

## 省委办公厅、省政府办公厅印发

# 《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的实施意见》

河北日报讯 日前,省委办公厅、省政府办公厅印发《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的实施意见》,并下发通知,要求各地各部门结合实际认真贯彻落实。实施意见全文如下。

为深入贯彻落实中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》精神,现就促进我省劳动力和人才社会性流动体制机制改革,结合实际提出如下实施意见。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心的发展思想,立足基本国情,把握发展规律,注重市场引领、政府引导,注重改革发力、服务助力,搭建横向流动桥梁,纵向发展阶梯,激发全社会创新创业创造活力,构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局,使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会,为新时代全面建设经济强省、美丽河北提供有力支撑。

### 二、突出高质量发展,夯实社会性流动基础

(一)实施就业优先政策创造更多更优流动机会。坚持把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标,在制定财税、金融、产业、贸易、投资等重大政策时,综合评价对就业岗位、就业环境、失业风险等带来的影响,促进经济增长与扩大就业联动、结构优化与就业转型协同,确保经济运行在合理区间。围绕京津冀协同发展、雄安新区规划建设、冬奥会筹办“三件大事”的推动实施,统筹发展资本密集型、技术密集型、知识密集型和劳动密集型产业,创造更充分的流动机会。培育和壮大经济发展新动能,发展新一代信息技术、高端装备、数字创意等新兴产业,实施传统产业智能改造提升工程,培育智慧农业,大力发展电子商务、冷链物流、健康养老等现代服务业,提供高质量流动机会。研究机器人、人工智能等技术对就业影响的应对办法,推动劳动力和人才优化配置。

(二)推动区域协调发展促进流动均衡。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,推进新型城镇化和乡村振兴战略实施,推动人才、土地、资本等要素双向流动、平等交换、合理配置。统筹区域协调发展,建立区域合作机制、区域互助机制、区际利益补偿机制,深入落实“三区一基地”功能定位,扎实推进京津冀协同发展。优化行政区划设置,以中心城市和城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展格局,加快实现其规划和要素市场、基础设施、公共服务一体化,拓宽城市间流动空间。实施特殊人才引进政策,推动雄安新区高质量发展。

(三)优化创新创业创造环境激发流动动力。加强基础学科建设,深化产教融合,加快高

层次技术技能型人才培养,开展跨学科和前沿科学研究,加强科技创新平台建设,促进国家专利、产学研合作项目、重大科研成果落地发展。进一步规范行政程序、行政行为和自由裁量权,营造便捷高效、公平竞争、稳定透明的营商环境。深化商事制度改革,全面推行企业登记全程电子化,推进企业登记“网上办、零见面”。发挥银行、小额贷款公司、创业投资、股权和债券等融资渠道作用,提高民营企业和中小微企业融资可获得性,促进各种所有制经济健康发展。高质量创建一批创业培训(实训)基地、农村创新创业园,创建河北创业大学,鼓励劳动者通过创业实现个人发展。

### 三、聚力多渠道畅通,激发社会性流动活力

(四)推动跨区域自由流动。以户籍制度改革牵引区域流动,全面放宽城区常住人口300万以上的设区市区落户条件并全面放开重点群体落户限制。全面放开城区常住人口300万以下的设区市区、县级市市区、县政府驻地镇和其他建制镇落户条件。认真执行雄安新区以及首都周边廊坊市北三县、廊坊市市区、永清县、固安县、涿州市等地落户政策。以推进基本公共服务均等化引导区域流动,常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务,继续扩大跨省异地就医住院费用直接结算定点医疗机构范围,2020年年底前基本实现符合条件的跨省异地就医患者在全省所有定点医院住院能够直接结算。稳妥有序扩大京津冀异地就医门诊费用直接结算试点范围。进一步发挥城镇化促进劳动力和人才社会性流动的作用,全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策,推动城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩,落实中央预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜政策。

(五)推动跨单位顺畅流动。干部人才可直接通过工作调动方式,在党政机关之间、事业单位之间、党政机关到事业单位、党政机关和事业单位到国有企业顺畅流动。符合条件的国有企业事业单位人员,可通过公务员录用、公务员调任、事业单位公开招聘等方式,择优进入党政机关和事业单位。国有企业可结合自身用人需求,自主制定进人政策规定。落实党政人才、企业经营管理人员交流制度,扩大党政机关和国有企业事业单位领导人员跨部门交流任职范围,鼓励有创新实践经验的企业家和企业科技人才到高校和科研院所兼职,支持高校和科研院所设置创新型岗位。

(六)推动跨所有制有序流动。鼓励党政机关、国有企业事业单位人才向企业和社会组织流动,拓宽党政机关、国有企业事业单位用人渠道,企业、社会组织人员可通过公务员录用、公开招聘等方式进入党政机关和事业单位,可通过直接引进等方式进入国有企业。

对需引进的高层次人才和急需、紧缺岗位人才等,可通过选聘方式进入事业单位。支持和鼓励事业单位专业技术人员到企业挂职、兼职和离岗创新创业,认真落实创新创业专业技术人员个人所得税缴纳奖励政策,高校、科研院所专业技术人员到企业兼职,可按规定领取相应报酬或奖励。离岗创新创业专业技术人员保留人事关系期间,原单位继续为其缴纳单位部分的养老、失业、医疗等社会保险,正常调整档案工资,保留其享有参加专家选拔、职称评审、岗位晋升等权益,创新创业期间取得的业绩成果应当作为其职称评审、岗位聘任、考核等的重要依据。

(七)引导向基层合理流动。落实艰苦边远地区基层公务员录用和事业单位公开招聘政策,降低艰苦边远地区基层公务员招录门槛,合理设置基层事业单位公开招聘条件。在全省招录(聘)公务员、事业单位工作人员时,拿出一定岗位招录(聘)当年服务期满的基层服务项目人员,应征地为河北省符合招录(聘)范围的退役大学生士兵和村(社区)干部等。期满基层服务项目人员,可通过考核招聘等方式聘用为县以下事业单位工作人员。艰苦边远地区县乡事业单位招聘人员时,可根据应聘人员报名、专业分布等情况,适当降低或者不设开考比例,划定合格分数线。深入推进基本养老保险关系跨地区跨制度转移接续工作,推动社区工作者职业体系建设试点,社区工作者中连续任职满6年、考核合格的优秀社区党组织书记,纳入编制管理。

(八)深化档案服务改革。以档案服务改革畅通职业转换,流动人员人事档案可存放在公共就业、公共人才等档案管理服务机构,存档人员身份不因档案管理服务机构的不同发生改变。与单位解除劳动关系的大中专毕业生,可凭与原单位解除劳动关系证明、新单位接收证明转递档案。推动全省流动人员档案信息联通,实现档案转递线上申请、异地通办。研究制定各类民生档案服务促进劳动力和人才社会性流动的具体举措。

### 四、实施多元化评价激励,拓展社会性流动空间

(九)落实工资政策鼓励流动。用好高校毕业生到艰苦边远地区高定工资政策,对新录(聘)到机关事业单位工作人员,试用期(见习期)工资可直接按期满后工资确定,期满合格后仍在执行艰苦边远地区津贴县工作的,级别工资档次(薪级)高定两档(级)。对乡(镇)事业单位引进的具有中级及以上专业技术人员资格的急需人才,可采用特设岗位的办法,不受单位岗位总量、结构比例限制,适当核增绩效工资总量,并在内部分配时予以倾斜;可实行年薪制或协议工资制,薪酬水平由乡(镇)与聘用人员协商确定,不纳入绩效工资总量管理。

(十)优化岗位设置引导流动。加快推行县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制

度,坚持“按需设岗、竞聘上岗、按岗聘用、合同管理”的原则,进一步优化基层和扶贫一线教育、科技、医疗、农技等事业单位中高级专业技术岗位设置比例,根据专业技术人员结构,比例可上浮2~3个百分点。

(十一)用好职称政策激励流动。根据不同职业、不同岗位、不同层次人才特点和职责,实行差异化评价。对在艰苦边远地区和基层一线工作的专业技术人才,突出品德、能力、业绩、贡献的评价导向,加大爱岗敬业表现、实际工作业绩、工作年限等评价权重,不将论文、职称外语和计算机应用能力作为职称评审的限制性条件。基层专业技术人员申报中高级职称评审,可试行单独分组、单独评审、单独确定通过率。对长期扎根艰苦地区和基层一线并作出突出贡献的专业技术人员,可让其破格参加职称评审。

(十二)加大基层一线奖励力度。创新基层人才激励机制,完善新时代劳动模范和先进工作者评选办法,增加基层一线、一线岗位、技能人才评先选优比例。县级以上事业单位的奖励比例(名额)可以根据实际在本县(市、区)范围内统筹使用。研究提高技术技能人才表彰规格和层级的具体标准和类型。贯彻落实促进科技成果转化法和我省条例有关规定,认真落实人力资源社会保障部关于科研人员获得的职务科技成果转化现金奖励计入当年本单位绩效工资总量,但不受总量限制且不纳入总量基数具体操作办法。

(十三)拓宽技术技能人才上升通道。推进职业资格与职称、职业技能等级制度有效衔接,实现高技能人才与工程技术人才职业发展互通,推动实现技能等级与管理、技术岗位序列可相互比照。专业技术人员取得职业资格即可认定其具备相应系列和层级的职称。畅通新职业从业人员职业资格、职称、职业技能等级认定渠道。鼓励用人单位建立首席技师、特级技师等岗位,建立技能人才聘期和积分晋级制度。支持用人单位打破学历、资历等限制,将工资分配、薪酬增长与岗位价值、技能素质、实绩贡献、创新成果等因素挂钩。

### 五、强化全方位兜底保障,阻断贫困代际传递

(十四)推进精准扶贫促进贫困群体向上流动。坚持因村因户因人精准施策,聚焦深度贫困县和特殊贫困群体,深入推进产业、就业、社会保险、健康、教育扶贫工作,确保如期打赢脱贫攻坚战。积极应对外部环境变化、市场波动、产业结构变化对脱贫地区和脱贫人口的冲击,及时采取针对性扶持政策措施。研究完善收入水平略高于建档立卡贫困户的群体扶持政策。

(十五)推进教育优先发展保障起点公平。推进城乡义务教育一体化发展,实现县域内校舍建设、师资配备、生均公用经费基准定额等标准统一。落实学生资助政策,保障家庭经济困难学生、残疾学生等受教育权利。健全

以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策,简化入学流程和证明要求,确保居住证持有者在居住地依法享受义务教育。深入实施支援中西部地区招生协作计划、重点高校招收农村和贫困地区学生专项计划、职业教育东西协作行动计划及技能脱贫千校行动,在贫困县对口支援建设一批中等职业学校(含技工学校)。加大优质职业院校对贫困地区薄弱学校的对口帮扶力度,建立覆盖全省贫困县的职业教育对口帮扶机制,增加农村地区、贫困地区、贫困家庭学生上大学的机会和接受优质高等教育的机会。

(十六)推进公平就业保障困难人员发展机会。研究制定我省人力资源市场条例,建设统一开放、竞争有序的人力资源市场,营造公平就业环境,依法纠正身份、性别等就业歧视现象,保障城乡劳动者享有平等就业权利。实施公共就业服务城乡常住人口全覆盖,构建多元化供给体系、多渠道供给机制,实现就业扶持政策常住人口全覆盖。对就业援助对象实施优先扶持和重点帮助,制定针对性帮扶措施和个性化就业援助计划,明确服务项目和步骤,开展心理疏导,组织参加职业培训,持续跟踪服务。对通过市场渠道难以实现就业且符合条件的,运用各类公益性岗位优先安置,确保零就业家庭动态“清零”。

(十七)强化社会救助提高困难群众流动能力。推进城乡低保统筹发展,健全低保标准动态调整机制,确保农村低保标准达到国家扶贫标准。加大特困人员供养和临时救助力度,完善临时救助备用金制度,切实保障困难群众基本生活。推进未成年人社会保护和农村留守儿童关爱保护工作,做好孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障工作,强化对困境儿童的生活、教育、安全等全方位保障服务,加大法律援助力度,开展未成年人等特殊群体法律援助专项活动,维护未成年人合法权益。

### 六、加强组织保障,营造良好氛围

(十八)加强组织领导。各级各部门要充分认识促进劳动力和人才社会性流动的重要意义,围绕激发全社会创新创业创造活力,构建畅通有序的社会性流动格局,细化目标举措,压实工作责任,强化激励保障,推动各项任务落地见效。

(十九)加强法治保障。健全促进劳动力和人才社会性流动领域法规,清理妨碍流动的法规和规范性文件。认真落实“谁执法谁普法”责任制,积极开展以案释法,加强行政执法和仲裁队伍建设,加大劳动争议案件行政调解、仲裁调解力度,保障劳动力和人才合法流动权益。

(二十)加强宣传引导。大力宣传国家关于促进劳动力和人才社会性流动的重大方针和我省政策措施,培育和践行社会主义核心价值观,营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围,为新时代全面建设经济强省、美丽河北凝聚力量。

(上接第一版)

## 多措并举 呵护成长

——在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,一系列扎实举措不断出台,推动青年工作不断发展

“一段时间以来,同学们有的居家线上投递简历、笔试面试,有的还在准备事业单位的考试,大家的确感到压力不小。”湖北第二师范学院的应届本科毕业生魏倩说。经济下行压力、新冠肺炎疫情影响……很多求职青年都对今年“最难就业季”有了深刻体会。

“各级党委、政府和社会各界要切实做好高校毕业生就业工作,采取有效措施,克服新冠肺炎疫情带来的不利影响,千方百计帮助高校毕业生就业,热情支持高校毕业生在各自工作岗位上为党和人民建功立业。”

不久前,习近平总书记给中国石油大学(北京)克拉玛依校区毕业生的回信中提出了明确要求。

面对严峻复杂的就业形势,国家聚焦高校毕业生这一重点就业群体,推出了许多超常规举措,积极缓解高校就业压力。企业扩招、研究生扩招、基层就业扩岗,鼓励创业带动就业,在线宣讲、线上线下招聘同步发力,多项政策为毕业生提供不间断就业服务。

国家和民族的梦想要靠青年一代实现,青春之花的绽放则需要党和政府来托举。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央深切关怀下,一系列扎实举措相继出台,为新时代青年梦想的实现提供了肥沃土壤。

出台《关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》《关于深化人才发展体制机制改革的意见》等,为青年人才就业创业提供启航计划;印发《关于实施青年就业启航计划的通知》,对失业青年定向摸排登记,使有需要的失业青年都能得到相应就业政策和帮扶;

启动“阳光自强支持行动就业帮扶”,为湖北新冠肺炎治愈青年提供

就业帮扶……

一项项政策的推出,帮助高校毕业生树立了正确的就业观念,也拓宽了广大青年就业创业的渠道。越来越多的当代青年在自己的岗位上争创一流业绩,成长为各行各业的行家里手。

青年人才的教育,习近平总书记十分关心——

“把青年一代培养造就成德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,是全党的共同政治责任。”

《新时代爱国主义教育实施纲要》提出要吧青少年作为爱国主义教育的重中之重;《新时代公民道德建设实施纲要》提出构建德智体美劳全面培养的教育体系;《中长期青年发展规划(2016—2025年)》从思想道德、教育、健康、婚恋、就业创业、文化、社会融入与社会参与、维护合法权益、预防违法犯罪、社会保障等10个领域提出了青年的具体发展目标。

青年干部的培养,习近平总书记十分重视——

“培养选拔优秀年轻干部是一件大事,关乎党的命运、国家的命运、民族的命运、人民的福祉,是百年大计。”

在习近平总书记的关怀下,中共中央办公厅印发《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》,中共中央印发《中国共产党农村基层组织工作条例》,中共中央政治局召开会议审议《关于适应新时代要求大力发现培养选拔优秀年轻干部的意见》……都为年轻干部的成长铺就更坚实的道路。

党有号召,团有行动。作为党的助手和后备军,党的青年工作的重要力量,新时代,共青团应该如何更好发挥联系青年的桥梁和纽带作用?

2015年7月,中央党的群团工作会议召开。

“我们必须根据形势和任务发展变化,加强和改进党的群团工作,把工人阶级主力军、青年生力军、妇女半边天作用和人才第一资源作用充分发挥出来,把13亿多人民的积极性充分调动起来。”习近平总书记的讲话,给新时代青年工作提供了改革方向、提出了新的要求。

随后几年,《共青团中央改革方案》《全国青联改革方案》《学联学生会组织

改革方案》《中央团校改革方案》等相继印发,不断增强共青团的政治性、先进性、群众性,也让共青团更好地肩负起了引领凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年的光荣职责。

在共青团的带动下,广大青年积极参与“振兴杯”“挑战杯”“美丽中国·青春行动”等活动,在不同舞台展现青春风采的同时,也为中国梦的实现贡献青春智慧、凝聚青春力量。

### 勇挑重担 接续奋斗

——新时代中国青年朝气蓬勃,在担当中历练,在尽责中成长,在实现中华民族伟大复兴的征途上奋力前进

7月的南方,暴雨如注,洪水肆虐。

在湖北武汉,报名参加民兵突击队参加防汛的李健雄,和同事从凌晨起连续奋战十多个小时,抢在暴雨前筑起近200米的子堤,而他的手心已磨出颗颗水泡。

“我报名走上大堤,源于父辈们的讲述。”1998年出生的李健雄从小便听到大人们讲述解放军英勇抗洪的故事。“小时候一直觉得英雄很神奇,这一次,我们站出来了!”

从被守护到守护他人,在暴雨洪峰中,李健雄完成了自己的成人礼。

“新时代中国青年要勇做走在时代前列的奋进者、开拓者和奉献者,毫不畏惧面对一切艰难险阻,在劈波斩浪中开创新局面,在披荆斩棘中开辟天地,在攻坚克难中创造业绩,用青春和汗水创造出让世界刮目相看的新奇迹!”

青春由磨砺而出彩,人生因奋斗而升华。新时代中国青年在各条战线都展现出越是艰险越向前的信念和勇气,用行动践行初心使命,书写璀璨青春。

这是疫情防控一线的青春担当——

在抗击新冠肺炎疫情的斗争中,以“90后”为代表的青年一代挺身而出、担当奉献,在4.2万多名驰援湖北的医护人员中,就有1.2万多名是“90后”,其中相当一部分还是“95后”甚至“00后”。

这是脱贫攻坚战场的青春奉献——

忍着痛告别重病卧病的父亲,深夜冒雨奔向受灾群众,不幸被突如其来的山

洪夺走了宝贵生命……黄文秀将自己30岁的芳华,定格在扶贫路上。

生前的她,放弃留在大城市的机,选择回到革命老区百色工作;接受组织安排的任务,奔赴偏远贫困村担任驻村第一书记,带动88户418名贫困群众脱贫,全村贫困发生率下降20%以上。

这是勇于开拓创新的青春智慧——

4项核心技术国际领先,5个领域填补国内空白,9项关键技术国内顶尖——成立于2005年的中国航天科工集团新一代精打体系武器系统青年创新团队,交出了一份亮眼的成绩单。

无数次的失败磨砺,无数次的彻夜不眠,关键时刻的大胆决策,毫厘之间的心细如发——成绩的背后,是团队的艰辛与付出。

“青春就是奋斗的代名词,百炼才能成钢。”团队成员说。

习近平总书记曾深刻指出:“中国梦是历史的、现实的,也是未来的;是我们这一代的,更是青年一代的。中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。”

新时代的中国青年,不断把自己的小我融入祖国的大我、人民的大我之中,与时代同步伐,与社会共进步。

今年4月,在陕西考察的习近平总书记来到坐落于西安交通大学兴庆校区的交大西迁博物馆,勉励广大师生大力弘扬“西迁精神”,抓住新时代新机遇,到祖国最需要的地方建功立业,在新征程上创造属于我们这代人的历史功绩。

回想起习近平总书记来到学校考察调研时的场景,电子与信息学部青年教师沈超倍感振奋。他说:“我所在的系统工程研究所先后云集了多位享有盛誉的西迁老教授,他们的人生境界和崇高追求,激励我不忘初心,奋进致远。”



河北日报副总编辑 曹阳葵

对许多青年学子来说,这个秋天,他们收获了人生中最美的果实——大学录取通知书。经过漫长而特殊的春天和夏天之后,这份姗姗来迟的果实显得弥足珍贵。各地高校也是用心良苦,将一份祝贺、一份表白、一份希冀都汇聚在这精心装扮的通知书里。看,有的科技超足,超级炫酷,有的文化味满满,温暖又励志,其“花式创意”一次次火爆全网。

中国科学院大学的录取通知书内附黑胶光盘,收进15颗脉冲星信号,其中13颗脉冲星信号是首次向全世界发布。

上海交大3D录取通知书,立体五层纸雕,拉开就能感受到超美的校园。他们还还为新生准备了专属行李标签,学校将统一提取托运来的行李。

南开大学随通知书一同寄出的还有一只荷包,上写“一元复始,万象新生”,并装有两粒莲花种子,希望新生能将其中一颗种子种在家乡,不改初心,另一颗带回校园,见证成长……

“颜值”与“内涵”同在的录取通知书,引来网友纷纷点赞:“我想再上一次大学!”

大学录取通知书,不只是简单的一个入学凭证,更是一份祝福——它代表着一所大学的形象,传递着对新生的期待;它预示着一段崭新人生旅程的开启,包含着学子锦绣前程的美好憧憬。

经历了波澜壮阔的抗疫斗争,经历了“最长待机的特殊寒假”,经历了“最晚高考”,我们的战役一代没有“躲进小楼”,他们执着地在无涯的学海里遨游,也用心见证着国家历经的苦难辉煌,见证着逆行英雄们的勇气和担当……他们长大了,他们不仅赢得了高考,更赢得了社会的大考。从这个层面讲,这份“秋天的果实”更加丰硕而沉重。

新华社北京8月16日电