



民生无小事,枝叶总关情。民之所盼,政之所向。围绕民生工作,今年的政府工作报告作出一系列部署,提出着力增进民生福祉,共享高质量发展成果。

“对特殊贫困人口兜底保障,确保完成剩余3.4万贫困人口脱贫任务。”

## 展望2020(下)

# 精准发力保障改善民生

□记者 王思达

### 确保完成剩余3.4万贫困人口脱贫攻坚任务

只要有信心,黄土变成金。2019年,我省扶贫脱贫成效显著。2020年是全面打赢脱贫攻坚战决胜之年、收官之年,如何确保脱贫攻坚任务如期全面完成?报告提出,要一鼓作气、乘势而上打赢脱贫攻坚战。

2019年,我省举全省之力解决“两不愁三保障”突出问题。总体来看,“两不愁”已基本解决,“三保障”还存在一些薄弱环节。

对此,报告提出,要落实精准扶贫精准脱贫方略,在巩固“两不愁”基础上,着力做好“三保障”工作。这是报告对决胜脱贫攻坚作出的具体要求,也是

对贫困群众实实在在的承诺。

“对特殊贫困人口兜底保障,确保完成剩余3.4万贫困人口脱贫任务。”报告明确提出了今年的脱贫攻坚目标。

提升内生动力,深化产业、就业、科技扶贫,是增强贫困地区造血功能的长久之计。

报告提出,今年,要深化产业、就业、科技、教育和健康扶贫。

对于“一方水土养不起一方人”的地区,易地扶贫搬迁是实现精准扶贫的有效途径。2019年,我省“十三五”易地扶贫搬迁安置任务提前完成,30.2万名贫困群众搬出穷窝窝,过上了好日子。

“用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境,在治理污染、修复生态中加快营造良好人居环境。”

“以保障和改善民生为重点,尽力而为,量力而行,精准发力,持续实施20项民心工程,用心用情用力办好群众得实惠的好事实事。”

……

政府工作报告中一条条关于民生的安排部署,勾勒出一幅清晰的2020年河北民生建设蓝图。

### 用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。

2019年以来,省委、省政府坚持生态优先,坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战,美丽河北的生态底色日渐亮丽。

新的一年,我省如何持续做好生态环境治理工作?报告提出,全民共治、源头防治打好污染防治攻坚战。坚决贯彻习近平生态文明思想,用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境,在治理污染、修复生态中加快营造良好人居环境。

坚持生态优先、绿色发展,要聚焦突

出问题。大气环境,是人民群众关注的重点,治理大气污染任务艰巨。

为此,报告提出,打赢蓝天保卫战。具体来说,要大力调整产业结构、能源结构、运输结构,推进重点污染企业退城搬迁,加快重点行业超低排放改造,深化燃煤锅炉、扬尘、机动车、挥发性有机物等专项整治,持续加力治理“散乱污”企业。

调整优化产业结构、能源结构、运输结构,是大气环境治理的治本之策。去年以来,我省以严格的环保、能耗、安全等标准倒逼结构调整。截至2019年11月底,全省PM2.5平均浓度49微克/立方米,同比下降5.8%,其中5至9月份连

续5个月PM2.5平均浓度达到国家空气质量二级标准,创有监测记录以来历史最好水平。

打赢蓝天保卫战,要严格环境监管执法,但又不能“一刀切”。对此,报告提出,打好碧水保卫战,要严格落实河长制、湖长制,加强饮用水水源安全保障,编制重点河流、湖库、湿地生态环境保护规划。土壤质量状况直接关系到经济发

### 增进民生福祉,办好惠民实事

民生连着民心,民心是最大的政治。就着力增进民生福祉,报告提出,坚持以人民为中心的发展思想,以保障和改善民生为重点,尽力而为,量力而行,精准发力,持续实施20项民心工程,用心用情用力办好群众得实惠的好事实事。

报告对今年我省就业、教育、社保、安全等有关民生福祉的各方面工作,作出了具体部署。

就业是民生之本,是保障和改善人民生活的重要条件。报告提出,实施就业优先政策。把稳就业作为重中之重,推进就业促进工程,抓好高校毕业生、下岗失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业,城镇新增就业85万人,登记失业率控制在4.5%以内。

社保是民生之依。报告提出,健全社会保障体系。深入实施全民参保计划,企业职工养老保险基金实现省级统

收统支。稳步推进低保城乡统筹,有效保障困难群众基本生活。推行异地就医门诊直接结算。建设养老服务体系,新建扩建一批城镇街道居家养老服务中心,培育星级养老机构300家。

居住环境和百姓的幸福感,获得感息息相关。报告提出,优化居住环境。因城施策,稳地价、稳房价、稳预期,促进房地产市场平稳健康发展。实施城中村、老旧小区改造三年行动计划,加强电梯、管网、消防、停车场等配套建设,改造城中村192个、城市老旧小区1369个。加大城市困难群众住房保障力度。

百年大计,教育为本,教育寄托着千万家庭对美好生活的期盼。报告提出,提升教育质量,落实立德树人根本任务,推动学生德智体美劳全面发展。

具体来说,要促进学前教育普及普惠发展,新改扩建300所公办幼儿园。实施城镇义务教育扩容增位工程,新改扩建

城镇义务教育学校校舍40万平方米。有效保障进城务工人员子女上学。推进普通高中多样化特色化发展。推进高校“双一流”建设,推动高等教育内涵式高质量发展。规范和支持民办教育发展。

没有全民健康就没有全面小康。就加快健康河北建设,报告提出,要落实健康中国战略,加强传染病、慢性病、职业病、地方病防控,开展免费婚检、孕检,做实做细家庭医生签约服务,加大全科、儿科医生培养力度,提高城乡基层医疗卫生服务能力。支持社会力量提供多样化医疗服务。促进中医药传承创新发展,加快中医药强省建设。

此外,我省还将统筹推进竞技体育、群众体育和全民健身,建设全民健身场地设施1700处,全省室内滑冰场(馆)达到200个。

文化旅游是挖掘地方文化、完善旅游产业、促进经济结构调整、推动地方经

济发展的重要内容。报告提出,要大力发展文化旅游业。完善城乡公共文化服务体系,推动文艺精品创作生产。实施文化遗产保护利用工程,着力打造长城国家文化公园重点建设区,加快推进大运河国家文化公园和太子城、中山古城国家考古遗址公园建设,做好雄安新区和正定古城等文物保护。推进“文化+旅游”“生态+旅游”,打造精品线路,办好省市旅发大会,国家级、省级全域旅游示范区达到15个,旅游业总收入突破1万亿元。

生命高于一切,安全重于泰山。报告提出,推进平安河北建设。

报告还提出,加强国防动员和国防后备力量建设,强化退役军人服务保障,维护军人军属合法权益。做好民族宗教、新闻出版广电、外事侨务、人防海防、气象地震、援藏援疆、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、关心下一代等工作。

### 2020年民生数字

政府工作报告提出的系列部署中,很多具体数字目标数字跟群众的生产生活息息相关

#### 脱贫攻坚

- 完成剩余**3.4万**贫困人口脱贫任务
- 全面完成**1073个**“空心村”治理任务
- 推动**“千企帮千村”**结对帮扶全覆盖

#### 惠民实事

- 城镇新增就业**85万人**,登记失业率控制在**4.5%以内**
- 培育**300家**星级养老机构
- 改造城中村**192个**、城市老旧小区**1369个**
- 新改扩建**300所**公办幼儿园
- 建设全民健身场地设施**1700处**,全省室内滑冰场(馆)达到**200个**
- 文化惠民“七进”演出**1.2万场**
- 改造农村厕所**80万座**以上
- 新改建农村公路**4000公里**

制图/刘欣瑜



▲2019年8月,无人机拍摄的阜平县龙泉关镇一处易地扶贫搬迁安置点。(本报资料片) 记者 赵海江摄

(上接第一版)亲自宣布北京大兴国际机场正式投运,给2019中国国际数字经济博览会发来贺信,对京张高铁开通作出重要指示,我们深受鼓舞、倍感振奋,发自内心的感恩总书记、感谢党中央。一年来,我们牢记嘱托、砥砺前行。重大国家战略实施有力有序有效,京津冀协同发展向纵深拓展,84项年度重点任务全部完成,雄安新区规划建设进入新阶段,67个重点项目开工建设,冬奥会、冬残奥会筹办扎实推进,76个冬奥项目全部开工建设,36个完工。三大攻坚战取得关键进展,扶贫脱贫成效显著,剩余1448个贫困村全部出列,13个国定贫困县将全部摘帽;污染防治精准有效,蓝天、碧水、净土保卫战深入推进;重大风险有效化解,全面排查整治和化解非法集资、政府债务、房地产等领域风险隐患。科技创新实现新突破,国家级高新技术企业新增2000家以上,总数是三年前历史总和的3.5倍。供给侧结构性改革持续深化,去产能任务超额完成,传统产业提质增效,大数据物联网、生物医药等十大新兴产业加速成长。城乡区域协调发展扎实推进,新型城镇化取得新进展,区域经济增长极加速形成,乡村振兴战略深入实施。改革开放迈出新步伐,持续深化国资国企改革,投融资等领域改革,新增市场主体128.8万户,全省实际利用外资增长5%以上,企业“走出去”成果丰硕。民生福祉不断改善,一般公共预算支出的80%以上用于民生。

许勤说,2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,也是脱贫攻坚决

决胜之年。随着京津冀协同发展纵深推进、雄安新区大规模建设、冬奥效应持续显现、自贸试验区获批,重大历史机遇正在加速转化为发展的强大势能,河北发展前景充满希望、无限光明。今年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、四中全会精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,全面落实习近平总书记对河北工作重要指示批示和中央经济工作会议决策部署,认真落实省委九届九次、十次全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持改革开放为动力,坚持“三六八九”工作思路,全力办好“三件大事”,深入实施“两翼”带动发展战略,推动高质量发展,坚决打赢三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济运行在合理区间,巩固拓展“双创双服”和“三深化三提升”活动,深入开展“三创四建”活动,确保如期实现京津冀协同发展中期目标,确保高质量完成脱贫攻坚任务,确保全面建成小康社会,确保“十三五”规划圆满收官,确保人民生活水平持续提升和社会大局安全稳定,扎实推动新时代全面建设经济强省、美丽河北取得新成效。经济社会发展的主要预期目标是:全省生产总值增长6.5%左右,一般公共预算收入增长6.5%,固定资产投资增长6%以上,社会消费品零售总

额增长9%左右,进出口总值增长5%左右;城乡居民人均可支配收入分别增长7%左右和7.5%左右;居民消费价格涨幅控制在3.5%左右;PM2.5平均浓度下降3%左右。

许勤说,理念是行动的先导,决定着发展成败。落实总体要求,决胜全面建成小康社会,建设经济强省、美丽河北,必须坚定不移把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿经济社会发展各领域、全过程。要坚持政治站位贯彻新发展理念,切实增强贯彻落实的思想自觉、政治自觉、行动自觉;坚持一体推进贯彻新发展理念,做到系统理解、全面把握、统筹推进,决不能单打独斗、顾此失彼;坚持高质量发展要求贯彻新发展理念,推动产业由中低端向中高端迈进、经济由数量型向质量型转变、发展方式由资源依赖型向创新驱动型跃升;坚持战略定力贯彻新发展理念,决不能因局部的、眼前的困难而舍弃长远发展目标,决不能因片面追求增长速度而回到粗放发展的模式上,更不能因一时的利益而回到破坏生态、损害环境的老路上去;坚持以人民为中心贯彻新发展理念,增强发展的协调性、普惠性、包容性,使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

许勤说,新的一年,要扎实做好九个方面工作。一是着力办好“三件大事”,以创造雄安质量为不懈追求规划建设千秋之城,以精彩、非凡、卓越为目标高水平筹办冬奥盛会,以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”,在对接京津、服务京津中加快河北高质量发展,打造

高质量发展动力源。二是着力打好三大攻坚战,一鼓作气、乘势而上打赢脱贫攻坚战,全民共治、源头防治打好污染防治攻坚战,统筹协调、分类施策打好重大风险防范化解攻坚战,跨越高质量发展关口。三是着力稳定经济增长,扩大高质量有效投资,促进消费提质升级,推动外贸稳中提质,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升,提升高质量发展水平。四是着力“三农”工作,严格落实“米袋子”“菜篮子”责任制,大力发展科技、绿色、质量、品牌农业,加强农村人居环境整治,深化农村重点领域改革,夯实高质量发展基础。五是着力转型升级,扎扎实实去产能,主动作为调结构,只争朝夕转动能,加快建设现代化经济体系,抓牢高质量发展关键。六是着力创新驱动,提升关键技术攻关能力,培育壮大创新主体,深化开放创新,优化创新生态,增强高质量发展动能。七是着力改革开放,更大力度深化重点领域改革,推动高水平开放,改善营商环境,激发高质量发展活力。八是着力区域协调,强化规划引领,完善空间治理,推动形成要素联动、优势互补、融合协同、协调发展的区域经济布局,优化高质量发展格局。九是着力增进民生福祉,持续实施20项民心工程,围绕就业、社保、住房、教育、健康等领域,用心用情用力办好群众得实惠的好事实事,共享高质量发展成果。

许勤说,面对新形势、新任务、新挑战,我们一定不辱时代使命、不负人民重托,旗帜鲜明讲政治,提升政府治理效能,坚持依法行政,坚守清正廉洁,努力建设人民满意的服

型政府。

许勤最后说,初心铸就伟业,使命引领征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委的坚强领导下,同心同德、真抓实干,拼搏奋进、奋发有为,为夺取全面建成小康社会伟大胜利,加快建设经济强省、美丽河北而努力奋斗。

根据会议议程,大会印发了河北省2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划草案的报告,河北省2020年国民经济和社会发展规划草案;河北省2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告,2020年省本级总预算草案,提请代表审议。

在主席台就座的还有叶连松、赵金铎、刘德旺、龙庄伟、王刚、王继平、陈福利、张古江、徐建培、刘凯、夏延军、时清霜、葛海蛟、沈小平、孙瑞彬、姜德果、曹素华、葛海波、卢晓光、边发吉、苏银增、王宝山、卫彦明、丁顺生、陈维旭、潘平、张俊勇、宋太平、吴显国、邵亨、宋长瑞、王增力、马兰翠、王雪峰、张和、孙士彬、刘玉顺、段惠军、崔江水、郭华。

大会主席团其他成员在主席台就座。

不是省人大代表和省政府的各部门和其他有关单位的负责人,各市(含定州、辛集市)组织部长、监察委员会主任、法院院长、检察院检察长,我省出席第十三届全国人民代表大会的代表,出席省政协十二届三次会议的委员列席了大会。