

# 把重大战略机遇转化为高质量发展优势

□田学斌



■京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办，是习近平总书记亲自谋划和推动的重大国家战略和国家大事，为河北发展提供了千载难逢的历史机遇，注入了前所未有的强大势能。

■实施两翼带动发展战略，就是要着眼于京津冀大区域，在与京津资源产业协同互动中提升非首都功能疏解承接能力，在加快推进产业转型升级、科技协同创新、体制机制创新中全面促进河北区域空间布局合理化、带动城市群建设发展和能级提升。

■明年是实现京津冀协同发展中期目标收官之年，雄安新区进入大规模开发建设阶段，北京冬奥会筹办将进入测试就绪阶段。立足新阶段，我们要梳理问题找对策，对照目标找差距，扎扎实实抓落实，确保重大国家战略和国家大事在河北落地见效。

省委九届十次全会指出，要坚持举全省之力推动三件大事升级加力，切实把重大战略机遇转化为高质量发展优势和成果。这是深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和中央经济工作会议精神，着眼推动河北高质量发展作出的重要部署。京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办，是习近平总书记亲自谋划和推动的重大国家战略和国家大事，为河北发展提供了千载难逢的历史机遇，注入了前所未有的强大势能。我们要进一步深化对重大战略机遇的认识，明确工作创新的目标要求和工作重点，精准谋划思路、举措和方法，切实把重大战略机遇转化为高质量发展优势，不断开创新时代全面建设经济强省、美丽河北新局面。

深化认识 三件大事 为河北发展提供的重大战略机遇

1、有利于形成河北高质量发展的新

动力源。前不久召开的中央经济工作会议明确了明年的六大重点工作，着力推动高质量发展是其中之一。当前，面对新一轮科技革命和产业变革迅猛发展、世界经济贸易格局复杂多变的形势，加快落实区域发展战略，完善区域政策和空间布局，发挥各地比较优势，构建高质量发展的新动力源成为重要努力方向。对河北而言，坚定有力推进京津冀协同发展、雄安新区建设发展、北京冬奥会筹办，对补短板、提素质、增效益，进一步扩大投资和消费、推进产业转型升级和创新发展、借势借力聚集更多国内外优质要素资源、优化营商环境具有重要意义，必将加快形成高质量发展的新动力源。

2、有利于优化河北高质量发展的空间布局。从河北区域经济发展面临的形势看，三件大事为重构河北区域发展空间、提高区域创新能力、实现协调发展带来了新动力。省委九届十次全会提出，要深入实施两翼带动发展战略。两翼，一翼是以2022年北京冬奥会为契机推进张北地区建设，另一翼就是雄安新区。实施两翼带动发展战略，就是要着眼于京津冀大区域，在与京津资源产业协同互动中提升非首都功能疏解承接能力，在加快推进产业转型升级、科技协同创新、体制机制创新中全面促进河北区域空间布局合理化、带动城市群建设发展和能级提升。

3、有利于在对接京津、服务京津中加快发展自己。5年多来，我省主动融入京津冀协同发展重大国家战略，牢牢抓住疏解北京非首都功能这个牛鼻子，交通、生态、产业三个重点领域率先突破，区域协同创新和公共服务共建共享等方面取得了新进展。2018年，我省引进京津项目2516个、资金4308亿元，吸纳京津技术合同成交额204亿元，同比增长24.6%。在对接京津、服务京津中，我省不断加快发展，产业结构不断优化，新旧动能加快转换，经济发展质量效益实现了稳步提升。

立足新阶段，举全省之力 推动三件大事 升级加力

立足新阶段解决新问题。当前，京津冀协同发展向深度广度拓展，从谋思路、打基础、寻突破的基础阶段，进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段。明年是实现京津冀协同发展中期目标收官之年，雄安新区进入大规模开发建设阶段，北京冬奥会筹办将进入测试就绪阶段。立足新阶段，我们必须坚持问题导向、目标导向和结果导向，梳理问题找对策，对照目标找差

距，扎扎实实抓落实，确保重大国家战略和国家大事在河北落地见效，切实把重大战略机遇转化为高质量发展优势和成果。

落实新发展理念探索新路径。省委九届十次全会强调，坚持以新发展理念引领高质量发展。新发展理念紧扣时代主题，体现经济社会发展的内在规律，创造性地回答了关于发展的一系列重大问题，为河北高质量发展提供了方向和着力点。创新发展注重解决发展内生动力不足问题，协调发展注重解决区域发展不平衡问题，绿色发展注重解决人与自然和谐共生问题，开放发展注重解决发展内外联动问题，共享发展注重解决社会公平正义问题。把重大战略机遇转化为高质量发展优势，必须坚定不移贯彻新发展理念，高标准推进各项工作，在崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享中走出一条质量更优、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路径。

针对新形势出台新政策。随着京津冀协同发展向深度广度拓展，我省经济发展也出现了一些新情况和新问题，比如随着两翼带动发展战略的推进，区域经济发展的空间结构正在重塑，中心城市和城市群成为经济、产业、人口集聚的空间载体和组织形式，区域发展不平衡、不充分问题成为政策关注焦点。我们必须适应新形势，结合新要求，谋划新思路，明确新任务，出台一系列相关配套政策、措施和方案，推动三件大事在落地见效上取得新的更大进展。

切实把重大战略机遇转化为高质量发展优势

推动京津冀协同发展取得新突破新成效，在对接京津、服务京津中加快发展自己。从全局的高度和更长远的考虑来认识和做好京津冀协同发展工作，把河北改革发展放到京津冀协同发展的大格局中去谋划、去推动，增强协同发展的自觉性、主动性、创造性，以承接北京非首都功能疏解为牛鼻子，全力推动协同发展各项工作向深度广度拓展。认真贯彻落实省委九届十次全会要求，切实加强基础设施建设，巩固拓展交通、生态、产业重点领域率先突破成果；加强重点平台建设，提升承接北京非首都功能疏解的能力和水平，确保承接项目引得进、留得住、发展好；加强廊坊北三县与北京通州区一体化发展，全力支持北京城市副中心建设；深入推进京津冀协同创新体系建设，集聚和利用高端创新资源，促进更多科技成果

在河北孵化转化。

以高起点规划高标准建设雄安新区为契机，打造高质量发展的全国样板。一是全力打造北京非首都功能疏解集中承载地。加强同中央协同办和北京市政府对接，完善疏解清单，精准有序承接北京非首都功能疏解和产业升级转移。二是高标准推进重点工程项目建设。按照既定的时间表和路线图，加快规划落地实施，优质高效推进主次干道、地下空间、治水治污、能源保障等重要市政基础设施和医疗卫生、教育等公共服务设施等重点工程项目建设，为高质量发展打好基础。三是高质量夯实雄安新区蓝绿底色。坚持生态优先和绿色发展理念，加强生态环境治理，加快恢复白洋淀华北之肾功能，推进雄安绿博园和千年秀林建设，建设蓝绿交织、疏密有度、水城共融的生态文明典范城市。四是加快构建高质量发展动力系统。促进高端高新产业和创新要素资源高效集聚，形成辐射带动区域高质量发展的新动力源，培育一批世界级的高新技术企业，让雄安新区成为全球科技创新高地。积极进行改革创新试验，从根本上解决制约高质量发展的体制机制障碍，为全面深化改革提供可复制、可推广的经验和模式；加快雄安新区开放先行区建设，推进雄安新区与周边地区协同开放，从商品和要素流动型开放转向以规则、规制、管理、标准等为重点的制度型开放，为河北高质量开放发展注入新动能。

以筹办2022年冬奥会为契机，探索高质量发展新路径。这几年，我省紧紧围绕精彩、非凡、卓越目标，坚持四个办奥理念，把习近平总书记关于冬奥会筹办的重要指示批示落实到每个领域、每个环节、每个项目，高标准推进冬奥会场馆和配套基础设施建设，高质量完成项目建设和服务保障任务。在努力交出冬奥会筹办优异答卷的同时，积极探索高质量发展新路径，交出本地发展优异答卷。比如张家口抓住筹办冬奥会机遇，乘势发展奥运经济，推动冰雪运动和冰雪产业发展，大力发展旅游、体育、可再生能源、大数据等绿色产业，推动经济结构调整，取得良好成效。我们要牢牢抓住冬奥会筹办机遇，支持张北地区严格遵循主体功能区战略和京津冀协同发展战略赋予的功能定位，牢固树立新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，结合自身资源环境承载能力，创造更多绿色产业和生态产品，不断探索绿水青山转化为金山银山的实现机制，在生态环境敏感脆弱区域走出一条经济发展与生态保护双赢的高质量发展新路。

社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现，凝结着全体人民共同的价值追求。把社会主义核心价值观融入法治建设，是坚持依法治国和以德治国相结合的必然要求，是加强社会主义核心价值观建设的重要途径，对巩固全国人民团结奋斗的共同思想道德基础具有重要意义。

习近平总书记指出，人类社会发展的历史表明，对一个民族、一个国家来说，最持久、最深层的力量是全社会共同认可的核心价值观。社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现，凝结着全体人民共同的价值追求，是文化建设和精神文明建设的内在、最核心的部分。把社会主义核心价值观融入法治建设，强化法治对道德建设的促进与保障作用，对培育和践行社会主义核心价值观、巩固全国人民团结奋斗的共同思想道德基础意义重大。

把社会主义核心价值观融入法治建设是坚持依法治国和以德治国相结合的必然要求。习近平总书记指出：核心价值观是一个民族赖以维系的精神纽带，是一个国家共同的思想道德基础。如果没有共同的核心价值观，一个民族、一个国家就会魂无定所、行无依归。国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用，必须坚持一手抓法治、一手抓德治。把社会主义核心价值观融入法治建设，将社会主义核心价值观转化为刚性的法律约束，既强化了法律对道德建设的促进作用，也强化了道德对法治文化的支撑作用，体现了依法治国和以德治国的有机结合，有助于推动社会主义核心价值观内化于心、外化于行，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供最持久、最深层的力量。

把社会主义核心价值观融入法治建设是加强社会主义核心价值观建设的重要途径。构建具有强大感召力的核心价值观，关系社会和谐稳定，关系国家长治久安。习近平总书记强调：我们要在全社会大力弘扬和践行社会主义核心价值观，使之像空气一样无处不在、无时不有，成为全体人民的共同价值追求，成为我们生而为中国人的独特精神支柱，成为百姓日用而不觉的行为准则。实现这一目标，把社会主义核心价值观融入法治建设是重要途径，也是有效途径。法治是治国理政的基本方式，法律法规具有鲜明的价值导向。将社会主义核心价值观转化为刚性的法律约束，才能有效保障社会主义核心价值观落地生根，确保人们对社会主义核心价值观认知认同和自觉践行。要切实按照中共中央印发的《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》要求，着力把社会主义核心价值观融入法律法规的立改废释全过程，确保各项立法导向更加鲜明、要求更加明确、措施更加有力，力争经过5到10年时间，推动社会主义核心价值观全面融入中国特色社会主义法律体系。

法律是成文的道德，道德是内心的法律。把社会主义核心价值观融入法治建设，要坚持将其融入法治建设全过程各环节，即融入法治国家、法治政府、法治社会建设全过程，融入科学立法、严格执法、公正司法、全民守法各环节。

通过科学立法强化核心价值观。充分发挥立法的引领和推动作用，把社会主义核心价值观作为立法起草、论证、协调、审议的重要内容，注重立法目标和价值导向、法律规范和道德规范的有机统一。坚持立改废释并举，积极推进相关领域立法，清理与社会主义核心价值观相违背的法律法规，使法律法规更好体现富强、民主、文明、和谐国家价值目标、自由、平等、公正、法治社会价值取向、爱国、敬业、诚信、友善公民价值准则。

通过严格执法倡导核心价值观。坚持法律面前人人平等，严格规范公正文明执法，依法惩处各类违法行为，保护人民群众合法权益；加强执法监督，坚决排除对执法活动的干扰，畅通涉及执法过程的利益表达渠道，严禁选择性执法、任性执法，严惩执法腐败现象，以执法公正促进社会公正，使符合社会主义核心价值观的行为得到倡导和鼓励，违背社会主义核心价值观的行为受到制约和惩处。

通过公正司法彰显核心价值观。司法公正对社会公正具有重要引领作用。要坚持以事实为依据、以法律为准绳，严格依照事实和法律办案；建立社会主义核心价值观典型案例定期发布制度，全面落实司法责任制，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。司法活动要实现法、理、情的有机统一，使社会主义核心价值观在司法环节得到充分彰显。

通过全民守法践行核心价值观。一方面，增强全民法治观念，通过普法宣传营造全社会讲法治、重道德的良好环境，引导全体公民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，在遵法守法的同时自觉践行社会主义核心价值观；另一方面，坚持法治教育与德治教育相结合，发挥法治在解决道德领域突出问题中的作用，健全公民和组织守法信用记录，完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制，用制度的力量使法治精神和道德敬畏成为全体公民的价值共识。

□王燕霞

乔桂红

## 创新促进科技成果转化机制

□张彦忠 邓学来

### 热点透视

科技成果转化是实现科技与经济深度融合的关键环节。党的十九届四中全会明确要求创新促进科技成果转化机制。把这一要求落到实处，推动我省创新发展，就要完善以市场为导向的技术创新机制、构建以需求为导向的开放协同转化机制、健全以价值为导向的成果转化激励机制、建立以目标为导向的全链条长效服务机制。

科技成果转化是实现创新驱动发展的根本路径，是实现科技与经济深度融合的关键环节，是推进供给侧结构性改革的必然要求。党的十九届四中全会要求，支持大中小企业和各类主体融通创新，创新促进科技成果转化机制，积极发展新动能。近年来，我省加快建设创新型河北，各种创新要素得到有序流动与融合共享，但科技成果转化仍存在不力、不顺、不畅等问题，需要进一步创新完善促进科技成果转化的机制和举措，切实增强科技创新对高质量发展的驱动能力。

完善以市场为导向的技术创新机制

促进科技成果转化，应围绕我省高质量发展的现实需求，构建以市场为导向的重点领域关键核心技术攻关机制着力增强创新成果源头供给能力。一是

进一步深化科技计划管理改革。将市场思维贯穿于科技计划实施全过程，对基础研究、应用研究、产业示范进行全链条设计、一体化实施，把知识产权创造和运用纳入科技计划评价体系。完善项目生成机制，在指南编制、立项评审等关键环节，增加创新型企业家、行业协会、产业技术创新战略联盟话语权。完善项目绩效评价机制，基础研究类项目突出应用导向，实现知识创造与知识应用的有机联结；技术研究类项目突出成果转化与产业化导向，实现从技术研发到市场应用的有机贯通。二是建立技术预测机制。组建技术预测团队，重点开展技术竞争评价、重大科技需求分析、科技前沿趋势分析等工作，准确把握全省科技创新现状，规划未来科技发展路线图。三是完善产学研融合创新机制。构建以省产业技术研究院为龙头，区域性新型研发机构为结点的1+N蛛网式新型研发组织体系，打造按照市场化机制运行的创新共同体和利益共同体。推进省产业技术研究院建设，采取政府引导和市场主导相结合的运行机制，打造具有活力和影响力的产业技术创新中心；围绕重点区域和优势产业，布局建设一批创新创业与孵化育成相结合、产学研用深度融合的新型研发机构。

构建以需求为导向的开放协同转化机制

抓住京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办等重大历史机遇，围绕打造产业转型升级示范区的战略需求，做强成果转化承接载体，构建开放协同转化机制。一是深化京津冀协

同创新机制。聚焦打造京津冀协同创新共同体战略部署，深化科技创新规划衔接机制。创新重点科技计划合作机制，以项目为纽带，围绕三地共性问题 and 共性需求，统一组织、统一申请、统一评审、统一立项、统一管理。完善京津冀研发、河北转化、河北制造创新协作机制，以河北京南科技成果转化示范区、环首都现代农业科技示范带等为载体，贯通三地源头创新与成果转化链条。二是强化雄安新区引领带动作用。支持雄安新区在创新体系构建、产学研深度融合、创新生态营造等方面进行体制机制创新，总结推广可复制的科技成果转化模式。三是构建中国（河北）自由贸易试验区创新制度体系。探索全方位、深层次、根本性的制度创新，吸引更多高新技术成果在自贸区产业化。

健全以价值为导向的成果转化激励机制

进一步深化科技成果权属、转化收益分配等制度改革，健全以价值为导向的成果转化激励机制，激发成果转化主体活力。一是试点推进科技成果混合所有制改革。在相关高校、院所试点开展以事前产权激励为核心的职务科技成果权属改革，即将事后科技成果转化收益的奖励，前置为事前国有知识产权所有权奖励，通过职务发明创造由单位和职务发明人共同所有的方式，调动科研人员积极性。二是拓展技术股与现金股相结合的科技成果转化激励机制。转制院所和事业单位在推进科技成果转化过程中，应允许管理人员、科研人员以技术股+现金股组合形式持有股权，与孵化企业

捆绑形成利益共同体，从而提升科技成果转化效率和成功率。三是深化科技特派员制度。面向高新技术企业和科技型中小企业增派科技特派员，让技术和成果在一线转化。支持企业建立科技特派员工作站，财政给予相应资助。

建立以目标为导向的全链条长效服务机制

围绕科技成果转化主体、中介机构、技术市场等主要环节，建立健全以目标为导向的长效服务机制，畅通科技成果转化全链条。一是创新金融科技。推进金融科技在科技金融领域的广泛应用，以科技创新催生金融新业态。支持银行开发科技信用贷金融产品，完善科创贷+风险资金池机制，并鼓励保险机构开发科技成果转化险种。二是加快建设科技成果转化展示交易中心。采取市场化运营方式，打造展示创新成果、聚集创新资源、转化创新成果、融通创新要素、服务创新主体的科技成果转化展示交易大平台，探索科技成果转化、交易、转化、产业化的新机制，吸引全球创新成果在河北转化。三是健全技术转移体系。加强与中国技术交易所、北方技术交易市场等技术转移机构互联互通，构建京津冀一体化的技术市场和省市县三级技术转移机构网络。四是构建科技政策培训服务体系。支持设立省科技政策培训服务中心和各市分中心，在高校、院所、企业设立科技政策辅导员，形成上下联动、协调高效、线上线下相结合的服务网络；组建宣讲培训专家团队，开展针对性服务活动，推动科技政策直达创新创业一线。