



# 长江保护法草案首次提请全国人大常委会审议

## 靠什么守护 母亲河

□新华社记者 高敬 胡璐

一部全面保护长江流域生态环境的法律——长江保护法草案，23日首次提请全国人大常委会会议审议。为什么要制定一部专门保护长江的法律？如何真正保护母亲河？记者针对法律草案重要看点采访了有关专家。

### 1 为什么专门为长江立法？

草案第一条明确提出，为了加强长江流域生态系统修复和环境治理，促进资源高效合理利用，保护长江流域生态环境，推进绿色发展，制定本法。

为什么要为一条江专门立法？全国人大常委会主任委员高虎城在作立法说明时说，长江是我国重要的战略水源地、生态宝库和重要的黄金水道，在维护国家生态安全中的地位举足轻重，但今天的长江病了。制定长江保护法是维护长江流域乃至国家生态安全的需要。

当前长江部分水系严重断流、河湖生态功能退化、生物完整性指数到了最差的无鱼等级，水污染形势严峻，30%的环境风险企业位于饮用水水源地周边5公里范围内，跨区域违法倾倒危险废物呈多发态势。

水利部长江水利委员会政策法规局局长滕建仁介绍，水法、防洪法、水污染防治法、环境保护法、野生动物保护法、渔业法等法律为长江流域保护提供了基本法律支撑，但流域保护立法的不足和缺陷也非常明显，法律体系无论在完整性还是有效性上都存在缺陷，不适应生态优先、绿色发展的要求。因此，有必要针对长江保护中面临的特殊性问题，研究制定长江保护法，为长江流域经济社会发展提供坚实法治保障。

他同时指出，近年来，中央及有关部门出台了一系列有关长江经济带发展和长江保护的法律法规，制定了长江环境污染防控治理、水生生物保护、建设项目负面清单、生态补偿等方面的指导意见，实施中已取得初步成效。这些

政策措施中的成熟经验有必要上升为法律制度，形成长效机制。

### 2 为保护生态系统十年内禁捕、区域禁限航

据悉，目前，长江刀鱼禁捕后，仍有违法捕捞现象，一条三两重的刀鱼居然卖到1680元。

草案提出一系列保护生态系统的规定：十年内长江干流和重要支流等重点水域全面禁止生产性捕捞；在水生生物重要栖息地科学划定禁止航行区域和限制航行区域，加强对长江流域珍稀濒危水生野生动植物的保护力度。

中国林业科学研究院林业科技信息研究所研究员何友均表示，禁捕规定主要是为破解长江无鱼和珍稀濒危物种受到严重威胁的困局。

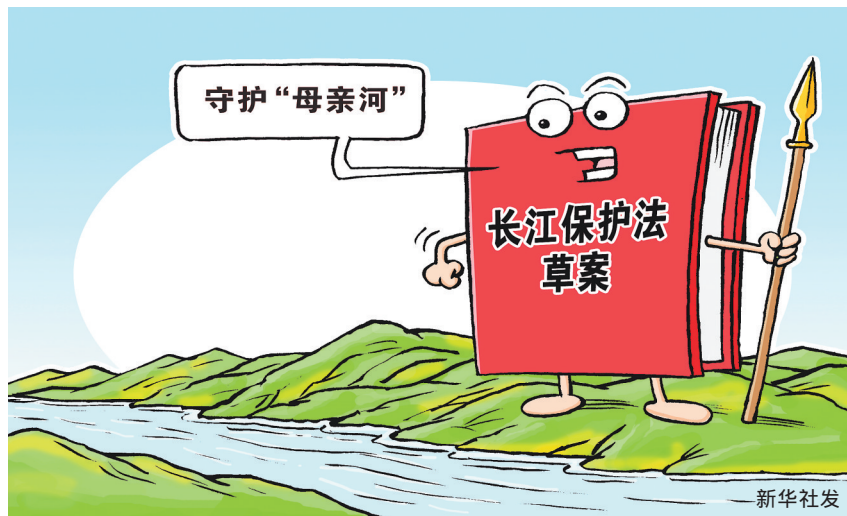
他认为，长江流域是一个山水林田湖草生命共同体，生态生产生活空间共融、人与自然共生，各类生态要素相互联系相互影响，保护长江就需要从生态系统出发综合考虑，系统治理、协同施策，这也是长江保护法草案有突破的部分。

关于生物完整性指数的内容是草案一大亮点。上海社会科学院法学研究所研究员彭峰说，生物完整性指数不是一个水质的评价标准，而是用来综合评估长江流域总体健康状况的。他认为，这部法的创新之处，就是将既有法律中欠缺的生态系统保护的内容补上了，与此前相比立法理念不一样了。

### 3 建立长江流域河道采砂许可制度，管住疯狂采砂船

近日，长江流域首例非法采砂盗取金沙案宣判，犯罪团伙4年多非法盗采涉案金额达1.2亿元。事实上，长江流域的非法采砂问题屡禁不绝。

草案提出，建立长江流域河道采砂许可制度。依法划定禁止采砂区和禁止采砂期，控制采砂船舶总量。



何友均介绍，在暴利驱使下，非法采砂已成为威胁长江流域安全的重要隐患。不法分子疯狂进行非法采砂，形成了盗采、运输、销售犯罪产业链条。被称为吸砂王的大船，一晚上能采上万吨，利润可达数万元乃至数十万元。

据了解，目前长江干流河道采砂整体可控，但支流的非法采砂现象仍较为严重。

草案对非法采砂的法律责任进行了严格规定，如有违法所得，没收其违法所得及用于违法所得的船舶或机械、设备、工具、材料等，并处以违法所得五倍以上十倍以下罚款，还要对造成严重生态破坏的，要进行生态修复，承担全部修复费用。

何友均表示，今后在公安与水务、长航等多部门联合巡查、联合执法、联手打击下，形成省际和部门强大打击合力，一定能管住疯狂的采砂船，还长江一片安宁。

### 4 禁止重污染企业和项目向中上游转移，破解化工围江难题

近年来，沿长江不断新建、扩建化工园区和化工项目，化工围江问题突

出。一方面造成长江干支流污染，一方面形成安全隐患。

草案提出，禁止在长江干支流岸线一公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目。禁止重污染企业和项目向长江中上游转移。

生态环境部环境规划院水环境规划部主任王东表示，此前水十条、长江保护修复攻坚战行动计划等已经有一些关于沿江化工企业的举措。此次草案将目前正在做的一些工作、已经颁布的一些制度上升为法律，将进一步提高约束力。

专家认为，草案规定也有防风险的考虑。长江干流、支流上，排污口和取水口交错分布，有时上游城市排污口和下游城市的取水口距离较近，一旦企业发生突发环境事故，会对下游造成安全隐患。

王东表示，长江中下游地区经济较发达，可以发展更高附加值、更高环保要求的产业。草案提出禁止重污染项目向中上游转移，也是考虑到当前的产业转移有此趋势。化工产业一些污染物很难降解，一旦转移到上游，污染排放的影响范围会更大。长江中上游作为产业的承接地，也要避免承接可能对本地生态环境带来风险的产业。

新华社北京12月24日电

□新华社记者 高亢 王希

机器人灵巧的双手，通过5G低时延网络弹奏一曲优美的茉莉花，跨越上千公里，专家远程5G在线指导医疗手术，阅兵阅兵、篮球世界杯4K和8K视频5G传输，2019年，5G网络基础设施建设稳步推进，新型应用百花齐放，5G商用渐入佳境。

### 网络建设稳步推进

2019年，工业和信息化部向基础电信运营商发放5G牌照，中国开启5G商用之路。

据中国移动董事长杨杰介绍，中国移动设立了5G联合创新中心和5G联创产业基金，基金总规模达300亿元。2019年，中国移动已在全国50个城市正式提供5G商用服务，建设超过5万个5G基站。

近日召开的2020年全国工业和信息化工作会议公布信息显示，2019年，全国开通5G基站12.6万个，超额完成网络提速降费年度任务。力争2020年底实现全国所有地级市5G网络覆盖。

### 大规模普及尚待时日

目前，5G手机主要用于到处找5G信号、测网速。有5G用户吐槽目前5G应用仍不丰富，信号覆盖区域有限。

在三里屯、长安街沿线等区域，室外5G网络信号还不错。北京市民李先生说，最近开通5G套餐后，他出门最喜欢做的就是到处查看5G网络覆盖和测速，街上有5G信号的地方，网速平均可在400至800Mbps，比4G网速快很多。

运营商还给老用户提供了部分打折优惠，新的5G套餐使用后算下来，比4G套餐还实惠。李先生说，目前，主要问题还是5G覆盖区域少，5G用户基本处于以4G为主5G为辅的状态。

近期有通信专家预测，2019年我国5G用户数量有望接近1000万户，5G网络基础建设和用户的大范围普及仍需时日。

### 5G应用锋芒初现

中国联通副总经理梁宝俊表示，今年联通与合作伙伴合作的5G全连接智慧工厂，实现了30多个场景的5G应用，在材料设备线，实现了人工减少60%至90%，质量提高30%以上。

12月，中国电信正式发布了自主研发的天翼无人机使能平台。平台可提供大带宽低延时的5G实时通信和云数据服务，以5G之力助推无人机行业再升级。

今年商用以来，我国5G新兴应用频繁亮相，5G技术和应用创新在国内形成新一轮热潮。AI、工业互联网、智能制造等领域正因为5G赋能而发生质变。中国信通院测算的数据显示，在未来十四五期间，5G将拉动中国经济增长15.2万亿元。

5G时代的到来，必将催生我们现在还想象不到的新应用。中国工程院院士邬贺铨说，互联网乃至经济发展的新篇章正在开启。

据新华社北京12月24日电

## 石家庄市城管局守初心 担使命 从民生走进民心

# 惠民生 暖民心 城市管理有温度



供热管道改造施工现场。

民生连着民心，做好民生工作，是守初心、担使命的重要体现，需要实实在在践行在每一项工作中。近年来，石家庄市城市管理以建一流队伍、创一流业绩、树一流形象为目标，持续推进城市管理攻坚提质行动，城市管理工作实现了新突破。尤其是今年以来，石家庄高位落实民生实事，城管服务保障迈上新台阶。

### 为您操心家里的事儿

12月23日上午9时，石家庄恒大城小区4号楼的甄庆大爷家中的室温是21摄氏度。前几年屋里温度低，今年11月10日地暖就开始热了，外面天气好的时候，屋里甚至可以达到24摄氏度。

在恒大城小区，家中温度得到明显提高的不止甄庆大爷一家。石家庄市供热管理中心副主任彭新红介绍，今年石家庄市供热管理中心多次到恒大城小区和供热公司排查隐患，针对该小区存在的供热问题进行整改。

今年，石家庄制定出台了《石家庄市供热服务标准》，鼓励室温20摄氏度至24摄氏度的舒适供热为所有供热企业优质服务的工作目标，同时，发动供热企业和市、区供热管理人员进社区访民问计，提效能，解决居民问题12000余个；在全市热力站的开放日活动中，接待群众15万人次，收集、解决群众合理化建议和问题2000余个；10月22日至25日，组织主城区四区和高新区700名办事处、居委会供

热化管理人员进行了集中培训，强化一线供热服务和管理人员素质，提高服务质量。

供热关系家里冬天的温度，饮水关系家人四季的健康。

几天前，丽日青城小区物业将一面印有工作热情、用心服务字样的锦旗送到了石家庄供水公司。

丽日青城小区共有10栋住宅楼，1000余户居民。小区入住后一直使用自备井水源，业主反映小区饮用水水质较差，希望能够得到改善。

群众利益无小事，石家庄供水公司积极帮用户想办法，开通绿色通道，以最快速度为用户完成立户流程，同时派查表员定期跟踪水质。现在，该小区的居民已经喝上了放心水。

像这样的自备井连通工程，石家庄今年完成了172项。石家庄供水公司副总经理刘炳贵说，石家庄供水公司及时启动自备井连通服务保障机制，组织和协调小区相关部门和单位，赶到存在水质问题的小区进行现场排查，同时耐心做好解释工作，让居民了解自备井连通后会出现的问题，实现了为居民健康负责的工作目标。

除了饮用水，居家过日子也离不开燃气。

面对迅速增长的用户群体和逐年老化的户内燃气设施，燃气安全隐患也在逐渐增多。

为进一步提高用户安全用气意识，有效规避燃气使用风险，今年石家庄燃气中心组织市内八家管道燃气企业集中开展了两轮次



换热站开放日接受群众现场咨询。

燃气安全进社区活动，组织相关燃气企业深入社区、市场等燃气用户较为集中场所开展了160余场宣传活动，向市民普及安全用气知识和操作方法，暖季来临前组织全市天然气锅炉运行负责人和炉工进行安全培训，为石家庄市燃气锅炉安全运行打牢基础。

### 帮您守护出行的路

前一段时间，我收到一份道路桥梁隐患排查的调查问卷，我就把和平路地道桥栏杆间隙较大、经常有小孩子在栏杆间隙穿行的事情写了上去，没几天就有工作人员到栏杆进行了加密处理。住在石家庄自由港小区的张丽燕没想到，自己不经意的一句话被石家庄市道桥处的工作人员放在心上，并很快落实。

精心、精细、精致、精品，是石家庄开展道路桥梁维护管理工作的标准。石家庄市道桥处维护科科长何振微介绍，2019年全年，市道桥处共完成沥青路面维修203988平方米，便道维修50355平方米，更换调整路缘石178001米，修补裂缝99143米。同时全年共巡

视桥梁4万余座次，定检桥梁324座，对全市38座重点桥梁进行了包括位移、沉降、裂缝、砼强度、缺陷和裂缝深度、钢筋锈蚀等方面的检测。处理桥梁被撞事故2起，维修和清理伸缩缝2738米，发送非产权单位桥梁病害通知单76份。

近日，在石家庄城区裕翔街南二环以北路的一个检查井旁，石家庄市排水处井盖所维护科科长左宝成正带领工作人员进行检查井防坠隔板的安装作业。

为防止因检查井盖丢失或损坏造成行人、车辆意外事故发生，我们积极探索，研制开发了检查井防坠网、悬挂式防坠隔板。石家庄市排水处维护科科长李元元介绍，目前石家庄市排水处正在逐年有计划对所辖排水检查井盖安装防坠隔板，两年来，已安装了3000余套。

确保出行安全，照明设施正常运转同样重要。

这几天，经常夜晚通过石家庄裕华路方北、艺术中心两个地下通道的市民会发现，之前灯光昏暗的通道，已经变得亮堂堂。

原来，石家庄市照明处工作人员在日常巡查中发现这两个地下通道存在照明设施老

旧、亮度不足的问题，随即组织技术人员及时解决。

石家庄市照明处维护科科长孙敬彦介绍，为切实做好照明设施管护工作，石家庄市照明管理处除了定期对所管辖区照明设施逐杆、逐灯、逐井健康体检外，还积极向市民问计，2019年收到并办结群众设施维护意见15条，最终实现了亮了路灯，暖了民心。

### 与您共同治理好城市这个家

12月18日上午11时53分，石家庄12319城管热线接到市民来电反映，清真寺街与福源街交口南行50米路西便道边上有一个井篦子堵塞，路面积水无法正常流入排水管道。接到举报后，热线第一时间交办给石家庄市排水处进行处理，并于当天下午2时14分接到反馈，该问题已解决。

在石家庄，当市民发现城市管理问题时，拨打12319城管热线已经成为一种习惯。

12319城管热线主要负责受理市民来电反映的石家庄市八区一县市政设施、市容秩序、环境卫生、综合执法和火车站站前管理、燃气、供热和供水等方面的建议、咨询和投诉。

热线拥有坐席12个，话务员50名。截至目前，2019年共受理群众来电452512件，其中咨询类190972件、投诉类226093件、抢修类26340件，办理率100%，办结率98%。石家庄市城管便民服务中心主任王建淑介绍，为切实做好为民热线品牌，中心创新制定了热线质检回头看机制，成立了专门的质检组，每天对话务员服务态度、问题处理情况进行抽检，确保话务员服务质量。

在做强热线的同时，石家庄城管便民服务中心还不断延伸工作手臂，除12319城管热线外，还通过河北省阳光理政网、市政府政务信箱等11个渠道广泛接收市民诉求，使市民的意见建议能够全面、快速地反映到城管系统各个相关部门，进一步拓展民意渠道，畅通民意传达，赢得了市民的赞誉。

(图/张晓峰、刘会民、陈卫华)



路灯养护。



东北地表水厂。