



省政协十二届三次会议大会发言摘登

推动京津冀协同发展产生“化学反应”

省政协委员 牛平昌

二、推动京津冀协同发展,科学开展“分解反应”。建议加强人工智能、无人驾驶、大数据、云计算等新兴产业分工协作,专攻细分领域。深化园区分工协作,在对接京津、承接产业转移中,发展壮大。

三、推动京津冀协同发展,主动进行“置换反应”。更加注重把低端要素置换为高端要素,在裘皮、羊绒衫、箱包、艺术玻璃等高档消费品领域加强合作。引进新材料、新能源、智能装备等新技术,引进大数据、云计算、物联网等高端服务业。

四、推动京津冀协同发展,积极促进“催化反应”。把建立三地企业相互参股机制作为催化剂,实现优势互补,合作多赢。建立要素自由流动机制,促进三方信息公开,推动资质互认。建立京津冀仿真环境,吸引京津高端人才入驻。

促进京津冀产生“化学反应”,关键是调动企业积极性,形成多方多元协同发展的合力。当京津冀真正发生“化学反应”时,河北产业转型升级就会加快,京津冀协同发展的蓝图就能一步步变为现实。

加大清洁取暖推进力度 保障百姓安心温暖过冬

省政协委员 马宏志

省委、省政府高度重视,大力推进清洁取暖工程,取得明显成效。清洁取暖既是改善大气环境质量的重要举措,也是造福百姓的迫切需要,建议:

统筹气源、电源及其他能源,统筹规划清洁取暖。制定城镇统一供暖、近郊及相对富裕地区气电及其他能源替代、一般区域推广型煤、偏远山区利用清洁煤取暖的方案。

制定技术规范,专业队伍设计。制定全省统一的“气代煤”“电代煤”和型煤的技术规范,对用工用料予以明确要求,确保工程质量。规范工程规划和施工设计,将清洁取暖建设与建设美丽乡村、开展安全生产有机结合。

加强煤炭市场监管。合理规划煤炭运输通道,全年度、全区域加强对生产、加工、销售、燃用劣质散煤监管。提高清洁煤的供应量,增加供应站点,为农村留守老人购买提供相应服务。

生产配套节能环保炉具。对无烟煤加工成型煤及清洁化利用、型煤加工黏合剂、生物质气化等技术问题全力攻关,通过市场手段配套生产环保炉具,为清洁取暖提供硬件保障。

加大宣传力度。大力宣传清洁取暖和安全取暖相关知识,及时曝光违法违规行,引导企业规范生产。以通俗易懂的形式加强用气用电安全宣传,提高用户对“气代煤”“电代煤”的安全认知度,营造全社会支持清洁取暖的良好氛围。

优化环境 把握机遇 加快我省数字经济发展

省政协委员 张运凯

条,上下游配套尚不完善,没有形成数字经济生态系统;产业数字化融合不够,数字经济新业态企业数量少、规模小;政务数字化环境仍需进一步改善;利用数博会打造我省数字经济的名片,带动数字经济发展,还有很多工作要做。

建议:尽快制定《河北省数字经济总体规划》,充分发挥河北省数字经济协调小组的作用,做好全省数字经济发展的顶层设计;加强数字经济产业园区建设,引入一批新

兴技术企业,形成产业链,实现聚集发展;开展智能制造试点示范,在医药、装备制造、钢铁、石化、建材等重点领域,建设数字化车间;通过培育新业态,推进服务业数字化升级;设立数据资源管理机构,拓宽“互联网+政务服务”的广度和深度,提升政府数字化管理水平;用好数博会平台,推进省部联动以及与北京、天津的有机联动,有效整合三地产业链和价值链需求,引导京津的优秀科技成果在河北落地转化。

完善职业培训体系 推动职业教育城乡均衡发展

省政协委员 郭毅

近年来,在省委、省政府高度重视和大力推动下,我省职业教育呈现出蓬勃发展的良好态势,但发展不平衡、不充分问题依然突出。建议:

一、强化责任担当,保障城乡职业教育均衡发展

把办好县域职业教育列入县(市)政府年度工作目标和绩效考核体系。省市财政应分别建立职业教育专项资

金。实施“省级优质职教园区建设计划”,支持建设2-3个示范职教园区和60所优质县级职教中心。重新核定职业学校教师编制,允许学校在编制内自主录用教师。

二、完善职教体系,拉动城乡职业教育均衡发展

开展本科层次职业教育试点,建立完整的职教培养体系。把职业学校纳入到中高衔接体系当中,在全省范围内形成紧密对接区域产业结构的专业布局。建立省级农口专业帮扶机制,安排设有农口专业的高职院校和

本科院校一对多帮扶力量薄弱的县域职业学校。改革新型职业农民培训模式,扩大新型职业农民培养试点学校。

三、加强县域职业学校自身建设,促进城乡职业教育均衡发展

加快省市县三级平台建设,促进职业教育学校与优秀领军企业深度合作,促进农村职业学校与临近乡村加强合作。完善体现县域职业学校办学和管理特点的绩效考核和内部分配机制。改革教师评价制度,形成具有县域职业教育特点、符合职业教育规律的教师评价体系。

进一步提升创新能力 推进我省高质量发展

省政协委员 张丹参

调综合性政策,推动创新政策全面实施。

二、强化财政科技支出的政府引导作用。加大财政科技支出规模和比重,实现财政科技支出的制度性增长,尽快达到全国平均水平。

三、畅通科技创新资金融入渠道。推动实施京津冀科技创新券工作,鼓励科技型企业和创新团队以兑现创新券的形式享受更优惠的政策和更优质的技术服务。健全贷款风险补偿机制,积极支持企业争取各类

科技创新基金、资金,形成社会多元化科技投入体系。

四、建设开放创新平台。建立一批开放式创新平台,为企业提供全方位服务。培育一批新型研发机构,依托多元化协作网络同步实现多方协同研发、资源共享。

五、建立完善科技成果评价体系。尽快建立和完善以发明专利、成果成熟度、市场需求量和产业化前景为主的创新性科研评价体系。加大成果转化效益在应用研究评奖中的权重。

做强境外产业园区 助力企业“抱团出海”

海外侨胞代表 张志刚

不同定位、不同形式的境外产业园区、经贸合作区是推进河北传统优势产能和优势企业、产品“抱团出海”的重要平台和载体,关键是如何高效利用好现有园区、科学谋划好新建园区。

一是加强对企业“走出去”的组织引导,支持建设有名有实的境外园区。强化开放意识,支持该走出去、能

走出去的企业加快“走出去”。建立“走出去”企业档案库,点对点组织专项培训、宣传和引导。增加廊坊5·18经洽会等平台推介“走出去”的比重,增加市县层面专题推介次数。加强与重点侨商、商会及社团的联络联谊,多渠道组织企业到境外园区考察对接。

二是加强对境外园区科学规划和协调推动,促进有序建设与发展。注重推动河北对外输出产能、发展产业,加强境外园区的前期规划设计。注重引导省内企业“搭船出海”,强化与央

企、境外成熟开发企业合作。推广“建营一体化”模式,鼓励企业与金融机构、行业协会、海外投资机构等合作发展。争取园区项目纳入国家双边政府协议,推动项目落地落实。

三是进一步强化政策金融支持,助力园区走实走稳走远。争取和协调国内、省内相关政策性银行,帮助园区引进国家丝路基金、中非发展基金等,争取国家和省专项资金优惠政策。大力推进外保内贷或者内保外贷方式,盘活境外园区资产存量。

加快推进防返贫机制建设 有效巩固脱贫攻坚成果

省政协委员 刘建成

立足于早,建立防返贫预警机制。把脱贫数据库用好,对脱贫户、贫困边缘户进行风险评估,科学确定监测预警线;把跟踪回访工作做好,对相对贫困户建立防返贫监测台账。把分级预警制度建好,对监测对象进行分类,给予关注和帮扶。

立足于准,建立返贫识别机制。建立上下畅通的信息报送制度,构建横向到边纵向到底信息报送体系。建立标准严格的精准识别办法,推行进村入户测算收支、乡镇审核、县级认定等识别返贫户。建立高效运转的管

理制度,有效管理致贫返贫人口。

立足于好,建立稳定脱贫机制。把脱贫户和边缘户纳入到产业利益链条中来稳定增收,拓宽相对贫困人口就业渠道,对有劳动能力的提供岗位对接服务,扶贫扶志相结合。

立足于实,建立兜底救助机制。扩大兜底救助范围,将防贫兜底救助与农村低保、救济等制度有效衔接。创新兜底救助方式,采取医疗救助等多层次、叠加式精准救助举措。出台防返贫政策形成各种闭合式衔接,构建兜底救助保障体系。

推动先进制造业和现代服务业深度融合

省政协委员 孙立军

我省制造业低水平重复建设与产能过剩等问题突出,而先进制造业和现代服务业的深度融合发展可有效助推产业升级。针对我省“两业”融合发展中存在的困难和问题,建议:

一是从产业价值链视角切入,发展“两业”融合三种新模式,即基于提高产品内在价值的“源头型”模式、基于提高产品附加值的“共生型”模式以

及基于提高全价值链的“互补型”模式。

二是以三种新模式为依托,加快培育战略性新兴产业。制造业具有优势的市,应推进建设智能工厂,加快业态模式创新升级,提升全产业链价值。在人才、技术上具有优势的市,可建设一批研究设计、信息咨询、检验检测、人才服务等公共服务平台,提高产品的科技含量。

三是大力发展“大智移云”等新兴产业,强化研发设计服务和制造业有机融合。畅通京津冀人力资源转移渠

道,规范河北劳动力市场标准,内外联合共同解决人才紧缺问题。

四是发展深度融合产业组织载体,从“产品+服务”模式转型为“智能产品+信息增值服务+生态链服务”模式,围绕核心产品持续进行品类扩展,延长产业链价值。

五是推动制度与政策同步发展,消除创新要素流动的政策性障碍。全面落实国家和省级层面的激励政策,激励“两业”融合示范企业发挥辐射效应和带头作用。加强“两业”深度融合的宣传推广。

推进基层治理体系和治理能力现代化

省政协委员 刘修起

作专门机构,确保党的领导落实到基层各领域各方面各环节。

二是推动基层政府职能转变。理顺县乡权责关系,切实把基层工作重心聚焦到抓治理、抓服务、抓优化发展环境上来。统筹乡镇和街道机构设置,允许基层单位与上级单位既可以“一对多”,也可以“多对一”。创新对基层考核评价办法,全面清理“一票否决”事项,切实减轻基层负担。

三是完善基层治理手段。加快行政综合服务机构与平台建设,大力

推行县乡“一支队伍管执法”。积极推动基层扁平化和网格化管理,全力打造县、乡镇、村社、网格员“四级”网络监管平台。积极推进基层社会信用体系建设,着力构建纵贯省市县乡、横联部门的社会信用网络。

四是加大基层治理保障力度。加大向基层赋权,同步推动人财物对称下放。加大跨层级调剂使用编制力度,赋予基层统筹使用各类编制的自主权。建立健全灵活多样、具有吸引力的基层人员管理方式,为基层各类人才创造良好工作和生活环境。

分类施策 攻坚克难 持续打赢蓝天保卫战

省政协委员 郭斌

近年来,我省把大气污染防治作为污染防治攻坚战的重中之重,持续大力治理,空气质量明显改善。为持续打赢蓝天保卫战,建议:

一、调整结构,强化污染减排管控。调整产业结构,彻底整治“散乱污”企业,化解“电厂围城”现象;调整能源结构,有效推进清洁能源的使用;调整道路货运结构,减少区域内机动车度

气排放;抓好扬尘面源污染治理工作。

二、分类施策,突出差异化管控。完善我省大气污染物减排实施方案,推进我省全行业企业污染减排绩效分级评价工作,科学制定具有针对性的企业“一厂一策”方案,扩大“一厂一策”实施范围。

三、科学治理挥发性有机物(VOCs)污染。进一步摸清医药制造等重点行业污染特征,对现有低效、落后的治理设施进行提标改造或淘汰;全面提升企业挥发性有机物无组织排放管控水平,构建基于挥发性有机物

排放数据监控体系的智慧管控平台。

四、加强大气污染防治科技支撑。充分发挥地方科研院所技术力量,对我省污染源及成因进行长期跟踪分析,为省委、省政府制定科学治霾政策提供数据支持。研究开发适合我省产业结构特征的大气污染治理设施和技术。

五、加大执法检查监督力度。加强对执法行为的监督。出台奖励措施,对于治理效果好、设施水平先进的企业应给予税收、贷款及资金等方面政策支持。

规范市场秩序 加强市场信用体系建设

省政协委员 杨壹名

全政府部门失信责任追溯和承担机制。

加强对自媒体的依法依规管理。发挥政务微信公众平台作用,完善舆情监控和应对机制,加强舆论动态引导。利用大数据与人工智能技术,对网络谣言进行识别处理,保护企业合法权益。

引导企业重视信用体系建设。推动民营企业信用信息查询、交流和共享平台建设,并将国有企业、中介机构及行业协会(商会)信用信息纳入平台,解决信息不对称问题。推进

信用修复机制,明确信用信息公示期限、查询权限以及信用信息修复的条件,规范行政处罚,保障失信主体合法权益。提高企业信用建设意识,推进职业经理人诚信建设。

重视社会组织积极作用。鼓励社会组织主动承担企业诚信教育责任,引导企业加强信用建设。政府部门可委托社会组织对企业信用进行评价,对企业诚信问题进行审查,建立本行业信用库。政府部门、社会组织共建信用信息系统,实现数据交互共享,对企业信用行为监测预警。

把凝聚共识的责任扛在肩上

省政协委员 李德

习近平总书记指出,人心是最大的政治,共识是奋进的动力。人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。为更好发挥政协委员凝聚共识作用,建议:

一、各级党委政府应更加注重发挥好政协委员凝聚共识的作用。一是要坚持思想引领的方向,引领广大政协委员增进对中国共产党和中国

特色社会主义的政治认同、思想认同、情感认同。二是要坚持在决策前和决策实施中开展民主协商,广泛凝聚共识推动决策实施。三是要完善向委员通报情况和信息发布制度。四是要对委员的履职成果,及时吸纳并转化为具体的政策或措施。

二、各级政协组织应不断探索发挥委员凝聚共识作用的方式方法。一是把学习教育作为广泛凝聚共识的有效途径,全面提升委员履职尽责能力。二是把开展履职活动作为政协委员实现自我教育、牢守共同思想政治

基础的有效手段,不断拓宽委员履职渠道。三是坚持在协商议政中聚合力量、增进共识。

三、各级政协委员应把凝聚共识的责任扛在肩上。一是通过政协平台集中反映群众的意见诉求,推动解决,畅通渠道,缓解矛盾,增进团结。二是紧扣党委政府重大决策部署和群众利益密切相关的问题,通过提案和社情民意提出改进工作的路径和方法。三是立足本职岗位凝聚共识,通过言传身教引领群众增进共识、凝聚共识。

本版照片均由记者赵永辉、赵海江摄



京津冀协同发展近六年,在交通、生态、产业等重点领域实现率先突破。下一步建议把三地人才、资金、技术、管理、服务、政策等要素有机耦合,催生“化学反应”。

一、推动京津冀协同发展,努力形成“合成反应”。建议推动合作建设产业互联网,构建价值链;根据产业上下游关系,布局产业链。



去年我省承办了首届中国国际数字经济博览会,数字产业已经成为推动经济高质量发展的新动力。

同时,我省发展数字经济也面临一些问题:统筹协调力度有待加强,发展目标和定位尚不清晰,统计口径标准还不统一;尚未形成完整产业链



对照高质量发展的目标要求,河北省创新驱动发展方面依然存在着创新“政”能量发挥不足、企业创新活力较弱等问题。为进一步提升创新能力,推进我省高质量发展,建议:

一、提高创新扶持政策效能。加大政策宣传培训力度,建立政策服务体系,增强政策服务精准性,统筹协



近年来,省委省政府认真贯彻落实党中央决策部署,采取系列举措,脱贫攻坚取得决定性进展,但在防返贫机制建设方面,仍存在机械地用脱贫政策代替防返贫政策、部门间政策缺乏协同性、解决脱贫人口重新返贫和贫困边缘户致贫的办法不多等问题。建议我省在推进防返贫机制建设中做到“四立四建”。



近年来,我省高度重视基层治理体系和治理能力建设,并取得明显成效,但还存在薄弱环节。根据党的十九届四中全会精神和我省实际,结合一些地方的实践探索,建议:

一是加强党对基层治理的全面领导。充分发挥党的建设在基层治理中的核心作用,强化基层党组织领导,整合相关内部职责,组建党建工



市场信用体系建设是社会信用体系建设的重要内容,是规范市场秩序、优化营商环境的重要支撑。近年来,我省市场信用体系建设取得长足进步,但仍存在一些薄弱环节,建议:

发挥政府部门推动引领作用。建立健全政策推送机制,完善政策落实评价反馈机制。严格履行依法作出的政策承诺和签订的各项合同,健