

构建起强大的公共卫生体系

□边林

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

■公共卫生体系是维护人民健康的重要保障，也是维护国家安全的重要保障。只有构建起强大的公共卫生体系，才能切实保障人民生命安全和身体健康，进而保障国家政治稳定、经济发展、国家安全。

■预防是最经济最有效的健康策略。构建强大的公共卫生体系，关键是坚持预防为主的健康工作方针，改革完善疾病预防控制体系，坚持常备不懈，防患于未然。

■不惜一切代价救治患者、抢救生命，是坚持以人民为中心的重要体现，也是全面战胜疫情的关键所在。构建强大的公共卫生体系，要把建立健全重大疫情救治体系作为重点，持续提高救治能力和水平。

6月2日，习近平总书记主持召开专家学者座谈会并发表重要讲话强调，“只有构建起强大的公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，织密防护网、筑牢筑实隔离墙，才能切实为维护人民健康提供有力保障”。总书记的重要讲话深刻阐述了卫生健康事业的战略地位和作用，就构建强大的公共卫生体系作出科学谋划、具体部署，为我们全面提高公共卫生治理能力和更好地保障人民健康提供了根本遵循。

新冠肺炎疫情是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件，在习近平总书记亲自部署和亲自指挥下，全党全军全国各族人民上下一心、全力以赴，采取最严格、最全面、最彻底的防控措施，疫情防控阻击战取得了重大战略成果。这次疫情防控，公共卫生体系发挥了不可替代的作用，但也暴露出来一些短板和不足。如何让我国现有的公共卫生体系更加强大起来，能够在与各种病毒的激烈较量中、在抗击疫灾斗争中，切实做到全方位、全周期保障人民健康，是推动新时代卫生健康事业高质量发展必须面对和思考的问题。

构建起强大的公共卫生体系意义重大而深远

强大的公共卫生体系是国家的重要保障。人民至上、生命至上，是我们党一以贯之的理念。习近平总书记强调“人民安全是国家安全的基石”，把人民生命安全和身体健康提升到国家安

全的高度，以国家安全观来审视和确立公共卫生体系的重要作用和地位，立意高远、思想深邃、意义重大。在实现“两个一百年”奋斗目标的进程中，发展卫生健康事业始终处于基础性地位，同国家整体战略紧密衔接，发挥着重要支撑作用。此次新冠肺炎疫情对人类健康和世界经济造成的严重影响再次提醒我们，安全是人民的基本需要，没有人民安全，就没有国家安全。公共卫生体系是维护人民健康的重要保障，也是维护国家安全的重要保障。只有构建起强大的公共卫生体系，才能切实保障人民生命安全和身体健康，进而保障国家政治稳定、经济发展、国家安全。

强大的公共卫生体系是实施健康中国战略的重要环节。习近平总书记指出，“健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求”。我们党始终高度重视人民健康，将其放在优先发展的战略地位。党的十八大以来，党中央明确了新时代党的卫生健康工作方针，强化提高人民健康水平的制度保障，先后颁布了《“健康中国2030”规划纲要》和《健康中国行动（2019—2030年）》，大力实施健康中国战略，努力全方位、全周期保障人民健康。实施健康中国战略，是增进人民健康福祉、促进人的全面发展和社会全面进步的战略举措，是满足人民群众日益增长的健康需求的必然要求。推进健康中国战略，一个重要方面就是要构建起强大的公共卫生体系。只有构建起强大的公共卫生体系，才能为全方位、全周期、全要素保障人民健康奠定基础 and 创造条件，确保健康中国战略目标实现。构建起强大的公共卫生体系，既要立足当

下，又要着眼长远和未来，把健康优先体现在社会生活全过程。

强大的公共卫生体系是贯彻落实预防为主卫生与健康工作方针的具体体现。预防为主是新中国成立以来我国卫生工作始终坚持的重要方针，这一方针的根本点就是坚持以人民为中心的发展思想，坚持为人民健康服务。我国卫生事业70多年的发展实践充分证明了这一方针的科学性和有效性。面对新冠肺炎疫情严峻挑战，习近平总书记强调，坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，避免小病酿成大疫。预防关口前移是实现全民健康的基础，是推进公共卫生体系建设的重中之重。构建强大的公共卫生体系，必须坚定不移贯彻预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，努力为群众提供全生命周期的卫生与健康服务。

构建起强大的公共卫生体系，为维护人民健康提供有力保障

把增强早期监测预警能力作为健全公共卫生体系当务之急。2003年非典之后，我国及时出台了相关的法律法规，加大对公共卫生体系建设的投入，基本建成了覆盖城乡、功能比较完善的疾病预防控制和应急医疗救治体系。国家和省（市）两级疾病风险监测系统，在识别主要风险因素、掌握本底情况等方面都达到了较好的水平。但这次新冠肺炎疫情让我们意识到早期监测预警能力仍存在不足，需要进一步完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，提高评估监测敏感性和准确性，建立智能化预警多点触发机制，健全多渠道监测预警机制，提高实时分析、集中研判能力。

增强早期监测预警能力，一方面要在加强实验室检测网络建设、建立公共卫生机构和医疗机构协同监测机制、健全突发公共卫生事件应急预案体系上下功夫，另一方面要强化基层卫生人员知识储备和培训演练，深入开展卫生应急知识宣教，提高人民群众对突发公共卫生事件认知水平和自救互救能力。对于各级党委和政府而言，要建立定期研究部署重大疫情防控等卫生健康工作机制，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力。

改革完善疾病预防控制体系。预防是最经济最有效的健康策略。习近平总书记强调，疾病预防控制体系是保护人

民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定的重要保障。构建起强大的公共卫生体系，关键是坚持预防为主的卫生与健康工作方针，改革完善疾病预防控制体系，坚持常备不懈，防患于未然。改革完善疾病预防控制体系要切实贯彻中央要求，一是要立足更精准更有效防，在理顺体制机制、明确功能定位、提升专业能力等方面加大改革力度。二是要建立稳定的公共卫生事业投入机制，根据发展的需要持续投入，同时以机制保障投入的合理和科学，以改善疾病预防控制基础条件，完善公共卫生服务项目。三是要优化完善疾病预防控制机构职能设置，建立上下联动的分工协作机制，积极运用互联网+、5G、健康大数据、人工智能等信息和通信技术，改革创新管理和运行模式。四是要加强国家级疾病预防控制机构能力建设，提高其专业技术水平和管理能力。五是要健全疾控机构和城乡社区联动工作机制，提高灵敏反应能力，夯实联防联控的基层基础。六是要创新医防协同机制，形成在预防和救治上的合力。七是要加强疾控人才队伍建设，建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制，提高人员素质。八是要建设一批高水平公共卫生学院，着力培养能解决实际问题的专业人才。

建立健全重大疫情救治体系。人民至上、生命至上，不惜一切代价救治患者、抢救生命，是坚持以人民为中心的重要体现，也是全面战胜疫情的关键所在。构建强大的公共卫生体系，要把建立健全重大疫情救治体系作为重点，持续提高救治能力和水平。一是建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制。确保在重大疫情及其他突发公共卫生事件发生时，能够做到应对有序、统筹兼顾。二是全面提升公立医院传染病救治能力，完善综合医院传染病防治设施，补齐短板弱项，提升应急医疗救治储备能力。三是以城市社区和农村基层、边境口岸城市、县级医院和中医院为重点，完善城乡三级医疗服务网络，提高基层医疗服务水平。

公共卫生体系是一个由多要素和多个分支体系构成的结构复杂的庞大体系，需要不断完善和创新。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署上来，积极探索、奋力作为，在改革疾病预防控制体系、提升疫情监测预警和应急响应能力、健全重大疫情救治体系、完善公共卫生应急法律法规的同时，广泛开展爱国卫生运动，推动中西医药相互补充、协调发展，加大卫生健康领域科技投入，努力为人民生命安全和身体健康提供强大的公共卫生体系保障。

思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

创新是引领发展的第一动力，科技是战胜困难的有力武器。我省要牢牢抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，面向经济主战场，面向世界科技前沿，面向重大科技需求，攻克关键核心技术，加快科技成果转化和产业化，打通从科技强到产业强、经济强的通道，实现转型升级与高质量发展。

习近平总书记在给袁隆平、钟南山、叶培建等25位科技工作者代表的回信中指出：“创新是引领发展的第一动力，科技是战胜困难的有力武器。”新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记多次强调向科学要答案、要方法，为科学战“疫”指明了方向、提供了遵循。

纵观人类发展史，人类战胜大灾大疫离不开科学发展和技术创新。从有效控制霍乱、鼠疫、流感等曾经对人类造成巨大危害的传染病，到抗击严重急性呼吸综合征（SARS）、中东呼吸综合征（MERS）、甲型H1N1流感、埃博拉病毒，科学技术都功不可没。面对新冠肺炎疫情，科技再一次展现出强大威力。无论是病毒全基因组序列的确定、核酸检测试剂的研发，还是“三方三方”新冠肺炎“主治方案”的形成，抑或是多个动物模型的构建，都离不开广大科技工作者的科研攻关和技术突破。与此同时，大数据、物联网、云计算、人工智能等技术手段的投入运用，使得更迅速更精准追踪密切接触者、查询疫情形势等成为可能。也正是因为科技的有力支撑，新冠肺炎可诊、可治、可防、可溯、可控得以实现。但也要看到，尽管疫情防控取得了可喜成效，仍有大量难题有待解决，需要在众多方面实现科技创新突破。

科技是人类同疾病较量最有力的武器，也是推动人类社会进步的重要力量。人类历史上曾经历过三次科技革命，18世纪中期兴起的第一次工业革命，以热力学为基础，蒸汽机大量使用，机械工业代替了农业和手工作坊，人类进入工业化时代；19世纪中期兴起的第二次工业革命，以电磁理论为基础，发电机、电动机广泛应用，人类进入电气化时代；20世纪50年代以来兴起的信息技术革命，以电子学为基础，在电子信息技术驱动下，人类进入信息化时代。每一次科技革命都使生产力发展得到了巨大的飞跃，深刻影响了世界经济的发展，促进了人类生产、生活方式改变。从人类经济发展史来看，世界经济中心的变更也有着一条清晰的脉络，那就是领先科技和尖端人才流向哪里，发展的制高点和经济竞争力就转向哪里。

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们要实现第一个百年奋斗目标，并为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，面对当今世界百年未有之大变局，我国改革发展稳定任务之重前所未有，矛盾风险挑战之多前所未有。科技创新的重要作用，比历史上任何时候都更加凸显；科技工作者的责任和使命，比任何时候都更加重大。

以5G为主要标志的新技术正在加速应用，以人工智能、云计算、大数据、新能源等为代表的新一轮科技革命和产业变革正在蓬勃兴起。对我省而言，能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，面向经济主战场，面向世界科技前沿，面向重大科技需求，攻克关键核心技术，加快科技成果转化和产业化，真正打通从科技强到产业强、经济强的通道，是关系到我省能否破解发展困境和制约、实现转型升级与高质量发展的关键。

推动创新链与产业链深度融合，支持关键核心技术攻关。面对国内外科技新形势的深刻变化，我省必须准确把握自身发展所处的历史方位和阶段特征，优化科技资源配置，提升科技创新能级和核心竞争力。要面向经济主战场，破解科技创新与经济发展深度融合不够的问题。聚焦产业发展需求，集成各类创新资源，推动产学研结合、上中下游衔接、大中小企业协同，加快国际先进技术转移转化、国内空白技术集中攻关，推动产业链再造和价值链提升。

瞄准科技前沿，围绕未来产业体系的构建进行科技创新。当前，以人工智能、量子技术、大数据、机器人等为代表的新技术正以更快的速度、更广的范围整合和重构全球价值链条，重塑区域产业竞争格局。牢牢抓住新兴产业发展机遇，积极构建引领和支撑未来经济发展的现代产业体系，抢占未来产业制高点，对我省增强发展潜力、构筑长效发展优势至关重要。在此背景下，我省要立足实际，面向世界科技前沿，围绕全球产业链和价值链，瞄准核心技术的突破口与着力点，汇聚战略资源集中攻关，打造未来产业。

创新发展理念和策略，围绕高质量发展新动力源培育进行科技创新。当前，我省经济结构调整与产业转型升级已进入深水区，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，建设现代化经济体系的任务艰巨繁重，培育增长新动力、形成发展新优势的要求更加迫切。要面向全省重大科技需求，围绕高质量发展新动力源的培育配置科技创新资源，通过自主创新补短板、挖潜力、增优势，大力推动区域经济转型升级、主导产业创新发展，从而顺利实现新旧动能转换，产业向价值链中高端跃升。

国家与国家之间、区域与区域之间的竞争是实力之争，根本是生产力之争，核心是科技创新能力之争。面向未来，广大科技工作者要切实肩负起重要使命，弘扬优良传统，坚定创新自信，着力攻克关键核心技术，促进产学研深度融合，勇于攀登科技高峰，为把我国建设成为世界科技强国作出新的更大的贡献。各级党委政府要主动作为，勇于担当，强化对科技创新工作的服务和支撑，让一切有利于经济发展和进步的创新创业愿望得到鼓励、行动得到支持、劳动得到尊重，真正实现以科技战胜困难，以创新引领发展。

科技是战胜困难的有力武器

□边继云

创新举措为中小微企业发展赋能

□张丽琴 杨光宇

理论视界

中小微企业是拉动经济发展的重要引擎、是财政税收的重要来源，是创业就业的重要主体。在这次新冠肺炎疫情中，中小微企业由于规模较小、业务相对单一、抗风险能力相对较弱，受到的冲击和影响较大。在疫情防控常态化背景下，帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关，确保中小微企业健康平稳发展，是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要内容，也是保持经济平稳运行和社会和谐稳定的必然要求。

破解融资难题

长期以来，融资难、融资贵是中小微企业加快发展的一大障碍，新冠肺炎疫情的发生使这一问题更加凸显。破解这一难题，一是设立信贷纾困资金，为受疫情影响严重的制造、交通运输、住

宿餐饮、批发零售等行业中的成长型中小微企业解燃眉之急。二是建立风险分担机制，设立信贷风险补偿金，降低融资担保费率，鼓励和支持金融机构为中小微企业提供更有效服务。三是落实好中小微企业贷款延期还本付息政策，对普惠型中小微企业应延尽延。四是打造银企网上对接平台，发挥信息共享和线上对接“高速路”功能，助力银企开展“线上”沟通，利用金融科技和大数据降低服务成本，为中小微企业提供更精准服务。

降低企业成本

紧盯纾困纾困，打好扶持政策组合拳，持续降低企业成本。一是推进阶段性社会保险费“免减缓”政策。提高稳岗返还比例，对不裁员或少裁员的中小微企业，提高稳岗返还标准。二是落实房租减免措施，严格落实对承租国有资产类经营用房的餐饮住宿百货业中小微企业减免房租政策，鼓励大型商务楼

宇、商场、市场运营方给予租户房屋租金减免和优惠，鼓励创新创业载体为在孵中小微企业减免租金。三是降低生产经营成本。阶段性降低工商业电价、宽带和专线资费，坚决整治涉企违规收费。

持续优化营商环境

继续深化“放管服”改革，简化办事程序，提升服务水平。在疫情防控常态化形势下，一是规范入企检查。减少入企检查频次密度，做到无事不扰，有事必到。创新监管方式，采用在线监测、分表计电、热点网络、无人机飞检等远程执法方式。二是提供法律服务。为在疫情防控期间产生经济纠纷的企业提供免费法律咨询，为受疫情影响而无法履行或不能履行合同业务的企业提供办理不可抗力相关事项公证法律服务。三是加速立项审批。依法清理取消环评审批前置条件，实行并联审批，全面落实限时办结制度。四是提升办事

效率。要积极调整相关措施，整合优化办理流程，减少办理时间，提升办事便利度，使“一窗受理，集成服务”成为常态。

激发企业内生动力

对一个企业来讲，战胜危机实现良性发展关键是激发自身创新动力。政府部门应制定更多有效措施，积极推动创新创业，支持和引导中小微企业加快生产模式、商业模式、管理模式创新，主动适应市场需求变化，降成本、增效益，努力危中寻机。推动形成线上线下结合、产学研用一体、大中小企业融合的创新创业格局，特别是要引导创新创业活动紧密结合当地资源和实体经济开展，提升企业技术水平和创新能力。支持中小微企业加强人才队伍建设，通过建立人才激励机制和创新合作机制，大力培养多元化的创新型人才，增强企业核心竞争力，提高企业开拓市场、抵御风险的能力。

《互联网金融风险防控研究》评介

□纪良纲

陈显中所著《互联网金融风险防控研究》（河北人民出版社出版），一书立足我国互联网金融行业发展实际，分析了第三方支付、P2P网贷、众筹、互联网理财、互联网消费金融等存在的风

险，并从监管体制机制、法律法规、征信体系、网络安全、行业自律、消费者保护等方面对互联网金融风险防控提出对策建议。对于互联网金融创新发展、实践创新和监管创新，促进互联网金融

行业健康发展，具有一定的借鉴意义。

该书具有以下特点：一是理论与实际相结合。在系统分析互联网金融相关理论的基础上，针对我国互联网金融发展现状，提出了互联网金融的大数据解

决方案，为解决互联网金融发展面临的一些共性问题提供了有益参考。二是数据详实、对策精准。该书对互联网金融各种模式的数据进行了全面分析，推导出互联网金融面临的各种风险，提出相应的防控措施。三是案例丰富、内涵深刻。通过使用案例进行综合对比，使该书内容更具说服力，同时也提高了可读性、吸引力。

