

省十三届人大一次会议以来首次由全体省人大代表审议通过

两部法规为啥高票获通过

新闻分析

□记者 周洁 尹翠莉

在刚刚闭幕的河北省十三届人大三次会议上,两部条例成为代表们热议的焦点,一部是《河北省机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》,另一部是《河北省河湖保护和治理条例》。

1月11日下午,经过700多名代表现场表决,两部条例均获高票通过,将分别于2020年5月1日、2020年3月22日起施行。

打好污染防治攻坚战,必须依靠制度、依靠法治

与以往条例不同,这两部条例是省十三届人大一次会议以来,首次由全体省人大代表审议通过的法规。

为何要把两部条例拿到如此重要的大会上审议?

“机动车和非道路移动机械排放污染防治条例是京津冀协同立法项目,这也是全国首部区域全面协同立法项目。”省人大常委会法工委主任周英介绍,深入推进京津冀协同立法,我省加强与北京市、天津市立法协同,先后举行11次协同立法工作会议,最大程度推进三省市条例内容协同和文本协同,建立、完善联合防治机制。目前,三地条例不仅题目一致、框架结构一致、监管措施一致、行政处罚一致,而且审议节奏、出台时间也一致。

同时,这一条例的出台也打破了国家和我省没有相关法律法规的空白。目前,我省机动车保有量和过境车数量居高不下,全省机动车保有量达1987.6万辆,境内每年在途重型柴油货车约1.3

亿辆次。根据各地源解析数据,机动车排放占当地污染源比例15%至32%,已成为大气污染物重要来源,亟需通过立法推动防治工作。

与机动车和非道路移动机械排放污染防治条例类似,加快推进河湖保护和治理立法,也是依法解决我省河湖存在突出问题的迫切需要。

数据显示,我省流域面积50平方公里以上的河流1386条,常年水面面积1平方公里以上的湖泊仅30个。

“经济社会发展用水与河湖资源承载能力严重缺失的问题十分突出,亟需通过立法推动我省河湖保护和治理。”周英表示,此次出台的河湖保护和治理条例将依法解决我省河湖存在的河道年久失修、污染未彻底根治、城镇污水管网配套建设滞后、执法力量薄弱等突出问题。

“两部条例的出台,不仅有利于完善我省生态环境保护法规体系,还事关我省坚决打好污染防治攻坚战,事关经济高质量发展和人民群众切身利益。”周英认为。

立足河北实际,探索创新亮点纷呈

科学严谨、措施有力、重点突出、亮点纷呈……审议过程中,代表们对两部条例给予高度评价。

机动车和非道路移动机械排放污染防治条例最大的亮点,就是专设“区域协同”一章,对推进京津冀联防联控进行详细规定。条例规定,省人民政府应当推动与北京市、天津市建立机动车和非道路移动机械排放污染防治协调机制,按照统一规划、统一标准、统一监测、统一防治措施要求开展联合防治。

针对机动车管理存在的底数不清、跨区域管理难等问题,条例创新建立登记制度、信息共享机制。条例规定,与北京市、天津市共同施行非道路移动机械使用登记制度,建立和使用统一登记管理系统。探索建立新车抽检抽查协同机制,可以协同对新生产、销售的机动车和非道路移动机械大气污染物排放状况进行监督检查。

将大运河文化保护、传承和利用列入条例,是河湖保护和治理条例一大创新之举。条例规定,大运河沿线设区的市、县级人民政府应当做好大运河文化保护传承利用、河道水系治理管护、生态保护修复等工作,实施文化遗产保护展示、河道水系资源条件改善、绿色生态廊道建设、文化旅游融合提升等工程,实现大运河沿线区域绿色发展、协调发展、高质量发展。



1月9日,廊坊市代表团李胜果代表在审议《河北省机动车和非道路移动机械排放污染防治条例(草案)》和《河北省河湖保护和治理条例(草案)》时,就如何确保条例有效实施提出建议。

记者 张昊摄

凝心聚力加油干 决战决胜奔小康 奋力夺取第一个百年奋斗目标伟大胜利

强洋淀流域污染综合治理,加快推进雄安新区建设,全力打造北京非首都功能疏解集中承载地。要深入推进京津冀协同发展,加快“三区一基地”建设步伐。发挥各市县比较优势,深化交通、生态、产业等重点领域合作,持续实现新突破,加强北京大兴国际机场临空经济区等重大承接平台和协同创新共同体建设,全力支持北京城市副中心建设和廊坊北三县与北京通州区一体化发展,积极打造京津冀城市群、港口群、机场群,在对接京津、服务京津中加快发展自己。要深入推进北京冬奥会筹办工作,实施“两翼”带动发展。按照时间节点要求高质量完成场馆和基础设施建设任务,加强赛会服务保障,深入开展群众性冰雪运动,积极发展冰雪运动和冰雪产业等,努力交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷。

第三,坚持决战决胜打好三大攻坚战,确保全面建成小康社会经得起历史和人民检验。持续用力抓重点、补短板、强弱项,一鼓作气、尽锐出战,聚焦全面建成小康社会和坚决打赢脱贫攻坚战的目标不懈努力。要围绕一人不富和一户不落,坚决打赢精准脱贫攻坚战。巩固拓展和深化“两不愁三保障”成果,加强产业、就业、科技、教育、健康和易地搬迁扶贫,增强造血功能和内生动力,确保今年上半年剩余贫困人口全部达到脱贫条件,并健全完善防贫长效机制,探索建立社会救助基金,有效救助特困群众,坚决防止出现返贫现象。要围绕依法治理和综合治理,坚决打赢污染防治攻坚战。深入实施蓝天、碧水、净土行动,积极调整产业结构、能源结构、运输结构,稳妥推进安全清洁取暖,严格落实河湖长制,深化地下水超采综合治理,大规模开展国土绿化,加快首都“两区”建设,坚决当好首都生态安全屏障。要围绕落实总体国家安全观,坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。建立健全重大风险常态摸排、动态监管、及时化解、应急处理机制,全面防范政府债务、金融、房地产、国有企业等领域风险隐患,深入开展6个重点领域清理规范,坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

第四,坚持全面贯彻新发展理念,扎实推进创新发展绿色发展高质量发展。越是形势复杂,越要保持战略定力,自觉践行新发展理念,坚持稳中求进,全面落实巩固、增强、提升、畅通“八字方针”和“六稳”要求,优化营商环境,加快建设现代化经济体系。要统筹抓好去产能与培育新动能,加快产业转型升级,突出质量引领、标准倒逼,全面完成钢铁等6大行业去产能任务,加快发展高新技术企业和科技型中小企业,加快

发展战略性新兴产业和现代服务业,现代都市型农业,推动数字经济和新兴产业成长壮大。要统筹抓好全面深化改革与扩大对外开放,持续释放发展动力和活力。全面提升河北的国际化程度和更高层次的对外开放水平,积极融入“一带一路”建设,深入抓好“放管服”改革、乡镇机构改革和基层综合执法改革、国有企业改革等9项重点领域改革,加快自由贸易试验区建设,持续办好中国国际数字经济博览会等重大活动,推动一批大项目好项目落户河北。要统筹抓好区域经济与民营经济发展,加快培育新的经济增长点。结合制定国土空间规划,突出主导产业、特色产业,全面落实减税降费政策,大力发展沿海经济、县域经济、城市经济、民营经济和新型城镇化,形成区域优势互补、竞相发展新格局。

第五,坚持以人民为中心的发展思想不动摇,不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。民生连着民心,民心是最大的政治。要始终把人民放在心中最高位置,让人民群众在共建共享中得到更多实惠。要切实抓好20项民生工程 and 10件民生实事,解决群众的操心事、烦心事、揪心事,巩固和深化专项整治漠视侵害群众利益问题。各级各部门都要认真研究谋划和落实今年的民心工程,确保民生实事,既尽力而为,又量力而行,一年接着一年干,一件接着一件办,真正让人民群众看到变化、得到实惠。要切实提高社会事业服务水平,推进基本公共服务均等化。认真落实就业优先政策,加大教育投入力度,深化“四医联动”和公立医院改革,加强养老服务体系建设和城乡基础设施建设和农村人居环境综合整治,不断改善群众的生产生活条件。要切实完善社会保障体系,确保困难群众基本生活。完善基本养老保险、基本医疗保险、最低生活保障制度,健全临时救助、抚恤优待、社会福利等制度,完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,使广大人民群众的基本生活需求更有保障、更可持续,不断增强广大人民群众的获得感、幸福感和安全感。

第六,坚持加强和创新社会治理,切实巩固和提升全省社会大局和谐稳定的良好局面。发展是第一要务,稳定是第一责任,抓党建是最大政绩。决战决胜全面建成小康社会,必须齐心协力维护社会和谐稳定,坚定不移坚持和加强党的领导及党的建设,推进全面从严治党向纵深发展。要创新社会治理体制机制,突出事要解决,大力化解信访积案。落实领导包案、属地负责和信访接待日等制度,切实做好送上门的群众工作,不断巩固信访“五个下降”态势,确保

质量发展。

用最严格制度和最严密法治保护生态环境,也是两部条例的一大亮点。重型柴油车是机动车污染的大户,机动车和非道路移动机械排放污染防治条例将用“重典”惩治重型柴油车。条例规定,重点用车单位应当按照规定建立重型柴油车污染防治责任制度和环保达标保障体系,使用符合排放标准的车辆。同一辆车因不符合排放标准在一个自然年度内受到罚款处罚5次以上的,最高处5万元罚款。

河湖保护和治理条例也实行最严格的河湖生态保护制度。条例严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,落实水资源消耗总量和强度双控要求,提升对违法行为的惩处和威慑力度。

为破解这一民生痛点,围场积极深化医药卫生体制改革,推动医联体建设、开展对口帮扶,实施“春雨工程”等,全力提升基层卫生健康服务能力,群众看病就医获得感不断增强。

“但这与群众快速增长的健康需求和医疗卫生健康的新期盼还有很大差距。”甄毓敏代表说,在优质医疗资源有限的情况下,如果长期安排大医院的专家下基层,并不现实。针对这种情况,2017

做到“北京不去、河北不聚”。要推广“枫桥经验”,提升基层社会治理水平。建好用好基层综合服务平台,推行城乡网格化管理,积极推进物业管理、出租屋管理、智慧平安社区和智慧交管建设,把各类矛盾隐患发现在早、化解在小,解决在基层和萌芽状态。要深化“一案三查”,持续推进扫黑除恶专项斗争。紧盯涉黑涉恶重大案件,坚决查处背后的“关系网”“保护伞”,斩断利益链条,铲除滋生土壤,有力有效维护社会和经济秩序。要强化安全生产和食品药品安全,严防重特大事故发生。严格落实安全生产责任制,及时排查和消除重点领域安全隐患,严厉打击食品药品等重点领域违法行为,确保人民群众生命财产安全。同时,要充分发挥“三道防线”作用,坚决把各种不稳定因素挡在北京之外,筑牢拱卫首都安全的钢铁长城。

当前,河北正面临着历史性窗口期和战略性机遇期,要以此次省人代会为新的契机,更加广泛动员和组织全省广大党员干部群众凝心聚力,扎实工作,狠抓落实,攻坚克难,拼搏奋进,努力取得经得起历史检验的新成就。

各位代表、同志们,人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力根本政治制度。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面落实党的十九届四中全会对坚持和完善人民代表大会制度的决策部署,不断提升人大工作水平,扎实推进治理体系和治理能力现代化。要切实加强党的全面领导,进一步完善党领导人大制度和机制,切实把党的领导贯彻到人大履行职责的全过程,坚决维护习近平总书记核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。要坚决维护人大履职创造条件和条件,支持各级人大及其常委会依法行使立法、监督、决定、任免等职权,保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督,切实把人大制度优势转化为治理效能。要坚持围绕中心、服务大局,充分发挥各级人大组织和人大代表作用,紧密结合地方实际创造性做好立法、监督等工作,更好助力经济社会发展改革攻坚任务。各位代表要增强荣誉感、责任感、使命感,忠诚履行宪法和法律赋予的职责,忠实代表人民群众的利益,全面提升依法履职能力和水平,为党分忧,为民尽责,决不辜负党和人民重托。

各位代表、同志们,实干成就梦想,奋斗开辟未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实习近平总书记对河北工作重要指示批示和党中央决策部署,不忘初心、牢记使命,忠诚担当、拼搏奋进,加快新时代全面建设经济强省、美丽河北,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦作出新的更大贡献!

现场新闻

甄毓敏代表呼吁加快推进“基层检查、上级诊断”的远程医疗服务模式

把大医院“搬”到农民家门口

□记者 张淑会

“下一步,重点完善基层基础设施和设备。”

“加快县级诊断基地建设,做大做强县级医院。”“争取省市政策和资金支持,培养配备基层人才。”……

1月9日中午,记者见到省人大代表、围场满族蒙古族自治县县长甄毓敏时,她正利用休息时间,对照政府工作报告,翻看、记录省两会上的笔记,琢磨下一步如何健全完善全县远程医疗服务体系建设。

1月7日,参加承德代表团审议政府工作报告时,她的发言引起大家的关注。这更让她多了一份沉甸甸的责任。“围场是全国唯一一个满族自治县,也是国家扶贫开发重点县、河北省十个深度贫困县之一。”甄毓敏代表说,在围场,因病致贫、返贫现象比较严重。加之,县域地广人稀,各级医疗机构服务半径大,广大农村医疗卫生基础条件薄弱,老百姓看病难、看病远,看病贵问题突出。

为破解这一民生痛点,围场积极深化医药卫生体制改革,推动医联体建设、开展对口帮扶,实施“春雨工程”等,全力提升基层卫生健康服务能力,群众看病就医获得感不断增强。

“但这与群众快速增长的健康需求和医疗卫生健康的新期盼还有很大差距。”甄毓敏代表说,在优质医疗资源有限的情况下,如果长期安排大医院的专家下基层,并不现实。针对这种情况,2017

8位代表“接龙”建言建设“创新河北”

“只有创新,才能赢得未来”

□记者 薛惠娟 王璐丹

1月9日17时30分,河北省十三届人大三次会议第二场集体采访活动在省会颐园宾馆举行。来自石家庄、唐山、廊坊、沧州的8位省人大代表受邀,围绕政府工作报告,就“创新驱动高质量发展”谈体会、提建议。

虽然来自不同的行业,对2020年企业的发展却有着同样的认识:“只有创新,才能赢得未来。”

政府工作报告提出“打造全国现代商贸物流重要基地”“深度融入‘一带一路’”,让亿博基业集团董事长刘瑞端代表倍感振奋。“来自物流行业,承担着省重点建设项目——冀中南智能港的建设,也运营着石家庄中欧班列。2019年中欧班列实现了周班常态化运营,2020年全年力争开行班列达到200班次。”

“通过他们的中欧班列,我们‘365国际’把德国的猪肉运了回来。”坐在旁边的河北叁陆伍网络科技有限公司党委书记、董事长于树中代表抢过话头,“‘365国际’是我们的线上品牌,通过这个平台可以把国外商品引进来,把国内产品卖出去,拥有170万会员。线下我们还有覆盖京津冀的1500家城市便利店、15000余家农村便利店。”

让传统零售业搭上“数字河北”的列车,于树中代表话语中透着豪迈:“我们建立了中国零售业第一个大数据实验室,2020年将建立可追溯的农产品供应链,建立农产品安全实验室,打造36524‘城市食堂’。”

年,承德市委、市政府充分利用移动互联网技术,在围场实施了“互联网+”远程医疗服务项目。

据介绍,在省市卫生健康部门反复调研指导下,围场制定了“互联网+医疗”基本框架,搭建了市、县、乡三级远程医疗平台系统,大力开展远程影像、远程心电、远程会诊等诊疗服务。

为保障项目在基层落地,县里还借助“春雨工程”援助,投入1500多万元,专门为乡镇卫生院配备了DR等影像、数字心电设备和智能软件、硬件系统。

甄毓敏代表解释,通过这一系统,患者在基层检查,由县诊断中心进行远程诊断,对疑难重症患者则由县级医院与市级以上医院对接,提供远程会诊,“一般诊断结果平均30分钟内传回基层,急症患者即时回复。”

“这种‘基层检查、上级诊断’的远程医疗服务模式,就像把大医院‘搬’到了老百姓家门口一样,多方受益。”甄毓敏代表给记者算了一笔账,从项目运行至今,全县远程医疗服务系统共会诊病人3.97万例,开具DR影像诊断报告36503例、心电图诊断报告4243例,不仅为全县贫困患者节约挂号费、误工费等等费用1000多万元,而且影像拍片一项节约医保基金达120万元。

远程医疗服务刚刚起步,还有很多工作要做。甄毓敏代表希望这项工作能够得到各方支持,早日让基层群众享受到更优质、更便捷的医疗服务。

企业创新发展的14年中,

在核心技术上从“跟跑”到“领跑”,河北瑞兆激光再制造技术股份有限公司党总支副书记、董事长韩安升代表深深体会到创新的价值。“我们为各类企业提供绿色再制造机电产品,助力企业转型升级、节能降耗、绿色发展。2020年,公司将创新机电绿色智能再制造集成化技术体系和‘互联网+机电医院’服务模式,充分发挥国家绿色再制造工厂的‘头雁’示范作用,打造世界一流的机电再制造科技服务产业基地……”

承接北京服装服饰批发及生产加工企业,河北沧州东盟集团投资兴建了明珠商贸城和明珠国际服装生态新城项目,全产业链承接北京服装产业。“目前已有10000多家商户入驻明珠商贸城,4000多家服装加工企业入驻明珠国际服装生态新城。”总经理赵如奇代表说,“2019年,服装产业销售额达到200亿,未来三年力争达到1000亿!”

“生产线这头钢板进去,那头钣金出来,只需2分30秒。”河北沃克曼数控机床有限公司车间主任徐俊代表向大家描绘了一幅智能化生产的情景,“从传统数控设备转型到智能装备,从3分15秒到2分30秒,超越来自技术的积累和研发的积淀。”徐俊代表期待,各级政府部门加大支持,使传统制造企业转型步伐更稳、发展更快。

“再介绍一下我的3个建议,都与创新驱动高质量发展相关”。“我再补充几句,建议打造京津冀中欧班列集结中心”;“夜色渐深,兴致正浓……”