党委高度重视 人大积极履职 政府务实作为

全省“6+1”联动监督扎实有序推进

河北日报讯(记者周洁 通讯员石翊人)当前,县级监督检查基本结束,市级监督检查全面展开,全省人大系统“6+1”联动监督进入关键阶段。8月10日、13日,省人大常委会先后在邯郸、张家口分片召开全省人大系统“6+1”联动监督现场交流会,现场观摩工作成效,交流经验做法,对工作进行再动员再部署,确保联动监督顺利圆满收官。

基本摸清问题底数,推动解决了一批突出问题

自今年4月联动监督工作启动以来,各级党委高度重视、人大积极履职、政府务实作为、代表迅速行动,深入开展问题摸排,扎实开展执法检查,听取审议相关报告,开展专题询问,作出决议决定,进行全面评议,全省联动监督稳步推进、有序开展。

“目前,基本摸清了问题底数,推动加快解决了一批突出问题,有效促进了相关工作规范提升,联动监督取得重要阶段性成效。”省人大常委会相关负责人介绍,一是有力改善了营商环境,各地边查边改,规范市场经济秩序,清理违建项目,保护企业合法权益,为高质量发展腾出了空间。二是有力维护了人民群众切身利益,推动解决了一大批群众的操心事烦心事揪心事,尤其是房地产领域很多困扰多年的“三难一烂”问题得到有效解决。三是有力提升了依法办事能力,全省上下尊法依法守法的氛围更加浓厚。

4个多月来,各地着力探索创新,在不少方面有创新举措。邯郸市市级领导全部深入县区督导,率先制定联动监督考核细则,实施量化式管理;石家庄市实行市人大领导包联督导制度,开展联动监督“集中攻坚活动月”活动;沧州市按照执法检查“十步工作法”开展工作,邀请市纪委派员全程参加;衡水市采取“三个一”举措对县区进行科学评议,及时总结推广先进经验;邢台市注重做好联动监督“后半篇文章”,推动一批问题得到有效解决;张家口市开展县级检查“回头看”,高质量做好审议评议,推动建立长效机制;承德市配强力量开展“大检查”,突出两条战线抓好问题整改;秦皇岛市建立立体、多元的联动监督工作机制,执法检查组提前介入县区代表视察活动;唐山市开展全覆盖暗访,创新建立监督督导函制度;廊坊市建立动态评价机制,持续推动问题解决;保定市将工作评议作为关键环节和重要标尺,采取“四步法”,狠抓工作落地见效;定州市建立协调联动机制,人大与政府常态化联系、共同推动工作;辛集市将联动监督与市委大督查有机结合,层层压实责任。

任务不减、目标不变,推进工作深入扎实开展

“实践充分证明,省委开展‘6+1’联动监督的决策部署是十分正确的,也是非常及时的。”省人大常委会相关负责人认为,当前联动监督任务仍很艰巨,全省人大系统要坚持任务不减、目标不变,一鼓作气、乘势作为,以更大的决心、更实的举措推进联动监督深入扎实开展,不获全胜、决不收兵。

“要明确原则,进一步把牢方向。”省人大常委会相关负责人表示,一是坚持党委领导、人大监督、政府主责、部门履职、分级负责、上下联动,确保始终保持正确方向。二是坚持围绕中心大局,自觉与中央和省委对宏观形势的新判断、对全局工作的新部署紧密结合起来。三是对标对表省委确定的监督重点,确保7个领域检查内容不走偏、不走样、不漏项。四是坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序,始终在法治框架下有序开展。

“关键要盯紧重点问题、关键环节和后进地区。”该负责人表示,在聚焦重点问题方面,属市县层面该解决的,市县要积极想办法解决;对于市县确实难以解决的问题,省政府有关部门要加强调查研究和统筹协调。在把握关键环节上,既要认真开展执法检查、专题询问,还要跟踪监督、全面评议,坚持统筹兼顾。对于后进地区,省、市人大要挂账督办。

“此外,工作标准还要再提高。”该负责人表示,一要在推动问题整改上下功夫,确保每项工作都能经得起时间、实践和人民群众的检验。二要在建立长效机制上下功夫,重点查找制度机制建设中内容空洞、程序模糊、要求笼统、可操作性不强等问题,从审批、监管、执法等环节入手,进一步堵塞漏洞。三要在提出有价值的工作建议上下功夫,为河北长远发展作贡献。

新思路新模式新举措,全省人大系统“6+1”联动监督亮点纷呈

排查清仓见底 整改有力有效

□河北日报记者 周 洁
通讯员 石翊人

自今年4月全省人大系统“6+1”联动监督开展以来,全省各级党委高度重视、人大积极履职、政府务实作为、代表迅速行动,深入开展问题摸排,扎实开展执法检查,听取审议相关报告,开展专题询问,作出决议决定,全省联动监督各项工作稳步推进、有序开展。

几个月来,各级党委、人大、政府同向发力,人大监督重点更加聚焦,监督方式持续创新,监督权威充分彰显,监督效果明显增强。近日,笔者深入全省各市县,对各地探索实践进行采访。

石家庄:代表参与率达37.3%

加强党的领导,确保联动监督正确方向。石家庄市委对联动监督工作高度重视,人大党组先后14次专题研究监督工作。

强化沟通协调,形成联动监督强大合力。实行市人大领导包联督导制度和联席会议制度,先后召开联席会、汇报会、调度会等各种会议20多次。

严格方法步骤,推动联动监督走深走实。着力做到全省要求的环节一个不少、全省安排的步骤一个不落,确保联动监督方向不偏、成效明显。

紧紧依靠代表,提高联动监督工作实效。按照代表自身属性、地域特点,安排77名代表参与执法检查。同时,将6345名五级人大代表编入283个代表小组,由县(市、区)人大领导带队开展活动,代表参与率达到37.3%。

承德:两条战线抓好“回头看”

县级联动监督聚焦聚力、富有成效。动员五级人大代表5664名,组织视察、暗访、执法检查656次;开展专题询问51场,作出决议决定、审议意见70项;督办破解了矿权整合、矿山修复、项目用地等一批历史遗留、影响发展的瓶颈制约,推动化解了“办证难、入住难”、饮水安全等一批群众身边的操心事、烦心事、揪心事。

市级联动监督紧锣密鼓、尽锐出战。一是配备最强力量开展“大检查”。组建4个监督检查组,市委大督查和纪委监委随时跟进。二是突出两条战线抓好“回头看”。“纵向战线”由包联指导组负责,自上而下进行全面核对和现场抽查。“横向战线”由工作专班负责,协调政府专班和责任部门从专业角度核情况、查台账、挖隐患。

张家口:找准人大职能定位和权责边界

把握“吃透精神、找准定位”这个首要前提。深刻领会省委意图,找准人大职能定位和权责边界,使监督既有力有效、又有序有度。

坚持“党委领导、各方联动”这个核心原则。加强请示汇报依靠党委重视支持,密切沟通对接取得政府理解配合。

筑牢“发动代表、激活主体”这个重要基础。突出代表主体地位,加强思想引领,精准培训提升,引导代表在监督中担当主力、履职建功。

紧盯“解决问题、推动发展”这个根本目标。扭住问题整改不放松,力促问题整改,用发展成果体现监督成效。

突出“建章立制、巩固成果”这个着力重点。通过依法作出决定决议,为相关工作立规定矩。

秦皇岛:代表、部门、镇街三方联动

秦皇岛市共成立联动监督代表小组46个,参与监督活动的各级人大代表868人,举办培训1575人次,开展视察检查149次,作出决议决定7个。

完成各项规定动作的同时,大胆探索,特色鲜明。北戴河区委以党委名义安排工作,推动落实,形成各级各部门齐抓共管的局面。卢龙县人大常委会采取“代表小组+工作专班”“代表小组+专业人员”模式,增强代表视察工作效果。海港区人大常委会坚持代表、部门、镇街三方联动,采取微信群、“云”会议等方式对代表和工作专班进行能力提升。昌黎县政府对“6+1”领域专项整治实行“建账、要账、清账”管理,问题具体到点、措施具体到事、责任具体到人,提升了整改效果。

唐山:整改不力下发监督督导函

把握县级关键,高位组织推动,着力打好联动监督“第一仗”。一是党委高度重视,各县(市、区)委书记亲自动员部署、研究制定方案、给予具体指导。二是聚焦找准问题,创新监督方式严督实查,努力实现最大工作成效。三是激发主体活力,6367名各级代表积极参与。四是问题整改扎实有效,坚持以查促清、以查促改、以查促建。

坚持问题导向,强化工作举措,全力推动市级监督检查走稳走实。一是注重全面把握情况,听取市政府报告及相关责任部门专项报告。二是突出强化暗访暗查,每个执法检查组都成立2个暗访小组,进行全覆盖暗访。三是建立对整改问题不力的相关部门下发监督督导函制度。

廊坊:将法院纳入监督范畴

通过联动监督,有效整合人大工作资源。广阳区依托代表联络站,与居民党小组、楼门长、志愿者联系联动,拓宽了问题收集渠道;在整改过程中,将法院纳入监督范畴,全力推动涉法问题尽快解决。

通过联动监督,有效回应人民群众期盼。广阳区、安次区不断提升公共卫生管理水平,打造了由11家医院、18家急救站点、19辆救护车组成的“主城区小于15分钟急救圈”。

通过联动监督,有效助推高质量发展。文安县人大一方面通过重点领域清理规范,推动营商环境持续改善。另一方面,表决通过了全民招商、推动传统产业转型升级等三个决定。

保定:强职能与提效能有机结合

讲政治与行法治有机结合。始终坚持党对联动监督工作的领导,市委常委会多次听取市人大、市政府进展情况汇报,研究解决具体问题。

聚合力与增动力有机结合。市政府树立“监督就是最大的支持”理念,政府常务会研究10余次。市县两级政府专门成立对接人大专班,借势补短板,一批群众关注问题得到初步解决。

抓整体与促整改、强职能与提效能有机结合。为增强联动监督的政治效果、法律效果和社会效果,市人大督促职能部门就7个方面问题整改落实到位、长效机制建立到位。目前,市县人大正在积极开展“回头看”,防止问题反弹回潮,着力形成常态长效。

沧州:推进执法检查“十步工作法”

县级联动监督取得扎实成效。一是县(市、区)委书记亲自部署,人大、政府主要负责同志一线调度。二是组织代表迅速有力,4200多名代表利用“人大代表之家”履职平台,积极参与各领域调研督导、执法检查。三是精准施策,始终做到到位不越位、补位不缺位。四是问题整改有力有效,政府积极配合,主动开展自查自纠,切实做到应改尽改。

市级联动监督依法有序推进。一是对县级人大工作进行全面检查,听取16个县(市、区)人大工作情况汇报。二是对市政府及专班工作进行督导,听取市政府全面汇报和各工作专班分领域专项报告。三是按照执法检查“十步工作法”,深入到12个责任部门现场查阅“四清单一台账”落实情况。

衡水:制定差异化评价实施方案

采取“三个一”举措,对科学评议确立工作标准。做到“三个严”:严肃,监督整改和执法检查依然繁重,必须严肃对待;严格,坚持高标准严要求;严谨,提出客观准确评议意见。制定一套评议办法:制定出台考核办法和差异化评价实施方案。履行一套评议步骤:组织抽查核验,开展自评,召开评议会议。

抓好“三个环节”,确保市级联动监督稳步推进。一是组织召开专题会议听取工作汇报。二是深入各部门查阅“四清单一台账”和档案资料。三是深入开展执法检查。

围绕“三大目标”,及时总结推广先进经验。一是围绕摸清底数推广经验,实现区域、领域和代表三个全覆盖。二是围绕解决问题推广经验,比如枣强县通过公益诉讼助力联动监督。三是围绕提出解决方案推广经验,比如故城县就地下水压采组织视察。

邢台:制定长效机制巩固整改成果

邢台市“6+1”联动监督工作强势开局,扎实推进。一是规定动作基本完成。听取政府工作汇报、查阅清单台账、实地视察检查,进行专题询问,开展工作评议等。二是整改落实持续推进。强化统筹协调,及时交办督办,推动一批问题得到有效解决。三是采取措施巩固整改成果。对症下药、精准施策,制定一批长效措施。

临城县人大坚持搞访谈、看网格、查实情,随机抽查各领域执法案卷。信都区人大坚持“一听二查四收集”,全面摸排问题底数,力求“清仓见底”。宁晋县人大探索实施“1113”工作法,强力推动联动监督。清河县人大提出“外引水、内治水、封井水、强节水”的意见建议,县域地下水采补平衡效果显著。

邯郸:结合9个方面开展量化考核

合力推进,筑牢联动监督基础。一是党委领导坚强有力,各县区党委列为“一把手工程”,提供有力政治保证。二是人大监督措施得力,主任会议成员分包联系各乡镇,五级代表5300余人积极参与。三是政府主动担责给力,分领域开展“全口径、全覆盖”的自查自纠。

科学评定,提升联动监督水平。制定考核办法,成立由人大、纪检、组织、宣传和信访等部门组成的督导考评组,结合突出成效和存在不足9个方面进行量化考核,下发督办单限期整改。

多措并举,强化联动监督实效。第一,各级人大协同联动,人大政府协作联动,多部门协调联动。第二,瞄准问题、力促整改,通过公布举报电话、信箱、微信,面向社会征集问题线索。

定州:对整改落实情况全程跟踪问效

摸清问题底数。一是组织7个代表小组,深入21个职能部门、13个乡镇。二是利用“人大代表之家”等平台,广泛收集群众意见建议。

推动问题整改。一是坚持人大边监督、政府边整改。二是听取审议代表视察总报告和各领域代表视察报告,进行工作测评。

抓好重点难点。针对房地产遗留问题整改缓慢情况,市人大召开专题询问会,就“拆迁难”“办证难”“入住难”等问题进行专题询问。目前,房地产领域遗留问题已基本得到解决。

辛集:做到应查尽查、不留死角

形成监督合力。市人大常委会一周一调度,动态掌握情况。市政府常务会、党组会、办公会高频次研究安排工作,解决具体问题。

排查清仓见底。通过上级批办转办案件和监察、督查、信访、书记直通车、市长热线等多渠道收集线索,做到排查全覆盖、问题零遗漏。

力促整改落实到位。各代表小组分别开展3次集中视察,做到应查尽查。在清理违法占地、违规建设项目上,一天一通报、一周一会商,分级分类明确部门和人员责任,对人对账,压实工作。

市县人大动态

临漳县

八场询问“开考” 部门现场“答题”

河北日报讯(记者周洁 通讯员石翊人)近日,临漳县人大常委会围绕清理规范违法违规占用土地、违规违建项目、房地产开发项目、资源能源项目、地下水综合治理、党政机关事业单位及县属国有企业房屋土地资产清理整治、低效用地处置7个重点领域和加强公共卫生管理等工作,由省市县乡四级人大代表向县政府有关部门进行现场询问,以“面对面”的问答、“实打实”的监督,推动联动监督工作落实。

“现在越来越多的居民利用闲置屋顶安装了光伏发电装置,县里对这方面怎样监督管理?”“在清理规范房地产开发项目上,建立了哪些长效机制?”……专题询问分为六个小组进行,每个小组的询问现场,问题都聚焦在全县长远发展和百姓切身利益上。为确保问题问到实处、问到群众心坎上,代表们赴全县14个乡镇和20余个县直部门进行实地调研,并通过报纸、电视、微信公众号发布公告等方式,向广大群众公开征集问题线索、意见建议。目前已开展八场专题询问,其中在县人大常委会会议上进行“加强公共卫生管理”专题询问,其他七场为代表小组专题询问,共计65个问题。

代表们有“一问”,政府部门就有“一答”。面对代表们的“考题”,县政府各应询部门负责人本着实事求是的原则一一回应,政府主管副县长和部门主要负责同志分别作表态发言,对所提问题能当场解决的当场解决,不能马上解决的,研究拿出推进计划,限时解决。

据介绍,联动监督各代表小组将组织抓好“回头看”,对每道“题目”持续跟踪督办,对有关部门答复承诺的事项一跟到底,以强有力的监督方式推动问题整改落实。

迁安市

坚持问题导向 聚力矿山治理

河北日报讯(记者周洁 通讯员石翊人)作为典型的资源型城市,迁安市待修复矿山达到14.8万亩,已经成为制约高质量发展的一个短板。为此,该市以此次“6+1”联动监督为契机,顺势而为、迎难而上,紧紧扭住矿山综合治理这个“牛鼻子”,精准发力、全力助推,以点带面、活跃全局。

找准问题深挖根源。以新出台的《河北省非煤矿山综合治理条例》为依据,组织代表小组先后深入自然资源和规划局、大崔庄镇、金岭矿山、矿区周边村等60多个部门、村庄、企业和84个矿山迹地进行实地视察检查,针对突出问题提出意见建议17条。

硬核推进问题整改。市政府认真采纳人大建议,积极探索“矿山修复+”模式,践行具有迁安特色的生态发展之路。目前,全市已累计投入资金3.5亿元,按下矿山生态修复的快进键。围绕“矿山生态修复+休闲旅游”,计划投资2.6亿元实施灵山矿区文旅综合体项目,预计新增耕地1553.2亩;围绕“矿山生态修复+现代农业”,计划投资2.9亿元实施棒磨山铁矿生态环境综合治理项目,打造矿山生态农业休闲区;围绕“矿山生态修复+绿色建材”,计划投资5亿元实施裴庄区域矿山环境综合治理,预计新增耕地2432亩。

建立长效治理机制。督促市政府加紧制定《迁安市矿山生态修复及综合整治规划》,持续推进矿山生态修复工程。对全市所有矿山实行台账化管理,一矿一策,明确责任主体,并构建政府主导、社会参与、市场化运作模式,防止因资金链断裂导致半途而废。

临城县

严字当头 清理规范违法违规占地

河北日报讯(记者周洁 通讯员石翊人)临城县清理规范违法违规占用土地涉及面广,社会关注度高,是“6+1”联动监督的重头戏。

严格“四查”找问题。图斑项目核查,对全县图斑项目随机进行核查,核查率20%。违法现场清查,对全县建设项目重点清查、查阅资料,违法违规占地项目全部实地检查、不错不漏。审批案卷抽查,抽查了近3年建设用地审批案卷,查看审批权限、审批流程、适用法律法规情况,依法审批管理土地资源情况。执法案卷评查,由县人大常委会法工委会同县法制办和部分代表组成评查组,随机检查20个执法案卷,抽查率26%。

认真整改不放过。实行周调度制度,一周一调度,整改一个、核查一个、不达标不销号,确保真改改好。全县9处违建别墅已全部清拆处置到位,上报全国违建别墅问题清查整治信息系统进行核销;今年以来批而未供土地处置任务完成率为100%,“五未”土地处置(即批而未供、供而未用、用而未尽、建而未投、投而未达标)工作在邢台市名列前茅。

源头治理抓长效。出台《打击违法违规用地长效机制》等5项工作制度,进一步强化了土地管理依法行政、源头防控、常态监管。针对代表反映集中的农村占用耕地建房问题,组织13名代表开展“空心村”治理调研,踏查19个村庄,召开6个座谈会,形成《推进“空心村”整治 助力乡村振兴》调研报告,提出用好建设用地“增减挂钩”政策,加大“空心村”治理力度,集约用地,减少违法建设。

承德市双桥区

全程督办 确保整改实效

河北日报讯(记者周洁 通讯员石翊人)承德市双桥区人大常委会紧扣省市部署,高起点站位、高标准要求、高规格推进,确保问题整改精准到位。

以“分类制”助推精准发力。将五级代表根据工作性质、知识结构、对口专业细分到“6+1”各领域,力争做到内行人说内行话,查找问题科学精准,避免“滥检查、乱评价”。

以“排查制”助推底数清晰。要求政府对“6+1”各领域进行逐一逐项排查,各镇、街道和人大代表广泛参与,确保不漏项、底数清晰。

以“清单制”助推问题整改。严格按照“建立台账、销号管理、分类实施、靶向治疗、健全制度、高效推进”的整改工作方针,各工作专班结合问题清单和整改台账,定期进行调度、对标对表,督促问题整改落实。

以“督办制”助推督导落实。对重点问题由主任会议成员牵头重点督办,保证起到以“点”带“面”的示范作用;对于群众关注度高、相对复杂、解决有困难的问题,进行问题解决前、解决中到解决后的全程督办,确保整改实效;对于审议意见和问题清单进行限时督办,确保监督工作按期完成;对区政府及有关部门整改落实情况进行跟踪督办,定期报告办理工作情况,确保常委会通过的事项落实到位。