



不谋全局,何谋一域?

# “绿灰白”破解城市内涝

□新华社记者

今年我国区域性、阶段性的雨涝灾害较为明显,一些城市道路、地道桥等基础设施积水严重,对城市运行和百姓生活产生较大影响。部分城市“逢雨必涝”的原因在哪里?城市内涝的“困”怎么破?围绕这些问题,记者采访了专家和政府有关部门负责人。

## 各地强降雨频繁,防涝任务艰巨

今年我国各地强降雨频繁,防涝任务艰巨。住房和城乡建设部城市建设司相关负责人告诉记者,入汛以来,全国有160多个市(县)发生了不同程度的内涝积水,涝情重于往年。

中国城镇供水排水协会会长章林伟说,内涝是因本地降水过多、排水不畅而引发的灾害。“在目前情况下,发生系统性洪水的时候,城市内涝是很难避免的。”章林伟说。

今年我国一些中小河流洪水多发重发,区域性暴雨洪水重于常年。据水利部提供的数据,自3月28日入汛以来,截至8月24日9时,我国共有730条河流发生超警戒水位洪水,242条河流发生超保证水位洪水,71条河流发生超历史洪水。

记者在住房和城乡建设部今年3月份公布的一份通告上看到,2020年,全国610个城市公布了城市排水防涝安全责任人,由城市市长或副市长等担任;全国城市重要易涝点有1984个,每个易涝点都确定了整治责任人。

城市重要易涝点名单每年更新一次,经整治后消除的易涝点下一年不再列入。记者对比发现,2017年首次公布该名单时,全国城市重要易涝点高达3619个。

记者采访调研发现,城市内涝呈现出一些特点,比如新纳入城区的城乡接合部内涝比较突出,过街地下通道和下穿式铁路桥、公路桥等特定地点容易发生积水;城市老旧小区内涝相对严重;



绿

生态型城市建设模式“海绵城市”

灰

人工干预和措施性质的基础设施建设

白

对沿江沿河岸线留出一定距离,不予开发

这是经过“海绵城市”理念改造的武汉市青山区钢城第二中学内部道路。以前学校被淹成一片“汪洋”;而现在“雨一停,地面就没有水了”。

县城内涝呈上升趋势。

## 城镇化扩张过快,“里子薄”致内涝顽疾

消防车进校转移学生、课桌排到校门口转移学生……武汉市青山区钢城第二中学地势低,大雨时周边水流倒灌,2011年就来校工作的李培根校长曾经历过3次学校被淹成一片“汪洋”;而现在“雨一停,地面就没有水了”。

钢城第二中学海绵改造设计负责人郭亚琼说,2016年针对学校地势低特点做了“蓄滞排”防涝改造,校内设了约400立方米的雨水调蓄池,安装了水泵可以将调蓄池收集的雨水外排,活动场地等地面也改用了透水材料。

钢城第二中学的“内涝”成因与治理是我国城市涝情的一个缩影。一城一隅,“里子”是否耐用,治理是否到位,几场暴雨,立见高下。

章林伟说,我国用二三十年走过了其他国家上百年的城镇化过程,地下基础设施历史欠账太高,排水设施不足,“里子”薄弱。“地上很风光,但地下一片

短板”,一场暴雨就可以脱去城市表面光鲜的外衣。

据一些城市的市政工程工作者向记者反映,有些城市新区建设开发过程中,城市建设和排涝规划不同步,不等地下管网规划就先行开发;部分开发商将污水管道直接并入雨水管道,造成雨污合排;一些小区的排涝工程未与主干排涝工程连接,不能形成完整的排涝系统和网络。一旦降雨量超过排水设施能力,雨水只能漫上街道,导致内涝。

## 标本兼治,“绿灰白”破解城市内涝之“困”

江西赣州古城900多年前建设的“福寿沟”,作为我国古代城镇建设的“海绵”景观遗产,依然在发挥排水防涝作用。赣州市城管局市政工程管理处处长张健坦言,随着城市不断开发,赣州古城原有的80余个水塘被陆续占用,如今只剩下5个,自然调蓄功能减弱。

“古城排水防涝系统的设计,充满对自然的尊重和对水顺势利导的理念,有很强的借鉴意义。”赣州市自然资源局市

政交通科科长郭世波说,规划建设中将城市“留白”,最大限度适应地形地貌,保持基本生态格局,对沿江沿河岸线留出一定距离、不予开发,这不仅有利于减少城市内涝,也是提升城市品质的需要。

北京大学建筑与景观学院院长俞孔坚说,适应我国复杂的地理气候条件和独特的水系特征,应当推进建立在生态基础设施之上的“绿色”生态型城市建设模式“海绵城市”,改变常规的、机械的、以单一目标为导向的“灰色”工程性基础设施建设。

不谋全局,何谋一域?系统性全局思维才能标本兼治,才能建立富有弹性和生命的水系统,解除城市内涝之患。

城市内涝治理应完善物防、技防、人防综合体系,把生态的“绿色”和工程性基础设施的“灰色”结合起来。章林伟说,“灰绿”不能偏颇,全靠“灰”不要“绿”,我国的水环境、水生态将恶化;光“绿”不要“灰”,缺乏必要的人工干预和措施,则难以统筹解决好社会经济发展与生态、安全之间的协调关系。(记者王优玲、范帆、冯国栋、胡璐)

据新华社北京8月24日电

□陈丹

继上周突然入院体检后,日本首相安倍晋三24日又赴同一家医院听取结果并“接受更多检查”,再次引发外界对他健康状况的猜疑。

同一天,安倍打破日本首相连续执政最长纪录。但媒体报道,他的健康疑似出现问题,还因应对新冠疫情不力遭遇民意支持率下滑。

## “更多检查”

数十名记者24日上午在位于东京的庆应大学医院看到一辆黑色轿车抵达,安倍坐在车后座。4小时后,他离开医院。

安倍回到首相官邸后告诉媒体记者,他在庆应大学医院听取体检结果并接受复查。他说:“我将尽力工作,同时采取一切预防措施确保健康。”安倍拒绝披露接受何种检查,称以后会公布。

内阁官房长官菅义伟当天在一场例行发布会上说,安倍上周末体检,24日要接受后续检查。菅义伟说:“我每天都见到他,没发现他有变化。”

但据日本电视台援引多个政府消息人士称,安倍去医院治疗慢性病而不是体检。

安倍本月17日在庆应大学医院停留7个多小时,令外界怀疑他身体抱恙或因工作过于劳累。日本首相官邸没有具体解释安倍上周为何赴医院。厚生劳动大臣加藤胜信说,他“毫不”担心安倍的健康,安倍只是入院“做常规检查”。

共同社报道,安倍每年接受两次常规体检,最近一次是6月13日。一名医院消息人士说,安倍17日去医院是就6月体检做复查。

日本媒体本月刊发多篇有关安倍步行速度的报道。日本杂志《Flash》8月初报道,安倍7月6日在首相官邸办公时吐血。菅义伟随后在记者会上回应:安倍身体“完全没有问题”。

## 民意下滑

截至24日,安倍连续执政2799天,成为连续在任时间最长的日本首相,比前首相佐藤荣作所创纪录多一天。路透社报道,外界猜测,安倍可能在打破这项纪录后请辞。

安倍现年65岁,2006年首次就任首相,次年因肠道疾病辞职,后自述接受新药治疗后已康复。他2012年底第二次当选首相,连任至今。有人怀疑,他这次入院体检可能因为溃疡性结肠炎复发。

按照路透社的说法,多项丑闻遭曝光且抗疫举措被认为较随意,导致安倍的民意支持率下滑。

共同社23日援引一份民调结果报道,安倍内阁支持率为36%,是他二度当选首相以来第二低;58.4%民众不满政府的疫情应对。法新社报道,日本疫情规模相对小,迄今累计确诊病例近6.2万例、死亡病例近1200例。但安倍推行的紧急应对措施遭受批评,发放的纱布、可水洗口罩被批尺寸不合适、质量不佳,“浪费纳税人钱”。

路透社报道,如果安倍健康状况不允许他继续履职,副首相兼财务大臣麻生太郎将暂时代理首相职务。安倍如果决定辞职,将继续留任首相,直至执政党自民党和国会经正式选举程序确定继任者。

据新华社专特稿

# 安倍连续两周赴医院看病 「连任最长日本首相」何去何从



## “剩”宴 拒绝“剩”宴

## 将“光盘行动”进行到底