许勤在河北省十三届人大三次会议上的政府工作报告（摘登）

二〇一九年工作回顾

本报讯 1月7日，省长许勤在河北省十三届人大三次会议上作政府工作报告时指出，2019年令人难忘，举国上下隆重庆祝新中国70华诞。一年来，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平总书记对河北工作重要指示，全面落实党中央、国务院决策部署，在省委坚强领导下，践行新发展理念，推动高质量发展，较好完成了省十三届人大二次会议确定的目标任务，全面建成小康社会取得重大进展。

——经济运行稳中有进。预计全省生产总值增长7%左右，地方一般公共预算收入增长6.5%，固定资产投资增长6%以上，规模以上工业增加值增长5%左右，社会消费品零售总额增长9.5%左右，居民消费价格上涨3%左右。

——产业结构持续优化。服务业增加值增长10%左右，占生产总值比重超过50%。战略性新兴产业增加值增长10%左右，高新技术产业增加值增长12%左右。国家级高新技术企业突破7000家，科技创新工作连续两年获国务院通报表扬。

——改革开放全面深化。九大重点改革有力推进，161项年度改革任务基本完成。中国（河北）自由贸易试验区获批挂牌。外贸进出口增长10%以上，创近年来新高。

——生态环境明显好转。PM2.5平均浓度下降5.8%，大气质量为6年来最好水平。74个地表水国考断面Ⅲ类以上水质比例提高4.1个百分点，单位生产总值能耗下降4%左右，化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物减排完成国家下达的目标任务。营造林1026万亩，森林覆盖率达到35%。

——民生水平不断提高。城乡居民人均可支配收入预计分别增长8%和9%左右，城镇新增就业89.6万人、超额完成年度计划，35.4万贫困人口稳定脱贫。棚户区改造开工12.7万套，完成农村危房改造7.7万户，改造老旧小区2779个。20项民心工程全部完成。

（一）重大国家战略实施有力有序有效。京津冀协同发展向纵深拓展。84项年度重点任务全部完成。北京大兴国际机场通航开启了通往世界“新国门”，京张高铁建成通车标志着冬奥会配套建设取得重大新进展，延崇高速主线建成，区域交通一体化格局不断完善。生态环境联建联防联治持续深化，张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区获批建设。落实与京津新一轮战略合作协议，北京大兴国际机场临空经济区启动建设，全力支持北京城市副中心建设。雄安新区规划建设进入新阶段。高质量高标准完善新区规划体系，起步区控规和启动区控详规获国家批准实施，出台金融、开放、投资审批等11项配套政策。京雄城际、京雄高速等67个重点项目开工建设。中电科、清华大学智能实验室等一批企业和科研机构落户新区。统筹推进流域治理和生态补水，白洋淀湖心区断面水质提升到Ⅳ类，新增造林20万亩，雄安新区画卷徐徐铺展。冬奥会、冬残奥会筹办扎实推进。76个冬奥项目全部开工建设、36个完工。出台促进冰雪产业发展专项支持政策，张家口冰雪装备产业园落地项目32个。成功举办首届全省冰雪运动会，参与人次达到1300万。

（二）三大攻坚战取得关键进展。扶贫脱贫成效显著。着力解决“两不愁三保障”突出问题，剩余1448个贫困村全部出列、13个国定贫困县将全部摘帽。“十三五”30.2万人易地扶贫搬迁任务提前完成。率先出台实施《关于建立健全脱贫防贫长效机制的意见》。污染防治精准有效。深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，对5.56万家涉气企业建立排放数据库，实行差异化定量管控和正面清单监管。累计清洁取暖改造759万户，散煤治理取得突破性进展。48条城市黑臭水体完成整治，近岸海域水质优良比例达100%。实施生态保护修复工程，河湖生态补水17.7亿立方米，压减地下水超采量7.3亿立方米，治理水土流失2119平方公里。重大风险有效化解。

（三）科技创新实现新突破。坚持创新驱动，综合创新生态体系加速形成，全社会研发经费支出占生产总值比重预计达到1.62%。创新主体数量猛增。国家级高新技术企业新增2000家以上，总数是三年前历史总和的3.5倍；新增科技型中小企业1.1万家。协同创新步伐加快。推动京津冀创新资源共享、资质互认，共建省级以上创新平台98家、产业技术创新联盟76家，吸纳北京技术合同成交额200亿元以上。创新载体建设提速。新增省部共建国家重点实验室2家、总数达到12家。创新环境更趋优化。出台实施创新系列政策，开展县域科技创新跃升计划，承德市获批国家可持续发展议程创新示范区。石药集团创新药“玄宁”得到国际最高标准认证。

（四）供给侧结构性改革持续深化。去产能任务超额完成。压减退出钢铁产能1402万吨、煤炭1006万吨、水泥334万吨、平板玻璃660万重量箱、焦炭319万吨、火电50万千瓦。廊坊钢铁产能全部出清。传统产业提质增效。实施10大优势产业提升和千项技改工程。新增“专精特新”中小企业500家。设区市工业设计中心全覆盖，工业设计加速赋能传统产业，产品附加值明显提高。新兴产业快速发展。大数据物联网、生物医药、智能制造等十大新兴产业加速成长，高新技术产业化示范等六大工程有力推进。制定实施5G产业政策，发展壮大数字经济。被动房、应急装备、康辅器具和冰雪产业发展势头良好，氢能、太赫兹、超材料等未来产业加紧布局。

（五）城乡区域协调发展扎实推进。新型城镇化取得新进展。常住人口城镇化率达到57.6%。区域经济增长极加速形成。出台推动沿海经济、城市经济、县域经济高质量发展政策，曹妃甸、渤海新区、张家口可再生能源示范区、北戴河生命健康产业创新示范区成为发展新亮点。发展壮大12个省级重点产业，加力升级市级主导产业，制定107个县域特色产业振兴计划。乡村振兴战略深入实施。粮食产量连续7年稳定在700亿斤以上，乳制品产量位居全国前列。深入开展农村人居环境整治，建成农村公路9741公里，1073个“空心村”启动治理，改造卫生厕所200多万座，完成4.4万个村清洁行动任务。

（六）改革开放迈出重要步伐。市场化改革取得新成效。持续深化国资国企、投融资、财税金融、科技体制等改革。落实减税降费政策，企业减负近800亿元。“放管服”改革不断深化，深入开展“三深化三提升”活动，省级政务服务大厅建成运营，行政许可事项进一步精简，1484项服务事项实现“指尖办”，新增市场主体128.8万户、增长14.4%。民营经济实现新发展。新奥集团、长城汽车等33家企业入围“2019中国民营企业500强”，比上年新增9家、增幅居全国第一。开放发展呈现新气象。成功举办中国国际数字经济博览会、第23届国际被动房大会、中国国际物流发展大会、“5·18”经洽会和第三届世界冀商大会，开展赴港澳招商活动，实际利用外资增长5%以上。“一带一路”沿线国家投资增长1.5倍，长城汽车俄罗斯图拉州项目成为国际产能合作又一标志性工程。

（七）民生福祉不断改善。一般公共预算支出的80%以上用于民生。社会保障水平持续提升。职工养老保险、工伤保险待遇标准进一步提高，农村低保标准平均增长12.6%。治疗心脑血管等疾病的25种药品集中采购价格平均下降63%。异地就医备案平台投入运行。社会事业加快发展。全省义务教育基本均衡发展通过国家验收，新改扩建公办幼儿园245所、乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校校舍58万平方米。组建医联体255个。制定大运河文化保护传承发展规划。《塞罕长歌》等多部作品获文华大奖、“五个一工程”奖。平安河北建设深入推进。

2020年工作总体要求

本报讯 许勤说，2020年是具有里程碑意义的一年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年，做好经济社会发展工作意义重大。随着京津冀协同发展纵深推进、雄安新区大规模建设、冬奥效应持续显现、自贸试验区获批，重大历史机遇正在加速转化为发展的强大势能，河北发展前景充满希望、无限光明。

今年政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记对河北工作重要指示批示和中央经济工作会议决策部署，认真落实省委九届九次、十次全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚持“三六八九”工作思路，全力办好“三件大事”，深入实施“两翼”带动发展战略，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，巩固拓展“双创双服”和“三深化三提升”活动，深入开展“三创四建”活动，确保如期实现京津冀协同发展中期目标，确保高质量完成脱贫攻坚任务，确保全面建成小康社会，确保“十三五”规划圆满收官，确保人民生活水平持续提升和社会大局安全稳定，扎实推动新时代全面建设经济强省、美丽河北取得新成效。**

今年经济社会发展的主要预期目标是：全省生产总值增长6.5%左右，一般公共预算收入增长6.5%，固定资产投资增长6%以上，社会消费品零售总额增长9%左右，进出口总值增长5%左右；城乡居民人均可支配收入分别增长7%左右和7.5%左右；居民消费价格涨幅控制在3.5%左右；PM2.5平均浓度下降3%左右。

落实总体要求，决胜全面建成小康社会，建设经济强省、美丽河北，必须坚定不移把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿经济社会发展各领域、全过程。

——*坚持政治站位贯彻新发展理念*。能否坚持贯彻新发展理念，是增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的现实检验，我们必须以强烈的思想自觉、政治自觉、行动自觉，全面落实新发展理念，真正做到崇尚创新、注重协调、追求绿色、厚植开放、深谋共享，让新发展理念在燕赵大地落地生根、开花结果。

——*坚持一体推进贯彻新发展理念*。必须系统、全面地理解和把握，一体推进、统筹实施，决不能单打独斗、顾此失彼。集中解决发展中各种不平衡不充分问题，以创新增强发展动力，以协调推动发展平衡，以绿色实现永续发展，以开放拓展发展空间，以共享增进民生福祉。

——*坚持高质量发展要求贯彻新发展理念*。必须坚持质量第一、效益优先，以提高供给体系质量为主攻方向，深化供给侧结构性改革，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，坚决去、主动调、加快转，推动我省产业由中低端向中高端迈进、经济由数量型向质量型转变、发展方式由资源依赖型向创新驱动型跃升。

——*坚持战略定力贯彻新发展理念*。决不能因局部的、眼前的困难而舍弃长远发展目标，决不能因片面追求增长速度而回到粗放发展的模式上，更不能因一时的利益而回到破坏生态、损害环境的老路上去。

——*坚持以人民为中心贯彻新发展理念*。我们必须始终把人民放在心中最高位置，牢记初心使命，聚焦社会主要矛盾新变化，自觉用新发展理念统揽发展全局，增强发展的协调性、普惠性、包容性，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

2020年重点工作任务

本报讯 许勤说，新的一年，我们要把握“稳进好准度”，扎实做好九个方面工作。

（一）着力办好“三件大事”，打造高质量发展动力源。

扎实推进京津冀协同发展。积极承接北京非首都功能疏解，落实“三区一基地”功能定位，如期完成协同发展中期目标。打造重点承接平台。推进曹妃甸、渤海新区、芦台·汉沽等协同发展园区建设，坚持与北京城市副中心“四个统一”，制定廊坊“北三县”与通州区协同发展实施意见，加快北京大兴国际机场临空经济区规划建设，推进协同发展“微中心”规划选址。深化体制机制改革。加强重点领域合作。

扎实推进雄安新区规划建设。高标准完善规划设计。完成起步区各组团、外围组团及重点片区控详规，编制特色小镇、美丽乡村规划。高质量推进重点项目建设。加快启动区、容东片区、基础设施和公共服务等项目建设，统筹58个续建项目和2020年新开工项目，形成塔吊林立、热火朝天的建设场面。高起点承接非首都功能疏解。落实国家疏解总体部署，制定实施户籍、教育、医疗、住房等鼓励政策，启动中科院创新研究院、国家医学中心等重大项目。高水平打造优美生态环境。加强白洋淀全流域生态环境治理和修复保护，确保湖心区水质达到Ⅲ—Ⅳ类标准，加快恢复“华北之肾”功能。建设雄安绿博园。造林绿化10万亩。

扎扎实实推进冬奥会筹办。落实“四个办奥”理念，以场馆建成投运和系列测试赛为重点，高标准高质量推进筹办工作。全面完成冬奥项目建设。“雪如意”“冰玉环”“北欧两项”等场馆建成投运，冬奥村、太子城冰雪小镇等重点项目8月底全部完工，太崇高铁及外围交通项目加快建设。全方位提升赛会服务保障水平。完善安保、交通、住宿、餐饮、医疗、志愿者等赛会保障方案，办好“相约北京”张家口赛区系列测试赛。大力发展冰雪运动和冰雪产业。广泛开展“健康河北·欢乐冰雪”群众性冰雪系列活动，参与人次达到1700万。加快建设崇礼国家体育产业示范基地，30家以上冰雪产业项目投产运营。

（二）着力打好三大攻坚战，跨越高质量发展关口。

一鼓作气、乘势而上打赢脱贫攻坚战。在巩固“两不愁”基础上，着力做好“三保障”工作。对特殊贫困人口兜底保障，确保完成剩余3.4万贫困人口脱贫任务。做好易地扶贫搬迁后续工作，全面完成1073个“空心村”治理任务。

全民共治、源头防治打好污染防治攻坚战。打赢蓝天保卫战。大力调整产业结构、能源结构、运输结构，推进重点污染企业退城搬迁，加快重点行业超低排放改造，深化燃煤锅炉、扬尘、机动车、挥发性有机物等专项整治，持续加力治理“散乱污”企业。积极稳妥推进安全清洁取暖。落实应急减排差异化定量管控，不搞“一刀切”。打好碧水保卫战。严格落实河长制、湖长制，加强饮用水水源安全保障，编制重点河流、湖库、湿地生态环境保护规划，深化渤海综合治理，推进工业污水治理和城镇雨污分流工程建设，开展国考断面达标整治行动，确保全省水环境质量持续好转。打好净土保卫战。深化土壤污染综合防治先行区建设，深入开展农村面源污染治理。推进山水林田湖草生态系统修复。完成全省生态保护红线勘界定标。加强衡水湖、大运河河北段综合整治。压减地下水超采量6.6亿立方米。大规模开展国土绿化，完成营造林800万亩，坝上退耕还草180万亩，打造京津冀生态环境支撑区。

统筹协调、分类施策打好重大风险防范化解攻坚战。强化金融机构主体责任、监管机构监管责任和地方政府属地处置责任；加强政法司法与专业部门配合协调，严厉打击非法金融活动。规范融资举债行为，有效化解政府债务风险。加强风险管控，积极稳妥处置国有企业、房地产、安全生产等领域遗留问题。深入实施土地、矿山等6个重点领域清理规范，依法依规整治到位。

（三）着力稳定经济增长，提升高质量发展水平。扩大高质量有效投资。开展“重点项目建设落实年”活动，围绕雄安新区、冬奥场馆、重大基础设施、城市补短板等10个方面，抓好省级500个、市级3000个重点项目，完成投资8000亿元以上。促进消费增量提质。加快家政、养老、托育、康养等服务业发展，加快布局港货精品店、河北特色产品店，进口商品营销中心达到30家以上。每个市建设改造1—3条特色商业示范街，支持市县培育夜经济商圈。推进电商交易平台建设，网络零售额达到4500亿元以上。优化消费环境。新建改造生鲜超市、菜市场、农贸市场200个，培育品牌连锁便利店1000家以上，健全农村流通网络体系和售后服务体系，打造全国现代商贸物流重要基地。推动外贸稳中提质。支持县域特色产业外贸基地发展，培育跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务等新业态新模式。鼓励企业开展境外商标注册，扩大高附加值产品出口，力争国际知名自主品牌产品达到100个以上。加强与“一带一路”沿线国家经贸合作，建设重点国别、重点行业、重点采购商“数据库”，促进供需精准对接，实施“千企百展”“河北品牌全球行”系列贸促活动，新增有进出口实绩企业1000家以上。

（四）着力“三农”工作，夯实高质量发展基础。严格落实“米袋子”“菜篮子”责任制。稳政策、稳面积、稳产量，粮食总产量保持在700亿斤以上。深入实施奶业振兴计划，抓好生猪稳产保供，确保重要农产品有效供给。大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。推行标准化生产，建设30个特色农业精品示范基地、200个国际标准农产品生产示范基地、600个冬奥会农产品供应备选基地。新建80个农业创新驿站，实现农业县全覆盖。加强农村人居环境整治。改造农村厕所80万座以上，累计完成1.2万个村庄生活污水治理、3.5万个村庄生活污水管控，农村垃圾处理体系基本全覆盖。抓好“四好农村路”建设，新改建普通干线公路300公里、农村公路4000公里。深化农村重点领域改革。

（五）着力转型升级，抓牢高质量发展关键。扎扎实实去产能。压减钢铁产能1400万吨、煤炭600万吨、平板玻璃840万重量箱、焦炭200万吨，淘汰火电机组50万千瓦，完成去产能三年行动计划。主动作为调结构。深入实施工业转型升级系列三年行动计划，扎实推进“万企转型”，加快建设制造强省。滚动实施1000项省级重点技改项目，实现规上工业企业“新一轮技改全覆盖”。深化“工业设计+”行动，推动工业设计向产品研发、外观设计、加工制造、产品包装等产业链各环节渗透。只争朝夕转动能。聚焦信息技术产业等10大主攻方向，深入实施战略性新兴产业发展三年行动计划。滚动实施百项科技含量高、成长性好的高技术产业化项目。深入开展质量提升行动，支持企业主导或参与国家标准制定修订100项以上。加快推进京津冀大数据综合试验区、张家口可再生能源示范区、石家庄高端生物医药产业聚集区等5个国家级、31个省级战略性新兴产业示范基地建设，支持秦皇岛康辅器具、唐山应急装备、保定被动房等产业扩规模提质量。推动数字河北建设，促进人工智能、区块链技术应用及产业发展，加快布局5G基站、物联网、IPv6等新型基础设施，推进石家庄数字经济产业园规划建设，高质量办好第二届中国国际数字经济博览会。

（六）着力创新驱动，增强高质量发展动能。提升关键技术攻关能力。聚焦“卡脖子”技术，大力支持原始创新和基础研究，制定实施专项科技计划，集中攻克一批关键核心技术。实施科技倍增计划，新增国家级高新技术企业1800家以上，科技型中小企业达到8.5万家，培育更多“独角兽”企业和细分市场“单项冠军”。支持高等院校、科研院所和企业开展国际国内合作，大力引进科技领军人才和创新团队。推进协同创新，构建“京津研发、河北转化、河北制造”合作新模式。健全科技改革创新政策体系，激励科技成果加速转化。完善科技服务体系，打造从创新苗圃到孵化器、加速器等创新服务链条。推动石保廊全面创新改革示范区、承德国家可持续发展议程创新示范区建设，支持沧州、衡水、张家口高新区晋升国家级高新区，深入推进县域科技创新跃升计划。

（七）着力改革开放，激发高质量发展活力。更大力度深化重点领域改革。制定实施国企改革三年行动方案。深化财税金融改革。基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。加快地方法人金融机构市场化选人、薪酬体制机制改革。深化科技体制改革。改进科技评价体系，健全科技成果转移转化、县域科技创新竞进、科技人才评价改革等制度。深化“四医联动”改革。更大力度推动高水平开放。深度融入“一带一路”。推动钢铁等优势产业、优势产能“走出去”。开展产业链精准招商，实际利用外资增长5%。加快自贸试验区建设。推动各片区落实192项共性制度创新清单和符合自身功能定位的个性制度创新清单，制定中国（河北）自贸试验区条例。更大力度改善营商环境。深化“放管服”改革。在省以上开发区推行企业投资项目承诺制试点，企业设立登记1日办结。省市县三级政务服务事项网上可办率达到95%以上。建立政务服务“好差评”制度。全面落实减税降费政策。全年减税降费1000亿元左右，降低企业用电、物流等成本。毫不动摇支持民营经济发展。继续实施民营企业“百千万”提升工程，打造有特色、有优势、有竞争力的河北民企阵列。

（八）着力区域协调，优化高质量发展格局。高质量推进新型城镇化。以“两翼”为引领，推动雄保廊张承沧等环京津市县融入京津都市圈，培育以石家庄为中心的冀中南都市圈、以唐山为中心的冀东北都市圈，构建“两翼三圈”城镇空间布局。支持各市建设中央商务区。加快基础设施、公共服务一体化和农业转移人口市民化，全省常住人口城镇化率达到58.5%。高质量推动区域协调发展。高质量编制省、市、县国土空间规划。支持环京津市县与京津规划、政策对接，支持沿海地区发展临港产业和海洋经济，支持冀中南地区做大做强区域发展平台，发展壮大省会经济，支持冀西北地区加快发展绿色产业。深入实施县域特色产业振兴计划，力争主营业务收入超百亿元特色产业集群达到80个左右。

（九）着力增进民生福祉，共享高质量发展成果。持续实施20项民心工程，用心用情用力办好群众得实惠的好事实事。实施就业优先政策，抓好高校毕业生、下岗失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业，城镇新增就业85万人，登记失业率控制在4.5%以内。健全社会保障体系。深入实施全民参保计划。稳步推进低保城乡统筹。推行异地就医门诊直接结算。建设养老服务体系，新建扩建一批城镇街道居家养老服务中心。优化居住环境。促进房地产市场平稳健康发展。实施城中村、老旧小区改造三年行动计划。加大城市困难群众住房保障力度。提升教育质量。促进学前教育普及普惠发展，实施城镇义务教育扩容增位工程，基本消除城镇大班额。推进普通高中多样化特色化发展。推进高校“双一流”建设，推动高等教育内涵式高质量发展。加快健康河北建设。提高城乡基层医疗卫生服务能力。加快中医药强省建设。建设全民健身场地设施1700处，全省室内滑冰场（馆）达到200个。大力发展文化旅游业。推动文艺精品创作生产，文化惠民“七进”演出1.2万场。着力打造长城国家文化公园重点建设区，加快推进大运河国家文化公园和太子城、中山古城国家考古遗址公园建设，做好雄安新区和正定古城等文物保护。旅游业总收入突破1万亿元。推进平安河北建设。强化安全生产责任落实，坚决杜绝重特大安全事故发生。落实“四个最严”要求，严厉打击食品药品制假售假等违法行为。推进市域社会治理现代化试点，全力做好社会矛盾排查调处和信访维稳工作。

今年是“十三五”规划收官之年，也是“十四五”规划启动编制之年。我们将全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，落实新发展理念，以改革的精神、创新的理念、科学的方法，凝聚各方智慧，高质量编制符合河北实际、体现人民意愿、引领未来发展的“十四五”规划。

许勤说，我们一定不辱时代使命、不负人民重托，更加注重和加强政府自身建设，推进治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的服务型政府。我们要旗帜鲜明讲政治，坚决当好首都政治“护城河”。我们要着力提升政府治理效能，推进行政机构职能协同、运转高效，不为困难找理由，只为成功找办法，主动作为，履职尽责。我们要坚持依法行政，以法治思维、法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、应对风险、维护稳定。我们要坚守清正廉洁，认真落实全面从严治党制度，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。力戒形式主义、官僚主义，坚持勤俭节约、过紧日子，干实事、抓落实、求实效，以廉政取信于民、以勤政造福于民。