

把制造业做实做强做优

□武义青 冷宣荣

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

制造业是国家强盛的重要支柱，是实现“两个一百年”奋斗目标的重要基石。一个国家的经济只有建立在制造业发展的坚实基础之上，才能提供强大物质生产能力，从而实现国民经济的持续健康发展。

要大力推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强，不断夯实发展基础、增强发展后劲，做实做强做优制造业。

围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，引导企业持续加大创新和研发投入，并在创意、设计、研发、推广等“软实力”方面持续优化，不断推动制造业在关键领域取得突破。

习近平总书记在陕西考察时指出“制造业是国家经济命脉所系”，强调“要坚定信心、保持定力，加快转变经济发展方式，把实体经济特别是制造业做实做强做优”。总书记的重要指示，为加快复工复产、发展实体经济、推动高质量发展指明了方向。

加快发展先进制造业，不断提高技术层次和产品质量档次，有效推动产业结构向中高端迈进。

制造业是抗击疫情的重要基础，是稳就业和保民生的中坚力量。全国疫情防控阻击战取得重大战略成果，不仅体现了中国特色社会主义的制度优势，也体现了强大的制造业优势。面对突如其来的疫情，广大制造企业尤其是医疗、医药企业积极响应国家号召加班加点生产，大大提升了包括医用物资在内的各类抗疫物资的生产能力，不仅保障了国内疫情防控的需求，还为国际社会抗击疫情提供了物资保障。同时，充分的就业、稳定的经济收入，是百姓幸福生活的保障，而以制造业为核心的实体经济则是最大的就业容纳器，对保障民生和提高居民收入、维持经济社会稳定有着不可替代的重要作用。

制造业在经济社会发展中具有重要地位和作用

制造业是国家强盛的重要支柱，是实现“两个一百年”奋斗目标的重要基石。一个国家的经济只有建立在制造业发展的坚实基础之上，才能提供强大物质生产能力，从而实现国民经济的持续健康发展。新中国成立以来特别是改革开放40多年来，正是以制造业为核心的实体经济快速发展，为我国成为世界第二大经济体提供了坚实支撑。推动实体经济特别是制造业做实做强做优，不仅是提高人民生活水平、满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求，也是全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国的有效途径。正如习近平总书记所说，“不论经济发展到什么阶段，实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基”。

制造业是建设现代化经济体系、推动经济高质量发展的关键支撑。一方面，制造业是现代化经济体系的运行基础，现代化的制造业是一国经济体系现代化的必要条件，没有制造业的现代化，建设现代化经济体系必将缺乏坚实支撑。另一方面，制造业是经济高质量发展的基石。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。推进中国制造向中国创造转变，中国速度向中国质量转变，制造大国向制造强国转变，必须

找准着力点，把制造业做实做强做优

习近平总书记指出，“一个国家一定要有正确的战略选择，我国是个大国，必须发展实体经济，不断推进工业现代化、提高制造业水平，不能脱实向虚”。实体经济尤其是制造业如何有效应对前进路上的各种风险挑战，不仅考验着其自身优化升级转型发展的能力，也考验着各级政府政府的智慧和能力。我省要大力推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强，不断夯实发展基础、增强发展后劲，做实做强做优制造业。

（一）纾解困，激发活力，增强制造业发展外部动力。在推动全产业链联动复工复产上下功夫。一是各级政府要协调解决企业复工复产面临的实际困难，及时破解难点和堵点，着力帮扶企业渡过难

关。二是切实发挥金融“输血供氧”作用，引导金融机构向实体经济领域倾斜，强化对中小微企业的金融服务，帮助中小微企业纾困解难。三是加大就业补助力度，落实好失业保险稳岗返还政策，提供专项补助资金给予中小微企业差异化就业补助支持。四是鼓励减免房租，切实把减税降费政策落到实处。制造业骨干企业、龙头企业应发挥主力军作用，主动带动上下游产业和中小企业实现全产业链联动复工。

在推进供给侧结构性改革上下功夫。着力深化国有企业混合所有制改革，在增强国有企业经营活力的同时增强民营经济的发展实力；推进金融供给侧结构性改革，加快构建与制造业自主创新体系相匹配的现代金融体系；不断提高对外开放水平，提升制造业的国际竞争力和市场应变能力；完善制造业发展的制度环境、法律体系、政策体系，打通资金、技术、人才等生产要素向制造业流动通道，提高资源配置效率；抓住疫情催生诸多新业态新模式的机遇，提供新产品、满足新需求，推动制造业全面升级。

在营造良好营商环境上下功夫。良好的营商环境是制造业加快发展的重要保障。深化“放管服”改革，不断简化审批流程，全面提升工作效率，降低企业综合成本，激发企业创新活力；降低企业融资成本，为制造业发展打造宽松的融资环境；加大财税优惠力度，通过财政补贴、税收抵扣、贷款贴息等方式，支持制造业开展生产制造与研发活动；建立统一透明、规范有序、责权明确的市场监管机制，改善企业运营的整体政务环境。

（二）打通“梗阻”，畅通循环，助力制造业强筋健骨。深耕国内市场，扩大有效需求。在做好疫情防控的前提下，有序推动各类商场、市场复商复市，为制造业发展提供更多消费拉动力。积极挖掘国内市场潜力，改善市场发展预期，提振制造业发展信心。培育壮大新型消费、升级消费，使实物消费和服务消费得到更大释放。在加快传统消费扩容升级的基础上，以更加优质的产品、更加丰富的业态、更加便利的服务，引领和创造更多消费需求。

开拓国际市场，稳外贸稳物流。坚定不移扩大对外开放，拓展开放通道，开拓多元化国际市场，千方百计稳外贸，保障各类经贸活动正常开展，确保产业链供应链稳定。鼓励制造企业创新国际营销模式，利用跨境电商等扩大国际市场规模，提升我省国际货运能力，加强冀欧班列运力调配，保障国际物流供应链稳定。创新对外投资方式，促进“一带一路”国际产能合作，形成面向全球的贸易、投融资、生产和服务网络，提高制造业的国际竞争力。

强化引资补链，完善全产业链。产业

链环环相扣，一个环节阻滞，上下游企业都无法运转。产业链越完善，越不容易受外部影响。在全球产业链供应链重塑变革的大背景下，我省制造业应进一步加强与京津产业协同发展，构建更完整、更安全的产业链，增强产业链供应链的稳定性和竞争力。在招商引资方面，要强化引资补链，尽快实现产业链的自主性和可控性。

完善金融体系，提高服务效率。完善金融市场、金融机构、金融产品、金融服务体系，健全市场机制，积极发展直接融资服务平台和通道，提高制造业融资效率和空间。加快建立金融与制造业之间的利益联动机制，努力形成金融和制造业的良好循环，引导资本流向那些发展前景较好的优质制造企业。全面提升服务效率和水准，把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足制造业多样化的金融需求。

（三）强化科技支撑，增强制造业核心竞争力。把技术创新作为制造业发展的重要引擎。加快京津冀协同创新共同体建设，打造区域创新平台，完善创新体系，优化创新环境，协力攻克关键核心技术，不断提升京津冀整体产业创新能力。加快培育创新主体，集聚创新资源，推进创新型产业集群建设。把塑造核心能力作为努力方向，推进以科技创新为核心，以组织、模式、业态创新为配套的组合作用式创新。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，引导企业持续加大创新和研发投入，并在创意、设计、研发、推广等“软实力”方面持续优化，不断推动制造业在关键领域取得突破。完善创新创业生态，推动企业做强新制造、发展新服务、创造新供给。

推动制造业向中高端转型升级。一是改造提升传统产业。推动互联网、大数据、人工智能和制造业深度融合，促进智能设备制造和传统优势产业融合发展，实现传统产业优化升级。二是积极扶持战略性新兴产业。制定生物医药、轨道交通装备、大数据与物联网、信息技术制造业、人工智能与智能装备等专项行动方案，培育一批自主创新能力强、引领战略性新兴产业发展的排头兵企业，形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局。

提升产品质量塑造魅力品牌。引导和激励企业强化质量意识，践行好质量主体责任，通过开展卓有成效的质量提升和改进活动，完善质量管理体系和流程，不断提高企业质量管理水平和能力。高度关注企业品牌的塑造，鼓励企业根据自身的战略定位，结合企业资源和能力特点，努力培育和打造企业品牌、商品品牌、服务品牌，树立特色化、专业化的品牌形象。开展品牌建设和品牌宣传推广活动，提高制造业品牌竞争力。

思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

准确识变 科学应变 主动求变

□朱国峰

习近平总书记在浙江考察调研时强调：“要深入分析，全面权衡，准确识变、科学应变、主动求变，善于从眼前的危机、眼前的困难中捕捉和创造机遇。”这一重要论述深刻揭示了识变、应变、求变对化危为机的重要性，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利提供了重要方法论指导。

唯物辩证法告诉我们，运动是物质的根本属性和存在方式，世界上的一切事物都处于不断运动、变化和发展之中，要用变化、发展的眼光看问题。当前，我国疫情防控形势持续向好，但国际疫情持续蔓延，防范疫情输入压力加大，世界经济下行风险加剧，不稳定不确定因素显著增多。面对严峻复杂、不断变化的形势，我们必须准确识变、科学应变、主动求变，采取有力有效举措，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

准确识变，就是要保持清醒的头脑，用敏锐的洞察力见微知著、一叶知秋，对事物发展及演变趋势作出准确的分析研判。人类的认识过程，是一个实践、认识、再实践、再认识的过程。新冠肺炎疫情发生以来，我们对疫情本身及其所带来的全方位影响的认知，也经历了从初步认识到认识逐步深化、从小范围认识到更大范围认识、从认识相对准确到认识更加准确的过程。目前，这一认识过程仍在继续，需要我们始终保持敏锐性，准确认识和把握形势变化，因时因势作出正确决策。

科学应变，就是要遵循规律、实事求是，与时俱进、科学应对。应对风险挑战，离不开科学的思想方法。突如其来的新冠肺炎疫情给我国经济社会发展带来前所未有的挑战，必须充分估计困难、风险和不确定性，把握规律和趋势，做到科学应变。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高战略思维能力、历史思维能力、辩证思维能力、创新思维能力、底线思维能力，强化科技资源整合利用，积极运用各种科技手段，对疫情传播规律及影响因素进行研判，及时监测发现新情况新问题，为疫情防控提供专业支撑。统筹推进疫情防控和经济社会发展，抓紧抓实抓细常态化疫情防控的同时，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，全面落实“六稳”和“六保”举措，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

主动求变，就是要在准确识变、科学应变的基础上，强化担当、主动作为，实现变中求新、变中求进。习近平总书记深刻指出：“危和机总是同生并存的，克服了危即是机。”面对新冠肺炎疫情带来的挑战，我们必须主动作为，善于危中求机、化危为机。针对这次疫情暴露出来的不足，要抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，不断完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系，推进社会治理现代化。积极捕捉机遇、创造机遇，加快发展新技术、新产业、新业态，不断培育壮大新的经济增长点，增强抵御经济下行风险能力，把困难中出现的新机遇转化为促进经济高质量发展的新引擎。不失时机推动改革，加大重要领域和关键环节改革力度，促进要素自主有序流动，提高要素配置效率，进一步激发全社会创造力和市场活力。

《促进京津冀协同发展的财税政策研究》评介

□齐守印

推进区域协调发展需要构建区域间利益分配机制，处理好区域间利益分配关系需要建立科学有效的区域间财税利益共享和划分机制。王晓洁等所著《促进京津冀协同发展的财税政策研究》（中国社会科学出版社出版）一书，对京津冀协同发展中的财税政策进行了深入研究，并提出了一些有价值的政策建议。

该书有以下特点：一是按照制度经济学理论，通过历史分析，揭示了京津冀协同发展的典型特征。二是采用定量分析法对京津冀基本公共服务均等化差异进行了探究，提出加大改革力度、创新体制机制、持续增强财政保障，着力补短板、强弱项、惠民生，分阶段提升河北基本公共服务水平，逐步实现京津冀基本公共服务均等化。三是基于京津冀三地产业格局特征，对如何加强财税领域沟通协作进行了深入剖析。比如，不断创新财政补贴、奖补等政策，支持高新技术产业发展；争取加大中央对河北的转移支付力度，建立更加科学的横向转移支付制度等。

精准施策稳外贸稳外资

□马文秀 宋凤轩

热点透视

外贸外资是经济发展的重要动力，稳住外贸外资基本盘，是将疫情影响降到最低的内生要求，也是圆满完成全年经济社会发展目标任务的题中之义。坚持在化危为机中赢得发展主动权，要精准施策，持续加大稳外贸政策支持力度，切实增强外贸产业链供应链的稳定性和竞争力。

外贸重点企业、龙头企业和配套企业协同复工复产，使外贸产业链和供应链高效运转起来。协调利益相关方，打通企业出口所涉及的工厂、货代、物流、港口、航运、国际市场等各环节，提高复工复产的协同性。加速各项稳外贸政策落地落实。各项纾困政策要确保内外资企业一视同仁，为企业复工复产创造更加公平竞争的营商环境。精准施策、靶向扶持，综合利用财税、金融、退税、信保、法律援助、防疫物资保障等手段稳定外贸企业发展信心。指导外贸企业用足用好援企稳企惠企政策，进一步完善出口退税政策。扩大外贸信贷投放，优先满足外贸企业贸易融资和保障收汇需要，拓宽企业复工复产融资渠道，全力保障外贸企业金融业务的连续性。扩大出口信用保险短期险的覆盖面，加强保险产品创新，实施“政银担”担保贷款业务，确保外贸企业应保尽保，切实降低企业负担和贸易风险。优化公共服务，推动出口企业投保和理赔便利化，为企业提供及时有效的合规“体检”和法律咨询。

培育贸易新业态新模式，增强出口内生动力

大力发展壮大跨境电商、市场采购等外贸新业态，将跨境电商作为推动我省外贸增长的突破口。有力有序推进雄安新区、石家庄市、唐山市跨境电商综合试验区建设，提高白沟市场采购贸易方式便利化水平。推广“龙头企业+跨境电商+海外仓”和“跨境电商+中欧班列+海外仓”发展模式，支持企业在重点出口市场建设高质量海外仓，完善国际营销网

络体系。推动外贸企业线上线下同步发展，充分发挥线上商务活动对外贸出口的带动作用。加强与国内知名数字外贸平台开展合作，为外贸企业提供在线交易磋商服务，积极促成海外新增订单；大力支持出口企业网上洽谈、办展与参展，免费提供线上产品展示、线上品牌推介、全球进口商数据搜索等服务；大力推动展会数字化转型，利用好中国国际数字经济博览会这一重要平台，加快我省数字经济和数字贸易发展。

持续优化营商环境，吸引更多外商投资企业落户河北

外商投资企业是推动我省外贸高质量发展的重要力量。要持续优化外资发展环境，坚定不移引进外商投资，狠抓重大外资项目落地见效。更好发挥中国（河北）自由贸易试验区示范引领作用，对标国际经贸规则，尽快形成一些可复制、可推广的规则体系。比如在市场准入和外资待遇方面，实施“负面清单+准入前国民待遇”的外资管理制度，促进贸易和投资便利化；完善知识产权法律体系，为跨境货物、资金和人员流动提供国际化、法治化、市场化服务。深化“放管服”改革，优化审批流程，大幅提升政务服务效率，有效破解市场主体可能遇到的痛点、难点、堵点。围绕企业经营周期、办事流程以及市场、要素、法治、企业获得感等方面，构建具有国际可比性和可操作性的营商环境指标体系，以良好的营商环境巩固夯实与现有外资企业的合作关系，吸引更多高端跨国公司入驻河北。

推动企业全球化布局，增强应对突发事件的弹性和韧性

支持外贸企业拓展贸易对象，大力开拓多元化出口市场，积极培育新的国际贸易增长点。鼓励钢铁、汽车、医药等行业领军企业提高国际化经营水平，主动融入“一带一路”建设。为了降低突发事件导致的外部供应链风险，有针对性地引导我省企业利用大型国际经贸协定（FTA）中的原产地规则，在重要FTA成员国境内投资设厂，做好在全球价值链重点区域的横向布点，形成全球战略性合理布局。推动企业在全域范围内建立起成本更低、质量最高、交货期最佳、保障程度更安全的供应链体系，以增强应对突发事件的弹性和韧性。

引导外贸企业与内销平台合作，拓展国内销售渠道

海外疫情的扩散，导致我省有些出口企业订单被取消、被延期，外贸货品出现滞销，外贸企业亟须开拓国内市场。相关部门应创新政策举措，探索企业扶持新方式，促进企业出口转内销。比如，引导外贸企业与电商平台高效对接，借助“电商+直播”、网络红人“引流”等全新销售模式，推动产品销售。针对外贸企业线上销售经验不足的情况，组织开展网上“微课堂”，为外贸企业提供网店装修、线上营销、物流配送等专业培训，帮助外贸企业尽快熟悉国内销售渠道和规则。税务部门要充分发挥大数据服务能力，帮助出口企业匹配替代采购方，助力企业出口转内销。

推动稳外贸政策尽快落地落实，稳住外贸出口供给端
在做好疫情防控的前提下，积极推动