台，将省、市各级科技特派员统一纳入平台管理，对每个科技特派员基本信息进行备案，实现精细化管理；建立定期统计报告制度，强化工作动态监管；搭建技术供需信息发布平台，随时发布基层技术需求以及高校、科研院所取得的新技术、新成果，实现政策信息在线推送、线上咨询、在线指导等多种功能，使技术需求与技术服务快速精准对接。加强对科技特派员先进事迹的宣传力度，形成比学赶超的浓厚氛围，进一步推动科技特派员工作深入开展，让科技特派员在脱贫攻坚和乡村振兴中发挥更大作用、作出更大贡献。

思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

习近平总书记多次要求广大党员干部，认真学习党史、新中国史，深刻认识红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，牢记党的初心和使命。我们要认真贯彻习近平总书记要求，把学习党史、新中国史作为必修课，知史爱党，知史爱国，为实现两个一百年奋斗目标 and 中华民族伟大复兴中国梦努力奋斗。

历史是最好的教科书，也是最好的营养剂。回望中国近代以来170多年的斗争史、我们党98年的奋斗史和新中国70年的发展史，了解一件件推动中华民族朝着伟大复兴不断前进的重大事件、一次次指引方向的重要会议、一个个令人敬仰的革命先辈，就能更加深入理解我们党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，深刻体会我们党为了崇高理想不怕牺牲、砥砺前行的精神品格；就能深刻理解中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好。对党史、新中国史学习得愈深入、愈全面，就愈能从中汲取更多精神滋养，从而进一步坚定理想信念，激发践行初心和使命的强大精神力量。

学习党史，坚定忠诚于党的信念。一部党史就是一部中国共产党领导中国人民进行革命、建设、改革的创业史，就是一部中国共产党人为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的奋斗史。历史证明，没有共产党，就没有新中国，就没有中国特色社会主义，就没有中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

要通过学习党史，深刻认识我们党作为马克思主义政党的先进政治属性，理解和把握我们党崇高的政治理想、高尚的政治追求、纯洁的政治品质、严明的政治纪律，自觉强化对党的情感认同和价值认同，始终做到对党忠诚，坚定不移听党话、跟党走。要不断增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

学习新中国史，永远保持爱国情怀。爱国主义是中华民族民族精神的核心，激励着一代又一代人为国家发展壮大不懈奋斗。习近平总书记指出，中国共产党是爱国主义精神最坚定的弘扬者和实践者，始终把实现中华民族伟大复兴作为自己的历史使命。90多年来，我们党团结带领人民进行的革命、建设、改革实践，是爱国主义的伟大实践，谱写了中华民族爱国主义精神的辉煌篇章。

认真学习新中国史，就是要深入了解70年来我们党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定奇迹的不易，了解我们国家从一穷二白到世界第二大经济体取得的巨大成就，了解中国特色社会主义制度的优越性，激发强烈的自豪感和爱国情怀。党员干部都要带头发扬爱国主义精神，强化国家意识，把自己的人生融入实现民族复兴的历史洪流，把爱国情怀付诸于实现两个一百年奋斗目标的伟大实践，转化为奋发图强、锐意进取、埋头苦干的具体行动。

《河北省人才聚集机制研究》评介

□王建强

人才是生产力中最活跃的因素，是一个国家和地区发展的第一资源。聂学臣等所著《河北省人才聚集机制研究》一书，以人才聚集机制为研究对象，重点关注人才聚集原因、效应、模式，从基本概念、理论推导、实证分析等多个角度对影响人才聚集的因素进行分析研究，进而提出构建我省人才聚集机制的对策建议。

该书具有以下几个特点：一是对国内外典型区域人才聚集方法进行深入研究，深入分析深圳、浦东及欧美国家人才聚集的先进经验做法，为我省人才引进提供有益参考。二是系统分析河北人才引进中存在的短板和不足，提出相应的思路对策，并从宏观层面对河北人才聚集的整体框架提出建议。三是就雄安新区人才聚集进行前瞻分析，在规划设计、产业布局、环境影响、人才需求等方面进行探索和思考，提出雄安新区人才聚集的路径和方案。这一研究成果，对于人才研究理论创新、推动河北人才工作发展，具有一定的借鉴意义。

