



# 以深化改革激发新发展活力

## ——论学习贯彻习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上重要讲话

■坚持不将房地产作为短期刺激经济的手段,保持调控政策连续性稳定性  
■住房供需矛盾突出的城市要增加住宅及用地供应,支持合理自住需求,坚决遏制投机炒房

住房和城乡建设部强调:落实城市主体责任  
确保实现稳地价稳房价稳预期目标

新华社北京8月28日电(记者王伏玲)记者28日从住房和城乡建设部获悉,近日该部召开的部分城市房地产工作会商会要求,切实落实城市主体责任,提高工作的主动性,及时采取针对性措施,确保实现稳地价、稳房价、稳预期目标。

会议强调,要毫不动摇坚持房子是用来住的,不是用来炒的定位,坚持不将房地产作为短期刺激经济的手段,保持调控政策连续性稳定性,确保房地产市场平稳健康发展。

会议要求,要高度重视当前房地产市场存在的突出问题,始终绷紧房地产市场调控这根弦。要坚持问题导向,精准施策,从源头上解决问题。住房供需矛盾突出的城市要增加住宅及用地供应,支持合理自住需求,坚决遏制投机炒房。要整顿规范市场秩序,做好舆论和预期引导。

会议指出,落实省级监控和指导责任,加强对辖区内城市房地产市场监测和评价考核,及时发现新情况、新问题,加大指导力度,指导城市采取针对性措施,确保城市主体责任落到实处。

沈阳、长春、成都、银川、唐山、常州等市政府及所在省(自治区)住房和城乡建设厅负责人参加会商。参会城市表示,将全面贯彻党中央、国务院决策部署,切实履行好房地产调控主体责任,进一步完善和落实调控措施,确保房地产市场平稳健康发展。

能力现代化上下更大功夫,坚持守正创新、开拓创新,大胆探索自己未来发展之路,让制度更加成熟定型,让发展更有质量,让治理更有水平,让人民更有获得感。要坚持和完善社会主义基本经济制度,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,营造长期稳定可预期的制度环境。要继续加强产权和知识产权保护,建设高标准市场体系,完善公平竞争制度,激发市场主体发展活力,使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

40多年的历史充分证明,改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命,正是这个伟大革命推动了中国特社会主义事业的伟大飞跃。迈入新发展阶段,面对新机遇新挑战,继续以逢山开路、遇水架桥的精神把改革开放进行到底,充分发挥制度优势,激发新发展活力,我们就一定能夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,在新征程上创造新的更大奇迹。

新华社北京8月28日电

新,着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感,啃下了不少硬骨头,闯过了不少急流险滩,为经济社会发展注入强大动力,为保持社会大局稳定、保障人民安居乐业、保障国家安全提供了有力保障,使全社会发展活力和创新活力明显增强,使中国特色社会主义制度优势进一步彰显。

社会是不断发展进步的,调节社会关系和社会活动的体制机制随之不断完善,才能不断适应解放和发展社会生产力的要求。实践告诉我们,发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革,健全各方面制度,完善治理体系,促进制度建设和治理效能更好转化融合,善于运用制度优势应对风险挑战冲击。

迈入新发展阶段,面对更多逆水行舟的外部环境,如何做好应对一系列新的风险挑战的准备?面对发展中仍然突出的不平衡不充分问题,如何满足人民不断提高的美好生活要求?“发展出题目,改革做文章。”要在发展的内部条件和外部环境发生深刻复杂变化的情

况下,构建新发展格局、打造发展新优势、开创发展新局面,就必须以深化改革激发新发展活力。只有发挥好改革的突破和先导作用,依靠改革应对变局、开拓新局,依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力,推动改革更好服务经济社会发展大局,才能胜利完成“十三五”规划主要目标任务、决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军。

今天,我国制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件,这是新发展阶段继续推进全面深化改革的信心和底气所在。同时,改革越到深处,越要担当作为、蹄疾步稳,坚定不移破除利益固化的藩篱、破除妨碍发展的体制机制弊端。我们要在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理

## 职工医保门诊共济保障改革将启

# 个人账户家人可用 门诊费用拟纳入报销

新华社记者 屈婷 陈弘毅

施行20多年的职工医保制度即将迎来重大变革。国家医疗保障局日前就健全职工医保门诊共济保障、改革个人账户,向全社会公开征求意见。

此次改革的征求意见稿,提出了3项核心举措:增强门诊共济保障功能、改进个人账户计入办法、规范个人账户使用范围。这些措施要实现的目标就是:增强职工医保的门诊保障能力、减轻门诊费用负担。

怎么做到?中国劳动和社会保障科学研究院研究员王宗凡概括为:一调一扩,一建立一提高。

“一调”指的是调整职工医保个人

账户计入政策。根据征求意见稿,改革后的在职职工个人账户的计入标准原则上控制在本人参保缴费基数2%以内;退休人员个人账户划入额度按所在地区改革当时基本养老金2%左右测算。

改革前,职工医保个人账户是由个人缴费(按个人缴费基数2%缴费)的全部和单位缴费(按工资总额的6%左右缴费)的一小部分构成的。改革后,个人账户计入变成个人缴费基数的2%。按照改革思路,未来由个人缴纳的份额不变,变的是原本由单位缴费划入个人账户的那一部分。

那么,由单位缴费划入个人账户的部分到哪里去了呢?答案是:用作门诊共济。它带来最直观的好处就是“一提高”——普通门诊的保障力度提高了。

根据征求意见稿,普通门诊统筹拟覆盖全体职工医保参保人员,支付比例从50%起步,随着基金承受能力增强逐步提高保障水平,待遇支付可适当向退休人员倾斜。

50%应如何理解?王宗凡说,50%的报销比例是基本医保对百姓的起点承诺,将来这一比例还会逐步提高。

此次调整坚持平稳过渡、合理转换等原则,对已有的个人账户功能予以保留并作出扩充:除本人外,还可用于支付配偶、父母和子女的门诊费用,及药店买药、买医用耗材等,并探索用于配偶、父母、子女参加城乡居民医保等个人缴费。

当前,我国基本医保制度主要以住院等“大病”保障为主,按人头付费的普通门诊保障远远不足。

对此,改革也有部署:“一建立”指的是建立以费用为基础的普通门诊统筹,从高血压、糖尿病等群众负担较重的门诊慢性病人入手,逐步将多发病、常见病的普通门诊医疗费用纳入统筹基金支付范围,以促进门诊“小病”及时发现、及时治疗,减少大病、重病及住院的发生;“一扩”指的就是逐步扩大职工医保门诊慢特病的病种范围,探索将部分治疗周期长、对健康损害大、经济负担重的门诊慢性病、特殊疾病医疗费用纳入统筹基金支付范围。

据新华社北京8月28日电

## 四天前刚刚创下日本首相连续在位时间最长纪录

# 安倍突然辞职 冲击日本政坛



8月28日,安倍晋三在东京出席记者会。新华社发

据新华社北京8月28日电(记者刘赞、冯武勇)日本首相安倍晋三28日宣布因健康原因将辞去首相职位。这是安倍第二次因健康原因辞去首相职位。而在4天前,安倍刚刚创下日本首相连续在位时间最长纪录。

据共同社等日本媒体报道,安倍28日下午在自民党领导层会议上表明了辞职意向,随后在内阁会议上做了同样表态。他当天晚些时候在首相官邸会见记者,正式宣布辞职决定及原因。

安倍说,他决定辞职是因为罹患疾

病性肺炎复发,今后一段时间需要专注于治疗。

这一幕似曾相识。2007年9月12日,上任才366天的安倍因溃疡性肠炎久治不愈,突然宣布辞职。

截至8月24日,安倍自2012年底第二次出任首相以来连续在位时间已达2799天,超过前首相佐藤荣作保持的2798天的纪录。此前,安倍已于去年11月超过战前首相桂太郎,成为日本历史上累计在任时间最长的首相。

安倍的第三个自民党总裁任期原定于明年9月结束。他辞职后,自民党

将提前举行总裁选举,新当选总裁将完成安倍剩余首相任期,直至明年秋季日本国会众议院选举。

目前看,“后安倍时代”较有竞争力的自民党政要包括:自民党前干事长石破茂,前外务大臣、自民党政务调查会长岸田文雄,安倍长期政治盟友、内阁官房长官菅义伟,外务大臣茂木敏充,自民党代理干事长稻田朋美,防卫大臣河野太郎。此外,前首相小泉纯一郎的儿子、环境大臣小泉进次郎也有一定影响力。

分析人士指出,日本当前面临新冠肺炎疫情、经济低迷等诸多问题,安倍突然宣布辞职,一方面将使日本政坛群龙无首,加剧政治、经济、社会等领域的不确定性,另一方面也将使围绕安倍接班人的角逐迅速升温。日本社会今后一段时间将进入混乱、迷惘和不安定期。



“天问一号”火星探测器飞行里程突破1亿千米

## 《中国禁止出口限制出口技术目录》调整发布 新增激光技术等23项 限制出口的技术条目

据新华社北京8月28日电 8月28日,商务部会同科技部调整发布《中国禁止出口限制出口技术目录》。本次《目录》调整共涉及53项技术条目:

一是删除微生物肥料技术、咖啡因生产技术、核黄素生产工艺、维生素发酵技术等4项禁止出口的技术条目。

二是删除新城疫苗技术、天然药物生产技术、功能性高分子材料制备和加工技术、化学合成及平台化合物生产技术、信息安全防火墙软件技术等5项限制出口的技术条目。

三是新增农业野生植物人工繁育技术、绒山羊繁育和品种培育技术、空间材料生产技术、大型高速风洞设计建设技术、航空航天轴承技术、激光技术等23项限制出口的技术条目。

四是对21项技术条目的控制要点和技术参数进行了修改,涉及农作物繁育技术、水产种质繁育技术、化学原料生产技术、生物农药生产技术、航天器测控技术、空间数据传输技术、地图制图技术、信息处理技术、真空技术等领域。

## 全省棚改安置房开工5.56万套

(上接第一版)力争早落实、早开工、早见效。同时加快往年续建项目的建设进度。

在发放公租房租赁补贴方面,截至7月底,全省发放公租房租赁补贴2.28万户,完成年度任务的151.4%。其中,石家庄等10个市已完成年度任务。

(上接第一版)公会同镇人口大量外流,村庄空心化率高达70%。

“没有有效的劳动力和工业基础,搞工业肯定不行。经过调研,我们决定从调整农业产业结构入手来做文章。”王伟说。

2018年,公会镇大特拉村引进的西瓜种植引起了镇里的注意。“咱们这里盐碱地多,西瓜又是喜弱碱土壤的,加上昼夜温差大,这里种植的西瓜品质很好。”王伟介绍。

于是,该镇便着手重点打造这个在坝上地区几乎没有种植历史的西瓜产业。去年以来,公会镇利用扶贫资金建设西瓜大棚3000个,已种植近2000个。

“没想到能有这么好的品质。”来自河南的种植户齐小勇在公会镇种西瓜已有3年,前两年,他的西瓜销售价格格外好,一年甚至能挣几百万。

“通过西瓜种植,当地群众可获得

“四金”收入。”王伟说,以往镇里每亩百八十块钱也没人租种的耕地,流转给西瓜大棚每亩租金达到了430元。同时,贫困户还可以从中分得股金、挣得薪金,扶农公司还可从项目中沉淀发展基金,用于全镇的各项公益事业。

据介绍,今年张北已有3个乡镇共种植了3000多个大棚西瓜,这一项新生的产业已经在这一方土地扎根。

一颗土豆串起一条产业链

坝上“三件宝”之一的土豆,而今也与以往不同了。张北土豆从品种选育到种薯繁育,再到商品薯种植、仓储、加工等,已形成一条产业链。

“你瞧,现在那边已经开始收获了我们简单测算了一下,亩产达到了4吨。”7月24日,在张北坝上薯业的育种大棚里,公司负责人王海军打开手机,向记者展示一段收获马铃薯的视频。

## 盐碱地种出大西瓜 荒山坡长出“铁杆庄稼”

视频里的场景在陕西榆林。今年春天,榆林土豆种植商向坝上薯业订购了一批马铃薯原种“冀张薯12”,并获得丰收。种植商立马又预订了来年的原种。

坝上薯业专业做马铃薯种薯繁育,不仅推动了当地马铃薯的扩繁和发展,其种薯的销售遍及全国各地,还远销俄罗斯等地,年销售种薯1.5万吨,年产值达到3000多万元。

在张北,马铃薯种薯产业已经形成庞大的种植规模,年种植面积6万至8万亩,其中微型薯种植面积占全国的三分之一,成为中国北方区域性繁育基地。

除了大公司从事种薯繁育外,大批种植户也加入到这一产业中。在张北县油篓沟镇膳房堡村,一个村就

有1000多个种植大棚,成为该县马铃薯种薯繁育面积最大的村。大棚内的种薯秧苗长势正旺,种植户们忙着间苗、拔草。村党支部书记尹天普介绍:“膳房堡村还建起了仓储容量达5万吨的种薯储藏窖,成立了一个大型种薯交易市场。每年一到销售季节,全国各地的客商纷纷来这里采购种薯。”

近年来,为了积极引导马铃薯产业发展壮大,张北县先后出台《张北马铃薯产业扶贫三年行动计划》《关于马铃薯种薯繁育扶贫的实施意见》等多项政策措施。引进大批科研院所所在张北建立实验基地,成立了坝上马铃薯产业协会,将大批企业和种植大户吸纳进来。

“今年全县马铃薯种植面积达到

了25万亩,整个产业链将全县一半的贫困户吸收进来,覆盖了1.82万户3万多名贫困人口。”张北县农业农村局副局长赵振林介绍。

光伏产业让贫困人口端上“铁饭碗”

张北县台路沟乡水泉村69岁的高存说,这两年他的日子很舒心。“我是村里的调解员,老伴是环卫工,我们俩一年的收入将近一万块。”高存高兴地说,收入稳定,他和老伴的生活有了保障。

高存和老伴身体都不好,常年患病,成了村里的贫困户。让高存感到欣慰的是,从2017年下半年开始,村里有了光伏电站收益,村委会给他和老伴安排了公益岗,每人每年能有4000多元的分红。

“我们这里的光照年有效利用小时数在1500—1700小时,仅次于新

疆、西藏等地,可以说有着得天独厚的光伏发展优势。”张北县新能源办公室副主任王学兵介绍。

2016年以来,张北县开始探索实施村级扶贫电站的建设,陆续建成了174座共5.538万千瓦村级分布式光伏扶贫电站,还建设了4座共21万千瓦政府参股商业电站。截至目前,光伏扶贫产业累计实现收益2.14亿元,光伏收益覆盖了全县199个建档立卡贫困户的村集体和全部建档立卡贫困人口。

像高存一样,张北县有近2.5万户约5万人口,依靠扶贫光伏电站的收益,实现了增收脱贫。

“张北县作为国家可再生能源示范区,以光伏扶贫为代表的资产收益性扶贫,已成为张北脱贫攻坚的‘铁杆庄稼’,为贫困群众提供了稳定的脱贫增收渠道,成为脱贫攻坚的有效途径。”郝富国说。