



# 稳中求进 砥砺前行

## ——从“六稳”到“六保”发出的信号

□新华社记者

应对前所未有的冲击,要有高瞻远瞩的谋划和精准有力的部署。

近日召开的中央政治局会议全面分析了当前经济形势,部署下一阶段经济工作。会议在强调加大“六稳”工作力度的同时,首次提出“六保”,即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

从“六稳”到“六保”,释放出一系列清晰而有力的信号。



### 增强底线思维,为有效应对冲击把脉定向

受新冠肺炎疫情这一前所未有的冲击影响,今年一季度,我国国内生产总值同比下降6.8%,消费、投资、出口等出现下降,就业压力明显加大。

3月份以来,虽然国内疫情防控形势持续向好、复工复产加快推进,但国际疫情持续蔓延,世界经济下行风险加剧,不稳定不确定因素显著增多。

国际货币基金组织预计,今年全球经济将萎缩3%,衰退程度远超2008年国际金融危机引发的经济下滑。中央政治局会议强调,当前经济发展面临的挑战前所未有,必须充分估计困难、风险和不确定性,切实增强紧迫感,抓实经济社会发展各项工作。

“中央审时度势,在‘六稳’基础上进一步提出‘六保’,更强调兜住底线、守好基本盘,更强调增强底线思维,为应对疫情冲击、推动经济平稳运行把脉定向。”国务院发展研究中心宏观经济部副研究员李承健说。

近年来,面对复杂的内外部经济环境,中央适时提出“六稳”,加大逆周期调节力度。在突如其来疫情冲击、外部不确定性持续上升的情况下,中央进一步提出“六保”,具有极强的针对性。

“疫情导致居民消费受到抑制、投资活动放缓、外需显著萎缩,使得企业经营困难、就业压力加大、居民收入放缓、财政收入下滑等问题凸显。”李承健认为,提出“六保”,体现了中央坚持实事求是,坚持以人民为中心的发展思想,是对困难、风险和不确定性充分估计的责任和担当,是坚持底线思维、着眼全局的关键部署。

疫情冲击不可避免,攻坚克难事在人为。事实上,从中央到地方,从政策出台到落地实施,很多方面体现了“六保”要求,取得了实实在在的效果,使得常态化疫情防控下经济社会运行逐步趋于正常,生产生活秩序加快恢复。

3月份,中国经济主要指标降幅明显收窄,展现出巨大韧性。

复工复产正在逐步接近或达到正常水平——

3月份,工业产出规模接近去年同期水平;全国货运周转量和客运周转量同比增速比上月分别加快9.9和14.3个百分点;全国城镇调查失业率环比下降0.3个百分点至5.9%。

应对疫情催生并推动了新动能快

速发展——

一季度,网上会议、线上交易、在线教育等促进信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长13.2%;实物商品网上零售额同比增长5.9%。3月份,高技术制造业增加值同比增长8.9%;智能手表、3D打印设备、服务器、半导体分立器件等电子产品继续保持高速增长态势。

“可以预计,下一阶段经济会延续回升改善、持续向好的势头。”国家统计局新闻发言人毛盛勇说。

### 彰显深刻内涵:稳住经济基本盘,兜住民生底线

就业是民生之本。一季度全国城镇新增就业人员229万,就业形势不容乐观。

“六稳”,就业为首。“六保”,首要的仍是保居民就业。

面对前所未有的挑战,关键是兜住民生底线——

保居民就业,要抓好重点行业、重点人群就业工作,把高校毕业生就业作为重中之重,确保就业大局稳定。

“真金白银”援企稳岗,“点对点”组织返岗,发挥“双创”积极作用,更多采取市场化手段促进重点群体就业创业……疫情发生以来,围绕保居民就业,一系列政策精准有力、密集出台。

保基本民生,要切实兜住民生保障底线,加大脱贫攻坚力度,复工复产中优先使用贫困地区劳动力,确保如期全面完成脱贫攻坚任务;要完善社会保障,做好低保工作,及时发放价格临时补贴,确保群众基本生活。

脱贫攻坚收官之年,剩余脱贫攻坚任务艰巨;疫情带来新的挑战,巩固脱贫成果难度加大。兜牢民生底线,做好民生保障的意义更为凸显。

分批次下达2020年以工代赈资金56亿元,预计吸纳约30万受疫情影响无法外出的贫困劳动力在家门口参与工程建设;阶段性提高每月价格临时补贴标

准1倍……

越是疫情防控的关键阶段,越是要紧紧围绕人民群众所急所忧所思所盼,兜牢民生底线,把疫情对民生的影响降到最低。

面对前所未有的挑战,核心是稳住经济基本盘——

解决就业和民生保障问题,根本要靠发展。当前,国内疫情防控形势持续向好,但境外疫情持续蔓延,多国经济出现停摆半停摆状态,国际经贸往来受到严重影响。推动经济社会发展尽快恢复到正常轨道,稳住经济基本盘是前提。

保市场主体,着力帮扶中小企业渡过难关。

各类市场主体是我国国民经济发展的主要力量,是承载居民就业的主要领域。疫情发生以来,不少企业面临空前经营压力。从中央到地方,一套政策组合拳集中出台。

保粮食能源安全,抓好农业生产和重要副食品保供稳价。

面对疫情大考,我国生活必需品、医疗物资、电气水热等基本供应总体平稳,食品、药品、基础工业品、基本公共服务等关系国计民生的重点行业有序运转,14亿人的基本民生得到有效保障。

全球化时代下,仍要紧绷粮食安全和能源安全之弦,认真研判国际市场变化对我国的影响,做好生产流通、保供稳价各项工作,确保老百姓的“米袋子”“菜篮子”货足价稳,确保煤电油气安全稳定供应。

保产业链供应链稳定,促进产业链协同复工复产达产。

“虽然疫情导致部分零部件成本上升,但订单仍然充足。”联想移动业务集团中国区制造高级总监岳岳说,联想正利用智能技术积极应对疫情影响,最大限度提高交付能力和产品可靠性。

国际疫情持续蔓延,导致海外需求下降,部分企业停工停产,给我产业链供应链带来较大影响。

面对挑战,以龙头企业和骨干企业带动产业链供应链复工复产;充分运用

数字化供应链平台强化产业上下游、跨行业协同生产;在开放经济体系中,打造新的国际合作增长点……依托完整产业体系优势,我国以自身产业链供应链稳定带动全球产业链供应链的稳定发展。

保基层运转,确保基层政府保基本民生、保工资、保运转。

针对一些地方财政受疫情影响较大,中央加大对地方转移支付力度,确定阶段性提高地方财政资金留用比例。

专家指出,关键要立足长远,充分发挥财政资金撬动作用,通过优化营商环境、降低准入门槛,充分调动民间资本积极性,把好钢用在刀刃上。

### 稳中求进,危中寻机:推动高质量发展不动摇

关键时期,更需增强战略定力,明确工作指向。

中央政治局会议强调,在疫情防控常态化前提下,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力推动高质量发展。

“稳是大局。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为,要稳中求进、危中寻机。

稳中求进、危中寻机,必须着力在加大宏观政策对冲力度和扩大内需上做文章。

提高赤字率,发行抗疫特别国债,增加地方政府专项债券,运用降准、降息、再贷款等手段,保持流动性合理充裕,引导贷款市场利率下行,把资金用到支持实体经济特别是中小微企业上……会议作出一系列部署。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云认为,本次会议在加大宏观政策调节和实施力度方面部署更细更深。

“做好‘六保’工作,既要把握力度,也要把握节奏,要跟着实践走,不断及时调整。”乔宝云说,“政府必须在这个时候发挥牵引作用,并更好发挥市场在资源配置中的决定性作用。”

“坚定实施扩大内需战略”——会议把扩大内需摆在更加重要的位置。

如何扩大内需?会议从释放消费潜力、实施老旧小区改造、加强传统基础设施和新型基础设施投资等方面加以强调。

国家发展改革委高技术司司长伍浩认为,目前看新型基础设施投资主要包括信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施等三方面内容。“伴随技术革命和产业变革,新型基础设施的内涵、外延也不是一成不变的,将持续跟踪研究。”

我国上亿户的市场主体中,中小微企业和个体工商户占据绝对比重,直接或间接带动数以亿计就业人口。可以说,中小企业稳则就业稳、经济稳。

“综合看,疫情对我国经济运行有较大影响但影响总体可控,没有也不会改变我国经济长期向好的发展趋势。”国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说,面对国内外疫情防控和经济形势的重大变化,要增强风险意识,保持战略定力,不断巩固和拓展疫情防控成效,促进经济平稳健康发展运行。(记者赵超、安蓓、陈炜伟、刘红霞)

据新华社北京4月20日电

综合新华社电 世界卫生组织19日公布的最新数据显示,全球范围内新冠确诊病例达到2241359例;死亡病例达到152551例。连日来,意大利、法国、德国等国家新冠疫情持续缓解,但因病患群体庞大,新增确诊、死亡、重症病例数仍然提醒人们不能松懈。

目前,多国正在酝酿5月初开始解除部分疫情防控限制,力求在抗疫和恢复经济之间达到平衡。

### 意大利 或从5月4日恢复部分经济和社会活动

意大利民事保护部门19日发布的统计数字显示,意大利当天新增确诊病例、新增死亡病例及重症病例均保持下降趋势,显示该国新冠疫情持续缓解。意大利总理孔特18日在社交媒体上表示,意大利可能从5月4日开始恢复部分经济和社会活动,并协调好保护公众健康与经济生产之间的关系。孔特表示,在放松限制措施问题上全国将采取一致行动,否认了媒体关于一些地区将先于其他地区“解封”的报道。

### 法国 疫情在“缓慢改善”未走出健康危机

法国19日医院确诊病例累计112606例,死亡病例升至19718例,住院病人和重症病人均有所减少。法国总理菲利普19日在新闻发布会上说,法国在抗击疫情方面取得了一些成绩,疫情正在“缓慢改善”,但法国还没有走出这场健康危机。他表示,法国提高了口罩生产能力,同时从中国进口了大量口罩,提高了法国的医疗物资储备。

### 德国 部分商铺获准重新开业

德国新冠疫情“得到控制”,一些商铺在关闭1个月后获准重新开业,但部分限制措施仍持续。德国政府允许建筑面积不超过800平方米的中小型商店20日起重新开业,但国内16个州“解封”时间和程度将略有差别。汽车和自行车经销商、书店以及一些州的动物园也将重新开业。

禁止两人以上聚集和在公共场所与他人保持1.5米以上距离的规定仍然有效;文化场所、酒吧、休闲中心和美容院仍将暂时关闭;8月31日前仍禁止举办音乐会和足球比赛等大型公共活动。

随着商铺重新开张,人口流动预计将增大。总理安格拉·默克尔说,政府“强烈建议”在公共场所佩戴口罩。

### 美国 复工、检测、居家令 特朗普和州长吵不停

在美国大多数地区,针对新冠疫情的社交疏离政策已持续约一个月。尽管全美疫情整体上依然严重,但一些州的数据逐渐趋于平稳。与此同时,疫情带来日益沉重的民生和经济压力,就如何应对新冠疫情,美国联邦政府与多个州政府意见不一,涉及复工时间表、大规模病毒检测和居家令等多项事务。

4月16日,白宫发布指导意见,建议各州分阶段放松“居家令”并重启经济,具体方案仍由各州州长决定。就是否继续执行居家令,特朗普与多名州长同样意见不一,甚至支持多州民众针对当地政府防疫措施示威。法新社19日报道,特朗普希望减少疫情对他寻求连任总统的“破坏”,因而支持示威民众。



近日,在德国的施图肯布罗克野生动物园,一名工作人员喂食大象。施图肯布罗克野生动物园是德国在新冠疫情中首批重新开门迎客的动物园之一。该动物园从4月17日开始重新开门,允许游客开车游览。

世卫统计全球病例逾224万

多国疫情缓解 酝酿部分解禁

## 为了民族复兴·英雄烈士谱

### 郇忠利:纵身一跃感天地

据新华社电(记者贾启龙)原沈阳军区某边防团代理排长郇忠利,为救落水群众纵身一跃,将23岁的年轻生命永远定格。

2009年8月9日下午,郇忠利与几名战友沿江巡逻时,突然听到有人落水的呼救声。他迅速冲向出事地点,纵身跳入大江。几经周折,他用尽全身力气将男青年托出水面。

后来,落水青年张文礼得救了,郇忠利却被江水卷走。

整理烈士事迹的时候发现,当兵仅3年的郇忠利曾有过多次救人壮举——

2006年10月,郇忠利乘长途车返回连队。一名乘客突发脑溢血,郇忠利立即把他送进医院,用身上仅有的500元钱交了住院押金,还在住院单“与患者关系”一栏上郑重填上“亲人”。

2007年4月,村民王春水家失火。正在执勤的郇忠利冲进屋中,

把王春水卧病在床的妻子背了出来,然后抓起水桶把水泼在身上,爬上房顶扑火。火熄了,郇忠利脸上、脚面、手臂却被烫起一大片水泡。

2007年8月,4岁男孩将鸭滑到了江中。郇忠利正好巡逻归来,立即跳进江里把孩子救上了岸……

郇忠利出生在一个蒙古族家庭,中华民族传统美德培育了他的忠孝仁爱。上学时,他先后获得了“红领巾雏鹰奖章”“学习章”“环保章”“自理章”“劳动章”“自护章”等奖章。投身军营后,他以党的创新理论指引前进方向,在全团推广了10种训法成果,培养出14名优秀士兵,带出两个“枪炮全能班”。

英雄走后,孩子们用点燃的白蜡烛在江堤上摆成“心”形图案。社会各界敬献的花圈绵延数百米,人们在雨中扯出“生命的丰碑,永远的感动”“英雄战士郇忠利,人民好儿子一路走好”等横幅,赶来送英雄最后一程。

### 邱成龙:科研先锋献身使命

据新华社电(记者张汨汨、李兵峰)邱成龙是火箭军研究院某所原研究员,1940年出生,1961年被保送到军校学习,1962年入党,2009年因病去世。他获得国家和军队科技进步奖17项,是我国战略导弹作战运用学科专业研究带头人、我军常规导弹作战运用专业研究奠基人、战略导弹部队作战运用研究领域领军人。他始终潜心导弹火力运用研究,先后上百次深入部队和工厂,了解部队需求及工业部门情况。他40余次到靶场和试验场,为导弹武器装备发展掌握第一手资料及接受实战检验,多次参加全军、战略导弹部队组织的重大演习及作战任务,为指挥决策提供咨询和技术保障。

20世纪70年代,邱成龙承建建立适合我军使用的战略导弹作战运用计算表的任务。3年多时间里,他平均每天工作十五六个小时,先后

计算上百万组数据,创建数十个数学模型,成功编写出我国第一部《战略导弹作战运用计算表》。

20世纪末,我军某新型“杀手锏”武器研发进入关键阶段,这是我军首次将作战运用纳入武器系统研制过程,没有可供参考的技术资料和经验。他和课题组用2年时间连续突破多项关键技术,使该型号武器很快研制定型并装备部队,形成作战能力。

邱成龙将毕生心血致力于国防尖端科研领域,彰显了优秀科技干部的风范。多年来,他曾经11次将立功受奖的机会让给别人,14次把自己的署名从报请科技进步奖的名单中删除。他先后培养了9名火箭军导弹专家,8名学科带头人,有35人次获军队科技进步二等奖以上奖项。

在被确诊为肺癌晚期治疗期间,他依然放不下手头工作。

### 郭毅力:把无限忠诚献给祖国

据新华社电(刘新、葛涛)郭毅力,1958年5月生,四川雅安人,1976年12月入伍来到西藏,1979年2月加入中国共产党。历任战士、排长、副中队长、中队长、安全检查站站长、边防检查站政委、原拉萨指挥学校校长、原总队后勤部部长、总队参谋长、总队副总队长、总队队长、西藏总队司令部等职。

2008年3月,为了确保奥运圣火登顶珠峰,郭毅力先后3次率队实地勘察拉萨至珠峰大本营的路线,详细掌握任务区域情况,制定了应对交通事故、自然灾害、车辆故障等6大类18种突发情况的预案。4月28日8时50分,郭毅力率队经过670公里的长途跋涉,护卫圣火到达海拔5200米的珠峰大本营。

郭毅力对练兵备战工作极其严苛。2010年年底,某支队圆满完成一次大型任务,郭毅力却“挑”出了毛病;驾驶员陌生路况适应力差,指挥员应急处置不够坚决。

路上的问题,还得上路来解决。每年把所有机动部队拉一遍的“全区域长途机动拉练”构想,在郭毅力的脑海中渐渐成形。不久后,千里大机动在风雪中启程。一些单位报告:某型装备身长体重,在国道“天险”段运动不便,可否返回?前方修路,可否推迟规定抵达时间?遭遇塌方,无法前进……

平时训练缩手缩脚怕出事,战时就会手忙脚乱出大事。郭毅力果断下令:“路不通你打通,打不通你把车子扛过来!”

瞄准实战,瞄准能打仗、打胜仗,郭毅力带出了一支善战的高原部队,拉萨支队等单位被评为全军军事训练一级单位,他研究出的10多种战法在高原推广。

2013年7月10日,郭毅力因积劳成疾,突发心肌梗塞,累倒在工作岗位上。