



提高依法科学有序防控疫情能力

□杨福忠

疫情防控是一场阻击战，是一场总体战，也是一项系统工程，越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。要通过依法科学决策、依法实施防控措施、依法惩治扰乱疫情防控工作违法行为、依法加强对公民权利的保护、引导全社会依法有序参与疫情防控等，提高依法科学有序防控疫情的能力，为打赢疫情防控阻击战提供有力法治保障。

新型冠状病毒肺炎疫情防控工作是当前最重要的工作。2月5日，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议并发表重要讲话，对依法推进疫情防控、提高依法治理能力作出重要部署。总书记强调，当前，疫情防控正处于关键时期，依法科学有序防控至关重要。疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。习近平总书记的重要讲话，为我们打赢疫情防控阻击战指明了方向，为依法科学有序防控疫情提供了根本遵循。2月9日，《河北省人民代表大会常务委员会议关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》（以下简称《决定》）公布并实施。《决定》深入贯彻落实习近平总书记“全面提高依法防控依法治理能力、为疫情防控提供有力法治保障”的重要指示和中央、省委决策部署，为我省打赢疫情防控阻击战提供了及时、有效的法治支撑。

法治，治之端也。疫情防控是一场阻击战，是一场总体战，也是一项系统工程，需要全国一盘棋，统筹推进疫情监测、排查，疫情报告、通报和公布，疫情控制，医疗救治，监督管理以及防控保障等各项工作。打赢疫情防控阻击战，离不开法治的保障。只有将法治贯穿到疫情防控工作的各方面、各环节，各项工作都在法治轨道运行，才能确保疫情防控工作更有秩序、更有效率。

坚持依法决策、科学决策

面对疫情，地方政府可以以决定、命令或通告等形式出台有关医疗救治、防疫管理、隔离观察、交通运输、社区管理等方面的应急管理措施，但这些举措应建立在科学和合法的基础之上。首先，要严格执行疫情防控和应急处置法律法规，依法设定行政强制措施、行政许可事项以及行政处罚种类，坚决防止疫情蔓延。其次，要掌握病毒感染的科学知识，了解疫情的传播规律，决策时做到科学、系统。总之，要确保应急措施建立在法律和专业的基础之上，不要让恐惧、个人意志以及“一刀切”的惰性思维代替理性思考、科学决策，而是要以科学精神、专业知识和法治思维做好疫情防控工作。

依法实施防控措施

打赢疫情防控阻击战，离不开公权力的强有力保障。在社会关系处于非正常状态时，如果公权力与私权利发生冲突，公权力优先行使和效力优先实现的特点更加明显。公权力的介入，其实是对更广泛意义上的私权利的保护。任何组织和个人都必须遵守疫情防控的规定，服从当地政府的统一指挥和管理。公职人员在履行职务时，要遵守法定程序和权限。比如，司法机关在处理疫情防控相关案件时必须恪守法律底线。公正永远是司法工作追求的核心价值，司法机关不能因追求效率价值而牺牲公正的价值，必须严格遵守法律的规定，以事实为依据以法律为准绳，作出公正的判断，实现法律效果与社会效果的相统一。

依法惩治扰乱疫情防控工作的违法行为

疫情防控涉及重大公共利益和人民群众生命安全及身体健康。对在疫情防控期间，基于各种动机实施的妨碍疫情防控的行为，比如哄抬防疫用品和民生商品价格；制假售假、造谣传谣、伤害医务人员；不服从政府及有关部门发布的决定、命令或者不配合政府依法采取的调查、检验、隔离等措施；隐瞒个人疫情史、重点地区旅行史、与患有或者疑似患有新型冠状病毒肺炎人员接触史，隐瞒不报发热、乏力、干咳等症状以逃避集中或者居家医学观察等。执法司法部门要根据行为的性质、情节、社会危害程度等方面的考量，追究其相应的法律责任。

依法加强对公民权利的保护

疫情发生后，切实保障人民群众生命健康安全是重中之重，这就要求地方政府及有关部门进一步提高依法行政水平，切实保护公民权利。一是程序正当原则。比如，需要公众普遍知晓的疫情信息，政府要通过相关渠道和方式及时、准确地予以公开，保障公众的知情权。二是合理补偿原则。地方政府根据疫情防控的需要，在本行政区域内紧急调集人员，临时征用单位和个人的房屋、交通工具以及相关设施、设备等财产时，依法给予补偿。应急处置工作结束后，被征用的财产应返还的，及时返还；被毁损、灭失的，依法给予补偿。三是必要性原则。地方政府及其部门在采取应对疫情防控措施时，应当选择有利于最大程度保护公民、法人和其他组织权益的措施。

引导全社会依法有序参与疫情防控

疫情防控是一场全民战争，需要全社会共同参与。各级党委政府要做好规划，周密部署，依法制定科学的防控策略和应急措施，加强疫情防控法治宣传和法律服务；医疗机构要加大联合科研攻关力度，尽快查明传染源、传播途径，找到治疗的有效药物；相关企业要运用各种生产相应的应急救援物资和生活必需品；各媒体要综合运用各种传播手段，加强对疫情防控知识的宣传普及，帮助公众进行科学的自我保护，同时还要引导公众尊崇和相信科学，不信谣、不传谣；广大人民群众要增强法治意识，争做守法的好公民，依法支持和协助基层党委政府以及基层组织做好疫情防控工作，共同营造疫情防控的社会氛围，为打赢这场疫情防控阻击战凝聚起强大合力。

以大无畏斗争精神打赢疫情防控的人民战争

□王彦坤

伟大斗争精神是战胜一切艰难险阻的强大武器

我们党的历史、新中国成立70多年来的历史，是一部感天动地的奋斗史，也是一部可歌可泣的斗争史。我们党经过艰苦卓绝的伟大斗争，推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山，取得了新民主主义革命胜利；战胜帝国主义军事威胁和经济封锁，实现社会制度变革，启动大规模社会主义建设；排除各方面干扰，进行了改革开放和社会主义现代化建设，使社会主义中国成为世界第二大经济体，大步走向国际舞台中央。正是因为面临各种风险挑战时敢于斗争、善于斗争，我们党才团结带领全国人民不断从胜利走向胜利。

历史已经证明，发扬斗争精神是战胜一切风险挑战的强大武器。当前，新冠肺炎疫情形势仍然十分严峻。习近平总书记指出，做好疫情防控工作，直接关系到人民生命安全和身体健康，直接关系到经济社会大局稳定，也事关我国对外开放。在人民生命安全和身体健康受到严重威胁的時刻，我们没有退路，必须同时间赛跑、与病魔较量。面对这场不见硝烟的战争，我们唯一选择就是全力以赴、迎难而上，以大无畏斗争精神展现共产党人的使命担当，组织动员人民群众打赢这场战争，切实保障人民生命安全和身体健康，保障我国经济持续发展。

打赢疫情防控阻击战必须进行全方位伟大斗争

疫情防控阻击战是一场不分人群、不分地域的总体战。打赢这场战争，我们必须动员一切力量，进行全社会、全方面的伟大斗争。

疫情防控不只是医药卫生部门的任务，也是全社会的责任，各项工作都要为打赢疫情防控阻击战提供支持。当前，最突出任务依然是全力以赴救治患者，坚决把救治资源和防护资源集中到抗击疫情第一线，优先满足一线医护人员和救治病人需要，努力提高收治率和治愈率、降低感染率和病死率，保护好医务人员身心健康。与此同时，要坚持科研攻关、物资保障、交通管理、信息发布和群防群控协同联动，彻底将病毒隔离人体之外，共同筑起抗击疫情的钢铁长城。

疫情防控形势不断变化，各项工作也不断面临新情况新问题，要密切跟踪、及时分析、迅速行动，坚定有力、毫不懈怠做好各项工作。在疫情防控工作中，要保持清醒头脑和坚定意志，敏锐洞察和正确判断形势，审时度势、化危为机，妥善处理好各类矛盾和问题，依法严厉打击哄抬物价、隐瞒病情、扣留过路防控物资等

违法行为。做好宣传教育和舆论引导工作，特别是深入宣传党中央重大决策部署，充分报道联防联控措施成效，展现全国人民团结一心、同舟共济的精神风貌，凝聚众志成城抗疫情的强大力量。加大传染病防治法宣传普及，及时发布权威信息，回应群众关切，教育引导广大群众提高文明素质和自我保护能力。

这次疫情也是对我国治理体系和治理能力的一次大考。在这次大考中，要针对疫情应对的短板和不足，健全国家应急管理体系，提高处理急难险重任务能力；彻底排查整治公共卫生安全隐患，补齐公共卫生短板；加强市场监管，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，从源头上控制重大公共卫生风险；加强法治建设，强化公共卫生法治保障。要坚决反对形式主义、官僚主义，让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线；对党中央决策部署贯彻落实不力的，对不服从统一指挥和调度、本位主义严重的，对不敢担当、作风漂浮、推诿扯皮的，按照党纪政纪严肃处理，对失职渎职的依纪依法惩处。

以决战决胜的斗争精神打赢疫情防控的人民战争

疫情发生以来，习近平总书记高度重视，多次召开会议、多次听取汇报、作出重要指示，要求把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国上下全力奋战、英勇奋战、团结奋战，凝聚起同舟共济、共克时艰的强大正能量。当前疫情形势仍然十分严峻，我们要认真贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，以决战决胜的斗争精神赢得这场疫情防控人民战争的最后胜利。

以敢于斗争的英雄气概打赢疫情防控人民战争。敢于斗争是中华民族自强不息精神的重要体现，是中国共产党人鲜明的政治品格，也是当前打赢疫情防控阻击战的必然要求。面对来势汹汹的新冠肺炎疫情，我们必须进入战斗状态，强化勇于担当的意识，挺身而出，冲锋陷阵，越是艰险越向前。这是一场必胜的战斗。我们有以习近平总书记为核心的党中央坚强领导，全国各族人民团结一心、众志成城，全面投入疫情防控斗争，这是打赢疫情防控人民战争的制胜法宝。我们有中国特色社会主义制度的显著优势，短短数日，全国紧急动员，形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面。这样的组织动员能力、动员规模、动员效率，世所罕见，这是打赢疫情防控人民战争的充足底气。我们有新中国成立以来积累的雄厚物力财力，这是打赢疫情防

构建防止因病返贫的长效机制

□潘莹 席彪

机制。

建立源头管控体系

源头管控是指坚持预防为主，建立减少人群发病率、减少病人的控制机制，从源头上遏制因病致贫、因病返贫。从实践看，源头管控在加强农村医疗卫生保障，防止因病致贫、因病返贫中，具有成本最小、受益最大的特点，有着不可替代的基础性作用。

构建源头管控体系，关键要把好人口和出口。一是加强人口管控。通过扎实推进健康河北行动，加强公共卫生服务措施，增强贫困人群防病意识，提高健康水平，从源头上减少贫困人群发病率数量。二是加强出口管控。在验证是否脱贫时，既要看是否有富民产业的保障，是否真正实现由“输血”到“造血”的转变，又要看脱贫后的家庭生活、医疗卫生保障和身体健康状况，确保不留因病致贫、因病返贫的隐患。

建立健全灾难性医疗风险预警体系

建立健全灾难性医疗风险预警体系，是有效避免脱贫人口再度陷入贫困的有效措施。要在科学制定预警指标的基础上，对医疗支出、病种、可能人群等相关信息进行研判，划定灾

灾难性医疗支出的风险等级，对可能发生的灾难性医疗支出早发现、早介入和早处置，推动贫困地区灾难性疾病预防关口前移，有效防止或减少灾难性医疗支出的发生。

一是要高度重视贫困地区疾病防控服务能力和乡村医生人才队伍建设，通过定向培养、对口帮扶、专业培训等途径，为贫困地区培养一批专业的疾病防控工作人员；二是要重点关注受可控疾病威胁的贫困人口，对患有慢性病的老年人、精神障碍患者等进行预防性、有针对性的健康帮扶和干预；三是要加强贫困地区疾病报告和监测预警，建立贫困人口疾病谱系，定期为贫困群体提供体检服务，并对当地高发类型疾病开展专项筛查，将疾病控制在最小危害范围；四是要建立医疗保障与灾难性医疗支出联动预警机制，不断提高大病保障水平和服务可及性。

构建完善协同保障体系

协同保障指的是通过有效协调社会资源，使政府各部门、社会各方面形成合力，多路径、多维度、有计划、有步骤共同推进健康扶贫。构建完善协同保障体系，是防止因病致

贫、因病返贫的重要举措。

合理优化健康扶贫资金结构。大病、重病是造成因病致贫、因病返贫的主要因素，应及时调整、平衡健康扶贫资金支出结构，通过准确评估各险种的保障能力和支付水平，科学测算各险种资金量，为大病保险支出做好防止因病致贫、因病返贫的应急储备。同时，为了保障贫困人口脱贫过渡期内的生活和生产资金，应按照国家基本、兜底线原则，做好基本医疗保险基金和政府财政对健康扶贫资金持续投入的长远规划，建立可持续的健康扶贫保障机制。

统筹区域间健康保障资源。由于各地市的经济水平存在差距，致使健康保障政策有着一定的差异，经济发展落后的地区贫困人口较多，健康保障能力较弱。实现全面遏制因病致贫、因病返贫，需要统筹区域间健康保障资源，保证健康扶贫的区域协调和公平。要将社保扶贫资金、民政救助资金、农业扶贫救助等健康扶贫相关资金整合，实现全省范围内的健康保障共济共享，最终避免或减少因病致贫、因病返贫现象的发生，推动我省健康事业迈上新台阶，确保全面建成小康社会如期完成。

知行新论

■在中国共产党的坚强领导下，充分发挥中国特色社会主义制度优势，紧紧依靠人民群众，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，我们完全有信心、有能力打赢这场疫情防控阻击战。

■发扬斗争精神是我们战胜一切风险挑战的强大武器。面对这场不见硝烟的战争，我们唯一的选择就是全力以赴、迎难而上，以大无畏斗争精神展现共产党人的使命担当，组织动员人民打赢这场战争。

■要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署，把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓，以敢于斗争的英雄气概、善于斗争的科学策略，依靠人民群众的强大力量、党的坚强领导打赢疫情防控阻击战。

新冠肺炎疫情突然来袭，严重威胁人民生命健康和生命安全。在这紧要关头，以习近平同志为核心的党中央发出总动员令，庄严宣示“在中国共产党的坚强领导下，充分发挥中国特色社会主义制度优势，紧紧依靠人民群众，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，我们完全有信心、有能力打赢这场疫情防控阻击战”。2月10日，在全国疫情防控的关键时刻，习近平总书记深入北京疫情防控工作一线调研指导，他再次强调，要以更坚定的信心、更顽强的意志、更果敢的措施，紧紧依靠人民群众，坚决把疫情扩散蔓延势头遏制住，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

大事难事见担当，危难时刻显本色。疫情防控是一场不见硝烟的战争，是一场必须打赢的战争。打赢这场战争，必须始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，大力发扬大无畏的斗争精神，敢于斗争、善于斗争，顽强拼搏、倾尽全力，豁得出来、顶得上去，心无旁骛把每一项工作、每一个环节都做到位，不折不扣把党中央各项决策部署落到实处。

理论视界

健康扶贫是实施健康中国战略的重要内容，也是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的重要保障。实现2020年全面完成脱贫攻坚目标任务，很重要的一项工作，就是通过建立和完善源头管控体系、灾难性医疗风险预警体系、协同保障体系，加快构建防止因病致贫、因病返贫的长效机制。

习近平总书记强调：“没有全民健康，就没有全面小康。”健康扶贫是实施健康中国战略的重要内容，也是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的重要保障。2020年是脱贫攻坚决战决胜之年，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫，必须把健康扶贫作为工作重点，从源头管控、灾难性预警和协同保障三个方面入手，加快构建防止因病致贫、因病返贫的长效