



开对“药方” 拔掉“穷根”

——衡水扎实推进精准扶贫精准脱贫纪实

2016年以来,该市累计投入各级财政扶贫资金43.19亿元,1001个贫困村已全部脱贫出列,累计完成18.5万人脱贫

□河北日报记者 焦磊

脱贫攻坚战打响以来,衡水市委、市政府按照“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的准则,聚焦增收增效、聚焦社保兜底、聚焦稳定脱贫,高起点谋划,超常规着力,扎实推进精准扶贫、精准脱贫工作。

盛夏时节,在广袤的湖城大地,一个个扶贫项目已落地生根,一座座扶贫车间拔地而起。2016年以来,该市累计投入各级财政扶贫资金43.19亿元,1001个贫困村已全部脱贫出列,累计完成18.5万人脱贫。

凝聚合力,万名党员“拔穷根” ——科学决策、真抓实干, 构筑脱贫攻坚大格局

摘下“穷帽子”,全力奔小康,一个都不能少。脱贫攻坚战打响后,衡水市在市、县、乡成立了扶贫开发领导小组,落实了市县党政主要领导“双组长”制,明确了县委党政一把手是第一责任人。出台了《关于市级领导干部包乡驻村联户扶贫的通知》,市级四大班子领导干部,每人指导一个县、分包一个乡镇、进驻一个村、联系一个贫困户。

科学的顶层设计为打赢脱贫攻坚战提供了重要遵循。万余名驻村干部奔赴全市最贫困的乡村,问需于民、问计于民,帮助贫困群众寻找脱贫致富路,坚持不脱贫不脱钩。5年来,1001个贫困村全部派驻了驻村工作队,落实帮扶责任人13800名,“一对一”帮扶到村到户到人,全市构建起上下贯通、横向到边、纵向到底的扶贫攻坚责任体系。

同时,该市大力动员社会力量,实行了“八帮扶”措施,即帮扶责任人“直接帮”,确保各项扶贫政策落实到位;驻村工作队“定点帮”,做到驻村队伍不撤、驻村队员不减;派出单位“援助帮”,全力支持帮扶责任人和驻村工作队开展工作;行业部门“政策帮”,坚决落实“摘帽不摘政策”,保持政策的连续性;民营企业“结对帮”,采取产业扶贫、消费扶贫、就业扶贫等多种帮扶形式,深入开展“双百扶贫行动”,提升帮扶成效;社会组织“爱心帮”,鼓励社会组织、志愿者通过开展捐赠捐赠、志愿服务等方式,帮助解决贫困群众实际困难;村“两委”干部“带头帮”,开发生态保护、环卫保洁、防疫消杀等临时性、公益性岗位,优先安排贫困户上岗就业;亲戚邻居“情感帮”,弘扬孝老爱亲的传统美德,在全社会形成互帮互助的良好风尚。

该市还建立督导包联制度。强化市领导、市四套班子领导、市四套班子领导根据所联系的县(市、区)和包联对象,每季度至少督导一次基层扶贫脱贫工作。落实县乡领导干部包联,县乡两级领导干部对贫困户包联全覆盖。近期,衡水还开展了“万名党员下基层、万名干部助脱贫”活动,组织全市各级党员干部,深入基层一线,为贫困群众排忧解难,持续巩固脱贫成果。

因地制宜,对症下药去“病根” ——精准施策,让扶贫扶到点上、扶到根上,扶贫扶到家

近日,在武邑县武罗合作社的温室大棚里,水灵灵的黄瓜顶着带刺,红彤彤的西红柿缀满枝头,十几个工人正忙中有序地工作。“感谢党的好政策,给俺们指了条脱贫致富的好路子!”前张桥村贫困户粘石庄手中的活不停,高兴地给大家算起账:“去年年底分红1000块,俺俩口子在棚里打工每天能拿140块,每年还有12000块的土地流转租金。”从贫困户到职业农民,粘石庄成了“流转土地挣租金、入园打工挣薪金、入股分红挣‘红金’”的“三金”农民。粘石庄的脱贫经历正是衡水市推进产业扶贫的一个生动缩影。

贫有百种,困有千种。致贫致困原因各不相同,开对“药方”,才能拔掉“穷根”。

扶贫先扶志,提升贫困户内生动力,增强自身造血功能是稳定脱贫的根本之策。5年来,衡水市按照“6个精准”要求,因村、因人、因事精准施策,制定了产业扶贫、就业扶贫、科技扶贫、金融扶贫、消费扶贫、社会帮扶等一系列有力举措,努力增强贫困村、贫困户自身造血功能。

脱贫攻坚战打响以来,衡水市委、市政府按照“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的准则,聚焦增收增效、聚焦社保兜底、聚焦稳定脱贫,高起点谋划,超常规着力,扎实推进精准扶贫、精准脱贫工作。

盛夏时节,在广袤的湖城大地,一个个扶贫项目已落地生根,一座座扶贫车间拔地而起。2016年以来,该市累计投入各级财政扶贫资金43.19亿元,1001个贫困村已全部脱贫出列,累计完成18.5万人脱贫。



▲日前,在衡水市武邑县电商大厦内,工作人员在网上免费直播介绍当地“扶贫车间”的产品。
河北日报记者 焦磊摄



▲近日,在武邑县家事无忧培训机构内,贫困户在接点技能培训。
武邑县委宣传部供图

着力推进产业扶贫,该市制定出台了《关于发展特色产业促进精准脱贫的落实意见》和《衡水市扶贫产业增效扩面实施方案》。在不断加大产业扶贫投入基础上,突出围绕打造高端化、品牌化、规模化产业的目标,统筹考虑贫困群众发展需求,按照“一乡一业、一村一品”的发展模式,因村因人分类施策,引导新型农业经营主体发展新型农业经营模式,带动更多的贫困户通过融入新主体、新模式和新业态实现脱贫致富。

目前,衡水市蔬菜种植面积达150万亩,扶贫奶牛养殖基地55家,肉鸡、肉鸭养殖小区发展到50个,饶阳产业基地扶贫模式被列入全省产业扶贫十大典型模式;新增金银花种植2万余亩,杜仲近万亩,玫瑰花5000亩;扶贫农业龙头企业发展到200家,农民专业合作社3904个,带动贫困户30896户;利用电商平台对接企业、贫困村和超市,上线产品达111种。开设京东·衡水扶贫馆,开创武邑县“跑步鸡”电商扶贫模式,成为国务院扶贫办《2018年产业扶贫案例选编》十大案例首例。

“自从村里建了扶贫车间,在家门口就能上班,平均每个月能拿到1000多块钱!”日前,在武强县北代乡吴沙洼村的精准扶贫就业车间里,脱贫户孙小居灵巧的双手下翻飞,伴随着缝纫机的“哒哒”声,一只手套很快在她手中缝制完成。

就业是最大的民生。衡水市坚持把就业扶贫作为贫困群众稳定增收的重要途径,积极探索、灵活施策,加强技能培训,搭建就业平台,创造就业机会,有效帮助困难群体实现稳定就业。5年来,该市通过引导劳动密集型工业企业利用贫困村闲置校舍、厂房、办公用房等资源,引导全市34家扶贫龙头企业,建设12个扶贫车间,共吸纳贫困劳动力381人就业,带动3万余人增收;开发保洁员、护林员等各类公益岗位13700个。

该市还着力推进科技扶贫,引进新技术、新品种带动贫困户增收。近年来,武邑县引进优质红梨品种4.6万亩,带动贫困户1000余人,年收入万元以上。安平农业科技园区与科研院所合作,带动农民专业合作社200家。推行科技特派员制度,选派科技特派员457人,示范推广先进技术57项。

推进金融扶贫,建立了县乡村三级金融服务网络,惠及118个乡镇(街道办)4260个行政村;设立风险补偿金并实现专款专用、封闭运行,小额贷款

政策知晓率、信用评级率居全省前列,2016年以来,共发放扶贫小额贷款2.94亿元,受益贫困户8000多户(次)。

推进社会帮扶,5年来,612家民营企业结对帮扶1001个贫困村,帮扶贫困户1万余户、4.5万余人,共投入产业、就业、公益和技能帮扶资金1.69亿元。故城县“百企帮百村、助推村企共建”还被全国十大优秀社会扶贫案例。

脱贫致富的环境和条件有了,贫困群众也积极行动起来,种大棚、装光伏、忙手工、当电商……昔日贫瘠的土地焕发出勃勃生机,每个人的脸上都洋溢着信心和希望。

夯实基础,织牢兜底“保障网” ——聚焦“两不愁” “三保障”,切实提升贫困群众获得感

“什么都不操心,在这里吃穿住医都管,这样的日子,俺以前想都没想过啊!”日前,在阜城县城区特困失能人员供养中心,年过七旬的石书元老人说起如今的幸福生活,感激之情溢于言表。

石书元是阜城县崔庙镇人,患有小脑萎缩症,生活不能自理。在入住阜城县特困失能人员城区供养中心之前,他先由年迈的父亲照料起居;父亲去世后,只能由家里的兄弟姐妹轮流照顾。自打他住进了县里的供养中心后,不仅衣食无忧,每天还有专门的医护人员照料,解除了兄弟姐妹的后顾之忧。

随着脱贫攻坚的深入,在全社会共同努力下,大部分贫困人口通过产业就业扶贫政策实现了“精准脱贫”,但仍有少部分深度贫困人口由于已完全丧失或部分丧失劳动能力,已无法通过产业就业帮扶实现脱贫,成了“最难啃的硬骨头”。

2019年数据显示,衡水市未脱贫农村贫困人口总数为6043人,占未脱贫人口总数的28.7%。其中分散供养特困人员2074人、重度残疾人3471人、无儿无女人员498人。为确保这些困难群众有尊严、有质量地生活,在全市小路上一个都不掉队,该市研究出台《关于部分农村贫困人口中失能半失能人员集中供养的指导意见》,确立了“农村特困供养服务机构为主体、专业医疗机构为辅助、民办养老机构为补充”的集中供养模式。

目前,该市贫困人口中享受农村低保政策17583户38867人,享受农村特困政策9969户10789人。并确定了贫困人口供养中心59所,已有2311名农村特困失能人员实现集中供养,由单一的“物质救助”向“物质救助+身心救助”双重保障转变。

与此同时,衡水市还多措并举织牢兜底“保障网”,持续推进健康扶贫、教育扶贫、危房改造等帮扶政策

精准落实。目前,该市贫困人口基本医保个人缴费由财政全额补助,参保率100%。县域内定点医院实行先诊疗后付费、免收住院押金。全国范围内三重保障实现“一站式”即时结算。全市贫困人口家庭医生签约服务实现全覆盖。实施了贫困学生台账化精准控辍,“两免一补”“三免一助”等政策全面落实,贫困家庭无因贫失学辍学学生,九年义务教育巩固率达100%。

扶防并重,筑牢返贫“拦水坝” ——建立健全防贫常态 长效机制,提升可持续发展能力

今年4月,冀州区冀州镇辉家村贫困户董益国为上大学的女儿申请了8000元的助学贷款。作为非持续稳定脱贫户,这笔大额支出触发防贫监测自动预警系统。很快,冀州区防贫中心第一时间赶到董益国的家中进行调查核实,并给他送来6520元防贫保险救助金,解除了家人的燃眉之急。

为确保所有贫困人口与全市人民一道进入全面小康社会,衡水市聚焦稳定脱贫,建立健全防贫常态长效机制,扶贫与防贫两手抓,着力解决“后两年”和“两年后”问题,全面巩固脱贫成果。

该市对已脱贫的34584户66207人进行走访梳理,建立起防贫监测自动预警系统,将非持续稳定脱贫户、未脱贫户、非建档立卡贫困户、分散供养特困户、非贫困户低收入户5类人员进行动态监测,发出预警信息,有返贫致贫风险的,及时启动救助程序,落实救助政策措施,有效防止返贫致贫。目前已救助407人,救助金额224.57万元。

脱贫只是第一步,发展持久且稳定的产业,增强发展活力和后劲,更是筑牢返贫“拦水坝”的关键。

在枣强县杨黄洼村外,成方连片的金银花郁郁葱葱。金银花种植已成为当地保障贫困户持续稳定增收的一项重要扶贫产业。2020年春天,枣强县谋划发展金银花种植1万亩,安排扶贫专项资金1400余万元,已落实种植面积10598亩,其中金银花大方种植面积3000余亩。

杨黄洼村的近1000亩金银花,由乡镇统一用扶贫专项资金采购,枣强县泰泰种植专业合作社负责经营管理。“贫困户持入股,还可以劳务入股,可以实现双线收益。”合作社负责人黄兵介绍。

“除了分红,我再过来干点零活,一天又能挣百十来块钱。”在74岁的特困户杨保强看来,打理金银花比种地要简单很多,自己完全能胜任,“一个事儿俩收入,想不脱贫都难!”

围绕持续稳定增收,衡水市还加大了对所有退出县和脱贫人口完善后续扶持措施,指导各县(市、区)创新产业扶贫机制,大力发展特色产业,增强发展活力和后劲。截至今年5月底,衡水市“三保障”政策全部精准落实到位,产业项目3重以上覆盖率达65%,有就业意愿的20655名贫困劳动力全部实现就业,剩余贫困人口年人均纯收入达7042.12元,高于退出标准3000元,已全部达到高质量稳定脱贫标准。

打造基层党建“示范综合体”

河北日报(记者焦磊)今年以来,阜城县扎实开展“抓党建、促脱贫、保小康”活动,围绕重点工作,不断创新工作载体,开展了“党建+”五大行动,建设成了87个乡村振兴扎实推进、法治乡村氛围浓厚、人居环境调整合理、乡风文明推进有序、人居环境和谐美好的基层党建“示范综合体”。

“堡垒示范”行动治软散。该县对照“八种整顿类型”,确定了整顿对象,制定了整改措施,并对去年集中整顿情况开展“回头看”。推广“产业链上建组织”的典型做法,实现党组织设置方式的进一步优化和创新。制定了2020年度发展壮大村集体经济方案,指导各乡镇研究制定集体经济发展薄弱村提升办法。不断加大党建示范区创建提高红旗党支部建设质量的力度,县财政继续予以奖励。

“先锋引领”行动育能人。大力实施好“领头羊”工程,培育高素质村党支部书记,提升农村发展活力。落实不胜任村党组织书记动态调整机制。推行“企业家村官计划”,为农村“两委”换届做足准备。实施“党员创业致富”工程,鼓励支持党员创办农民专业合作社、家庭农场,发展特色产业。同时,突出第一书记驻村帮扶作用,加强帮扶队员跟踪管理、督促指导。

“能力提升”行动强筋骨。通过教育培训,进一步提升打好精准脱贫攻坚战的能力和水平。依托阜城发展大讲堂、示范园和网络课堂等,采取县内授课+域外观摩、课堂教学+分片讨论、典型说法+座谈交流等方式,分类分级抓好扶贫干部培训,做到村党支部书记、新任村“两委”成员、党员致富带头人等培训全覆盖。

“人才支撑”行动壮队伍。不断创新乡村人才工作体制机制,合理设置扶贫专干等农村岗位的人职门槛,采用合同制方式聘用一批返乡大中专毕业生。持续开展专家服务基层活动,组织各类人才下乡服务。进一步加强农村实用人才队伍建设,指导各乡镇加强对本地专业大户、家庭农场、农民专业合作社等农业经营主体带头人的培训。

“帮扶助力”行动助脱贫。开展了千名干部下基层“大走访、大调研、大宣讲”活动,用实际行动助力脱贫攻坚。开展了百企帮百村活动,推动贫困村改善村庄面貌、发展致富产业、提升村民素质。加强扶贫车间建设,强化技能培训,带动农民家门口增收致富。充分发挥帮扶工作队作用,统筹抓好常态化防疫和脱贫攻坚工作,千方百计帮助建档立卡贫困户发展产业。

今年将新建13个便民市场

衡水发布

河北日报(记者焦磊)日前,记者从衡水市政府新闻办召开的新闻发布会上获悉,今年以来,衡水市充分调动社会各方积极投资,着力改造和新建生鲜超市、菜市场及农贸市场,不断提升便民市场服务功能和服务质量。今年将新建13个便民市场,满足居民消费需求。

随着全市城镇化水平不断提高,马路市场被陆续取缔。建设更多规模化、标准化的新型便民购物场所,满足群众日常生活所需成为当务之急。衡水市坚持布局合理、容量充足、设施完善、交通便捷、环境优美、便民惠民的原则,综合考虑

2020衡水电商节启动

河北日报(记者陈凤来)日前,以“热情似火,魅力衡水”为主题的2020衡水电商节启动。

据了解,活动期间将开展“乡长直播”带货,与淘宝、拼多多、快手、抖音、微信直播、有赞等多直播平台密切合作,邀请平台网红主播和当地直播网红积极参与,与乡长共同进行直播带货活动。农超对接,组织大型商超、便利店连锁企业和重点电商企业,与新型农业主体、专业合作社等农产品供应商对接;农村电商培训,组织农村致富带头人、大学生村官、村干部、电商从业人员、农民合作组织负责人、种植养殖大户、返乡青年、退伍

军人等进行现场观摩、直播培训;扶贫农产品进超市,各县(市、区)组织大中型商超、重点电商企业与贫困地区优质农产品供应商开展对接活动,在线下商超设立扶贫农产品专区,线上电商企业设立扶贫农产品销售专栏,对接优质扶贫农产品。

“通过一系列活动,我们努力打造立体展示、体验、宣传、推广、销售、服务电商消费矩阵。”该市商务局相关负责人表示,电商节期间,各县(市、区)和相关企业将开展形式多样的宣传活动,积极开展优惠促销,努力让衡水特色产品走向全国大市场。

日前,衡水高新区管委会联合衡水市消防救援支队为高新区10个试点农村微型消防站捐赠了多功能微型消防车、风力灭火器、干粉灭火器及水枪等装备,并进行了现场操作讲解。
河北日报记者 焦磊摄