



## 为新时代中国特色社会主义事业筑牢民事法律保障

### 党和国家领导同志审议讨论民法典草案

新华社北京5月24日电 总结实践经验,适应时代要求,国家民法典呼之欲出。24日,党和国家领导同志分别在十三届全国人大三次会议的各代表团和全国政协十三届三次会议有关界别,同代表委员们一起审议讨论民法典草案。

法律是国之重器。党和国家领导同志强调,编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重大立法任务,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。党中央高度重视民法典编纂工作,对编纂民法典工作任务作出总体部署、提出明确要求。习近平总书记对民法典编纂工作作出重要指示,为民法典编纂工作提供了重要指导和基本遵循。要以高度的政治责任感和历史使命感,审议好、完善好民法典草案,圆满完成编纂民法典这一重大任务,确保民法典经得起历史和人民的检验。

新中国成立以来,党和国家曾先后四次启动民法制定工作。党和国家领导同志指出,我国的民事法律制度随着新时期改革开放和社会主义现代化建设不断完善。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国摆在突出位置,推动党和国家事业发生历史性变革,取得历史性成就,中国特色社会主义已经进入新时代。编纂民法典的制度基础、实践基础、理论基础和社会基础进一步夯实,人民群众和社会各方面对民法典的成功编纂充满信心。

党和国家领导同志指出,作为新中国第一部以“法典”命名的法律,民法典开创了我国法典编纂立法的先河。民法是保证国家制度和国家治理体系正常有效运行的基础性法律规范,民法典既要现行民事法律进行系统集成,又要针对新情况新问题作出修改完善,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用,有力推动国家治理体系和治理能力现代化。

当前,我国疫情防控取得重大战略成果,经济社会秩序逐步恢复正常。结合此次疫情防控工作,民法典草案作出了一系列规定。党和国家领导同志指出,民法典草案回应疫情防控工作中出现的问题,针对监护人制度、征收征用制度等作出新的修改,为全面提高依法防控、依法治理能力提供法治支撑,推动构建系统完备科学规范运行有效的疫情防控法律体系,更好维护人民群众生命健康和社会公共利益。

党和国家领导同志指出,绝大部分国家都有民法,但有民法典的并不多。一部真正属于中国人民的民法典,必须扎根中国土壤、紧扣时代脉搏,彰显中华民族的精神气。民法典草案弘扬社会主义核心价值观,把对人格权的保护提升到前所未有的新高度,破解信息化和大数据时代给人类社会带来的矛盾冲突,不仅标志着我国法治建设达到新的高度,更为人类法治文明进步贡献中国智慧和方案。

社会主义市场经济本质上是法治经济。党和国家领导同志在审议讨论时认为,民法典草案体现社会主义市场经济的基本要求,进一步完善我国商事领域各项基本法律制度和行为规则,为民事活动提供了更为明确的行为规则和基本遵循。要通过编纂民法典,进一步健全我国现代产权制度、合同制度等,充分调动民事主体积极性和创造性,营造良好的法治化营商环境,推动经济高质量发展。

党和国家领导同志强调,民法与每个人息息相关,民法问题本质上就是民生问题。民法典草案回应新时代人民群众法治需求,聚焦经济社会热点难点问题,全面加强了对公民人身权、财产权、人格权的保护,充分体现我们党增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的不变初心。编纂民法典,健全和充实民事权利种类,形成更加规范有效的权利保护机制,有利于更好维护人民权益,促进人的全面发展。

党和国家领导同志指出,在民法典编纂过程中,立法机关严格遵循科学立法、民主立法、依法立法原则,广泛听取和尊重各方面的意见,让草案最大范围凝聚共识,取得“最大公约数”。一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典,必将为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。

张少琴代表说,过去一年多,我们取得了举世瞩目的新成绩。我们要倍加珍

版面编辑时兆华 视觉编辑褚林

# 全国政协十三届三次会议举行第二次全体会议

## 12名委员作大会发言

新华社北京5月24日电 (记者邹伟、林晖、刘慧)全国政协十三届三次会议24日上午在人民大会堂举行第二次全体会议。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议。12名委员作大会发言。

中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰,中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央宣传部部长黄坤明,以及中共中央、国务院有关部门负责人到会听取发言。

尼玛扎西委员发言说,2019年底,西藏62.8万贫困人口全部脱贫,74个贫困县(区)全部摘帽,与全国一道迈向全面小康社会,充分体现了习近平总书记治边稳藏重要论述在西藏的成功实践,充分体现了中国共产党的领导和中国特色社会主义制度的优越性。雪域儿女要继续增强勤劳致富的内生动力,守护好神圣国土,建设好幸福家园。

胡豫委员分享了他100多天战“疫”的感想:中国共产党的领导是取得战“疫”胜利的根本保障;“白衣战士”是新时代最可爱的人;大批后勤保障人员、志愿者,英雄的武汉人民,用默默的行动汇聚成抗疫的洪流。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导和统一指挥下,我们团结一心,打赢了武汉保卫战、湖北保卫战。

葛均波委员代表九三学社中央发言时说,科技领域作风和学风建设任重

道远。要坚持问题导向,直面社会需求、紧跟国家战略,把论文写在祖国大地上和伟大斗争中。要完善与基础研究特点相适应的保障、评价和激励机制,让“板凳甘坐十年冷”的专注得到更多褒奖,形成踏实苦干、勇攀高峰的氛围。

杨伟民委员发言说,突如其来的新冠肺炎疫情带来很多改变,但改变不了我国经济长期向好的基本趋势。我们有庞大的市场空间、强大的改革动力、充足的政策工具、显著的制度优势。只要把我国制度优势更好转化为国家治理效能,提高经济治理水平,中国经济的巨轮就一定冲破暗礁险滩,继续前行。

黄立委员代表全国工商联发言时说,作为一家武汉的民营企业,我们全程参与了抗疫行动,见证了党的坚强正确领导、全国人民的同心协力、中华民族的磅礴力量。当前民营企业面临的困难和压力前所未有,建议通过完善制度措施、加强巡视督查、优化营商环境等举措,抓好惠企政策的落实,更好发挥民营企业在“六稳”“六保”中的重要作用。

李学梅委员发言说,基层减负,连着千家万户,关系民心向背。要充分考虑基层减负的实际需要,推进政府行政体制改革,促进基层减负常态化;各级政府应确立以结果为导向的考核标准,把所属部门和下一级政府减负实效及群众满意度作为关键指标;加强对减负

过程的监管和舆论监督。

曲凤宏委员代表农工党中央发言时说,水资源短缺、水环境污染、水生态受损三大问题日益凸显。应当以水资源的供给侧结构性改革为主线,突出节水优先这个关键,通过全产业、全过程、全人群三个维度系统发力,合理规划人口、城市和产业发展,以水资源的最大刚性约束抑制不合理的用水需求,推动形成绿色生产生活方式和消费模式。

陈冯富珍委员发言说,新冠肺炎疫情的严重程度史无前例,中国抗击疫情的经验弥足珍贵,携手合作是战胜疫情的唯一途径。全球疫情还未结束,国际社会应继续秉持人类命运共同理念,在世卫组织指导协调下,进一步加强合作,携手克服当前危机,共同构建人类卫生健康共同体。

穆铁礼甫·哈斯木委员发言说,天山雪松根连根,各族人民心连心。目前新疆各族群众的安全感大大增强,麦西来甫又跳起来了,都塔尔又弹起来了,我为今天的家乡感到无比的骄傲和自豪!新疆今天的大好局面来之不易,我们必须倍加珍惜、坚决捍卫,建设一个团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的社会主义新疆。

何报翔委员代表民革中央发言时说,当前台海形势严峻复杂,要坚持一个中国原则,坚决维护“九二共识”,践行“两岸一家亲”理念,顺应历史发展大

趋势,深化两岸融合发展,努力促进民心相通。两岸同胞应携起手来,和衷共济,排除万难,共同反对“台独”分子及其分裂活动,共同推进祖国和平统一进程,共同开创两岸同胞的美好未来。

屠海鸣委员发言说,家和国本为一体,香港和内地血脉相连。要坚定“一国两制”的制度自信,该坚持的一定要坚持,该做工作的一定要耐心细致地做好工作,彻底铲除“港独”势力的生存土壤,绝不能让香港成为国家安全的风险口。坚决支持建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。建议全国人大常委会充分使用释法权和监督权,就基本法“二十三条”立法作出明确指引和督促落实。

戚建国委员发言说,新时代的人民军队是一支听党指挥、能打胜仗、服务人民、敢于战斗的钢铁之师。军队积极参与抗击新冠肺炎疫情的战斗,再次证明了习近平强军思想是人民军队的强军之道、制胜之道。我们必须时刻牢记,对人民负责是党的初心和使命,听党指挥是人民军队永远不变的军魂。

会议由全国政协副主席苏辉主持。全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙出席会议。

## 务实功 求实效

次在全国两会上连续强调崇实戒虚,一个“实”字在习近平总书记心中的分量可想而知。

“做事实在不唯书,不唯上,只唯实”,是正在人民对习近平总书记的高度赞扬——求真务实的作风在他从政初期就已成型,在以后的岁月里更是一以贯之。任福州市委书记时他更要求当地干部“进万家门、知万家情、解万家忧、办万家事”,任福建省省长时他提出增强为人民服务的自觉性和“马上就办”的主动性。翻开《之江新语》一书,《求真务实要出实招》《不兴伪事务实功》《抓落实如敲钉子》等篇目中,“实”是当之无愧的“热词”。

自古至今,实干兴邦一直是治国理政的重要规律。我们党更是始终把实事求是、求真务实当成共产党人必备的

政治品格和优良作风。从“生也沙丘,死也沙丘,父老生死系”的焦裕禄,到“退休福不享,栽树二十年”的杨善洲;

从“唯有初心不忘”的“樵夫”廖俊波,到大行山上“新愚公”李保国,一代代优秀共产党员之所以树立起精神的丰碑,永远活在人民心中,凭借的就是务实功、求实效,真心实意为人民造福。

相比之下,现实中却有一些干部慕虚名、务虚功、图虚名。他们有的摆身份、讲享受、比排场,显示自己“高人一等”,以“做官”为人生最高价值;有的重“唱功”不重“做功”,喜欢造“典型”、建“盆景”,搞轰轰烈烈的“大手笔”,提有“轰动效应”的空口号;有的“坚决落实”“保证完成”喊得比谁都响,结果却是“只听楼梯响,不见人下来”,临事而怯、遇难则退。总之,就是

只在“虚”上用力,不在“实”上着手,不解决关系群众切身利益的难题,不关心一个地方改革发展的大事。

慕虚名、务虚功、图虚名,病根在权力观、政绩观、事业观扭曲错位,背离了党的初心使命。一个地方实风不盛,虚火上升,不仅让一些干部留下不良口碑,还会让工作在“落实”声中落空,发展在“推动”声中停滞,更会助长形式主义、官僚主义蔓延,挫伤干事创业、担当作为的锐气。

只有真抓才能攻坚克难,只有实干才能梦想成真。每一位党员干部都应该从习近平总书记的告诫中体会到“实”的重要和必要,把“实”作为一种品质去追求,作为一种责任去承担,以不务虚功务实功的最美姿态,创造无愧于历史和人民的业绩。



□周丹平

5月23日,习近平总书记在看望参加政协会议的经济界委员时强调,要转变工作作风,坚持实事求是,在务实功、求实效上下功夫,力戒形式主义、官僚主义。5月22日,总书记在参加内蒙古代表团审议时强调,各级领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观,不慕虚名,不务虚功,不图虚名,切实做到为官一任、造福一方。

从反复强调“空谈误国,实干兴邦”,到明确指出既要在“求真”上下功夫,更要在“务实”上做文章,尤其要做到讲实情、出实招、办实事、求实效;从倡导“钉钉子”精神,到提出“三严三实”要求;从告诫领导干部“不受虚言,不听浮术,不采华名,不兴伪事”,到这

## 边发吉委员呼吁 让大数据在战疫中 发挥大威力

河北日报(记者高原雪)未来,利用信息化技术和大数据手段加强疫情预防和管理尤为重要。全国政协常委、省政协副主席、民盟河北省委主委边发吉呼吁,做好四个“一套”工程,让大数据在战疫中发挥大威力。

边发吉委员建议,建立一套数据治理体系,综合运用5G、云计算、物联网等信息技术,设立国家疫情信息大数据中心,制订系列数据收集标准,建立数据治理体系,提高各级政府面对突发疫情的治理能力。建立一套传染病疫情信息日常报送制度,开展信息化建设,构建层级分明的防疫体系,加强信息化技术与卫生

防疫深度融合的制度建设。建立一套疫情分级预警与多级决策、集中研判的国家级智能系统,基于人工智能技术,对疫情信息实现日常化自动分析、智能研判和自动预警,将现在的一级信息管理变成多级信息管理、局部信息管理变成全局信息管理、一级决策变成多级决策、局部决策变成全局决策。建立一套在疫情信息面向公众采集、发布的国家级信息系统,在建设国家疫情数据中心基础上,建设国家级疫情信息采集与发布的可定制系统,统一发布信息、统一数据采集途径和采集标准,统一进行数据保护等。

## 王宝山委员建议 加强乡村医生队伍建设 提高基层医疗服务能力

河北日报(记者高原雪)乡村医生是发展农村医疗卫生事业的重要力量。全国政协委员、省政协副主席、农工党河北省委主委王宝山认为,应从优化队伍结构、提高业务能力、提升服务水平入手,进一步提升乡村医生队伍建设水平。

王宝山委员建议,加强乡村医生培养和基层医生引进,建立乡村医生人才储备周转规划,拓宽乡村医生补充渠道,完善乡村医生定向委托培养机制,鼓励乡村医生接受在职学历和进修教育,落实县级医院对口帮扶制度,解决乡村医生的来源问题。解决编制和设置特岗相结合,建立乡村医生统筹管理机制,拓宽

乡村医生发展空间,盘活用好基层卫生机构现有编制资源,实施基层医疗卫生机构全科医生特设岗位计划,重点向农村倾斜,解决基层管理体制机制问题。改善乡村医生执业环境和落实收入待遇,探索建立适合乡村医生特点的医疗风险分担机制,采取县域内医疗卫生机构整体参加医疗责任保险,推进基层人事薪酬制度改革,落实乡村医生多渠道补偿机制,强化乡村医生待遇保障。创新服务模式 and 加强乡村医生管理培训,搭建乡村医生网络学习平台,扩大全科医生转岗培训和岗位培训规模,改革基层卫生专业技术人员职称评审制度,拓宽职业晋升渠道,解决乡村医生的成长问题。

## 整体谋划系统重塑全面提升 织牢织密公共卫生防护网

(上接第一版)帮助群众解决社保、医保、就学等方面的实际困难,落实好特殊困难群众兜底保障工作,坚决完成剩余贫困人口脱贫任务,防止因疫致贫或返贫。要高度重视化解可能出现的“疫后综合症”,继续做好治愈患者康复和心理疏导工作以及病亡者家属抚慰工作,妥善解决因疫利益受损群众的合理诉求。中央和国家机关单位、中央企业要加大对湖北疫后重振支持力度,让各项政策措施在湖北早落地、早见效、早受益,把政策优势转化为发展优势。

习近平指出,这次应对疫情,我国公共卫生体系、医疗服务体系发挥了重要作用,但也暴露出来一些短板和不足。我们要正视存在的问题,加大改革力度,抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。预防是最经济最有效的健康策略。要立足更精准更有效地防,优化完善疾病预防控制机构职能设置,创新医防协同机制,强化各级医疗机构疾病预防控制职责,督促落实传染病疫情和突发公共卫生事件报告责任,健全疾控机构

与城乡社区联动工作机制,加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防控制职责,夯实联防联控的基层基础。

习近平强调,疫情监测预警贵在及时、准确。要改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制,提高评估监测敏感性和准确性,建立智慧化预警多点触发机制,健全多渠道监测预警机制,及时研判风险,加强传染病等重大疫情应对处置能力建设,开展应急演练,改善疾病预防控制基础条件,完善公共卫生服务项目,建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制,增强一线疾控人员的荣誉感和使命感。

习近平指出,要统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集,建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制,加强国家医学中心、区域医疗中心等基地建设,健全重大疾病预防和救治制度,优化科研攻关体系和布局,抓好《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》组织落实。

习近平强调,要加快构建系统完备、科学规范、运行高效的公共卫生法律法规体系,健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制,普及公共卫生安全和疫情防控相关法律法规,提高全民知法、懂法、守法、护法、用法意识和公共卫生风险防控意识。

习近平指出,新时代开展爱国卫生运动,要坚持预防为主,创新方式方法,推进城乡环境整治,完善公共卫生设施,大力开展健康知识普及,倡导文明健康、绿色环保的生活方式,把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节,加快建设适应城镇化快速发展、城市人口密集集中特点的城市卫生体系,深入开展农村人居环境整治。现在,出门佩戴口罩、垃圾分类投放、保持社交距离、推广分餐公筷、看病网上预约等,正在悄然成为良好社会风尚。这些健康文明的做法要推广开来、坚持下去。

丁薛祥、孙春兰、黄坤明、张春贤、郝明金、何立峰等参加审议。

(上接第一版)完全赞成这两个报告。在审议民法典草案时,许勤说,民法典草案,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略,坚持科学立法、民主立法、依法立法,体现党的领导和人民当家作主、依法治国的有机统一,彰显了中国特色社会主义法律制度成果和制度自信,体例科学、结构严谨、规范合理、内容协调一致,具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿,是一部高质量立法草案。完全赞成。

龙庄伟代表说,计划报告用三句话概括2019年的工作:全年经济社会发展主要目标任务较好完成、“十三五”规划主要指标完成进度符合预期,为全面建成小康社会打下决定性基础,完全赞同。建议要坚定不移实施扩大内需战略,在扩大汽车消费上再出真招实招,充分释放消费潜力,推动经济社会高质量发展。

张少琴代表说,过去一年多,我们取得了举世瞩目的新成绩。我们要倍加珍

惜以习近平同志为核心的党中央坚强领导

的政治优势,中国特色社会主义制度优势,全国各族人民团结奋斗的中华民族凝聚力优势,改革开放、依法治国、科教兴国、脱贫攻坚强国富民的政策优势,以人民为中心、为人民服务的民心优势,同心同德、奋发进取,努力作出更大贡献。

陈福利、周光权、陈平、王立彤、郭建英、乞国艳、杜彦良、侯二河、方金华、尚金锁、王连增、张静、哈明江、陈树波、倪海潮、李彦平、王连灵、张利民、郝俊海、陈春芳、庞永辉、赵治海、李强、安际衡、纪清巨、籍涛、邵利民、李志刚、尤立增等代表在发言中表示,计划报告和预算报告深入贯彻习近平总书记重要指示精神,党中央决策部署,密切衔接政府工作,客观务实,要求明确。民法典草案充分体现了全面依法治国要求,对于维护人民群众合法权益、确保社会大局和谐稳定具有重大意义,完全赞成和拥护。代表们还紧密结合各自工作实际,提出具体意见建议。