



## 衡水着力发展农村集体经济促群众脱贫增收

# 一村一策,盘活“空壳村”集体经济

通过发展壮大农村集体经济,全市4994个建制村都有了稳定收入,其中年收入5万元以上村占比达到65%

□河北日报记者 陈凤来

夏日时节,走进衡水深州市庄火头村,填平坑塘后新栽下的速生树苗生机一片。房前屋后、路边渠旁,处处绿意盎然。“村”两委”带领村民从村子的边边角角抠出86亩闲置土地,栽上速生树苗。仅这一项,每年就为村集体带来11万元的收入。”该村党支部书记马云欢说。

庄火头村是个有着3100多名村民的大村,但原先每年的集体收入还不到3万元。怎样才能发展壮大集体经济,实现有钱办事?村党支部和党员们商量,利用闲散地植树,增加收入又环保。今年党员干部带头又新栽树木1000多棵。“这是村集体的聚宝盆,过不了几年这些‘树木银行’就会兑现收入。”村民李坤峰看着生长茂盛的小树兴奋地说。

“选对发展路子,是发展壮大村级集体经济的关键。”衡水市市委常委、组织部部长赵志强介绍,衡水在发展壮大农村集体经济中,一是通过强化政策支持,把发展资源少的空白村“扶上马”;二是注重产业带动,督促有一定基础的薄弱村“加速跑”;三是完善体制机制,引导基础条件好的中间村“跑得好”。截至目前,该市4994个建制村都有了稳定收入,其中年收入5万元以上村占比达到65%。

### 清产核资,盘活村集体资源

2017年底,衡水市围绕农村集体经济开展了一次专题调研。调研显示全市1135个村集体经济空白。农村集体经济薄弱、无钱办事,直接影响了农村基层政权的凝聚力和战斗力。壮大村集体经济,是脱贫攻坚、夯实农村基层基础的有力保障。该市明确提出通过两到三年努力,全面消灭没有集体经济收入的“空壳村”,提升集体经济薄弱村,壮大集体经济富裕村,实现全市集体经济整体实力显著增强。

发展壮大集体经济需要政府扶持引导。该市出台政策支持村集体经济组织利用集体闲散土地或确权后收回的集体耕地、林地、“四荒”地等资源资产,通过多种方式开展经营,也可对外发包发展现代农业项目,收益作为集体经济收入,用于村公益事业。7月13日,记者在饶阳县王岗村东南看到,486个温室大棚连绵长达一公里。村民赵士代说,这片地原来是村里的集体预留机动地,有900多亩,村集体收回后规划建设蔬菜大棚,村集体每年也有了近百万元租金收入,解决了村里修路、饮水等许多民生问题。

“这几年,我们一共流转了220亩土地,作为光伏发电基地,去年仅光伏项目一项,村集体就收入了5万元。”武邑县贾



▲近日,在武邑县西张桥村的武罗农产品专业种植合作社“京彩”小西瓜种植基地,农民在收获西瓜。武邑县各村将闲散地整合交由合作社、农业龙头企业发展规模农业,收益作为集体经济收入,用于村公益事业。

▲近年来,安平县城村依托“全国第一个农村党支部纪念馆”,大力发展红色旅游,打造融历史文化、红色文化及民俗文化于一体的“星火台城”景区,提高了村集体收入。

河北日报记者 焦磊摄



项目一目了然,这次清产核资共清理出集体产权土地130.16亩,各类资产折合41.22万元。李群生如今已经成为村里集体经济合作社的董事长,他说清理出来的经营性资产全部折股量化,村民成为集体经济合作社的成员,每年都能分得红利。

### 一村一策,差异化发展集体经济

无资金、无资产、无资源的“三无”村,是农村集体收入的难点,也是工作的重点。该市因村施策、一村一策,摸索出闲散地造林、盘活闲置资产、实行合作社提留、发展规模农业、光伏发电等多种村集体经济增收模式,走出了一条差异化、错位式农村集体经济发展道路。

“扶贫办帮我们安装了50千瓦光伏发电站,用于增加集体收入和贫困户脱贫。”饶阳县北善旺村党支部书记许玉龙对发展集体经济充满了信心。“太阳一出来就能挣钱,一年能收入6万元。”许玉龙所说的光伏发电,是全市在全域推广的贫困户增收的一大举措。每一个贫困村发展一个20千瓦以上的连片分布式光伏发电项目,确保每村每年实现不低于2万元集体收入。

发挥集体的力量把村民组织起来抱团发展,聚集体之智、举集体之力,发展壮大村级集体经济,是消灭集体经济收入“空壳村”的有效途径。故城县三郎镇探索创新“党支部引领+合作社经营+农户(贫困户)入股”模式,农民以土地入股,合作社集体经营,在每亩600元至800元保底收益的前提下,盈利的60%用于全

体入股村民分红,20%用于合作社经营性支出,20%作为村集体收入主要用于村内公益事业。

在作为试点村的三郎镇居召村,全村1070亩耕地全部入股合作社。“全村草莓种植120亩、黄桃辣椒间作100亩、水果冬瓜实验田14亩,建设果蔬温室大棚4个、暖棚3个,村集体实现收入8万多元。”居召村党支部书记居福顺介绍,村集体合作社还优先吸纳166名贫困群众到合作社务工,使贫困群众实现了股金和薪金“双收入”。目前,村集体收入达到15万元以上,全村65户160名贫困群众全部脱贫。

今年49岁的居桂义是居召村村民,因为小儿麻痹症落下了后遗症,妻子也有残疾,曾是村里出了名的贫困户。“我把家里的6亩地入股了村集体合作社,一亩地保底收入600元,这一年就是3600元,加上自己在集体合作社打工的工资,去年一共收入了2万多元。”居桂义很满意。

“手里没把米,唤鸡都不来。以前村里没有集体经济收入的时候,日常运转基本靠‘补’,基础设施建设基本靠‘要’,公益事业基本靠‘捐’,现在局面已经大不相同了。”衡水市农业农村局相关负责人介绍说,集体经济的发展壮大,让贫困村挺起了腰杆,解决了一些多年想办而没有办到的事情。各村用于公共服务的支出大幅增加,水电路等基础设施建设明显加快。截至目前,该市依靠集体经济完成水网改造150万米、道路硬化25.6万米、电网改造227.5公里,村容村貌、人居环境得到明显改善。

## 解决因身份不明需要急救、无能力支付医疗费用患者的急救保障问题

# 市县分别设立疾病应急救助基金

河北日报(记者焦磊)日前,衡水市卫生健康委、市财政局、市公安局等7部门联合下发了《衡水市疾病应急救助制度实施办法》,以解决因身份不明需要急救、无能力支付医疗费用患者的急救保障问题。

据了解,衡水市、县两级政府分别设立疾病应急救助基金,由卫生健康行政部门会同财政部门共同管理,并接受审计部门和社会监督。基金用于支付无法查明身份患者所发生的急救费用,身份明确但无力支付费用的患者所拖欠的急救费用,先由责任人、工伤保险和基本医疗保险等各类保险、公共卫生经费,以及道路交通事故社会救助基金、城市流浪乞讨人员救助专项资金、医疗救助基金等渠道按规定支付,无上述渠道或上述渠道费用支付有缺口的,由基金给予补助。

对于无法提供有关身份证明的患者,实施应急救治的医疗机构应向所在地的公安派出所申请协助核查。具备下列情形之一,可认定为无力支付相应费用患者:民政部门认定的城乡低保对象、特困救助供养人员及流浪乞讨人员;民政部门、学校、工作单位、居住地村(居)委会等确认的收入低下、基本生活困难人员;建档立卡贫困人口。

据介绍,疾病应急救助费用是指医疗机构对救助对象实施急救期间根据患者病情和救治情况发生的费用。基金不得用于支付病情平稳但长期住院治疗产生的费用或经核实身份、有负担能力但拒绝付费等不符合救助范围对象的急救医疗费用。对有支付能力,但通过隐瞒身份、编造虚假材料等手段恶意骗取基金的患者,应将其列入失信黑名单,纳入社会信用体系建设管理范畴,实施联合惩戒。发现医疗机构弄虚作假的,将追回本年度疾病应急救助基金。

## 衡水颁发首张建筑工程施工许可电子证书

河北日报(记者焦磊)近日,衡水市胜茂房地产开发有限公司通过系统申报,网上受理、审核,在网上就直接取得了施工许可证。“不用到大厅领取纸质许可证,而且还能通过二维码查询,真是太方便了。”该公司项目负责人王书梅高兴地说。据悉,这是该市颁发的首张建筑工程施工许可电子证书。

今年以来,该市行政审批局深化“放管服”改革,推广应用建筑工程施工许可证电子证照。通过网上申报、网上受理审核,电子签章、赋码生成等程序,系统自动生成建筑工程施工许可证电子证书。电子证书样式采取全省统一模板,与纸质版施工许可证具有同等法律效力。项目单位在施工许可业务网上申报完成后,不必到审批部门综合窗口领取施工许可证,可以随时在电脑或手机上调取、打印、留存施工许可电子证书。

### 武强

## 每年开展一次先进典型人物评选

河北日报(记者焦磊)“十年痴心不改,铸就公益品牌”的刘建峰、“17年抚养俩孤儿侄女,谱写母爱长歌”的普通农村妇女刘建宁、“帮助别人快乐自己”的宋建强……如今,这些先进典型人物在武强县已经是家喻户晓了。近年来,该县大力弘扬中华民族传统美德,引导人们自觉履行社会义务、家庭责任,培育知荣辱、讲正气、做奉献、促和谐的良好风尚,让“身边好人”引领社会新风尚。

重视培树典型。该县以“助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲”为重点,每年开展一次先进典型人物评选活动,先后涌现出“用爱创造奇迹”的张瑞欣等各类先进人物700余人,评选各级道德模范100余人,使干部群众有了学习的榜样。

丰富宣传载体。该县利用媒体开设《道德建设》《他山之石》专栏,加大宣传力度。截至目前,该县共设置公益广告牌3500余块,全县238个村全部制作了善行功德榜,建成文化示范街128条。

开展主题活动。该县积极开展道德模范评选、“十星级文明户”创建等主题活动,并以365百姓故事汇群众宣讲活动为载体,组织刘建峰、宋建强、杨立柱等模范人物进机关、进乡村、进企业、进社区、进学校,开展巡讲活动,激励全县上下见贤思齐,共同培育和践行社会主义核心价值观。今年以来,共评选出“好儿媳”“好婆婆”等典型120余人,“十星级文明户”200户。



近日,阜城县崔家庙镇高粱种植区内在进行无人机作业。今年以来,该县深入实施“一减四增”战略,聚焦高粱、西瓜、鸭梨三大特色优势农产品,以特困区创建为契机,加快农业结构调整,适度调减非优势区高耗低质低效农作物。河北日报记者 焦磊摄

## 通过入企调研、强化培训、把脉问诊、展示推介等服务

# 武邑为民企纾困解难提供全方位服务

河北日报(记者焦磊)“2000万元续贷批下来了,并且下调利息1.7个百分点,还将月结改为季结息……”近日,金维重工有限公司在武邑县委统战部工作人员的帮助下,及时摆脱了企业资金紧张的困境。

金维重工有限公司是武邑县的重点企业,受疫情影响,各地许多大型基建项目迟迟不能复工复产,回款推迟,企业资金遇到严重困难。得知企业需求后,武邑县委统战部安排专人入企服务,并协调银行进企业,帮助企业纾困解难。

近年来,武邑县委统战部积极做好服务非公经济工作,建立起了以“公益性、社会化、市场化、专业化”为组织原则,以“政府搭建平台——平台对接社会专业服务机构——社会专业机构服务企业”为基本构架的组织体系,并通过入企调研、强化培训、把脉问诊、展示推介等服务内容切实帮助民营企业解决急事难事。今年以来,面对疫情的影响,为全力助推民营

企业加快复工复产,该县统战部门全面升级了各项服务内容,健全了服务机制,丰富服务内容,提高服务质量。

“随机调研”升级“全面体检”。该县制定《县级干部包联重点企业工作方案》,进一步畅通企业反馈问题渠道,建立了“企业全面体检制度”。在企业自检自诉问题与难点的基础上,通过入企调研、集中座谈、专题问卷、分类调研、专家会审等外检方式,出具《企业健康体检报告》,提出合理化意见建议。目前,已开展6期企业体检活动,共发现问题19个,解决问题12个。

“培训班”升级“企业大学”。针对培训工作中常出现的问题,该县整合各类专项资金、撬动社会资本,建设企业家教育培训体系,根据企业需求,通过菜单培训、政策解读、典型带动等方式,真正让企业家在家门口享受到高水平的系统培训,切实解决了企业家学习“舍不得、听不懂、没时间”问题。目前,该县投资300万元建设了格局

商学武邑分院,邀请各级职能部门业务专家和全国知名专家学者为中小企业和创业青年举办公益培训16场,累计听课人数达到2500多人次,受益企业家达到120多人。同时,开展“企业一帮一”活动,通过小微企业到中小企业,中小企业到规上企业,规上企业到县外知名企业考察调研走访,不断提高自身在企业管理、用人、融资等方面的能力,使企业不断变强,增加体量,扩大规模,实现跨越赶超。

“头痛医头”升级“系统治疗”。通过开展“每周面对面”主题沙龙活动,该县针对企业发展中遇到的转型升级、招工、融资、环保等诸多实际问题,采取企业与企业、企业与专家、企业与部门、企业与县领导“四个面对面”的形式,开门见山讲问题、提建议,逐一拿出具体准确的解决办法,帮助企业走出困境,打破僵局。目前,“每周面对面”主题沙龙活动已举办4期,帮助企业解决问题19个。“自由参展”升级“搭建舞台”。针对

原来企业参展积极性不高、规模小、成效差的状况,该县整合资金、资源,实施了“4+3助飞计划”,通过“资金助飞、资源助飞、信息助飞、平台助飞”等4个方面,对县域民营企业参与展会予以补贴;搭建产学研用交流平台,推动协同创新,成立了2个院士工作站和1个流动院士工作站;通过云上武邑大数据运用,为企业提供用工、人才引进、原材料供应、产品市场需求等急需资源信息。同时,依托网络平台帮助企业进行宣传,让武邑的好项目、好产品走出去,把外地的好产品、好项目引进来,打造武邑民企品牌。

同时,该县建立了由县委统战部牵头,县工商联等为成员单位的联席会议制度,明确了责任单位、责任领导和责任人,实行“周要账、月督导、季通报”的督查机制,并将此项工作做为加分项计入乡镇、部门的年终考核,确保服务活动既“开了门”更“结了果”,切实打通服务民企“最后一公里”。