



# 聚焦热点难点问题 公开征集立法项目 健全完善相关制度 秦皇岛着力提升地方立法质量

截至目前,共出台市政府规章9部,完成地方性法规草案9部

河北日报讯(记者郭猛)《秦皇岛市停车场管理条例》《秦皇岛市船舶大气污染防治暂行办法》《秦皇岛市爱国卫生条例》《秦皇岛市控制吸烟办法》……获得立法权短短4年多时间,秦皇岛市立法项目,突出特色,为促进善治制定良法,以创新务实塑造精品,共出台市政府规章9部,完成地方性法规草案9部,在依法治市道路上留下了一串坚实的足迹。

2015年8月1日,秦皇岛市终于获得了期盼多年的地方立法权,秦皇岛立法工作自此全面展开。为确保立法的针对性、实效性,市政府常务会议及时安排了立法法专题讲座,紧紧围绕地方立法城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面权限,向社会公开征集立法项目。市政府法制机构围绕市委、市政府中心工作和重点工作,聚焦社会热点难点问题,梳理出若干项立法项目建议,在积极推进政府规章立法的同时,向市人大常委会提出立项建议,有力推动了全市立法工作的开展。2017年3月30日,秦皇岛市第一部地方性法规《秦皇岛市停车场管理条例》颁布;2019年10月31日,秦皇岛市第一部具有涉外内容的政府规章《秦皇岛市船舶大气污染防治暂行办法》发布。

地方政府立法必须与国家立法、国家政策在精神实质、价值取向上保持一致。为此,秦皇岛市自觉贯彻党领导立法工作原则,提高政治站位,服务大局

立法,坚持把立法放到贴近市委、市政府中心工作去考虑,放到服务全市经济社会发展的大局中去谋划,放到维护社会稳定大局中去安排。市政府编制立法计划草案,审核研究立法项目草案,始终坚持把政治属性审查放在第一位,市政府立法计划和重大市政府规章草案均经市政府常务会议研究讨论,报经市委批准后发布执行。

创建国家卫生城市、实现“三城同创”,是秦皇岛市委、市政府确定的重点工作。2019年,该市高质量完成《秦皇岛市爱国卫生条例》《秦皇岛市爱国卫生管理办法》《秦皇岛市控制吸烟办法》,确保了国家卫生城市的创建有了法律保障,强有力推动了创建活动。其中,《秦皇岛市控制吸烟办法》规定在火车站、海滨浴场沙滩等范围内全面禁烟,堪称国内最严控烟立法。

立法的科学性、民主性、时效性是确保立法质量的关键。为此,秦皇岛市健全工作制度,依规精细立法。2017年1月,秦皇岛市政府印发《人民政府立法工作流程》等制度;2018年12月,进一步完善建立了立项、审查、听证、论证、评估、协商等立法制度。在立法立项上,坚持问题导向和结果导向,针对实践需要,分出轻重缓急,统筹安排立法;在立法时效上,依照法定、尊重规律,给法规审议、修改留足时间,进度服从质量;在立法技术上,讲求精细、精准、精确,语言凝练、朴实、顺达;在体例框架上追求轻型化、简约化。在立法过程中,立法工作者对立法条文逐条论证、字斟句酌,精雕细琢,细细修改,务求完善。在立法实践中,法制机构还探索出了提前介入,将审查程序提前到谋划起草阶

段,全程跟踪起草部门组织指导协调;地方性法规项目则建立了与市人大相关专委会协同配合请其提前介入的工作机制,实现了提速提质提效。

回应社会关切,聚焦民生立法是地方立法的题中应有之义。为此,秦皇岛市充分利用立法方式解决人民群众呼声较高的社会热点和难点问题。市政府每年8月至9月向社会公开征集立法项目,向市人大常委会提出立法项目建议,以及编制政府规章计划,都要认真听取各方面意见后研究论证。噪声防治、沿海防护林建设与保护、海水浴场、市容、爱国卫生、船舶大气污染防治立法直接切入秦皇岛市生态环境问题;祭祀管理立法规范和引导群众树立社会主义文明新风尚;停车场管理、烟花爆竹孔明灯管理、三轮车管理、物业管理、养犬管理、公共安全技防管理、控制吸烟管理立法都有力地保证了社会民生的安全、安宁、有序、和谐。

为回应百姓呼声,2019年,秦皇岛市在《养犬管理办法》实施两年后,经过认真评估论证、反复调研、修改完善,经市政府常务会议认真研究,向市人大常委会提交了《限制养犬条例(草案)》,将此项立法由政府规章上升为人大立法,在限制范围、管理手段上更加严格,对违法行为处罚力度进一步加大。

充分发扬民主,坚持开门立法。立法过程中,秦皇岛市从立项、起草、审查、研究通过等各个环节都严格贯彻民主立法原则。立法项目草案是否广泛调查研究听取意见是市政府常务会议审议的一项重要内容。每一个立法项目都多次广泛听取各方面意见,特别是社会公众意见,组织召开专题听证会。

在《三轮车和电动四轮车管理办法》制定中,秦皇岛市立法工作者多次深入残疾人团体座谈,倾听他们的心声,讲解国家相关规定要求;到销售企业实地查看和了解情况,并向销售企业宣讲国家强制性标准规定,不得经销没有3C认证的三轮车,不得私自改装电动车;召集邮政快递、环卫、送水、送奶、送报等提供民生基本保障的企业和单位座谈,广泛征求他们的意见和建议。

在起草和审核《秦皇岛市物业管理条例》过程中,立法工作者几乎走遍了城市区的各个物业公司,召开10余次物业公司座谈会,对各阶层业主进行广泛调查走访,向提供公共服务的供水、供电、供热、供气等企业征求意见,获取了丰富的第一手资料,有力保证了立法成果接地气、真管用。

用好用足立法权,确保改革、施政于法有据。秦皇岛市立足自身实际,勇于创新立法,有多部地方立法或立法规定为国内首创。《秦皇岛市祭祀管理办法》《秦皇岛市船舶大气污染防治暂行办法》开创了国内该领域地方立法先河。其中,《秦皇岛市祭祀管理办法》涉及千百年传统民俗,封建迷信与传统民俗的界定困难重重,创新更需要审慎。为此,市民政、法制等部门在大量基础调研摸底前提下,查阅国内所有能够查到的关于祭祀管理的相关文件,向本市和国内民俗协会专家请教,多次召开听证会,邀请包括人大代表和政协委员在内的各方面专家参与论证,在草案完善过程中持续不断向基层群众征求意见。《秦皇岛市祭祀管理办法》出台后,受到社会各界的广泛好评。

## 秦皇岛第二批20名支援湖北医疗队员凯旋 给亲人一个“隔空”拥抱

□河北日报记者 孙也达 史晓多

“看,车来了,妈妈就在上面。想妈妈不?”3月18日18时30分许,秦皇岛市北戴河新区健康谷酒店门前,刘志勇抱着6岁的儿子刘雨辰,盯着酒店院外驶进的两辆大巴车,目光没有离开过一秒。

“想!”刘雨辰一边回答着爸爸,一边让爸爸将其放下,想要冲到仍未停稳的大巴车旁。

“辰辰,一会儿见到妈妈不能抱她,听到没?”刘志勇拉住儿子,蹲下身叮嘱道。刘雨辰没有说话,只是有些委屈地点了点头。

刘雨辰的妈妈侯小燕,是秦皇岛市工人医院的一名医护人员,也是该市第二批支援湖北医疗队的领队。秦皇岛市第二批支援湖北医疗队(河北支援湖北第五批医疗队)2月9日出征,2月13日进驻武汉江岸方舱医院。3月8日,武汉江岸方舱医院正式休舱,全体医护人员进入休整状态。3月18日,秦皇岛市第二批支援湖北医疗队20名医护人员凯旋,踏上了家乡的土地。

载着医疗队员的大巴车停稳后,在酒店门口等候多时的迎接人员迅速围了上去。锦旗、鲜花、掌声、感谢声……医护人员们被包围在“祝福的海洋”中。侯小燕作为领队率先走下大巴车,她从车门打开的那一瞬间,目光就在人群中不断地寻找着。

当刘志勇和侯小燕目光相交的那一刻,刘志勇的泪

水迅速盈满了眼眶。两人默契地点了一下头,便把目光匆匆错开。刘志勇抱起儿子,走到拥挤的迎接人群外。侯小燕接过人群递过来的锦旗,准备参加欢迎仪式。

“来,让妈妈看看你。”欢迎仪式后,侯小燕第一时间来到丈夫和儿子身边,按捺住求侯小燕还不能和家人近距离接触,她只能隔着1米距离给亲人一个拥抱。

“妈妈,我想你,你早点儿回家。”刘雨辰乖乖地站在原地,用语言表达着对妈妈的思念。此时的侯小燕再也忍不住眼中的热泪,38天分离、思念的情绪在一瞬间释放。

“平安回来就好,我们在家等你。”刘志勇安慰妻子,和儿子牵在一起的手攥得更紧了。

据了解,医疗队员们在湖北24小时值守,实行6小时轮班制,每天休息时都会向家人报平安,将自己最坚强、乐观的一面展现给家人。

“每个人脸上都有口罩和保护目镜的勒痕,和家人视频时还要用粉底遮一下,怕他们担心。”医疗队队员、秦皇岛市妇幼保健院医护人员冯宁宁说,刚到武汉时,天气阴冷、潮湿,宾馆的空调又不能开,他们只能靠电褥子、电暖气等设备御寒。

“是不是觉得特别苦?”记者问。

“我们当初到武汉就是奔着苦去的。”冯宁宁说,在武汉抗疫虽然累,但觉得很骄傲,回到家乡人们如此隆重地迎接他们,觉得作为一名医护人员十分光荣。

## 市行政审批局 提升勘验评审速度 助力企业复工复产

河北日报讯(记者孙也达 通讯员丁桂艳、康璐)疫情防控期间,秦皇岛市行政审批局急企业和办事群众所急,想方设法提升勘验评审速度,积极助力企业复工复产。

现场踏勘工作的规范、高效、便捷是实现审批提速、加快项目落地的重要保证。医疗机构放射诊疗许可是需要专家进行现场勘验的审批项目。去现场勘验存在风险隐患,不去现场勘验影响医院新增放射设备的使用。市行政审批局针对疫情防控急需的医疗等特殊事项的审批,采取“特急事项事后验”的措施,了解工作人员和办事机构的燃眉之急。

为确保疫情防控期间勘验工作不停摆,质效再提升,满足企业群众办事创业需求,市行政审批局针对四种情况分别处理:对勘验内容简单、流程相对单一的独立勘验事项采取远程视频勘验;对一些技术性较强、通过

视频勘验无法核查,或可能产生严重危害性后果的特殊行业,在做好相关防护工作的同时实施现场勘验;对与疫情防控相关需实行紧急审批的事项,简化程序实行“即时勘验”;针对疫情防控急需的医疗、生活保障物资等特殊事项的审批,实行“特急事项事后验”,在核心材料齐全的前提下,由申请人做出书面承诺,待疫情结束后再补办相关勘验手续,为疫情防控相关生产经营企业开辟绿色通道,全力保障审批勘验工作落实到位。

按照规定,市行政审批局工作人员在该院申请材料齐全的情况下,暂缓现场勘验,改为由医院出具承诺书,对提交材料的真实性和现场的合规性进行书面承诺,以最快速度为其出具《放射诊疗许可证》,同时告知院方待疫情结束后,将组织专家对申请项目进行补充勘验,全力保障医院放射设备及时投入使用。

## 河北港口集团 智能口门管理系统 确保港口运营平稳有序

河北日报讯(记者孙也达 通讯员徐丹)日前,新升级的秦皇岛港智能口门管理系统正式运行,货车司机到河北港口集团秦皇岛港拉货时,不用停车即可直接进入港区。

新冠肺炎疫情疫情防控工作开展以来,河北港口集团对智能口门管理系统进行了再升级,有效避免了纸质单据传递。该系统上线以来,已累计完成13988辆车进港预约,开具电子出入证13440张。

据了解,河北港口集团全面复工复产以来,每天有6000余名人员进港作业。该集团针对围绕港口运行的相关方人员数量多、涉及领域

广、人员复杂、管理难度高的特点,积极运用数字化技术,加强进入港区的相关方人员动态管理。有28家人驻单位的西港产业园区,通过自主开发园区扫码登记记录,实现了入园人员行踪记录数据化采集,如出现人员感染,所到区域一目了然,为防控消杀和人员排查提供了依据。此套系统可逐步实现与园区监控体系、出入闸口设备相互集成,采集园区经营大数据,形成可视化、一体化的园区动态感知和控制体系,在做好疫情防控的同时优化了通行效率,提高了安全性和管理水平。



日前,昌黎县种植户对即将上市的西红柿进行最后管理。为保障市场蔬菜供应,该县积极组织引导广大种植户加强对果蔬大棚的管理,确保按时上市,保障市场供应。  
河北日报通讯员 佟德龙摄

## 山海关区规上工业企业全部复工复产

243万美元的道岔产品需延迟发货。山海关临港经济开发区管委会了解到情况后,迅速沟通对接单位,与秦皇岛市贸促会共同帮助该公司完成相关佐证材料,经省贸促会上网审核后,为公司出具了相关证明。

“我们可以凭借这项证明与客户进行沟通协商,以部分或全部免除无法履行、不完全履行或延迟履行合同的违约责任。目前,我们正在抓紧完成美国的一些订单,把疫情带来的影响降到最低,实现今年的预期销售目标。”张秋彤说。

为帮助企业全面复工复产,帮助企业渡过难关,山海关区工信局狠抓包联保障、要素保障、返岗保障、交通保障和金融保障,出台《企业复工复产疫情防控“十条”》《商贸流通服务企业复产“十到位”》,并确保措施落到实处;同时,解除省干道检查卡点,打通人流、物流堵点,解决企业用工、原料运输、能源供给等问题,让员工回得来、原料供得上、产品出得去。

山海关区失业保险积极帮助全区企业纾困解难,积极做好企业失业保险缴费减免工作,目前累计减免200余家企业失业保险费约40万元;严格执行援企稳岗返岗政策,对初步符合条件的135家企业,通过微信群、QQ群、短信、申报系统提示等方式,主动通知参保企业申领普惠制补贴。截至3月15日,已经有86家企业申请审批通过,涉及职工2175人,涉及补贴金额45.46万元。

## 全力做好疫情防控和复工复产、农业春耕生产

# 卢龙推出30条措施助力“双胜利”

通行证正常出入居住地,只进行体温测量,不再填写个人信息,保障职工从居住地到企业之间顺畅通行。县人社部门及各乡镇、开发区要主动对接企业,了解用工需求,通过“网上招聘会”、第三方中介机构服务、政务微信平台等多途径发布用工信息,免费为企业开展人员招聘,促进用工需求有效对接。

在生产期间,企业按照复工复产有组织、有制度、有物资保障,排查到位、防控措施到位、日常监管报告到位的“三有三到三到位”要求和“防疫在前、开工在后”的原则,确保各项疫情防控措施落实到位。企业进行封闭式管理,建立职工健康管

理台账,在职工进厂前必须进行严格消毒,每天至少进行两次体温测量,实行早晚日报制度。同时,每天对厂区环境进行消毒消杀,有效控制好相关风险因素。卢龙县将全县32家规模以上工业企业和15个省、市重点建设项目作为县级领导重点包联对象,其他企业由分包乡镇的县级领导作为包联负责人。分包县直单位要选派驻厂联络员,包联领导每周到企业走访调研,按照“一企一策”原则,帮助企业解决用工难、融资难、物流不畅等困难,指导企业做好疫情防控和复工复产工作。

河北日报讯(记者孙也达 通讯员赵兴家)依法保障医务人员安全,维护良好的医疗秩序;对复产复工企业新增贷款,支持农商银行、村镇银行及其他本地银行下调贷款基准利率0.1个百分点;县财政投入500万元,作为农业发展资金……日前,围绕依法防控疫情、支持企业复工复产、支持农业春耕生产促进现代农业发展,卢龙县先后推出30条措施助力“双胜利”。

3月19日,卢龙县蛤泊镇丰禾农业有限公司蔬菜大棚内春意盎然,工人们戴着口罩,正采摘西红柿。在蔬菜分拣加工车间,大葱、生姜、洋葱、甘蓝等蔬菜正进行分拣加工,这里每天可供应蔬菜10吨以上。“有了县里新推出的措施的支持,我们在用工、信贷、运输方面就更方便了,成本更低了,效率更高了。”丰禾农业有限公司董事长张立永说。

在30条措施中,卢龙县要求各级各部门对已取得健康证明材料的返户职工及本地职工,凭农村、社区或企业开具的