

# 为疫情防控提供坚实法治保障

□梁平

这次新冠肺炎疫情是对我国治理体系和治理能力的一次大考，让我们更加深刻认识到在法治轨道上统筹推进各项防控工作的重要性，认识到法治维护社会大局稳定的重要作用。要及时总结经验，进一步强化法治意识，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的公共卫生法律法规体系，切实让法治成为预防和应对重大公共卫生事件、守护人民生命健康安全的坚实保障。

新冠肺炎疫情牵动着亿万人民的心。疫情发生后，党中央高度重视，迅速作出部署，全面加强对疫情防控的集中统一领导。习近平总书记多次主持召开会议、发表重要讲话、作出重要指示，反复强调坚持依法防控疫情，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，要求强化公共卫生法治保障，全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设。当前，我国疫情防控形势持续向好，生产生活秩序加快恢复的态势不断巩固和拓展，这充分体现了党的集中统一领导、紧紧依靠人民群众、集中力量办大事的制度优势，彰显了党和政府依法执政、依法行政的能力和水平。

新冠肺炎疫情防控既是一场全民参与和支持的人民战争，也是对我国治理体系和治理能力的一次大考。这次疫情让我们更加深刻认识到在法治轨道上统筹推进各项防控工作的重要性，认识到法治维护社会大局稳定的重要作用。我们要及时总结经验，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的公共卫生法律法规体系，切实让法治成为预防和应对重大公共卫生事件、守护人民生命健康安全的坚实保障。

坚守法治的伦理基石。法治是人类社会进入现代文明的重要标志，是人类政治文明的重要成果。法治的基本标准和最终目标是“良法善治”，处于根本支撑地位的是人类共同的价值追求，是对基本伦理的坚持、固守和呵护。

此次疫情让野生动物保护法、传染病防治法、突发事件应对法等法律法规进入公众视野，修改和完善的呼声高涨，表明了人们对野生动物的关注从单纯的物种保护已经提升到维护人类生命健康的高度。人与自然和谐相处不是一句空话，生态文明建设不是空洞的口号。我们要汲取教训，坚守法治的伦理基石，对相关法律的名称、立法目的、立法原则、规范对象、权利义务关系、法律责任等进行精细研究，尽快填补法律空白问题，通过完善的法律法规引导人们敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然。

法治是社会最大限度的共识，是人们行为的基本底线。这次新冠肺炎疫情给予我们的一个警示是：大自然惩罚的代价不仅极其惨痛，而且是面向整个人类的，不是法律层面的某个责任承担者可以承受的。这就需要每个人唤醒内心的良知和敬畏感，理性地克制所谓的好奇心和虚荣心，坚决杜绝任何只图一己私利而甘愿冒险、铤而走险的行为。

重视法治的程序价值。我国是社会主义法治国家，疫情防控必须在法治轨道上进行。全国各地采取的防控机制和措施，从信息收集、分析研判、作出决策到付诸实施，每个环节都需要按照法律程序进行，也需要法律程序提供合法性保障。特别是对重大防控措施的决策更要慎重，应充分考量疫情防控与民众权利保护、经济社会秩序维护的关系，做到依法决策、科学决策、精准决策，这考验着决策部门对法律程序的精准把握和法治担当。

重大突发公共卫生事件被确定之前，人们处于未知状态，需要相关部门作出精准的专业判断，避免因误判造成不必要的社会恐慌，法律程序的价值就在于保障这种必要的审慎状态。传染病防治法、突发事件应对法等规定的疫情报告、通报、公布以及检测、预警等机制，就是要通过法律程序实现信息公开透明，从而有效避免造谣传谣或贻误防控最佳时机情况的出现。

实践证明，能否严格按照法律程序及时上报信息、开展评估、作出决策以及采取防控措施，是抢抓疫情防控时机、将疫情扼杀在苗头状态的关键。但也要看到，现有法律法规对疫情发现、识别、报告、公布等的程序规定还不够精细，亟须进一步健全和细化疫情发现、决策、防控的法律程序。

此外，每一项疫情防控具体措施都要于法有据、程序正当。非常时期采取一些非常措施，人民群众都能理解和支持，但都要合法合规。只有坚持在法治轨道上统筹推进各项防控工作，各项防控措施符合法治精神，遵守法律法规，才能真正让法治成为人们的基本共识和行为准则。

大力弘扬法治精神。法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。法律必须被信仰，否则它将形同虚设。习近平总书记强调：“法律要发挥作用，需要全社会信仰法律。”法律是每个人都必须遵守的社会规则。真正意义上的法治，是一种行为自觉，依赖于全民对法治的信仰和遵守，需要全社会普遍树立和弘扬法治精神。

新冠肺炎疫情发生以来，全国各地纷纷采取应急措施，广大民众积极响应号召，严格遵守各项要求，自觉居家隔离，“老老实实宅在家，为抗疫做贡献”。或许，并非每个人都十分清楚地了解法律规定，并非每个人都深刻地懂得法理，但人们都知道“这是我应该做的”，反映了广大人民群众对法治的信仰。

从现实看，疫情防控中也出现了一些违背法治的现象，比如个别患者隐瞒病情导致疫情扩大、不良商家哄抬物价、有人利用疫情诈骗等。新冠肺炎疫情既是对国家治理体系和能力的大考，也是对每个人的大考。这也提醒我们，必须强化法治理念、增强法治意识，全面提高依法防控、依法治理能力，采取“硬核”措施，果断打击违法犯罪，让法治成为疫情防控的坚实保障。

# 在大考中彰显共产党人政治品格

□周振国

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在攻坚克难中壮大。敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党人鲜明的政治品格，也是我们的政治优势。

突如其来的新冠肺炎疫情，是一次危机，也是一次大考。广大党员、干部必须大力弘扬斗争精神，拿出战胜一切敌人而不被任何敌人所屈服的大无畏革命气魄，冲锋在前、担当作为，在大战大考中践行初心使命，彰显共产党人政治品格。

广大党员、干部要在大战中磨砺责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能，从“勇”“智”“谋”“能”中汲取力量，提高想干事、真干事的自觉，增强会干事、干成事的本领。

习近平总书记在湖北考察疫情防控工作时强调，我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在攻坚克难中壮大。敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党人鲜明的政治品格，也是我们的政治优势。各级党组织和广大党员、干部要不忘初心、牢记使命，扛起责任、经受考验，在这场大考中磨砺责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能，做到守土有责、守土有方。习近平总书记的重要讲话是殷切期望，也是巨大鼓舞，不仅对于全国人民万众一心、继续拼搏，夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，具有现实指导意义，而且对广大党员、干部在新时代的征程上，增强党性、锤炼本领，不断夺取新的胜利，具有长远指导意义。

## 敢于斗争、敢于胜利是中国共产党人鲜明的政治品格

中国共产党诞生于民族危亡的历史关头，从登上中国政治舞台之日起，就不断探索救亡图存的道路与追求实现共产主义远大理想结合起来，领导全国人民在开天辟地的伟大斗争中逐步发展壮大。敢于斗争、敢于胜利的精神贯穿于我们党近百年的奋斗史，成为我们党鲜明的政治品格、强大的政治优势。愈是艰险时刻，愈是危难关头，中国共产党人愈是敢于斗争、敢于胜利，并在斗争中锻造形成了红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神、大庆精神、两弹一星精神、载人航天精神等，构成了中国共产党人的红色精神谱系，影响和教育了一代又一代共产党人。

没有斗争，就没有胜利。马克思主义认为，一切事物都是在矛盾运动中前进的，有矛盾就会有斗争，矛盾是事物发展的根本动力。习近平总书记指出，在前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊

涛骇浪。突如其来的新冠肺炎疫情，对我们来说，是一次危机，也是一次大考。打赢疫情防控阻击战，广大党员、干部必须大力弘扬斗争精神，拿出战胜一切敌人而不被任何敌人所屈服的大无畏革命气魄，以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲，冲锋在前、担当作为，在大战大考中践行初心使命，彰显共产党人政治品格。

## 在大考中磨砺责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。疫情面前，人命关天，党中央一声令下，全国广大党员、干部闻令而动、英勇奋斗，在大考中磨砺责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能，打响了一场疫情防控人民战争、总体战、阻击战。

磨砺责任担当之勇。把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，这是义不容辞的责任，在救治和防控两条战线上，共产党员都是中坚力量。关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，才是真正的共产党人。疫情防控中，部队、各省市市区医疗队的医务工作者，与湖北同行并肩作战，不计生死、冲锋在前，抢救守护患者的生命，书写着中华儿女与病毒战斗到底的大无畏精神。在社区防控、疫情排查、物资保障等各方面工作中，广大党员、干部以“一不怕苦、二不怕死”的姿态战斗在第一线，以身先士卒的实际行动凝聚起全面抗疫的强大力量。

磨砺科学防控之智。人类对新冠病毒感染还有许多未知。必须依靠科学研究，揭示客观规律，实施科学防控战略和方法。党中央科学研判疫情，制定科学的疫情防控策略策略，为湖北及全国的科学防控提供了根本指导和保证，形

成了全面动员、全面部署、全面加强防控的战略格局。在科研攻关上，充分发挥高级别专家团队的智慧，论证病毒本源、查明传染源和传播途径，密切监测病毒变异情况，治疗药品的研发、筛选、临床应用都迅速有序进行。在医疗救治上，坚持早发现、早报告、早隔离、早治疗，集中患者、集中专家、集中资源、集中救治，并迅速建成火神山、雷神山医院以及多个方舱医院，有效提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率。在联防联控、群防群控上，运用数字技术创新社区管理、组织动员、管理方式、排查方法等，织密防控网。

磨厉统筹兼顾之谋。统筹兼顾是工作方法、领导方法，也是领导艺术、领导谋略。疫情防控和经济社会发展之间相互联系、相互影响，我们既要坚决打赢疫情防控阻击战，又要把疫情对经济社会发展各项影响降到最低，抓好经济社会发展各项工作。各级党委和广大党员、干部在中央统一领导下行动，一方面坚持不懈抓好疫情防控工作，把外防输入、内防扩散结合起来，把医疗救治、社区防控结合起来，发挥各条战线和各个部门的职能，集中各方面的力量，形成联防联控、群防群控的治理格局，不获全胜绝不轻言收兵。一方面采取差异化政策，适时启动分区、分级、分类、分时有条件复工复产，解决企业面临的现实困难，努力实现今年经济社会发展目标和任务。

磨厉组织实施之能。组织实施能力是打赢疫情防控的关键，也是检验“勇”“智”“谋”的尺度。只有具备强大的组织实施能力，才能把中央各项决策部署落实到位，把各项工作抓紧抓实抓细。在疫情防控工作中磨厉组织实施之能，首先表现在落实好“应收尽收、应治尽治”，集中优势医疗资源和技术力量救治患者；其次是落实社区防控各项措施，排查不漏一户、不落一人，阻断传染渠道；再次是及时回应群众关切，保证供给群众生活需要，加强心理干预和疏导，有针对性做好人文关怀，当好群众的贴心人。具备组织实施之能，疫情防控和经济社会发展各项工作才能有力有序推进。

## 提高想干事、真干事的自觉，增强会干事、干成事的本领

疾风知劲草，板荡识诚臣。疫情防控是一场大考，考验党员、干部党性强不强、担当够不够、能力足不足，关键时刻靠不靠得住。疫情防控也是一次磨厉，是党员、干部自我革命、自我提高的机遇。习近平总书记强调：“既要有想干事、真干事的自觉，又要有会干事、干成事的本领。”广大党员领导干部要从“勇”“智”“谋”“能”中汲取力量，提高想干事、真干事的自觉，增强会干事、干成事的本领。

# 提高应对突发重大公共卫生事件能力和水平

□姚凤梅

成为内行领导。总书记的讲话具有很强的针对性和指导性，为各级领导干部提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平指明了方向。

当今世界正经历百年未有之大变局，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政考验之大前所未有。实现复杂执政环境下国家治理现代化，各级领导干部不仅要具备正常状态下处理复杂问题的能力，更要具备在突发重大公共卫生事件状态下应对风险挑战的能力。

打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，是对各级领导干部政治素养和业务能力的重大历练，也是一次重大考验。各级领导干部要把握这个契机，不断提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。总体看，在新冠肺炎疫情防控中，广大党员干部体现出了良好作风和出色能力，关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，主动担当、积极作为、精准施策，经受住了考验。但也有些领导干部的治理能力和专业能力明显跟不上，存在风险意识不够、担当能力不足、灵活应变能力差、作风飘浮等问题，必须引起高度重视。恩格斯曾说：“一个聪明的民族，从灾难的错误中学到的东西会比平时多得多。”“没

有哪一次巨大的历史灾难不是以历史的进步为补偿的。”新冠肺炎疫情对我们来讲，是一次危机，也是一次大考。针对这次新冠肺炎疫情防控暴露出来的某些领导干部治理能力和专业能力不足的问题，要总结经验、反思不足、吸取教训，引导广大干部在磨难中成长，在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨，努力提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平，练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事。

提高风险意识。“凡事预则立，不预则废。”从现实看，大多数公共事件的发生都不是偶然的，往往有一个风险逐渐累积的过程，有隐藏在常态中的规律和线索，突发重大公共卫生事件也是如此。风险在累积阶段总会发出一些信号，这就要求一线工作人员要以足够的责任心和风险意识，积极核实并及时上报相关信息。各级领导干部要以敏锐的洞察力和高度的警惕性，对碎片化的信息进行精准研判，分析和总结其背后隐藏的风险，做到审时度势、未雨绸缪。

提高依法决策及依法应对能力。法者，治之端也。面对突发重大公共卫生事件，依法科学有序防控至关重要，必须要在法治轨道上统筹推进各项防控工作。比如，一线工作人员发现风险信息后，要按照规定及时上报；上级机关汇

总各方面信息并进行研判，当发现重大公共卫生事件即将发生或者发生的可能性增大时，要按照突发公共卫生事件发生的紧急程度、发展态势和可能造成的危害程度进行相应级别的预警，并在自己的权限范围内依法决定需要采取的预防措施。只有将法治贯穿到疫情防控工作的各方面、各环节，才能从整体上保证突发重大公共卫生事件的处置工作更有秩序、更有效率。此次新冠肺炎疫情防控的实践表明，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，是疫情防控工作顺利开展并取得成效的重要保障。作为领导干部，必须强化法治意识，提高运用法治思维和方式处理问题的能力。

提高科学决策和执行能力。科学决策的核心在于尊重客观规律。领导干部要强化科学理念，尊重科学、敬畏科学，想问题、作决策、办事情要坚持从实际出发；加强专业学习，学习掌握与工作相关的各种知识，使自己成为行家里手。要提高执行能力，坚持战略思维、辩证思维、底线思维，坚决贯彻党中央决策部署，把各项防控措施落实到位。善于利用大数据、人工智能等高新技术手段开展工作，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制，及时化解疫情防控中出现的苗头性、趋势性问题。

## 理论视界

提高领导干部应急管理能力和水平，不仅是打赢新冠肺炎疫情防控阻击战的迫切需要，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。各级领导干部不仅要具备正常状态下处理复杂问题的能力，更要具备在突发重大公共卫生事件状态下应对风险挑战的能力。

习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上强调，要针对这次应对疫情中暴露出的明显短板，总结经验、吸取教训，深入研究如何强化公共卫生法治保障、改革完善疾病预防控制体系、改革完善重大疫情防控救治体系、健全重大疾病医疗保险和救助制度、健全统一的应急物资保障体系等重大问题，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。他要求领导干部，增强综合能力和驾驭能力，学习掌握自己分管领域的专业知识，使自己