



### 邯郸持续加强“大民调”工作机制建设

# 打造解决矛盾纠纷的基层“终点站”

河北日报讯(记者白增安)6月4日,涉县神头乡江家庄村140名群众被当地一家公司以合作社名义非法集资骗走248万元融资款,在邯郸市十佳品牌调解员、涉县金牌调解员王军民的不懈努力下,在邯郸市委、市政府和当地政府的协调配合下全部追回,挽回了群众的损失,避免了一起群体性上访事件。

这起事例是邯郸市加强市县乡村四级公共法律服务中心建设,加强人民调解员队伍,实现人民调解地域上全覆盖的一个缩影。

今年以来,邯郸市创新举措,进一步强化“大民调”工作机制建设。推进市县乡村“一委三中心”四级调解平台建设,打造“一窗办多事”公共法律服务实体平台,培训提高人民调解员政治素质和业务能力。

抓好落实,扎实推进矛盾纠纷排查化解中心建设。该推进市县乡村“一委三中心”四级调解平台建设,进一步健全完善了县乡村三级调解人才库。在村级建立“调解能人库”,主要由村(居)“两委”干部、驻村工作组成员、党员、群众代表、各村小组负责人、村(居)法律顾问和退休老干部、老教师、老职工以及德高望重的家族长辈等组成;在乡级建立“调解人才库”,主要由现任乡镇干部、“七所八站”工作人员、乡镇法庭工作人员、本地有威望有跨村调解能力的人员组成;在县级建立“调解专家库”,主要由各级人大代表、政协委员、企业家、法官、检察官、警察、律师、公证员、基层法律服务工作者、乡村具有跨区域调解能力的优秀调解员等人员组成。由纠纷当事人根据不同矛盾,选择不同类型的人民调解员调解矛盾纠纷,做到案结事了、调解终结,实现了“以调息诉、以调代访、以调促稳”的社会效果。

健全矛盾纠纷排查化解工作机制。落实信访倒逼、分级调解、常态排查、协调联动、领导包案、调解回访、应急处置、业务培训、绩效激励等9项机制,落实“村级日排查、乡级周调度、县级月研判、市级季分析”制度;利用“大民调”资源,在全市持续开展矛盾纠纷排查化解“家访走访”活动;建立与公安、检察、法院、信访、行政执法部门相衔接的“五调联动”工作机制,共同构建了“小事不出村、大事不出乡、难事不出县、矛盾不上交”的“大民调”工作机制。

夯实基础,为矛盾纠纷排查化解提供阵地保障。加强市县乡村四级公共法律服务中心建设,抓好市县两级公共法律服务实体平台建设,整合司法行政



各项业务,打造“一窗办多事”公共法律服务实体平台,为人民群众提供优质高效的公共法律服务。注重乡镇公共法律服务站建设,利用司法所工作人员、专职调解员、社区民调主任、社区律师、基层法律服务工作者和志愿者等资源,建立综合服务站,设置公共法律服务智能终端,打造成集法律援助、法律咨询、人民调解、公证服务、司法鉴定、法律宣传等要素于一体的基层公共法律服务综合平台,为群众提供就近、便捷的法律服务。建设村(居)法律服务点,利用村(居)法律顾问和人民调解员、退休回乡的老干部、老教师等参与村(居)公共法律服务点值班,设立智能终端,为人

民群众提供法律咨询和法律服务。为加强品牌调解室建设,复兴区建立以省、市金牌调解员名字命名的专家调解室5个,在辰光律师事务所探索建立律师调解工作室,在区法院建立了诉前人民调解工作室和诉前律师调解工作室。该区后百家社区还组建了由老干部、老党员、老退休职工组成的“三老工作室”,深受居民欢迎,成为享誉全市的品牌调解室。

建强队伍,为矛盾纠纷排查化解提供人才支持。出台了《关于加强人民调解员队伍建设的实施意见》,为做好全市人民调解员选聘使用、业务培训、思想作风建设、工作保障等做出了详细规定。目

▲邯郸市各级医疗纠纷调解委员会自2014年成立以来已接待咨询3767件,立案受理497件,实际赔付3162.9万元,双方当事人满意率100%。这是近日的一起医疗纠纷调解现场。邯郸市司法局宣传处供图

▲近日,邯郸市十佳品牌调解员、涉县金牌调解员王军民(右一)在神头乡江家庄村和群众一起讲事说理儿。邯郸市司法局宣传处供图

前,全市45800余名人民调解员活跃在田间地头、厂矿企业、城市社区,基本实现人民调解地域上的全覆盖。按照“统一规划,分级负责,分级实施”的培训要求,创新培训方式和载体,采取集中授课、研讨交流、案例评析、实地考察、现场观摩、旁听庭审、实训演练、个案指导等形式,落实人民调解员年度培训计划,每年对人民调解员开展业务培训。2019年,对全市280余名人民调解员骨干进行了业务培训。各县(市、区)司法局和司法所依照当地工作安排培训人民调解员5万余人次,促进了人民调解员政治素质和业务能力的提高。按照一般纠纷50元至200元每件的标准,重大、疑难矛盾纠纷由各地各部门根据实际情况确定补贴标准落实“以案定补”,使人民调解员待遇得到基本保障。2020年,各县(市、区)人民调解员“以案定补”经费全部纳入财政预算范围。

### 在『拆、改、建、管』上做文章

绿植环绕的村庄里,笔直平坦的街道、干净整洁的庭院,有的还有鲜花盛开、流水潺潺的休闲游园……盛夏时节,行走在邯郸各地乡村,会让人眼前一亮。

2018年以来,邯郸将农村人居环境整治作为实施乡村振兴战略的重要抓手,以重点突破带动面上提升。在全域推进农村人居环境整治专项行动的同时,该市在“拆、改、建、管”上做文章,以推动乡村面貌发生翻天覆地的变化。全市农村人居环境整治工作综合考评连续两年在全省位居优秀档次。

先行一步“拆”。拆除违章建筑、私搭乱建、残垣断壁、沿街高台等,是农村人居环境整治的基础。近年来,该市各县(市、区)围绕“五清三改”,开展系列攻坚战、歼灭战。全市累计用工137万人次,动用各类车辆机械60.97万台次,清理积存垃圾691万立方米,清理坑塘1.2万个,清理残垣断壁和路障18584处、违章建筑37088处。大力开展村庄绿化,构建一道环村林,建设一条样板路,打造一条绿化样板街,建成一批绿色示范院,改造一批“微田园”。截至目前,全市90%村庄的绿化覆盖率达到35%以上。

户户参与“改”。小厕所,大民生。该市坚持质量优先、建管并重、分类推进、整体提升,因地制宜推行“双瓮式”“三格式”“卫生厕所+大三格”,以及“管网+水冲式”等不同类型的无害化处理模式,做到“一图一码一册”,实现数字化信息管理。目前,该市一类县无害化卫生厕所普及率已达到91.4%,二类县卫生厕所普及率已达到83.2%,三类县卫生厕所普及率已达到55.2%。各县(市、区)按照市场化运作模式,鼓励企业或个人进行改厕后检查维修、定期收运、粪渣资源利用等后续工作,构建起改建、管护、维修、清掏一条龙的服务体系。

人人动手“建”。农村建设归根结底要以农民为主体。邯郸市委、市政府提出,今年力争实现街巷硬化率100%。为了早日实现这一目标,该市通过群众代表观摩、实行“义务工票”、推行“巷长制”、街道以建设人姓名命名、捐助公示等方式,积极发动群众主动参与村庄建设。2018年以来,市县财政累计投入12.5亿元,社会人士捐资6.8亿元。目前,该市完成街巷硬化的村庄达到3444个,占比67.4%。在工作推进中,各县(市、区)积极利用当地资源和拆除的旧砖等废弃建筑材料,因地制宜铺设沥青路、青砖路、石板路、石头路等,体现乡村特色。

上下联动“管”。该市充分发挥乡、村主体作用,建立村庄建设长效管护机制。引入大中型保洁公司22家,小型保洁公司26家,实现农村环卫保洁公司专业化全覆盖。大力推进农村垃圾处理城乡一体化,建设标准化中转站71座,采取标准化填埋、水泥窑协同处置、焚烧发电等3种集中处理模式,从根本上解决垃圾出路难题。该市还大力推进污水治理管护机制,对南水北调沿线、饮用水源地保护区等重点区域内的村庄,高标准建设污水处理设施;对重点区域以外的村庄推行“排水沟+三格渗滤+人工湿地”管控模式。截至目前,该市污水治理村庄达到1202个,有效管控村庄达到2775个。

## 《中华善字经》汉英对照版出版发行

河北日报讯(记者刘剑英)近日,《中华善字经》汉英对照版由上海大学出版社出版发行,该书将对推动中华善文化向世界传播发挥积极作用。

“善乃性,天地见。善当先,开宗元……”《中华善字经》以善为核心,以中华传统文化为主线,内容包括人伦道德、孝道文化、修身齐家等“仁、义、礼、智、信”等嘉德懿行的经典实例,旨在弘扬中华善文化。全篇共100句,取百善之意,上篇为理论篇,即告诉人们“善是什么”,追根溯源,借物喻志,阐述了善的内涵和外延。下篇为践行篇,告诉人们“如何行善”,突出榜样的引领作用,彰显了时代精神,突出了善文化的感染力。

该书内容丰富,结构严谨,韵律和美,寓教于乐,两年多来已再版七次。作者为中国书协会员、邯郸市书法家尹飞鹏。汉英对照版由上海大学翻译出版中心主任、国际汉学教育研究会会长、中国先秦史学会国学双语研究会执行会长赵彦春教授翻译,遵循了“全球视野、国际表达,译诗如诗、译经如经,用词精妙、音韵对仗”的英译风格,使善字经译文在最大程度上克服了英汉语言体系之间的障碍,实现了“形式上力求逼近原典、韵体上力求再现原典”和“通俗性与经典性的融合”。



为加强危险品运输车辆道路交通安全管理工作,日前,永年区交警大队组织安中队民警对辖区内的邯郸新兴重工、邯郸运捷公司、永年区被博公司等3家危险品运输企业进行突击检查。这是安中队民警近日对危险品运输车辆的警示标志、灭火器等安全用具进行重点检验检查。河北日报通讯员 赵明摄

# 邯郸投资14亿元硬化农村街巷 已有4340个村完成街巷硬化全覆盖任务

前指挥,乡村干部担当实干,构建了上下联动、戮力攻坚的推进格局。

政策奖补撬动。在财政资金有限的情况下,各县(市、区)均制定了财政奖补政策,主街道硬化每平方米奖补30元至70元;小街巷硬化每平方米奖补15元至30元。曲周县列支街巷硬化资金3亿元,馆陶县列支2.77亿元,临漳县列支1.5亿元。刚刚摘帽的国家级贫困县大名县也在财政资金非常紧

张的情况下,投入街巷硬化资金6600万元。

社会各方助力。邯郸市委创新开展“万名干部回家乡,为民服务解难题”活动,全市约4.5万名在外干部回乡帮助,累计为村民帮办好事2.9万余件,其中实施硬化小巷、街道面积220.4万余平方米;各地动员社会贤达、成功人士等捐款捐助,全市累计筹集各类捐款8.1亿元;很多本土企业积极响应党委政府号召,为家乡建

设出力。河北永洋钢铁有限公司累计为永年区界河店乡、永合会镇的村庄街巷硬化捐款捐物折合资金200万元;永年育英学校为永年区界河店乡捐款50万元。

全员发动共建。街巷硬化,群众是受益者,更是建设者。各地采取巷长制、供物自建、邻助互建,以及补贴政策引导等方式,充分调动群众参与共建家园的积极性,推动街巷硬化工作顺利进行。

河北日报讯(记者乔宾娟)日前,记者从邯郸市农业农村局了解到,今年,邯郸市在抗击疫情的同时,坚持全民发动、全民参与,全面打响农村街巷硬化攻坚战。截至目前,全市累计列支财政资金14亿元,累计已有4340个村完成街巷硬化全覆盖任务,达标村占比由2019年底的37.6%提升到如今的75.6%,预计今年底将达到100%。

据测算,邯郸全市有8447条主街道、82441条小街巷需要硬化,需要投入资金近20亿元。为圆满完成这一艰巨任务,邯郸市委、市政府主要领导上阵安排调度,全市实行专项考核、挂账督办,四套班子包县、县级干部包镇、县直部门包村,市两办督查室督办,各县(市、区)主要领导靠

### 兴旅游 旺产业 长才智

“我要通过电商平台,把手编工艺品和粮画产品卖到全国、卖到国外,让人过上好日子,也让更多的人知道我们粮画小镇。”近日,馆陶县粮画小镇寿南村的李素云非常高兴,因为她又接到了新的粮画订单。

在馆陶县残联和粮画小镇党委的支持下,李素云组织了10名残疾人朋友,成立了“素云残疾人粮画工作室”,走上了粮画制作的创业之路。去年底,李素云家摘掉了贫困户的“帽子”,成为粮画小镇建设特色小镇助推脱贫攻坚的一个缩影。

近年来,馆陶县坚持以特色小镇建设为突破口,助推脱贫攻坚,走出了一条产业、文化、生态高度融合,特色小镇与脱贫攻坚统筹推进的成功之路。

村庄变景区,村民在家门口找到了致富路。浓郁的乡村风情和时尚的现代元素有机融合,让粮画小镇寿东村仅用四年时间便成为全省首个美丽乡村4A级景区。“2013年人均收入才2000多元,村里只有两家卖日用品和副食品的小门店,如

## 馆陶特色小镇建设助推脱贫攻坚

今,仅粮画体验馆、咖啡馆、微电影院等就有30多处,手工画经营户有40多家。”粮画小镇寿东村党支部书记张付仁说。

按照“尊重民意、留住乡愁、做强产业、改造提升”的基本思路,该县打造了粮画小镇、教育小镇、黄瓜小镇、羊洋花木小镇、杂粮小镇等一批具有乡村风情、城市品质的特色小镇,推动了乡村休闲旅游产业蓬勃发展。去年以来,粮画、黄瓜、教育等一批特色小镇接待游客260余万人次,实现旅游综合收入1.4亿元。“贫困户+旅游商品”“贫困户+农家乐”等模式让一批贫困户增加了收入。

馆陶县把产业发展作为脱贫致富的根本出路,依托特色小镇,培育和壮大支柱产业、脱贫产业。贫困户通过扶贫资金

入股、土地入股、企业务工等方式,获得股金、租金和薪金,使贫困户稳定脱贫、脱贫户稳定增收。

黄梨小镇大力发展黄梨产业助推脱贫攻坚,3年发展1万余亩,成为果农贫困户增收致富的主渠道,带动贫困户233户628人增收致富。

轴承小镇大力发展轴承产业,目前,该县轴承产业从业人员2万余人,专业乡镇3个,专业村34个,引导800余贫困户通过家庭作坊、企业务工等方式,参与到轴承加工产业链中,实现家门口就业,户均增收1.5万元。

为提升贫困户脱贫致富的内生动力,馆陶县在全县各乡镇开办“扶贫夜校”,对乡村干部、帮扶责任人和贫困户开展政策

宣讲、技能培训和产业就业指导,先后培训1.2万余人次。

“扶贫夜校”使困难群众志气才智双提升,增强了“造血”功能。目前,该县已有700余人通过培训发展起蛋鸡、肉鸭、黄瓜、黑小麦、黄梨等种养产业,户均增收1.5万余元。通过艾草加工专题培训,贫困户开展了艾产品加工产业,户均增收2000元。

寿山寺乡翟庄村贫困户王维民,由于家庭变故,失去了对生活的希望,他参加“扶贫夜校”后,重新拾起了战胜困难的信心和勇气,报名申请了馆陶县黄瓜农业科技扶贫温室大棚,年增收6万元。

同时,通过对致富带头人的培训,该县有10家农业企业扩大了生产规模,吸纳300余名贫困人口就业。

### 河北日报通讯员 李跃超

“我要通过电商平台,把手编工艺品和粮画产品卖到全国、卖到国外,让人过上好日子,也让更多的人知道我们粮画小镇。”近日,馆陶县粮画小镇寿南村的李素云非常高兴,因为她又接到了新的粮画订单。

## 兴旅游 旺产业 长才智

今,仅粮画体验馆、咖啡馆、微电影院等就有30多处,手工画经营户有40多家。”粮画小镇寿东村党支部书记张付仁说。

按照“尊重民意、留住乡愁、做强产业、改造提升”的基本思路,该县打造了粮画小镇、教育小镇、黄瓜小镇、羊洋花木小镇、杂粮小镇等一批具有乡村风情、城市品质的特色小镇,推动了乡村休闲旅游产业蓬勃发展。去年以来,粮画、黄瓜、教育等一批特色小镇接待游客260余万人次,实现旅游综合收入1.4亿元。“贫困户+旅游商品”“贫困户+农家乐”等模式让一批贫困户增加了收入。

馆陶县把产业发展作为脱贫致富的根本出路,依托特色小镇,培育和壮大支柱产业、脱贫产业。贫困户通过扶贫资金入股、土地入股、企业务工等方式,获得股金、租金和薪金,使贫困户稳定脱贫、脱贫户稳定增收。

黄梨小镇大力发展黄梨产业助推脱贫攻坚,3年发展1万余亩,成为果农贫困户增收致富的主渠道,带动贫困户233户628人增收致富。

轴承小镇大力发展轴承产业,目前,该县轴承产业从业人员2万余人,专业乡镇3个,专业村34个,引导800余贫困户通过家庭作坊、企业务工等方式,参与到轴承加工产业链中,实现家门口就业,户均增收1.5万元。

为提升贫困户脱贫致富的内生动力,馆陶县在全县各乡镇开办“扶贫夜校”,对乡村干部、帮扶责任人和贫困户开展政策宣讲、技能培训和产业就业指导,先后培训1.2万余人次。

“扶贫夜校”使困难群众志气才智双提升,增强了“造血”功能。目前,该县已有700余人通过培训发展起蛋鸡、肉鸭、黄瓜、黑小麦、黄梨等种养产业,户均增收1.5万余元。通过艾草加工专题培训,贫困户开展了艾产品加工产业,户均增收2000元。

寿山寺乡翟庄村贫困户王维民,由于家庭变故,失去了对生活的希望,他参加“扶贫夜校”后,重新拾起了战胜困难的信心和勇气,报名申请了馆陶县黄瓜农业科技扶贫温室大棚,年增收6万元。

同时,通过对致富带头人的培训,该县有10家农业企业扩大了生产规模,吸纳300余名贫困人口就业。