



2020年是具有里程碑意义的一年,是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,也是脱贫攻坚决战决胜之年,做好经济社会发展工作意义重大。

1月7日开幕的省十三届人大三次会议上,省长许勤所作

展望2020(上)

决胜全面建成小康社会

□记者 姜艳

办好“三件大事”,打造高质量发展动力源

随着京津冀协同发展纵深推进,雄安新区大规模建设、冬奥效应持续显现、自贸试验区获批,重大历史机遇正在加速转化为河北发展的强大势能。

就如何抓好“三件大事”,报告提出,要抢抓战略机遇,以创造雄安新区质量不懈追求规划建设千秋之城,以精彩、非凡、卓越为目标高水准筹办冬奥盛会,以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”,在对接京津、服务京津中加快河北高质量发展。

扎实推进京津冀协同发展,报告指出,积极承接北京非首都功能疏解,落实“三区一基地”功能定位,拓展领域、提升层次、深化合作,如期完成协同发展中期目标。

具体来说,打造重点承接平台,推进曹妃甸、渤海新区、芦台·汉沽等协同发展园区建设,加快北京大兴国际机场临空经济区规划建设,推进协同发展“微中心”规划选址,深化交通互联互通,加快京雄、京唐城际和津石、京秦高速建设,开工建设京雄商、雄忻等高铁项目,促进京津冀机场群和津冀港口群协同发展。加强生态环境联防联控,抓好张家口“首都两区”建设,继续实施京津保生态过渡带等重大生态工程。

把雄安新区打造成新时代高质量发展的样板,2020年如何作为?

报告提出,要坚持开放式建设、市场化运作,牢牢把握北京非首都

的政府工作报告提出了我省今年工作总体要求和重点任务。他说,在转型升级的阵痛期、爬坡过坎的关键期,我省面临多重目标、多重任务、多难选择,加快新旧动能转换、推动高质量发展十分紧迫。

“落实总体要求,决胜全面建成小康社会,建设经济强省、美丽河北,必须坚定不移把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿经济社会发展各领域、全过程。”许勤在报告中说。

功能疏解集中承载地定位,扎实推进雄安新区规划建设。

在规划上,要坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位,完成起步区各组团、外围组团及重点片区控详规,编制特色小镇、美丽乡村规划,做好建筑设计、景观设计和工程设计,完善规划建设标准体系和管理办法,确保一张蓝图干到底。

在建设上,加快启动区、容东片区、基础设施和公共服务等项目建设,统筹58个续建项目和2020年新开工项目。

在承接北京非首都功能疏解上,要制定实施户籍、教育、医疗、住房等鼓励政策,打造科技创新、高等

教育、高端产业、总部金融等承接平台,启动中科院创新研究院、国家医学中心等重大项目,加快北京援建的北京四中、史家小学、北海幼儿园和宣武医院等项目建设。

就冬奥会筹办工作,报告明确提出,落实“四个办奥”理念,以场馆建成投运和系列测试赛为重点,高标准高质量推进筹办工作。

今年,我省将全面完成冬奥项目建设,“雪如意”“冰玉环”“北欧两项”等场馆建成投运,冬奥村、太子城冰雪小镇等重点项目8月底全部完工,太崇高铁及外围交通项目加快建设。同时,加快建设崇礼国家体育产业示范基地,30家以上冰雪产业项目投产运营,发展“冰雪+旅游”“冰雪+文化”等新业态,放大冬奥效应,努力交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷。

经济规划和产业政策,加快雄安新区数字经济创新发展示范区建设。

就推动高质量发展,报告还对夯实高质量发展基础和优化高质量发展格局作出了安排。

对于前者,报告提出,坚持农业农村优先发展,深入实施乡村振兴战略,推进农业供给侧结构性改革,加速农业提质、农民增收、农村繁荣。

其中,将严格落实“米袋子”“菜篮子”责任制,稳政策、稳面积、稳产量,以粮食生产功能区和重要农产品保护区为重点,新建高标准农田286万亩,粮食总产量保持在700亿斤以上。调整优化农业结构,大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。坚持全域推进、示范打造、专项治理相结合,加强农村人居环境整治。

对于后者,围绕高质量推进新型城镇化、高质量推动区域协调发展,今年我省将以“两翼”为引领,推动雄安新区张承沧等环京津市县融入京津都市圈,培育以石家庄为中心的冀中南都市圈,以唐山为中心的冀东北都市圈,构建“两翼三圈”城镇空间布局。支持沿海地区发展临港产业和海洋经济,优化港口布局和管理体制,加快港产城互动发展。

出,支持高等院校、科研院所和企业开展国际国内合作,大力引进科技领军人才和创新团队。推进与中国科学院、中国工程院、行业科研院所、央企研究机构全面合作,广泛聚集科技创新资源,在核心技术、共性技术、成果转化等方面取得新突破。积极参与中俄科技创新年、中日韩科技创新合作年活动,形成一批国际科技合作成果。推进协同创新,承接京津创新资源,扩大科技创新券与京津互认互通范围,构建“京津研发、河北转化、河北制造”合作新模式。

“优化创新生态”,报告则提出了系列举措,包括健全科技改革创新政策体系,持续增加财政科技投入;激励科技成果加速转化,实施科研院所成果转化和产业孵化计划;完善科技服务体系,加强知识产权保护与运用,扶持技术经纪人及其机构,深入推行科技特派员制度,发挥省科技成果转化交易中心作用,打造从创新苗圃到孵化器、加速器、创新服务链条;深入推进县域科技创新跃升计划等。



转型升级,抓牢高质量发展关键

新时代的发展是高质量的发展。报告提出,着力稳定经济增长,提升高质量发展水平,以有质量的“稳”支撑可持续的“进”,稳增长和提质量统筹施策,优供给和扩需求双向发力,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

稳增长,报告在投资、消费、外贸三大领域进行了部署。

今年,我省将开展“重点项目建设落实年”活动,围绕雄安新区、冬奥场馆、重大基础设施、城市补短板等10个方面,抓好省级500个、市级3000个重点项目,完成投资8000亿元以上。推进电商平台建设,网络零售额达到4500亿元以上。鼓励企业开展境外商标注册,扩大高附加值产品出口,力争国际知名自主品牌产品达到100个以上。

有关专家指出,推动高质量发展,必须深化供给侧结构性改革,优化存量资源配置,扩大优质增量供给,坚决去、主动调、加快转,推动我省产业由中低端向中高端迈进、经济由数量型向质量型转变、发展方式由资源依赖型向创新驱动

跃升。

为此,报告提出,要瞄准需求端、发力供给侧,破立并举、消长结合,提升产业基础能力和产业链现代化水平,在转型升级中创造优质供给,满足消费升级新需求,加快建设现代化经济体系。

主动作为调结构,报告为我省传统产业改造提升指明了方向和着力点。

今年,我省将深入实施工业转型升级三年行动计划,扎实推进“万企转型”,突出创新与智能、整机与配套、制造与服务协同发展方向,以技术改造、工业设计、两化融合为抓手,强链、补链、延链,加快建设制造强省。滚动实施1000项省级重点技改项目,实现规模以上工业企业“新一轮技改全覆盖”。推进工业互联网创新发展“万企上云”计划,培育智能制造示范园区5家,新建数字化车间100个。

剖析河北产业现状,传统产业偏旧、新兴产业偏小、科技创新能力不强,新旧动能转换任务十分艰巨。因此报告提出,要只争朝夕转

动能。

今年,我省将聚焦信息技术产业等10大主攻方向,深入实施战略性新兴产业发展三年行动计划,打造一批有国际竞争力的先进制造业集群。滚动实施百项科技含量高、成长性好的高技术产业化项目。深入开展质量提升行动,支持企业主导或参与国家标准制定修订100项以上。加快推进京津冀大数据综合试验区、张家口可再生能源示范区、石家庄高端生物医药产业聚集区等5个国家级、31个省级战略性新兴产业示范基地建设,支持秦皇岛康辅器具、唐山应急装备、保定被动房等产业扩规模提质量,尽快形成新增长点。

加快新旧动能转换,报告中提到的“数字经济”格外抢眼。

今年,我省将推动数字经济河北建设,促进人工智能、区块链技术应用及产业发展,加快布局5G基站、物联网、IPv6等新型基础设施,推进石家庄数字经济产业园规划建设,高质量办好第二届中国国际数字经济博览会。制定实施数字经济、生物

创新驱动,增强高质量发展动能

创新赢得未来,没有创新就没有未来。有关专家指出,要把握科技创新大趋势和国际竞争新特点,坚定不移走自主创新发展新路,加

快建设创新型河北。

报告特别强调了要“提升关键技术创新能力”,提出围绕国家科技战略需求,积极争取国家重大科

学工程、国家重点实验室、国家工程中心等科技设施布局河北;围绕产业链布局创新链,加快省产业技术研究院等创新平台建设。聚焦“卡脖子”技术,大力支持原始创新和基础研究,制定实施专项科技计划,集中攻克一批关键核心技术,形成一批具有支撑和引领作用的科技创新成果。

企业是技术创新的中坚力量。就培育壮大创新主体,我省将新增国家级高新技术企业1800家以上,科技型中小企业达到8.5万家。支持市场化新型研发机构建设,建设先进环保、氢能等省级产业创新中心,支持国家省市级企业技术中心建设,实施规模以上企业研发机构扶持计划,培育更多“独角兽”企业和细分市场“单项冠军”。

加快创新驱动,报告的很多创新性提法令人耳目一新。

譬如,“深化开放创新”,报告提

改革开放,激发高质量发展活力

改革决定命运,开放带来进步,只有改革开放,才能走得更稳、走得更远、走得更好。

就重点领域改革,报告从深化国资国企改革、财税金融改革、科技体制改革、“四医联动”改革等领域进行了重点部署。

今年,我省将制定实施国企改革三年行动方案,推动国有经济布局优化和结构调整,大力推进混合所有制改革,深入开展国有资本投资运营公司试点,实现国企瘦身健体、提质增效。

“四医联动”改革,首次被报告列入重点领域改革内容。今年,我省将全面推开现代医院管理制度,推进医联体建设和乡村医疗机构一体化管理,扩大药品集中采购和使用品种范围,提升医药卫生服务能力。

农村改革也是改革的重要内容。今年,我省将推进农村承包土地确权登记颁证成果应用,发展多种适度规模经营,开展土地经营权抵押担保。深化农村宅基地制度改革,全面完成农村集体产权制度改革改革整省试点任务。

开放是高质量发展的必由之路。就更大力度推动高水平开放,报告明确了今年的重点、路径和举措。

深度融入“一带一路”,推动钢铁等优势产业、优势产能“走出去”,完善信息共享、银企对接、风险防范等服务体系,支持河钢集团、长城汽车等海外项目做优做强。

报告提出,要深化对外合作,办好“5·18”经洽会,积极参加博鳌亚洲论坛、夏季达沃斯论坛等,加强与跨国企业、知名央企、骨干企业合作,开展产业链精准招商,推动签约项目落地。

加快自贸试验区建设,推动各片区落实192项共性制度创新清单和符合自身功能定位的个性制度创新清单,制定中国(河北)自贸试验区条例,加快投资贸易便利化、金融创新和产业开放,引进一批创新型、外向型的标志性项目和企业,打造制度创新新高地。

高水平开放平台,是推动高质量发展的重要引擎。报告提出,提升开发区能级,深化开发区管理体制和人事薪酬制度改革,加快10个国际、10个省际合作重点产业园区建设,营业收入超2000亿元的园区达到4个以上。

营商环境是企业生存发展的土壤,关乎高质量发展,关乎区域竞争力。报告提出,要着力打造市场化、法治化、国际化营商环境。

深化“放管服”改革。今年,我省将推进“证照分离”,加快审批制度改革,扩大“一业三证”试点,在省级以上开发区推行企业投资项目承诺制试点,企业设立登记1日办结。推进“互联网+政务服务”,完善全省一体化政务服务平台功能,省市县三级政务服务事项网上可办率达95%以上。推行“双随机、一公开”,建立政务服务“好差评”制度。

全面落实减税降费政策。全年减税降费1000亿元左右,降低企业用电、物流等成本,严禁收“过头税”和巧立名目乱收费,把该减的税减到位,该降的费降到位。

毫不动摇支持民营经济发展的政策措施,优化公平竞争环境,完善精准有效政策,健全平等保护制度,破除各类隐性障碍。继续实施民营企业“百千万”提升工程,打造有特色、有优势、有竞争力的河北民企阵列。



2019中国国际数字经济博览会主题展馆。(本报资料片)

记者 赵永辉摄

认真贯彻新发展理念 扎实推动高质量发展

(上接第一版)

王东峰强调,要坚持落实创新理念和深化供给侧结构性改革,举全省之力办好“三件大事”,打赢三大攻坚战。要深入贯彻落实习近平总书记对河北工作重要指示批示和党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚决化解过剩产能,大力调整产业结构,着力壮大主导产业和特色产业,培育新的发展动能。要扎实推进京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办,全面防范化解重大风险,切实加大精准扶贫脱贫力度,坚定不移推进污染防治,坚决当好首都政治“护城河”。

王东峰强调,要坚持全面深化改革扩大开放,有力有效推进治理体系和治理能力现代化。要认真学习贯彻党的十九届四中全会精神,持续深化重点领域改革,积极融入“一带一路”建设,切实增强高质量发展的动力和活力。要认真总结改革成果,建立健全制度体系和治理体系,全面提升治理效能。

王东峰强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,不断增强河北文化软实力和影响力。切实加强创新理论武装,教育引导全省上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,切实做到学深悟透、知行合一。充分发挥河北文化资源优势,大力繁荣

文化事业,积极发展文化产业,不断丰富人民群众的精神文化生活,打造一批国内外知名的文化品牌。

王东峰强调,要坚持以北京冬奥会筹办为契机,加快推进体育强省建设。加强与北京市沟通协作,全力抓好奥运场馆后续工程和配套设施建设,培养高水平竞技人才。促进全民健身与全民健康深度融合,大力发展群众性冰雪运动,加快建设健康河北。积极发展体育产业,加快建设崇礼国家体育产业示范基地和张家口冰雪装备生产聚集区,培育新的经济增长点,努力交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷。

(上接第一版)他要求省有关部门深入研究、充分吸收、及时答复。

许勤充分肯定了承德市经济社会发展取得的积极成效。他说,今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,也是脱贫攻坚决战决胜之年,全市上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记对河北工作重要指示,坚定不移贯彻新发展理念,把握高质量发展要求,深化供给侧结构性改革,加快创新发展、绿色发展、高质量发展。要坚持绿水青山就是金山银山,立足京津冀水源涵养功能区定位,以建设国家可持续发展议程创新示范区为契机,放大生态优势,做足绿色文章,努力做习近平生态文明思想的忠诚践行者、全省生态文明建设的引领先行者。

要借势京津冀协同发展,抢抓未来京沈高铁开通、承德进入北京一小时交通圈的机遇,瞄准京津庞大消费市场,努力提供高质量的产品和服务,在对接京津、服务京津中加快发展。要推进产业转型升级,着力强链、补链、延链,改造提升传统产业,培育大数据、新材料等战略性新兴产业,大力发展绿色农业,叫响“承德山水”农产品区域公用品牌,让“绿色”变“金色”,提升产品附加值和产业竞争力。要坚决打赢脱贫攻坚战,突出“两不愁三保障”,一手抓“攻脱贫”,一手抓“防返贫”,结合实施乡村振兴战略,加快推进农业农村优先发展,加大产业、就业、科技和金融扶贫力度,确保与全国人民同步迈入小康社会。

省领导周仲明、刘凯参加审议。