

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 ——新时代新作为新篇章

“破三难”建设美丽家园

——看临漳县整治农村人居环境如何攻坚

□通讯员 李海波 记者 刘剑英

多元筹资破解投入难、激发群众热情破解干事难、建立长效机制破解管护难。今年3月以来,临漳县打响农村人居环境整治攻坚战,全域整治、全面整治、全员整治,破三难 聚力打造美丽宜居乡村。

截至目前,这个78万人口、年财政收入不足10亿元的冀南平原传统农业县,县财政整合项目资金近3亿元,撬动社会投资8亿多元,新植树木16万余株,硬化道路260万余平方米,建排水边沟43万余米,9.4万多户农民通过“双代”工程实现清洁取暖,农村人居环境和农民生活品质大幅提升。

钱哪来?

多元筹资破解投入难

近日,临漳县章里集乡北东坊村,曾经坑洼不平的土路完成硬化,道路两侧铺设了便道砖。

干一天活,领一张义务工票,可以顶40元道路集资钱。参与铺砖的村民张九长告诉记者,他共攒了26张义务工票,相当于1000多元,自己基本不用再出修路集资钱。

开展人居环境整治以来,全村义务工3500多个。村党支部书记王希军说,完成主路和小巷巷硬化6万多平方米,工程投资近300万元。北东坊村基础设施欠账多,村民盼着改善居住环境,但是,资金成了拦路虎。

政府投一点,群众集一点,能人捐一点。王希军算了一笔账,主路和小巷巷硬化,县财政分别按每平方米30元、20元标准进行奖补,基本能占建设成本的一半,通过义务工票、群众集资等筹集一部分,发动在外经商人士捐款20多万元,解决了资金难题。

临漳县建立政府政策引导、群众筹资、社会力量支持的多元化投入机制,县财政整合农业农村、住建等部门涉农村基础设施和公共服务设施的项目资金近3亿元,对9月底前完成人居环境整治任务的村,采取以奖代补、先建后补、完工即验、即验即补方式支持,筛选县直单位分包人居环境整治示范村、重点



农村人居环境整治中,临漳县西烟寨村利用拆违腾出的空间建设了小广场,村民健身休闲有了场地。
通讯员 王俊平摄

村,65个县直单位共提供帮扶资金1200余万元,出动大型机械1800余台次。

各乡镇、村因地制宜,采取发放义务工票、群众自捐、集体贴补、每人每月2元垃圾处理费等方式筹资筹劳,目前全县群众义务投工投劳100多万人次,各乡镇动员在外经商人士等支持家乡建设,撬动社会投资8亿多元。

谁来干?

激发主体作用,避免政府干、群众看

到了村口进不去,进村之后出不去。说起行路难,临漳县郟城镇显王村许多村民都有这样的感受。以前,沿路各家各户都建有门台,原本四五米宽的路,最窄处只有两米多,严重影响出行。

虽然门台侵占的是公共道路,但拆的时候并不顺利。显王村党支部书记王巧玲说,村两委干部带头拆除自家门台,再入户做群众思想工作,一把尺子量到底,让百姓心服口服,最终沿路所有门台顺利拆除。路宽了,两侧栽种了绿植,环境越来越美,大伙心气也顺了。

农民是人居环境整治主体,也是直接受益者。但不少地方人居环境整治却存在政府干、群众看的问题。

改善农村人居环境,政府不能大包

揽,必须充分发动群众,调动群众参与的主动性、积极性。临漳县委书记于保叙介绍,财政奖补资金不搞一刀切,而是先干先补,多干多补,9月底前完成整治任务的,项目验收合格后兑现奖补,超时限完成任务的村不予奖补,通过考评倒逼各村比学赶超。

夯实群众基础,临漳县各村人居环境整治规划制定充分听取村民意见和建议,确保规划符合村民意愿。砖营乡羊羔屯村支书韩献明介绍,他们逐街逐路逐户勘察,结合整治任务绘制了作战图,哪里需清、哪里需拆、哪里需建,一目了然,避免盲目作战。

以乡村两级为主体,临漳还探索了党员干部“门前清”、设立工程质量监督员等做法,激发农民参与人居环境整治积极性。在清积存垃圾、清残垣断壁、建小游园等村庄清洁行动中,村村呈现热火朝天的劳动场面。截至目前,全县清除垃圾杂物60万立方米,拆除违章建筑及破旧房屋3200余处,残垣断壁及门台、月台3万余处,利用腾出空间建设游园、菜园、果园1700余处,文化活动广场200余座,实现以拆促变。

在清洁村庄基础上,临漳积极推进街巷硬化、村庄绿化、美化、亮化,统筹推进农村煤改电、煤改气“双代”工程和供水管

网等工作。截至目前,农村煤改电、煤改气“双代”工程已完成9.4万多户,改厕完成3.5万户,农村自来水普及率达98%。

如何管?

构建无缝隙监管责任体系

村庄划分了卫生责任区,我和另一名保洁员各负责2条主街道。每天清晨6时许,临漳县狄邱乡西申村保洁员孔红霞开始清扫村内主街道。作为保洁公司员工,清扫质量直接关系到她的工资待遇。

今年4月,临漳县通过政府购买服务,将429个村生活垃圾清扫清运等交由4家环卫公司,政府只负责监督考核保洁效果。通过县乡财政补助、村集体补贴、农户适量付费相结合的模式保障管护经费,实现农村环境卫生市场化、长效化治理。对道路、林地、河道等区域的环境卫生,明确由交通、自然资源和规划、水利等部门分别负责,构建了责任分明、协调联动的无缝隙监管责任体系。今年上半年,全县清理农村新增私搭乱建219处,发现一处、拆除一处,动态清零。

既从严治理新增违建,又努力提升群众文明素养,做好人居环境整治“软文章”。作为全省新时代文明实践中心建设试点县,临漳与创建全国文明城市相结合,把落实“门前三包”、禁止随意倾倒垃圾等写入村规民约,引导村民摒弃乱扔乱倒、乱堆乱放的陈规陋习。发挥县镇文明实践中心、14个乡镇文明实践所、278个村级文明实践站作用,开展文明村镇、美丽庭院等评选活动,发挥典型示范带动作用。各村组建环境卫生志愿服务队,推动乡村文明提升与环境整治互促共进。

西申村曾有位村民一边走路一边嗑瓜子,结果瓜子皮扔了一路。后来村环境卫生志愿者硬是循着瓜子皮找到这户村民,和他一起把沿路的瓜子皮清理干净。村支书杜良廷说,这事对村民触动很大,打那之后,小孩子也知道把雪糕纸、果皮等扔到垃圾箱。

持续改善农村人居环境,临漳县把此项工作与乡镇农村党建、村两委干部绩效挂钩,把压力传导到基层一线。今年4月以来,每月开展一次观摩评比,比进度、找差距、学经验,实行红黄旗管理,有效调动了乡村改善人居环境的主动性。

全省首届冰雪运动会进行时

省级比赛(承德赛区) 激战犹酣

本报讯(记者赵瑞雪)12月22日,河北省首届冰雪运动会省级比赛(承德赛区)继续进行,越野滑雪和速度滑冰各产生了17枚金牌。

越野滑雪高校组比赛在承德国家雪上项目训练基地举行,河北体育学院派出7名运动员参赛,两天的比赛中,越野滑雪高校组共产生4枚金牌,河北体育学院斩获3金1铜,成绩喜人。

在承德市冰上运动中心,12月21日开始的冰球比赛首场小组赛在承德少年队和廊坊少年队之间进行。因两队年龄差距较大,廊坊少年队遗憾地输掉了比赛。该队年龄最小的球员刘子阳仅4岁半,妈妈安慰他说:失败了也没关系,明年我们再来!刘子阳的妈妈介绍,孩子是第一次参加比赛,开阔了眼界,收获了经验,相信这对他的成长很有帮助。

在此次比赛中被评为最佳

球员的承德少年队球员刘伊凡,在22日对邯郸少年队的比赛中表现神勇,最终承德少年队以10:7获胜。该队领队韩斯成表示,作为一支刚成立两个月的球队,他们会尽力打出好成绩,但更希望通过比赛进一步增强孩子们对冰球的热度。

12月22日正逢周日,在避暑山庄冰场举行的速度滑冰比赛吸引了不少在此休闲健身的群众。家住碧峰家园的承德68岁市民杨立新时而观看比赛,时而在附近冰面用漂移板冰刀滑一会儿。杨立新告诉记者,承德有冰嬉的传统,很多承德人喜欢滑冰,他自己就有10年的滑冰经验,首届冰雪运动会省级比赛在承德举办,能欣赏到各地那么多滑冰高手的精彩表演,我们别提多高兴了。

越野滑雪和速度滑冰将在12月23日结束所有项目的比赛,冰球比赛也将于12月23日进入决赛环节,决出冠军。

雄安新区首个 5G智慧银行网点揭牌

本报讯(记者吴安宁)12月20日,雄安新区首个5G智慧银行网点——中国农业银行雄安市民服务中心支行正式揭牌开业。该网点的投用,实现了真正意义上的5G商用。

中国农业银行以该5G智慧网点为依托,利用5G网络环境,通过智慧货架+刷脸支付+智能配送技术的配合使用,将银行与周边商圈进行深度融合,打造服务生态圈,更好服务新区居民生活。

针对雄安新区作为疏解北京非首都功能集中承载地的发展定位,该网点对接服务疏解企业客户,落地了全国首家疏解企业助力平台,可根据新区疏解企业发展阶段、生产规

模、企业性质和行业特色,为每一个客户提出针对性的金融保障方案,并结合5G网络远程专家坐席,提供实时的咨询服务,打造企业全自助顾问式金融服务场景,扫除企业金融需求信息不对称的痛点。

另外,结合5G技术,中国农业银行还搭建了数字村庄政务平台,政府管理部门可以通过该平台实时查看征订群众基本居住情况,群众也可以通过平台获取各类政策、医疗、教育、就业、生活信息。

农业银行相关工作介绍,该网点依托雄安新区率先开启的5G切片试验网,运用5G切片技术,解决传统网络环境中移动设备便捷性与安全性不可兼得的问题。

(上接第一版)不得额外对民营企业设置准入条件。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施,持续跟踪、定期评估市场准入有关政策落实情况,全面排查、系统清理各类显性和隐性壁垒。在电力、电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域,放开竞争性业务,进一步引入市场竞争机制。支持民营企业以参股形式开展基础电信运营业务,以控股或参股形式开展发电配电网业务。支持民营企业进入油气勘探开发、炼化和销售领域,建设原油、天然气、成品油储运和管道输送等基础设施。支持符合条件的企业参与原油进口、成品油出口。在基础设施、社会事业、金融服务等领域大幅放宽市场准入。上述行业、领域相关职能部门要研究制定民营企业分行业、分领域、分业务市场准入具体路径和办法,明确路线图和时间表。

(四)实施公平统一的市场监管制度。进一步规范失信惩戒惩戒纳入标准和程序,建立完善信用修复机制和异议制度,规范信用核查和联合惩戒。加强优化营商环境涉及的法规规章备案审查,深入推进部门联合双随机、一公开监管,推行信用监管和互联网+监管改革,细化明确行政执法程序,规范执法自由裁量权,严格规范公正文明执法。完善垄断性中介管理制度,清理强制性重复鉴定评估。深化要素市场化配置体制机制改革,健全公平要素价格形成和传导机制,保障民营企业平等获得资源要素。

(五)强化公平竞争审查制度刚性约束。坚持存量清理和增量审查并重,持续清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,加快清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等规定和做法。推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变。严格审查新出台的政策措施,建立规范流程,引入第三方开展评估审查。建立面向各类市场主体的有公平竞争问题的投诉举报和处理回应机制并及时向社会公布处理情况。

(六)破除招投标隐性壁垒。对具备相应资质条件的企业,不得设置与业务能力无关的企业规模门槛和明显超过招标项目要求的业绩门槛等。完善招投标程序监督与信息公示制度,对依法依规完成的招标,不得以中标企业性质为由对招标责任人进行追责。

三、完善精准有效的政策环境

(七)进一步减轻企业税费负担。切实落实更大规模减税降费,实施好降低增值税税率、扩大享受税收优惠小微企业范围、加大研发费用加计扣除力度、降低社保费率等政策,实质性降低企业负担。建立完善监督检查清单制度,落实涉企收费清单制度,清理违规涉企收费、摊派

事项和各类评比达标活动,加大力度清理整治第三方截留截留降费红利等行为,进一步畅通减税降费政策传导机制,切实降低民营企业成本费用,既要以最严格的标准防范逃税,又要避免因为不当征税影响企业正常运行。

(八)健全银行业金融机构服务民营企业体系。进一步提高金融结构与经济结构匹配度,支持发展以中小微企业为主要服务对象的小金融机构。深化联合授信试点,鼓励银行与民营企业构建中长期银企关系。健全授信尽职免责机制,在内部绩效考核制度中落实对小微企业贷款不良容忍的监管政策。强化考核激励,合理增加信用贷款,鼓励银行提前主动对接企业续贷需求,进一步降低民营和小微企业综合融资成本。

(九)完善民营企业直接融资支持制度。完善股票发行和再融资制度,提高民营企业首发上市和再融资审核效率。积极鼓励符合条件的民营企业在科创板上市。深化创业板、新三板改革,服务民营企业持续发展。支持服务民营企业的区域性股权市场建设。支持民营企业发行债券,降低可转债发行门槛。在依法合规的前提下,支持资管产品和保险资金通过投资私募股权基金等方式积极参与民营企业纾困。鼓励通过债务重组等方式合力化解股票质押风险。积极吸引社会力量参与民营企业债转股。

(十)健全民营企业融资增信支持体系。推进依托供应链的票据、订单等动产质押融资,鼓励第三方建立供应链综合服务平台。民营企业、中小企业以应收账款申请担保融资,国家机关、事业单位和大型企业等付款方应当及时确认债权债务关系。推动抵押登记流程简化、标准化、规范化,建立统一的动产和权利担保登记公示系统。积极探索建立为优质民营企业增信的新机制,鼓励有条件的地方设立中小微企业风险补偿基金,研究推出民营企业增信示范项目。发展民营企业债券融资支持工具,以市场化方式增信支持民营企业融资。

(十一)建立清理和防止拖欠账款长效机制。各级政府、大型国有企业要依法履行与民营企业、中小企业签订的协议和合同,不得违背民营企业、中小企业真实意愿或在约定的付款方式之外以承兑汇票等形式延长付款期限。加快及时支付款项有关立法,建立拖欠账款问题约束惩戒机制,通过审计监督和信用体系建设,提高政府部门和国有企业的拖欠失信成本,对拖欠民营企业、中小企业款项的责任人严肃问责。

四、健全平等保护的法治环境

(十二)健全司法对民营企业的平等

保护机制。加大对民营企业的刑事保护力度,依法惩治侵犯民营企业投资者、管理者和从业人员合法权益的违法犯罪行为。提高司法审判和执行效率,防止因诉讼拖延影响企业生产经营。保障民营企业家在协助纪检监察机关审查调查时的人身和财产合法权益,健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度,完善诉讼证据规则、证据披露以及证据妨碍排除规则。

(十三)保护民营企业和企业家人身财产安全。严格按照法定程序采取查封、扣押、冻结等措施,依法严格区分违法所得、其他涉案财产与合法财产,严格区分企业法人财产与股东个人财产,严格区分涉案人员个人财产与家庭成员财产。持续甄别纠正侵犯民营企业和企业家人身财产权的冤错案件。建立涉政府产权纠纷治理长效机制。

五、鼓励引导民营企业改革创新

(十四)引导民营企业深化改革。鼓励有条件的民营企业加快建立治理结构合理、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的现代企业制度,重视发挥公司律师和法律顾问作用。鼓励民营企业制定规范的公司章程,完善公司股东会、董事会、监事会等制度,明确各自职权及议事规则。鼓励民营企业完善内部激励约束机制,规范优化业务流程和组织结构,建立科学规范的劳动用工、收入分配制度,推动质量、品牌、财务、营销等精细化管理。

(十五)支持民营企业加强创新。鼓励民营企业独立或与有关方面联合承担国家各类科研项目,参与国家重大科学技术项目攻关,通过实施技术改造转化创新成果。各级政府组织实施科技创新、技术转化等项目时,要平等对待不同所有制企业。加快向民营企业开放国家重大科研基础设施和大型科研仪器。在标准制定、复审过程中保障民营企业平等参与,系统清理与企业性质挂钩的职称评定、奖项申报、福利保障等规定,畅通科技创新人才向民营企业流动渠道。在人才引进支持政策方面对民营企业一视同仁,支持民营企业引进海外高层次人才。

(十六)鼓励民营企业转型升级优化重组。鼓励民营企业因地制宜聚焦主业加快转型升级。优化企业兼并重组市场环境,支持民营企业做优做强,培育更多具有全球竞争力的世界一流企业。支持民营企业参与国有企业改革。引导中小民营企业走专精特新发展之路。畅通市场化退出渠道,完善企业破产清算和重整等法律制度,提高注销登记便利度,进一步做好“僵尸企业”处置工作。

(十七)完善民营企业参与国家重大战略实施机制。鼓励民营企业积极参与共建“一带

一路”、京津冀协同发展、长江经济带发展、长江三角洲区域一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展、推进海南全面深化改革开放和重大国家战略,积极参与乡村振兴战略。在重大规划、重大项目、重大工程、重大活动中积极吸引民营企业参与。

六、促进民营企业规范健康发展

(十八)引导民营企业聚精会神办实业。营造实干兴邦、实业报国的良好社会氛围,鼓励支持民营企业心无旁骛做实业,引导民营企业提高战略规划和执行能力,弘扬工匠精神,通过聚焦实业、做精主业不断提升企业发展质量。大力弘扬爱国敬业、遵纪守法、艰苦奋斗、创新发展、专注品质、追求卓越、诚信守约、履行责任、勇于担当、服务社会的优秀企业家精神,认真总结梳理宣传一批典型案例,发挥示范带动作用。

(十九)推动民营企业守法合规经营。民营企业要筑牢守法合规经营底线,依法经营、依法治企、依法维权,认真履行环境保护、安全生产、职工权益保障等责任。民营企业走出去要遵法守法、合规经营,塑造良好形象。

(二十)推动民营企业积极履行社会责任。引导民营企业重信誉、守信用、讲信义,自觉强化信用管理,及时进行信息披露。支持民营企业赴革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区和中西部、东北地区投资兴业,引导民营企业参与对口支援和帮扶工作。鼓励民营企业积极参与社会公益、慈善事业。

(二十一)引导民营企业健康成长。民营企业要加强自我学习、自我教育、自我提升,珍视自身社会形象,热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党,把守法诚信作为安身立命之本,积极践行社会主义核心价值观。要加强对民营企业特别是年轻一代民营企业家的理想信念教育,实施年轻一代民营企业健康成长促进计划,支持帮助民营企业实现事业新老交接和有序传承。

七、构建亲清政商关系

(二十二)建立规范化机制化政企沟通渠道。地方各级党政主要负责同志要采取多种方式经常听取民营企业意见和诉求,畅通企业家提出意见建议诉求渠道,鼓励行业协会、人民团体在畅通民营企业与政府沟通等方面发挥建设性作用,支持优秀民营企业家在群团组织中兼职。

(二十三)完善涉企政策制定和执行机制。制定实施涉企政策时,要充分听取相关企业意见建议,保持政策连续性稳定性,健全涉企政策全流程评估制度,完善涉企政策调整

程序,根据实际情况设置合理过渡期,给企业留出必要的适应调整时间。政策执行要坚持实事求是,不搞一刀切。

(二十四)创新民营企业服务模式。进一步提升政府服务意识和能力,鼓励各级政府编制政务服务事项清单并向社会公布。维护市场公平竞争秩序,完善陷入困境优质企业的救助机制。建立政务服务好差评制度,完善对民营企业全生命周期的服务模式和服务链条。

(二十五)建立政府诚信履约机制。各级政府要认真履行在招商引资、依法签订的社会资本合作等活动中与民营企业依法签订的各类合同。建立政府失信责任追究和承担机制,对民营企业因国家利益、公共利益或其他法定事由需要改变政府承诺和合同约定而受到的损失,要依法予以补偿。

八、组织保障

(二十六)建立健全民营企业党建工作机制。坚持党对支持民营企业改革发展工作的领导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,教育引导民营企业和企业家拥护党的领导,支持企业党建工作,指导民营企业设立党组织,积极探索创新党建工作方式,围绕宣传贯彻党的路线方针政策、团结凝聚职工群众、维护各方合法权益、建设先进企业文化、促进企业健康发展等开展合作,充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,努力提升民营企业党的组织和工作覆盖质量。

(二十七)完善支持民营企业改革发展工作机制。建立支持民营企业改革发展的领导协调机制,将支持民营企业发展相关指标纳入高质量发展绩效评价体系。加强民营经济统计监测和分析工作。开展面向民营企业家的政策培训。

(二十八)健全舆论引导和示范引领工作机制。加强舆论引导,主动讲好民营企业和企业家故事,坚决抵制、及时批驳澄清质疑社会主义基本经济制度、否定民营经济的错误言论。在各类评选表彰活动中,平等对待优秀民营企业和企业家。研究支持改革发展标杆民营企业和民营经济示范城市,充分发挥示范带动作用。

各地区各部门要充分认识到营造更好发展环境支持民营企业改革发展的重要性,切实把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来,加强组织领导,完善工作机制,制定具体措施,认真抓好本意见的贯彻落实。国家发展改革委会同有关部门适时对支持民营企业改革发展的政策落实情况进行评估,重大情况及时向党中央、国务院报告。

新华社北京12月22日电