

思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

在大战大考中践行初心使命

贾玉娥

统筹做好疫情防控和经济社会发展，既是一次大战，也是一次大考。广大党员领导干部要切实扛起责任、经受考验，认真贯彻落实习近平总书记要求，在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷，确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，努力实现全年经济社会发展目标任务。

疾风知劲草，烈火见真金。统筹做好疫情防控与经济社会发展，既是一次大战，也是一次大考。

前不久，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，分析新冠肺炎疫情形势，研究加强疫情防控工作，强调各级党委、政府和各级领导干部要扛起责任、经受考验，既有责任担当之勇、又有科学防控之智，既有统筹兼顾之谋、又有组织实施之能，切实抓好工作落实，在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷，确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，努力实现全年经济社会发展目标任务。广大党员领导干部要切实贯彻落实习近平总书记要求，在大战大考中践行初心使命，在大考中交出合格答卷，彰显共产党人政治本色。

此次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。抗疫战斗打响以来，各级党委、政府和广大党员干部在党中央坚强领导下，坚持把抗疫战场作为践行初心与使命的考场，将以人民为中心思想贯穿防控工作各个环节，冲锋在前、顽强奋战，有效遏制疫情蔓延势头，全国疫情防控形势积极向好的态势正在拓展。与此同时，各地严格落实“分区分级精准防控”策略，推动有序复工复产，经济社会发展秩序加快恢复。

但我们也要清醒看到，当前疫情防控处在最吃劲的关键阶段，完成预定的经济社会发展目标任务艰巨。我们要坚定信心，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神、重要指示精神和党中央决策部署上来，坚决摒弃麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，坚持两手抓、两手硬、两促进，把各项工作做实做细，努力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

增强必胜之心，保持战略定力。今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，新冠肺炎疫情不可避免会对经济社会发展造成较大冲击，但我们一定要深刻认识到，疫情造成的冲击只是短期的、阶段性的，我国经济长期向好的基本面没有改变。有党中央的坚强有力领导，有集中力量办大事的制度优势，有全球最为完整的产业体系，有世界最大规模的劳动力队伍，我们一定能够夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。广大党员领导干部要增强必胜之心，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲，应对各种困难和挑战。

增强责任心，狠抓工作落实。关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，才是真正的共产党人。夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，广大党员领导干部必须切实扛起责任，把各项工作抓实抓细抓落地。对河北来讲，要坚定信心、巩固成果、持续用力，进一步加大联防联控、群防群治力度，筑牢“三道防线”，确保疫情防控工作不松劲，不断取得新的更大成效，坚决当好首都政治“护城河”。要精准稳妥推进复工复产，按照低风险、中风险、高风险标准确定不同区域的工作重点，进一步研究出台更多减负降费措施，落实好就业优先政策，加大宏观政策支持力度。聚焦重点、精准发力，办好“三件大事”，打好“三大攻坚战”，扎实推进“六稳”工作，努力以重点工作的突破促进经济高质量发展。

增强仁爱之心，站稳人民立场。夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，要求广大党员干部牢记初心使命，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，想群众之所想，急群众之所急，当好人民群众的贴心人和主心骨。要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，紧紧围绕提高收治率和治愈率、降低感染率和死亡率，抓实抓细社区疫情防控和患者救治两个关键，扎实推进联防联控工作，加大科研攻关力度，最大限度挽救人民生命。全力解决群众最急最忧最盼问题，切实改革完善重大疫情防控救治体系，探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，健全优化应急物资保障体系，确保人民群众基本生活正常。开展及时有效的人文关怀，既关心爱护一线医护人员，又重点帮扶困难群众，强信心、暖人心、聚民心，凝聚各方力量同舟共济、共克时艰。

增强谨慎之心，锤炼能力本领。疫情防控与经济社会发展统筹推进一起抓，任务重、责任大，非常考验干部的能力和水平。要坚持底线思维，充分预估疫情防控面临的各种不确定性、严重性，深刻认识我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，不断提高防范化解各种风险的能力，坚持不懈、毫不放松，争取最好的结果；要增强忧患意识，居安思危，未雨绸缪，时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐，进一步增强工作的预见性、主动性和创造性；要全面提高素质水平，既强化思想淬炼、政治历练，又加强实践锻炼，弥补知识弱项、能力短板，在严峻复杂的斗争一线、急难险重任务中真枪真刀磨砺，全面提高能力本领。

加强重点平台建设 提升承接能力水平

□武义青 张云

接平台体系建设目标任务，使产业转移与承接有了更加精准的轨道。接下来的任务就是加强重点平台建设，打造若干优势突出、特色鲜明、配套完善、承载能力强、发展潜力大的承接平台，吸引京津高端产业、优质项目、高层次人才、创新资源向承接平台加速集中，促进产业转移精准化、产业承接集聚化、园区建设专业化。

经济技术开发区、高新技术产业开发区、综合保税区、自由贸易试验区等，作为产业集聚的重要平台和区域增长极，是承接京津新技术转化和产业转移的重要载体。依托若干个重点平台吸引国内外高端项目，抢抓京津要素外溢的机遇，不但有助于开发区自身在对接京津、服务京津中完成三次创业，而且能够通过产业传导、技术扩散、功能服务、创新示范等效应，引领带动全省经济高质量发展。

加强统筹规划，拓展开发区发展空间

我省县多、县小，各类承接平台数量较多、布局相对分散，有的特色不鲜明。对此，应从省级层面统筹重点平台建设，站在打造京津冀世界级城市群的高度，加强全产业链布局规划。对产业园区进行适当整合，创建更多的专业性产业园，实现差异化错位发展。各承接平台应重新审视自己的比较优势，围绕目标产业链进行精准招商，形成与当地经济发展深度融合的产业集群。完善开发区联席会议制度，从机制上推动各开发区通过充分协商，达到资源合理配置、利益联动分享、互利共赢、整体做大做强的目的。

目前，不少成立较早的开发区都面临规划面积小、整体规模小、用地指标不足等问题。应以新一轮城市空间规划修编为契机，支持符合条件的经开区和高新区进行扩区，适当增加规划面积和建设用地规模。同时，将投资强度、亩均GDP、人均GDP、提供就业岗位等作为招商选资的重要标准，以促进土地集约利用，实现开发区综合效益最大化。借鉴西安、成都等地经验，加快推进以园区托管、飞地管理等方式在开发区外建立拓展区。借鉴中关村一区多园、共同享受国家自主创新示范区政策的模式，探讨开发区联动发展途径和模式，让企业享受普惠待遇。

补齐配套服务短板，实现创新发展、绿色发展

目前，我省在承接京津产业转移和

科技成果转化方面还存在一些短板，其中一个就是我省科技和产业协作配套服务滞后。应加快建设科技服务、金融、电商等配套服务平台，大力推进服务链与产业链深度融合。例如，完善技术经纪人制度，加大技术经纪人队伍建设，在企业家和科技工作者之间搭建桥梁。借鉴浙江做法，鼓励支持市县两级建设一批以产业创新公共服务平台为主体，与技术研发中心、成果交易平台、知识产权机构、创业孵化载体等有效互动，集创意设计、研究开发、检验检测、标准信息、成果推广、创业孵化、国际合作、展览展示、教育培训等功能于一体的产业创新服务综合体，整合孤立、分散的创新要素，提升创新资源的集聚度。

喷涂、电镀等环节是制造业不可或缺的组成部分，但不少此类企业存在“散乱污”问题。鉴于此，可以规划布局若干个高水平的绿色喷涂和电镀等专业化园区。在提高入园企业环保门槛的同时，由园区提供环保设施建设运营、“三废”处理、环保监测监管等一体化服务，打造高标准的绿色循环园区。鼓励有条件的园区建设集中喷涂工程中心、有机溶剂集中回收处置中心等基础设施，提高园区的环境承载力。

进一步改善投资环境，缩小与京津的梯度差

我省开发区整体实力弱，发展能级低，行政管理水平和服务意识与京津存在一定差距。各重点平台要对标国内外先进园区，努力打造一流投资环境。

就硬环境而言，新一代产业园区对于建筑、环境的要求越来越高。要集中政府可调控资源，大力完善基础设施体系。一是以交通为先导，做好基础设施对接，打造环京津一小时交通圈，使区位优势更加明显。二是有效预防和应对因环保和安全生产事故威胁带来的“灰犀牛”事件和“黑天鹅”事件，打造平安开发区。三是运用“大智移云”等新一代信息技术，构建技术先进、管理科学、智能高效、品牌领先的数字智慧开发区。

就软环境而言，应以持续深化“放管服”改革为抓手，以零干扰、轻负担、低成本为目标，加快推进开发区“新四通一平”，在行政效率、法治环境、融资机制、贸易便利化等方面进一步改进和提升。全面贯彻国家《优化营商环境条例》，抓紧推进优化营商环境地方立法工作，把实践证明行之有效的改革举措固化下来形成制度。

深化开发区管理体制创新和机制创新。坚持目标导向和问题导向，深化管理体制创新，保持开发区精简高效的组

织管理架构，落实相应的审批权限、执法权限，进一步强化容错纠错机制，使管委会切实履行主体责任，提高主动服务意识和水平。建立健全考核制度，对各类开发区的考核要聚焦在主责主业上，同时探索更加灵活实用的开发运营机制，引导社会资本参与开发区的建设与运营。

打造现代化宜业宜创宜居环境，吸引高端人才落户

更好地承接产业转移，不仅需要要有吸引力的政策措施，还需要有良好的生产生活环境。各重点平台应按照“上档次、上水平”的原则，加快交通、住房、文体休闲等配套设施建设，在科研支持、创业扶持、住房保障等方面提供多种差异化优质服务，打造现代化宜业宜创宜居环境，满足高端人才的生活需求，吸引更多先进要素聚集。

我省教育、医疗水平不高，是制约京津冀协同发展的短板之一。要加强与京津优质教育、医疗机构、社会团体的全方位对接和深度合作，尽力缩小我省与京津在教育、医疗水平方面的差距，提高公共服务水平。同时，在合适地点规划建设大学城，实现校区、园区、城区三区贯通，吸引京津有影响力的高校、实力雄厚的科研机构和高技术企业，打造文化中心和科技创新中心。

冲破体制壁垒，探索园区合作共建的多种模式

京津冀协同发展战略实施以来，我省围绕更好地承接京津产业转移，不断创新合作机制，已探索出多种有效的承接模式，下一步应丰富完善已有模式，并积极探索其他有利于产业落地和实现共赢的模式。

北京·沧州渤海新区生物医药产业园的建设经验表明，由两地政府部门牵头共建共管，便于一揽子解决企业外迁中的共性问题，便于政策对接，也更容易得到企业的积极响应，从而快速形成产业集聚效应，这一经验具有很大推广价值。此外，还应推广以中关村海淀园秦皇岛分园为代表的政府引导驱动模式，通过税收分成协议明确利益分配方式，形成利益共同体；学习借鉴固安产业新城开发模式，选择区位条件优越的重点园区，与中关村科技园的各级园区平台企业、高校科技园、高科技龙头企业等开展市场化合作；参考复制保定中关村创新中心的整体托管模式，以科技产业孵化转化机制为先导，通过地方政府的政策支持，逐步扩大合作共建范围。



■疏解北京非首都功能，是京津冀协同发展的“牛鼻子”。加强重点平台建设，提升承接能力和水平，是高效、顺畅承接京津产业转移的有力举措。

■我省各类承接平台数量较多、布局相对分散，有的特色不鲜明。对此，应从省级层面统筹重点平台建设，站在打造京津冀世界级城市群的高度，加强全产业链布局规划。对产业园区进行适当整合，创建更多的专业性产业园，实现差异化错位发展。

■各重点平台应按照“上档次、上水平”的原则，加快交通、住房、文体休闲等配套设施建设，在科研支持、创业扶持、住房保障等方面提供多种差异化优质服务，打造现代化宜业宜创宜居环境。

京津冀协同发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。6年来，在党中央坚强领导下，京津冀三地齐心协力、真抓实干，推动协同发展取得显著成效。京津冀协同发展是河北发展提供了千载难逢的历史机遇，注入了强劲动能。当前，京津冀协同发展正处于关键阶段，我们要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示精神，积极主动作为，持续升级发力，把宝贵机遇转化为创新发展、绿色发展、高质量发展的强大势能，全面推进京津冀协同发展向纵深拓展。

抓住“牛鼻子”不放松，积极承接京津产业转移

疏解北京非首都功能，是京津冀协同发展的“牛鼻子”。加强重点平台建设，提升承接能力和水平，是高效、顺畅承接京津产业转移的有力举措。京津冀三地联合制定的《关于加强京津冀产业转移承接重点平台建设的意见》，初步明确了京津冀“2+4+46”平台。我省也确定了加快形成以雄安新区集中承载地为核心，6个综合性战略平台为重点，35个专业化、个性化平台为支撑的重点承

以新一代信息技术改造提升传统产业

□祁文辉

热点透视

以新一代信息技术改造提升传统产业，是推进我省工业转型升级、促进制造业高质量发展、培育经济发展新动能的有效途径。要着力在加快信息网络基础设施建设、突破关键核心技术、推进生产管理数字化等方面下功夫，切实利用现代信息技术对传统产业进行全方位、全角度、全链条改造。

发展数字经济，积极推进产业数字化，运用物联网、人工智能、工业互联网等新一代信息技术改造提升传统产业，向数字化、网络化、智能化方向转型，是推进我省工业转型升级、促进制造业高质量发展、培育经济发展新动能的有效途径。所谓产业数字化，就是利用现代信息技术对传统产业进行全方位、全角度、全链条的改造，通过研发设计、生产过程、生产管理和销售服务等全链条、多模式的数字化转型，以及加快信息网络基础设施建设、搭建工业互联网平台和加强政策服务引导等系统工程，实现传统产业转型升级。

加快信息网络基础设施建设

产业数字化要求实现高速率、大容量的信息传输，对信息基础设施有着更高的要求，需进一步加快现有信息基础设施更新升级步伐。要超前谋划、抢先

布局，适当加快工业领域基于明确需求和应用场景的5G建设，加速推进我省5G网络基础设施、光纤骨干网、网络基础设施IPv6升级改造及工业互联网标识解析节点建设，推动京津冀北斗导航定位网联网运行，建设高速、移动、泛在、安全的信息网络，提升工业互联网、物联网基础设施承载能力。

突破关键核心技术

鼓励企业、高校、科研机构参与国内外大数据标准化建设和关键技术研发，整合创新资源开展前瞻性、先导性关键共性技术研究。一是加快开展5G、区块链、人工智能、虚拟现实等新兴前沿技术的应用研究与探索，着力攻克一批关键核心技术，推进新一代信息技术与传统产业深度融合。二是围绕我省钢铁、医药、装备、光伏等优势产业，聚焦“卡脖子”技术，大力支持原始创新和技术研究，形成一批具有支撑和引领作用的关键核心技术。三是围绕产业链布局创新链，加快省产业技术研究院等创新平台建设，支持高校组建信息行业技术联盟，重点培养大数据、人工智能、网络技术和虚拟现实、区块链等领域的紧缺人才。

推进生产管理数字化

生产管理数字化有助于提高企业生产效率和资源配置效率。要积极推动数字化新技术、新工艺、新装备的创新和应用推广，实现工艺创新和过程创新，促进制造业信息化、数字化和智能化。一是加强在线监测，通过大数据监测实现产品质量监控、提高管理预测能力和

管理水平。二是以消费品行业为重点，鼓励支持优质制造企业和互联网企业深度合作，大力发展个性化定制和柔性化生产，建设在线设计、用户体验、众创定制等平台，促进供给与需求精准匹配，实现品质和售后服务提升。三是推广智能车间（工厂）建设，在钢铁、装备、医药等优势行业积极建设信息化工厂、数字化车间、智能化生产线。四是推进供应链管理数字化，实现从B2B商城下单、智能订单管理、智能仓储管理、智能园区管理到TMS物流配送供应链一体化、全流程可视化。

实现销售服务数字化

面对激烈的市场竞争，传统产业应延伸生产服务链条，以数字技术加速服务化转型，推行“产品+服务”的混合商业模式，从而获得新的竞争优势。利用大数据分析、云计算等各种数字技术实时跟踪消费者需求，深度挖掘潜在市场，引导消费升级。装备制造企业应建立网络化服务平台，对设备产品提供在线监测服务，和用户形成有效互动，把价值创造链条从产品延伸到服务。服装、家具等消费侧的行业企业，应运用数字化工具对产品进行模块化设计，利用网络技术进行个性化定制生产，实现数字化转型。

搭建工业互联网平台

工业互联网平台具备以生产制造执行系统（MES）为核心的生产管理数字化和以供应链一体化为核心的管理业务数字化两大应用。要加强建设工业互联网、工业大数据、工业云服务平台，组

建行业工业互联网联盟。一是加速构建钢铁、装备、建材、光伏、医药等工业互联网云平台，为行业提供研发设计、数据管理、工程服务、协同营销、信息共享和数据开放等工业互联网云服务。二是深入推进“万企上云”行动，通过大力推广设备联网上云、核心信息系统上云、业务上云、数据集成上云，深化云应用，引导中小企业积极上云。三是支持打造区域性工业互联网平台，着力建设数字园区，探索创新园区数字化资源共享模式与机制，大力推广协同制造、协同研发、协同采购、协同供应链等“互联网+制造”新模式。

加强政策服务引导

推动传统产业改造提升离不开政策服务引导。一是完善相关政策。遵循产业发展与转型升级规律，构建促进传统产业改造提升的政策体系，通过财政支持、资金补贴等政策措施，引导信息化改造走向深入。二是加强示范引导。以示范试点为抓手，大力推动制造业与互联网融合创新，从机器换人、智能化改造、企业上云到工业互联网梯度推进、层层深化，探索产业数字化转型之路。三是强化科学评价。探索建立产业数字化的基础设施、支撑能力、应用能力、赋能能力等四大关键要素建立具体指标，以科学评价促提升。四是提高服务供给能力。积极发展数字化工程服务企业，面向重点行业智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂建设，加快培育系统解决方案提供商，提高产业数字化转型的服务供给能力。