



# 加快形成新发展格局 持续扩大内需

## ——从中央政治局会议看中国经济走势

□新华社记者

今年以来,面对新冠肺炎疫情严重冲击,我国加大宏观政策应对力度,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,二季度国内生产总值同比增长3.2%,明显好于预期,经济运行基本恢复。

下半年,面对依然复杂严峻的形势和一系列不稳定性不确定性,如何乘势而上,巩固扩大疫情防控和经济恢复成果,努力完成全年经济社会发展目标任务?进入明年,向第二个百年奋斗目标进军的第一年如何开好局?30日召开的中央政治局会议,传递出做好下半年经济工作和谋划好“十四五”时期发展的重要信号。

### 立足持久战,加快形成新发展格局

会议着眼中长期,对经济社会发展作出安排——加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,建立疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制,坚持结构调整的战略方向,更多依靠科技创新,完善宏观调控跨周期设计和调节,实现稳增长和防风险长期均衡。

“这体现了我们立足持久战,保持战略定力,不为短期波动所困惑,紧紧抓住发展战略机遇期,积极应对新形势新挑战,从更长远、战略性、系统性的角度考虑中国发展的重大战略问题。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说。

他认为,面对中长期问题和挑战,发挥“中国制造+中国消费”的超大规模融合优势,构建完整的内需循环体系,以国内大循环带动国内国际双循环,坚持以供给侧结构性改革为主线,对于把握机遇、破解矛盾,更好掌握发展主动权具有重要意义。

清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜表示,做好下半年和今后一个时期的经济工作,应坚持短期应对和长期规划相结合。一方面,积极应对

疫情对经济社会发展可能带来的影响,把困难和挑战估计得更充分一些;另一方面,着眼未来,为经济社会长远发展奠定基础。

### 牢牢把握战略基点,持续扩大国内需求

“牢牢把握扩大内需这个战略基点”,针对下半年经济工作,会议强调指出。

国泰君安证券首席宏观分析师高瑞东分析,要继续实施扩大内需战略,形成强大的内需市场,才能保持稳定的经济增速,抵御海外经济持续下滑影响。

具体来看,会议提出,要持续扩大国内需求,克服疫情影响,扩大最终消费,为居民消费升级创造条件。

消费是经济稳定运行的“压舱石”。二季度,社会消费品零售总额降幅比一季度收窄15.1个百分点,6月份降幅进一步收窄,已连续4个月改善。但从累计值来看,上半年社会消费品零售总额仍处下降区间。

专家分析,要想想方设法把被抑制的消费释放出来,也要把在疫情防控中催生的新型消费、升级消费培育壮大起来,用改革的办法更大释放消费潜力。会议同时提出,要加快新型基础设施建设,深入推进重大区域发展战略,加快国家重大战略项目实施步伐。

张占斌分析,要瞄准中长期发展的制高点增加有效投资,通过加强“新基建”,抓住产业革命新机遇,既能提高供给质量,也能为经济发展积蓄力量。推进新型城镇化是扩大内需的重要抓手,要围绕农民进城就业安家需求等,加强城市短板领域建设,释放更大内需潜力。

### 保持定力,更大力度推进改革开放

用深化改革的办法优化营商环境,实施好国有企业改革三年行动方案,继续扩大开放、推进资本市场基础制度建

设……会议对深化改革扩大开放作出明确部署。

世界银行27日发布专题报告,称赞中国近年来在“放管服”改革优化营商环境领域取得了巨大成就,与全球共享中国改革经验。

“营商环境就是生产力、就是竞争力。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说,必须持续深化“放管服”改革,着力缓解融资难融资贵问题,市场准入负面清单能短则短,审批事项应减尽减,促进各类市场主体公平竞争。

国企改革也将进一步深化。6月30日,中央全面深化改革委员会第十四次会议审议通过了《国企改革三年行动方案(2020—2022年)》。国务院国资委新闻发言人彭华岗表示,国资委将以实施国企改革三年行动为重要抓手,推动中央企业在健全现代企业制度、积极稳妥深化混改等方面发力,力争取得新的改革成效,对冲经济下行压力。

会议还提出,要推进资本市场基础制度建设,依法从严打击证券违法活动,促进资本市场平稳健康发展。

厦门大学王亚南经济研究院教授韩乾认为,近年来资本市场改革力度相当大,在朝着更加市场化的方向不断重塑资本市场的基础制度,而依法从严打击证券违法行为,有助于促进投融资良性循环。

“面对机遇和挑战出现的新变化,我们要集中力量办好自己事,以深化改革扩大开放的确定性,对冲外部的不稳定性不确定性。”张燕生说。

### 做好民生保障,维护社会稳定大局

应对复杂严峻形势和不稳定性不确定性,实现基本民生应保尽保是经济工作的重中之重。

就业是民生之本。会议指出,要做好民生保障,做好困难群众基本生活保障工作,采取有效措施缓解疫情对青年人就业影响,强化外出农民工就业服务,引导返乡农民工就近就业。

高校毕业生和农民工是两大重点就业群体。今年高校毕业生达874万人,受多重因素叠加影响,其就业形势复杂严峻。

人力资源和社会保障部就业促进司司长张莹说,为帮助高校毕业生尽早就业,人社部门打出系列组合拳,包括建立未就业毕业生实名服务清单、加强针对性创业培训、加大创业资金支持等。

加大脱贫攻坚力度,继续打好污染防治攻坚战,有力组织防汛救灾……会议对一系列民生工作作出安排。“越是面临困难,越要把人民群众安危冷暖放在心上,不断增强人民群众获得感和幸福感。”中国劳动学会会长杨志明说。

### 把握发展规律,谋划好“十四五”时期发展

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。

针对“十四五”时期经济社会发展,会议指出,“必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制”“必须始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”“必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域”“必须坚定不移推进改革,继续扩大开放”“必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一”。

张占斌认为,这五个“必须”,是我国多年发展总结的宝贵经验。着眼于未来5年、15年甚至更长久的发展,中央对经济工作的思考和谋划,一以贯之,环环相扣,这正是中国发展的制度优势所在。

“会议明确了‘十四五’时期经济社会发展方向,体现了从系统论出发优化经济治理方式,注重全局观念,在多重目标中寻求动态平衡。”董煜说。(记者赵超、安蓓、申铖、吴雨、陈伟伟、刘红霞、刘慧、王希、王优玲)

据新华社北京7月30日电

# 国办:六方面着力提升双创示范基地带动作用

●鼓励双创示范基地积极应对疫情影响,巩固壮大创新创业内生活力

●加强返乡入乡创业政策保障,提升高校毕业生创新创业能力

据新华社北京7月30日电

国务院办公厅日前印发《关于提升大众创业万众创新示范基地带动作用 进一步促改革稳就业强动能的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入实施创新驱动发展战略,聚焦系统集成协同高效的改革创新,聚焦更充分更高质量就业,聚焦持续增强经济发展新动能,强化政策协同,增强发展后劲,努力把双创示范基地打造成为创业就业的重要载体、融通创新的引领标杆、精益创业的集聚平台、全球化合作平台,鼓励双创示范基地深化对外开放合作,构筑全球化创业重要节点。六是探索完善包容创新监管机制,深化双创体制机制改革试点,创新促进科技成果转化机制,支持双创示范基地推进全面改革创新试点,激发创新创业创造动力。

《意见》明确,要从六个方

## 在全球海拔最高民用机场

# ARJ21完成专项试验试飞

新华社上海7月30日电(记者贾远琨)ARJ21飞机103架机30日在全球海拔最高民用机场——稻城亚丁机场(海拔4411米)完成最大起降高度扩展试验试飞返回上海,通过半个月

的试验试飞,充分验证了ARJ21飞机在高原机场环境下的起降能力。这标志着ARJ21飞机运行范围可覆盖所有高原机场,为未来开辟高原航线奠定了坚实的基础。高原机场是指海拔高于1500米的机场,其中1500至2438米范围内的为一般高原机场,2438米及以上的为高原机场。高原机场空气稀薄、地形复杂、气象多变,对飞机性能和运行支持保障能力提出了更高的要求。我国是拥有高原机场最多的国家,其中高原机场就有19个,主要集中在西部地区。

ARJ21飞机在设计之初就充分考虑到我国西部地区的运营需求,把高原性能作为重要设计目标之一。2013年6月和2017年9月,ARJ21飞机分别在格尔木机场(海拔2842米)和花土沟机场(海拔2905米)开展了高原试验试飞。此次稻城亚丁专项试验试飞进一步扩展了最大起降高度,验证了ARJ21飞机的可靠性和高原性能。

## 29日新增本土确诊病例破百

新疆96例,辽宁5例,北京1例

综合新华社北京7月30日电 国家卫健委30日通报,7月29日0—24时,31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团报告新增确诊病例105例,其中境外输入病例3例(广东1例,云南1例,陕西1例),本土病例102例(新疆96例,辽宁5例,北京1例);无新增死亡病例;新增疑似病例1例,为境外输入病例(在上海)。

境外输入现有确诊病例78例(其中重症病例2例),现有疑似病例2例。累计确诊病例78957例,累计治愈出院病例78957例,累计死亡病例4634例,累计报告确诊病例84165例,现有疑似病例2例。7月28日0—24时,31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团报告新增新冠肺炎确诊病例101例,其中本土病例98例。

## 台湾当局前领导人李登辉病亡

新华社台北7月30日电(记者吴济海、傅双琪)台湾当局前领导人李登辉30日在台北病亡,终年97岁。

人推动我省决定贯彻实施,确保各项纾困惠企政策直达基层、直接惠及市场主体。要扎实推进“6+1”联动监督,进一步深化思想认识、聚焦工作重点,创新工作方法、改进工作作风,勇于攻坚克难,敢于较真碰硬,更好助力经济社会发展和改革攻坚。

上午,省十三届人大常委会召开主任会议,讨论研究了拟提交省十三届人大常委会第十八次会议表决的有关议题。

闭幕会后,全国人大常委会法制工作委员会民法室主任、中国法学会行政法研究会副会长黄薇就《民法典》进行了专题讲座。

省人大常委会副主任王晓东、聂瑞平、周仲明、王会勇、张妹芝,秘书长曹汝涛出席。省政府副省长徐建培,省监察委副主任王立彤,省法院院长卫彦明,省检察院检察长丁顺生等列席会议。

# 防汛Ⅱ级应急响应调整至Ⅲ级

## 长江、淮河、太湖主要控制站全部退至保证水位以下,且仍在回落

新华社北京7月30日电(记者魏玉坤)记者30日从应急管理部获悉,长江中游干流莲花塘、洞庭湖城陵矶水位当日退至保证水位以下,至此,长江、淮河、太湖主要控制站全部退至保证水位以下,且仍在回落,主要防洪工程未发现重大险情。根据《国家防汛抗旱应急预案》有关规定,国家防总决定于30日16时将防汛Ⅱ级应急响应调整至Ⅲ级。

国家防总要求南方地区继续紧绷防汛安全这根弦,降级不能减力,把巡查防守作为当前防汛救灾重中之重的同时,切实保障受灾群众基本生活,及时做好排涝、清淤、消杀等工作,尽快恢复灾区生产生活秩序。

据应急管理部有关负责人介绍,当前,北方防汛进入关键期,极端强降雨天气开始增多,可能出现较重汛情。国家防办、应急管理部30日召开会商研判会,进一步部署统筹做好南北方防汛救灾工作,要求北方地区切实做好“防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾”的各项准备,逐级逐项将防汛责任压实到岗到人,盯紧薄弱环节和风险隐患点,进一步开展全面排查整治,做细做实危险区群众的安全转移方案,完善重大险情处置方案,做好物资、装备、队伍、专家等各项准备,确保有力有序应对。

据应急管理部有关负责人介绍,当前,北方防汛进入关键期,极端强降雨天气开始增多,可能出现较重汛情。国家防办、应急管理部30日召开会商研判会,进一步部署统筹做好南北方防汛救灾工作,要求北方地区切实做好“防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾”的各项准备,逐级逐项将防汛责任压实到岗到人,盯紧薄弱环节和风险隐患点,进一步开展全面排查整治,做细做实危险区群众的安全转移方案,完善重大险情处置方案,做好物资、装备、队伍、专家等各项准备,确保有力有序应对。

## 三峡枢纽工程成功应对长江第3号洪水

# 拦蓄水量超35亿立方米

据新华社北京7月30日电(记者侯雪静、李思远)记者30日从三峡集团了解到,7月29日14时,三峡枢纽入库流量退至34000立方米每秒,长江2020年第3号洪水已安然通过三峡大坝。本轮洪水三峡枢纽工程有效拦蓄长江上游洪水超35亿立方米,相当于近30个武汉东湖的水量。

7月26日14时,受长江上游流域强降雨影响,三峡入库流量再次达到50000立方米每秒,近日拍摄的长江三峡枢纽工程开启泄洪深孔泄洪。

迎来长江2020年第3号洪水,27日14时洪峰达60000立方米每秒。本轮洪水期间,三峡水库按照长江委调度令要求,出库流量按38000立方米每秒控泄,最大拦蓄流量为22000立方米每秒,削峰率高达36.7%,避免了上游洪水与洞庭湖洪水遭遇,有效缓解了长江中下游防洪压力。

近日拍摄的长江三峡枢纽工程开启泄洪深孔泄洪。



## 把党和政府的关心关怀落到实处

### 把好事事实事办到退役军人心中坎上

(上接第一版)

“身体怎么样?生活上还有什么困难?”叶冬松走访慰问了退役军人梁健、郭彦彬和彭占茹,和他们拉家常、问冷暖、叙发展,详细了解他们的生产、生活、健康状况,倾听他们的所思、所想、所盼。叶冬松说,退役军人是国防和军队建设、为河北经济社会发展作出了重要贡献,党和人民永远不会忘记。党的十八大以来,习近平总书记

用,在推动发展、联系群众、凝聚人心上作表率,不断学习新知识、掌握新技能、增长新本领,把党和政府的关心厚爱转化为做好工作的强大动力,为经济强省、美丽河北建设作出新贡献。

叶冬松强调,有关部门要切实做好“六稳”“六保”工作,加强对困难退役军人和家属的帮扶援助,竭尽全力帮助他们解决生活中遇到的困难和问题,把党和政府的关心关怀落到实处,把好事事实事办到退役军人心中坎上。

省政协秘书长陈书增参加走访慰问。

主体结构工程已于6月12日顺利贯通,进入装饰装修阶段。据悉,张家口赛区冬奥建设者克服疫情影响,倒排工期,挂图作战,将确保冬奥场馆按计划完工并达到测试赛要求。

(上接第一版)

会议表决通过了《河北省城乡生活垃圾分类管理条例》《河北省人民代表大会常务委员会关于废止〈河北省城市市容管理条例〉和〈河北省地质环境管理条例〉的决定》《河北省人民代表大会常务委员会关于修改〈河北省辐射污染防治条例〉等七部法规的决定》《河北省人民代表大会常务委员会关于加强船舶大气污染防治的若干规定》《河北省人民代表大会常务委员会关于落实纾困惠企政策、保护和激发市场主体活力的决定》,审查批准了《石家庄市城市园林绿化管理条例(修订案)》《承德市工业遗产保护与利用条例》《张家口市人大常委会关于修改〈张家口市烟花爆竹安全管理条例〉的决定》。会议还表决通过了人事任免事项。

按照会议议程安排,省十三届人大常委会第十八次会议联组会议对省法院、省检察院、省公安厅、省司法厅落实省十三届人大常委会第十二次会议审议律师“一法一条例”执法检查报告整改情况开展专题询问,并进行满意度测评。

会议宣布,四个单位满意度测评结果:省法院、省检察院、省公安厅、省司法厅均为满意等次。

结束各项议程后,范照兵讲话指出,全省人大系统要不断强化理论武装,深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷,坚持全面系统学、联系实际学、以上率下学,自觉用党的科学理论武装头脑、指导实践、推动工作。要着力保护和激发市场主体活力,各级各部门严格落实保护和激发市场主体活力主体责任,各级人大及其常委会通过听取专项工作报告、开展执法检查等方式加强监督检查,深入

## 张家口赛区“三场一村”已完成主体工程

(上接第一版)目前正在辅助照明、临时建筑等设施的施工。古杨树场馆群“三场一村”(国家跳台滑

雪中心、越野滑雪中心、冬季两项中心和张家口冬奥村)已完成主体工程。连接古杨树场馆群的“冰玉环”