



第一时间的深度 事实背后的事实

阅读提示

1月18日,天津市十七届人大三次会议表决通过《天津市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》。至此,同一文本三地施行,京津冀诞生首部协同法规。

此前,河北省、北京市已分别于1月11日、17日在本地人代会上表决通过《河北省机动车和非道路移动机械排放污染防治条

例》《北京市机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》。

“这是我国第一部区域协同统一对有关污染防治作出全面规定的区域性立法,率先在省级层面为全国区域协同立法提供了制度范本。”全国人大常委会法工委行政法室主任袁杰评价。

立法背后有着怎样的故事?对全国区域协同立法有何借鉴意义?记者采访了有关专家进行解读。

京津冀首部协同法规如何炼成

□河北日报记者 周洁

填补立法空白,破解痛点难点

京津冀三省市条例高票通过,当这一好消息传到省生态环境厅机动车处,工作人员连连称好。“京津冀联防联控纳入法治化轨道,更有利于我们加强监管。”机动车处副处长戴喜明说。

这意味着,京津冀协同立法取得重大成果,三地机动车污染防治迈入联防联控新阶段。

此前,如何加强机动车和非道路移动机械监管,一直是戴喜明和同事们的烦恼。随着高速公路、国道等交通体系快速发展,机动车污染已经打破区域界限,机动车的流动性及属地化管理给三地联防联控带来挑战。

在省人大常委会法工委主任周英看来,条例出台的最大意义,在于京津冀协同立法实现破局。

与以往只是在立法计划、相关章节上互通有无不同,此次三省市人大常委会不断创新立法模式,最大程度推进条例内容协同和文本协同。

据了解,一年来,仅大型的协同立法工作会议就先后举行了11次,小的交流会更是不计其数。我省与京津两市人大常委会进行了全程沟通和完整对接,在立法宗旨、规范内容、法律责任方面谋求共识、相互补益、实施联动。

这是合作的结果。“深化京津冀区域机动车污染防治联防联控,我们应自觉打破‘一亩三分地’思维,在加强沟通协商上做好足文章,努力实现合作共赢。”周英认为。

立法过程中,三省市人大常委会在兼顾三地管理需求的基础上,最大程度

“应压实重点用车单位监督管理责任,建议将处罚上限提高到30万元。”

“重罚可以,但要考虑企业承受能力,建议罚款不超过5万元。”

1月4日,条例草案提请省十三届人大三次会议审议前3天,省人大常委会专门就重点用车单位处罚问题召开了一次座谈会,征求各方意见。会议室内气氛热烈,大家踊跃发言。

经过反复讨论研究,最终决定参照京津标准,同时尊重河北实际情况,将条例草案修改为分段处罚方式。草案规定,重点用车单位违反规定,由生态环境主管部门责令改正,处一万元以上三万元以下罚款;情节严重的,处三万元以上五万元以下罚款。

像这样的修改,工作人员已经不记得改了多少次。倾听民声、广开言路,贯穿于条例草案形成的全过程。

在省委主持下开展立法协商,省政协组织各民主党派和政协委员共提出涉及9个条款的意见和建议,全部予以吸收;

发挥人大代表主体作用,两次书面

目前,京津冀三地机动车保有量近3000万辆,其中我省机动车保有量达1687.6万辆,每天仅外省重型柴油货车入境车辆就达约14.8万辆次,机动车排放占污染源比例15%至32%,已成为大气污染物重要来源。

自2014年2月京津冀协同发展上升为重大国家战略以来,生态等重点领域率先实现突破,大气污染防治取得新进展。近六年来,三地打破行政区划限制,实行污染防治联防联控,区域空气质量明显改善。

2014年4月,京津冀协同发展战略刚刚提出两个月,省人大常委会就倡议

建立三省市协同立法机制,三地开启了京津冀协同立法帷幕。几年来,三省市人大常委会加强顶层设计,探索建立了联席会议、协商沟通、立法规划协同、法规清理常态化等协同立法机制,搭建起协同立法的“四梁八柱”。

大气污染防治,既是攻坚战,又是持久战,需持续用力,久久为功。“坚持绿水青山就是金山银山的理念,强化生态环境联防联控。”2019年1月,习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上提出明确要求,为京津冀生态治理指明了方向。

协同出题目,立法做文章。2019年,三省市人大常委会从机动车污染防治破题,将机动车污染防治条例列为京津冀重点协同立法项目,推动协同立法

向纵深拓展。经过努力探索,三地条例于近日同步出台,填补了全国和我省没有相关法规的空白,为京津冀协同发展提供了有力法治保障。

“条例立足京津冀生态环境支撑区功能定位,强化了与北京、天津污染防治的区域协同。”戴喜明介绍,条例提供了探索性的制度引领,比如三省市共建信息共享、新车抽查抽检、非道路移动机械登记管理制度等,把顶层设计同先行先试、探索创新有机结合起来,让京津冀协同发展在法治轨道上纵深推进。

“越来越多的蓝天白云,越来越强有力的法治保障,更坚定了我们打赢蓝天保卫战,推进京津冀协同发展的信心和决心。”戴喜明说。

专家对此进行充分论证后认为,从源头加强管控是大势所趋,但由于河北监测设备、环保力量较弱,一步到位容易带来后续问题。

“对此,我们将条款改为‘探索建立’,对这一政策作出前瞻性规定,同时又为循序渐进逐步实施留下准备时间。”周英介绍。

再比如,北京在条例中规定,对机动车排放检测机构实行累积积分管理制度,累积到一定分数将暂停检验业务。由于河北缺乏实践基础,目前条件不成熟,并没有将这一条款写入条例。

推进协同立法过程中,三地人大常委会始终坚持在构建协同协调机制基础上,切实考虑三地经济社会发展水平、行政执法能力建设等因素,不搞一刀切。“坚持求同存异,既满足协同需要,又照顾彼此关切,实现了三地共赢。”周英深有感触。

坚持求同存异,实现合作共赢

促进立法协同,推进立法目的、基本原则、适用范围、主要监管制度等规范一致。

比如,最开始河北拟定的条例名称为《河北省机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》。最终,经过反复沟通,根据京津冀协同立法要求,结合大气污染防治法相关表述和国家机动车排放新标准的推行,我省将条例标题中的“排气”一词改为“排放”。由此,三省市在立法题目上达成了统一。

此外,条例还专设区域协同一章,就京津冀联防联控防治作出规定,明确三地建立协调机制,通过区域会商、信息共享、联合执法、重污染天气应对、科研合作等方式开展联防联控,并就三地共建信息共享、新车抽检抽查、非道路移动

机械登记管理等机制作出详细规定。

通过三省市人大常委会一致努力,条例不仅题目、结构、措施一致,就连审议节奏、出台时间也相对一致,京津冀协同立法实现重大突破。

全面协同立法能否破局,求同存异是关键一步。条例还体现了包容的原则。

“既要服从京津冀协同发展大局,又要切实保障人民群众的利益,立法过程中深感责任重大。”周英认为,协同不是等同,既要加强三地之间顶层设计、制度安排、协调联动等趋同性,也应看到三地之间经济社会发展差异。

比如,北京市方面曾希望三省市共建新车抽检抽查协同机制,对新车排放超标情况进行联合检查。我省在组织

广泛征求意见,确保落地见效

——“加强新车出厂监督管理”的新提法,有望使监督闭环进一步完善;

——“实施油路车统筹治理”的建议,为推进源头控制指明了政策导向;

——增加将重点用车单位重型柴油车环保达标情况纳入信用管理的规定,进一步增强了法规刚性;

——明确由县级以上人民政府生态环境部门牵头,建立排放污染防治信息系统,为信息共享明确主体责任。

……

历经3次审议、一年多时间,经过反复修改、精心打磨,1月7日,省十三届人大三次会议上,这份凝结了智慧和心血的条例草案摆在了700多名人大代表面前。

“系统全面、重点突出,建议本次会议予以表决。”代表们对条例草案给予高度评价。

1月11日下午,《河北省机动车和非

道路移动机械排放污染防治条例》在省十三届人大三次会议闭幕会上高票表决通过。

立法只是第一步,关键还在于落到实处。周英介绍,今年,省人大常委会将重点对法规实施情况进行专题调研督查和执法检查,促进法规全面落实,并结合实际对法规进行评估和优化,推动京津冀协同发展向纵深拓展。

“下一步,我们还探索将立法协同范围向更广更深层扩展,为京津冀协同发展战略提供有力法治保障。”周英说。



相关

机动车等超排 三地联防联控

近日,省十三届人大三次会议表决通过了《河北省机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》,将于2020年5月1日起施行。

“条例设‘区域协同’章节,专门就京津冀联防联控机动车污染作出规定。”省人大常委会法工委主任周英介绍,条例明确京津冀建立机动车和非道路移动机械排放污染防治协调机制、检验数据共享机制、新车抽查抽查协同机制、非道路移动机械使用登记管理制度等,通过区域会商、信息共享、联合执法、重污染天气应对、科研合作等方式开展联防联控。

■建京津冀排放超标车辆信息平台

条例规定,河北与北京市、天津市共同建立机动车和非道路移动机械排放检验数据共享机制,将执行标准、排放监测、违法情况等信息共享,推动建立京津冀排放超标车辆信息平台,实现对排放超标车辆的协同监管。

进一步加强源头管控,条例明确,我省与北京市、天津市探索建立新车抽检抽查协同机制,可以协同对新车、销售的机动车和非道路移动机械大气污染物排放状况进行监督检查。

针对非道路移动机械在法规上的“零监管”现状,条例规定,我省与北京市、天津市共同实行非道路移动机械使用登记管理制度,建立和使用统一登记管理系统,按照相关要求加强非道路移动机械监督管理。

■重型车辆需安装远程排放管理终端

条例提出,在本省生产、销售的重型柴油车、重型燃气车应当按照规定安装远程排放管理车载终端,并与生态环境主管部门联网。

而对于在用重型柴油车未按照规定加装、更换污染控制装置的,由生态环境主管部门责令改正,处五千元的罚款。对于擅自干扰远程排放管理车载终端的功能或者删除、修改相关数据的,则处每辆车五千元罚款。

同时,条例还鼓励对具备治理条件的重型柴油车加装或者更换符合要求的污染控制装置,并安装远程排放管理车载终端等。

■维修后仍不符合排放标准将强制报废

条例规定,生态环境主管部门可以在机动车集中停放地、维修地对在用机动车的大气污染物排放状况进行监督抽测。监督抽测不合格的,当场向机动车所有人或者使用人出具维修复检催告单。机动车所有人或者使用人收到维修复检催告单十个工作日内,应当自行选择有资质的维修单位维修,直至复检合格。

根据条例,在用机动车经维修或者采用污染控制技术后,大气污染物排放仍不符合国家在用机动车排放标准的,应当强制报废。

■排放超标车辆超百分之十最高罚5万元

条例规定,重点用车单位应当按照规定建立重型柴油车污染防治责任制度和环保达标保障体系,确保本单位车辆符合相关排放标准。

根据条例,在一个自然年内,对重点用车单位,本单位注册车辆二十辆以上的,经排放检验不合格的车辆数量超过注册车辆百分之十,或者本单位注册的同一辆车因不符合排放标准受到罚款处罚五次以上的,由生态环境主管部门责令改正,处一万元以上三万元以下罚款;情节严重的,处三万元以上五万元以下罚款。

■检验机构造假严重者将被取消资格

条例规定,机动车排放检测机构出具虚假排放检验报告的,由生态环境主管部门没收违法所得,并处十万元以上五十万元以下罚款;情节严重的,由市场监督管理部门取消其检验资格。机动车维修单位未与交通运输主管部门联网的,或者未报送车辆排放维修治理信息的,由交通运输主管部门责令限期改正;逾期不改正的,处一万元以上五万元以下罚款。

文/河北日报记者 周洁

雄安画卷 徐徐铺展

挣100多万元。村里共1000多亩地转为林地,许多村民种树增收,鼓了腰包。

去年1月16日,习近平总书记考察千年秀林,石永乐就在现场忙活,这一年他干活格外带劲,“树多了,斑鸠、野鸽都回来了。”

先植绿后建城,是雄安新区建设的新理念。2019年雄安造林20万亩,目前累计造林31万亩,1400多万株树木渐成绿海。2020年新区计划造林10万亩并启动雄安绿博园建设。

新区建设让百姓有获得感。中国雄安集团生态建设投资有限公司副总经理彭旭更说:“近三年,当地共有5万人参与造林。截至2019年底,支付工资两亿多元,合作造林收益金15亿多元,真金白银惠及百姓。”

生态优先,绿色发展。在大规模城市建设开始前,雄安率先启动生态基础设施建设,推进白洋淀生态环境修复和保护。2019年,综合整治78个淀中淀边村环境卫生。引黄入冀补淀工程首次向白洋淀补水,截至2019年12月中旬,水面恢复到270多平方公里,有效改善了白洋淀生态环境。

改革创新,为未来之城“筑巢引凤”

打开雄安市民服务中心手机客户端,园区内企业服务尽在掌中。

开发这个客户端的雄安优易数据有限公司,是首批进驻雄安市民服务中心的高新企业。

“新区事先帮我们办好各项手续,连办公室都准备好了,我们只带电脑,拎包入住。”公司咨询李员辉说。

雄安新区推行“一枚印章管到底”全贯通服务,受到习近平总书记充分肯定。

在新区政务服务中心,随时能体验政务服务的智能与高效。新区公共服务局副局长宋涛介绍,新区实行“四个一”政务服务,一门覆盖、一窗受理、一网通办和一帮到底;逐步实施“六化”,行政审批事项清单化、许可标准化、人员职业化、审批智能化、平台一体化和审管联动化。

创新无止境,雄安不停步。2019年8月30日,中国(河北)自由贸易试验区揭牌,雄安成为重要片区之一。2019年底,雄安片区梳理出新区本级“证照分离”改革事项198项,按照直接取消审批、审批改为备案等方式分类改革。

今年河北省财政预算加大对雄安新区建设投入,支持打造北京非首都功能疏解集中承载地。启动中科院创新研究院、国家医学中心等重大平台建设。

只争朝夕,不负韶华。站在新起点,雄安新区正铺展着蓝绿交织、水城共融、清新优美的美丽画卷……

原载2020年1月17日人民日报

践行以人民为中心的发展思想 把党的关心关爱送到千家万户

(上接第一版)不同岗位为雄安新区发展作出的积极贡献,党和人民永远不会忘记。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习老党员、老干部、退役军人和先进典型的爱国奋斗精神,学习他们忠于党、忠于人民、无私奉献的优秀品质,传承优良传统和作风,不忘初心、牢记使命,齐心协力推进雄安新区建设发展,为千年大计、国家大事作出新贡献。叶冬松还叮嘱有关部门要践行以人民为中心的发展思想,用心用情用力帮助困难群众排忧解难办实事,切实把习近平总书记的亲切关怀和党的温暖送到千家万户。

(上接第一版)省政府向广大官兵表示崇高敬意和衷心感谢,希望他们继续参与和支持地方建设,在推动军民融合发展、打赢脱贫攻坚战、深化全国文明城市创建等方面发挥更大作用。赵一德来到脱贫群众张振龙家,关切询问他的生产生活状况,要求当地党委政府扎实推进精准扶贫和兜底保障,持续巩固提升脱贫成果。

在定州市,赵一德走访慰问了武警某部官兵,要求当地党委政府关心支持军队建设,为部队提高作战能力提供有力支撑。在

叶冬松来到武警安新中队看望慰问部队官兵,详细了解他们的训练和生活情况,向大家致以诚挚问候和新春祝福。叶冬松指出,河北的发展、雄安新区的变化,离不开大家的辛勤耕耘和艰辛付出,衷心感谢大家长期以来为河北发展和雄安新区规划建设提供的坚强保障。希望大家深入学习贯彻习近平强军思想,发挥好传统好作风,一如既往支持河北经济社会发展和社会稳定。

省委常委、副省长,雄安新区党工委书记、管委会主任陈刚和省政协秘书长陈书增参加走访慰问。

老干部李文家中家,赵一德仔细询问老人的身体状况,祝愿他健康长寿,希望老人继续发挥余热,为推进经济社会发展贡献力量。在慰问农民工高辛怀时,赵一德说,要提升技能,融入城市,为推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化作出新贡献。赵一德先后来到退役军人张庄席和优抚对象李进英家,向他们送去党和政府的关怀与温暖,要求有关部门关心服务退役军人和优抚对象,用心用情用力做好服务工作,经常走访慰问,切实排忧解难,把他们的工作生活保障好。

(上接第一版)工服上沾着混凝土浆水。去年1月16日起,他就到现场打桩,这一年他所在工区完成了500多根桩基建设任务。

这里将书写新的“雄安速度”。雄安站计划今年底前开通,正式投用后新区将“跑”得更快;20分钟到大兴国际机场,30分钟抵达首都北京,1小时到石家庄。雄安将迈入京津冀协同发展快车道。

“谋定而后动,规划科学是最大的效益。”雄安新区管委会副主任张玉鑫说,2019年,河北雄安新区总体规划以及新区启动区控制性详细规划、起步区控制性详细规划、白洋淀生态环境治理和保护规划编制完成,能源、交通等26个专项规划先后出炉。截至目前,“1+4+26”规划体系基本形成,为大规模建设做好顶层设计。

一张蓝图干到底。2019年,容西混凝土搅拌站等67个重点项目全部开工。2020年,新区将加快启动区、容东片区等项目建设。

千年秀林,为生态优先打上“绿底”

“V”字手、弹簧步,伴着音乐欢快舞动。容城县赵村的刘贵茹和姐妹们,在“秀林驿站”前广场跳得笑开了花。

趁着冬日暖阳,新区高小王村护林员石永乐把林子的浇水管巡查一遍。他家有6亩地,过去种小麦、玉米,“不算人工,一年两季收入1100多块钱。”新区设立后,先行植树造林,他家的地转为合作造林用地,每亩每年收益1500元。造林用工优先当地农民,石永乐干一天就