



# 以共建共治共享拓展社会发展新局面

## ——论学习贯彻习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上重要讲话

□人民日报评论员

一个现代化的社会,应该既充满活力又拥有良好秩序,呈现出活力和秩序有机统一。在经济社会领域专家座谈会上,习近平总书记强调要完善共建共治共享的社会治理制度,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

改革开放40多年来,我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,社会治理水平不断提高,我国成为世所公认的最有安全感的国家之一。但事实证明,发展起来以后的问题不比不发展时少。我国已进入高质量发展阶段,社会主要矛盾已经发生历史性变化,人民对美好生活的需求日益增长,但发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大,民生保障存在短板,社会治理还有弱项,特别是,互联网深刻改变人们的交往方式,社会观念、社会心理、社会行为发生深刻变化。

“十四五”时期如何适应社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理等深刻变化,实现更加充分、更高质量的就业,健全全覆盖、可持续的社保体系,强化公共卫生和疾控体系,促进人口长期均衡发展,加强社会治理,化解社会矛盾,维护社会稳定,都需要认真研究并作出工作部署。

拓展社会发展新局面,必须坚持以人民为中心的发展思想。增进民生福祉是发展的根本目的,推动“十四五”时期经济社会发展,是要更好实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶,努力让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,更加注重维护社会公平正义,促进人的全面发展和社会全面进步。社会治理是亿万人民共同的事业,必须坚持人民主体地位,把社会治理变成亿万人民参与的生动实践,真正让人民群众成为社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。要加强和创新社会治理特别是基层治理,完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制,坚持群众想什么我们就干什么,既尽力而为又量力而行,使每个社会细胞都健康活跃,将矛盾纠纷化解在基层,将和谐稳定建立在基层,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

习近平总书记深刻指出:“社会治理是一门科学,管得太多,一潭死水不行;管得太松,波涛汹涌也不行。”要讲究辩证法,处理好活力和秩序的关系,完善共建共治共享的社会治理制度,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

新华社北京8月30日电

## 首都功能核心区控规公布 发展目标:建设政务环境优良、文化魅力彰显和人居环境一流的首善之区

据新华社北京8月30日电(记者郭宇靖、吉宁)30日,北京市规划和自然资源委员会、东城区人民政府、西城区人民政府联合发布《首都功能核心区控制性详细规划(街区层面)(2018年—2035年)》,首都规划体系的“四梁八柱”已初步形成。

首都功能核心区控规提出建设政务环境优良、文化魅力彰显和人居环境一流的首善之区的发展目标,对新版北京城市总体规划提出的发展目标进行了细化,提出将建设纲维有序、运行高效的国家级中枢,古今辉映、礼乐交融的千年古都,舒朗庄重、蓝绿环抱的文化名城,功能融合、内外联动的宜居城区,和谐宁静、雅韵东方

的人居画卷。

首都功能核心区总面积约92.5平方公里,包括东城区和西城区两个行政区。在城市空间结构上,规划以“两轴(长安街和中轴线)、一城(北京老城)、一环(沿二环路的文化景观环线)”作为首都功能核心区骨架,提出加强空间秩序管控与特色风貌塑造,延续古都历史格局,推动老城内外和谐发展,融汇历史人文景观和现代城市风貌,塑造平缓开阔、壮美有序、古今交融、庄重大气、城市形象。规划进一步明确了首都功能核心区的规模与结构。到2035年,首都功能核心区常住人口规模控制在170万人左右,地上建筑规模控制在1.19亿平方米左右。

# 全面贯彻新时代党的治藏方略

## ——论学习贯彻习近平总书记在中央第七次西藏工作座谈会上重要讲话

□人民日报评论员

“治国必治边,治边先稳藏”,西藏工作关系党和国家工作大局。

8月28日至29日,中央第七次西藏工作座谈会在北京召开,习近平总书记出席会议并发表重要讲话。习近平总书记全面总结中央第六次西藏工作座谈会以来的工作成绩和经验,深入分析当前西藏工作面临的形势,深刻阐释新时代党的治藏方略和做好西藏工作的指导思想,明确了当前和今后一个时期西藏工作的目标任务、方针政策、战略举措,同时对四川、云南、甘肃、青海四省涉藏工作作出了重要部署。习近平总书记的重要讲话统揽全局、思想深邃、内涵丰富,具有很强的政治性、思想性、理论性,闪耀着马克思主义真理光芒,是指引新时代西藏工作的纲领性文献。

中央第六次西藏工作座谈会以来,在以习近平总书记为核心的党中央

坚强领导下,在全国人民大力支持下,西藏各族干部群众团结一心、艰苦奋斗,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,各项事业取得全方位进步、历史性成就。今天,西藏人民生活水平全面提高,贫困县全部脱贫摘帽,基础设施加快完善,生态安全屏障进一步筑牢,呈现一派生机勃勃的繁荣景象。实践充分证明,党中央关于西藏工作的方针政策是完全正确的,西藏实现持续稳定和快速发展是对党和国家工作大局的重要贡献。

党中央历来高度重视西藏工作,改革开放以来先后召开6次西藏工作座谈会,每次都根据现实情况作出重大决策部署。党的十八大以来,西藏工作面临的形势和任务发生深刻变化,我们党深化对西藏工作的规律性认识,总结党领导人民治藏稳藏兴藏的成功经验,形成了新时代党的治藏方略。就如习近平总书记所指出的,做好西藏工作,必须坚持中

国共产党领导、中国特色社会主义制度、民族区域自治制度,必须坚持治国必治边、治边先稳藏的战略思想,必须把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点,必须坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则,必须统筹国内国际两个大局,必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点,必须促进各民族交往交流交融,必须坚持我国宗教中国化方向、依法管理宗教事务,必须坚持生态保护第一,必须加强党的建设特别是政治建设。新时代党的治藏方略是做好西藏工作的根本遵循,必须长期坚持、全面落实。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。面对新形势新任务,做好西藏工作,必须全面贯彻新时代党的治藏方略,坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调

推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,铸牢中华民族共同体意识,提升发展质量,保障和改善民生,推进生态文明建设,加强党的组织和政权建设,确保国家安全和长治久安,确保人民生活水平不断提高,确保生态环境良好,确保边防巩固和边境安全,努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。”今天的雪域高原,迎来了前所未有的、千载难逢的发展机遇,插上了腾飞的翅膀。把思想和行动统一到党中央关于西藏工作的战略部署上来,以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,全力以赴抓好各项任务落实,推动新时代西藏长治久安和高质量发展,我们就一定能在西藏这片神奇的土地上书写新的璀璨篇章,创造新的更大奇迹。

新华社北京8月30日电

## 山西襄汾“8·29”重大坍塌事故中29人遇难7人重伤

# 乡村饭店坍塌为何造成重大伤亡惨剧

□新华社“新华视点”记者 孙亮全 王菲菲 梁晓飞

8月29日9时40分左右,山西省临汾市襄汾县陶寺乡陈庄村聚仙饭店发生坍塌事故。经过18个小时的紧张救援,共搜救出57名被埋人员,其中29人遇难,7人重伤,21人轻伤。30日召开的新闻通气会上,事故现场抢险救援组宣布了抢险救援结束消息。

事故为何造成如此重大伤亡惨剧?“新华视点”记者对此进行了调查。

**柱子崩了后房顶塌下来 “最多不超过5秒”**

聚仙饭店是位于路边的一家乡村饭店。

记者从现场了解到,聚仙饭店前后为二层小楼,中间院子部分比较低矮,院子中间搭设了预制板房顶,房顶下面分成了“宴会厅”,院子最上部分还有一层简易彩钢顶棚。

安李村村民李加福告诉记者,当天他的父亲李培厚在聚仙饭店举办“八十大寿”。按照当地习俗,过寿需要请人吃两顿饭,早晨吃一顿臊子面,中午吃席。

“事发时,大家早已吃完早饭,不少人已经回家,有一部分人在饭店‘宴会厅’聊天,还有一部分人在‘宴会厅’后面的院子里看表演。”李加福说。

61岁的安李村村民王国平当时正在后面的院子里看节目。“听见‘哗啦’一声,饭店‘宴会厅’顶部就塌了。”王国平说,当时一些人嫌热,就在“宴



这是8月29日拍摄的事故救援现场。新华社记者 杨晨光摄

会厅”里面聊天、等吃中午饭。

得到消息的安李村村民张国辉在29日上午10点多赶到现场。“有个人跑出来,说,柱子崩了之后,顶部一下就塌下来了,最多不超过5秒。”张国辉说。

**坍塌100平方米,为何救援18个小时?**

事故发生后,山西省要求不惜一切代价,全力进行救援。18个小时里,山西共派出840名救援人员,出动大型救援装备车辆20余辆,救护车15辆,医护人员100余人。记者从有关方面获悉,饭店“宴会厅”顶部坍塌面积约为100平方米。现场救援人员告诉记者,事故坍塌面积虽然不大,但现场地形具有特殊局限性,而且要随时避免发生二次

坍塌,因此即便专业救援力量充分,救援持续时间也比较长。

武警山西省总队临汾支队政委李明说,坍塌的老建筑顶部是预制板结构。“大设备不像人一样好控制,容易造成二次坍塌。在用大设备之前必须先尽最大的可能,把人救出来。为了生命,我们都是先用小设备把被困者先救出来,这是最主要的。大设备不敢上,因此需要的救援时间要多一些。”

**事故暴露农村自建房安全问题**

抢险救援结束后,现场立即成立事故调查组,开展事故调查工作。事故现场抢险救援组表示,目前基本可以确定涉事的聚仙饭店房子为1982年左右村民自建房,并分几次建设。

(上接第一版)他的老伴前些年患上了癌症,让这个原本幸福的家庭陷入了贫困。看着病床上的老伴,老刘常常偷偷抹眼泪,心里像猫抓似的干着急。

生活的转机发生在2016年。在“千企帮千村”精准扶贫行动中,河北绿珍食用菌有限公司和北辛庄村签订了结对帮扶协议,带动贫困户发展增收项目。

“打赢脱贫攻坚战,民营企业不能缺席。”2016年夏天,河北绿珍食用菌有限公司总经理赵全军积极响应,挨家挨户走访贫困户,寻找打开精准扶贫的“金钥匙”。

在北辛庄村调研时,赵全军发现,贫困户家的庭院面积都很大,而且大多被闲置,便向村党支部书记刘振堂提议:帮贫困户建庭院食用菌大棚,发展庭院经济。“食用菌种植生产周期短、见效快,庭院经济投资小、风险低,两者结合,适合用来帮助弱势群体脱贫致富。”

瞄准了方向,找对了路子。“村里利用兜底补贴资金帮俺家建设了食用菌大棚,公司每年免费给我们提供菌棒,还让技术员定期上门指导。”刘振峰高兴地说,他家第一茬杏鲍菇就卖了4000多块钱。当年,刘振峰家成功脱贫摘帽。

不会技术,有人上门指导;货卖不动,有企业给兜底。很快,河北绿珍食用菌有限公司和10多个村子结成帮扶对子,350多个贫困户建起了食用菌庭院大棚,搭上了脱贫致富的快车。

“千企帮千村”活动重要的一环在于动员和引导企业主动“认亲”,引导贫困村向企业主动“寻亲”。全省各级工商联组织纷纷当起“红娘”,组织发动民营企业对地理位置偏僻、产业基础薄弱的重点村进行“点对点”结对帮扶。

为实现精准“联姻”,省工商联成立调研组深入206个精准扶贫村,通过与工作队、村“两委”座谈,实地走访等形式,对深度贫困村受帮扶情况进行逐一摸底调查。

越来越多的民营企业加入到“千企帮千村”行动中,立足自身特长和乡村资源禀赋,自愿结下了帮扶对子——

在太行深处,河北富岗食品有限责任公司在冀中南太行山区建立优质苹果生产带,发展基地5.8万亩,带动周边10余个贫困村的1000多户贫困户增收致富。

在塞北高原,弘基集团依托自身马铃薯产业优势,与沽源县梁乡六道沟村、丰源店乡兴顺店村和赤城县马营乡墩上村、南天字村结对精准帮扶,建成3个马铃薯种植扶贫基地,托起贫困群众的小康梦。

……

目前,全省7746个建档立卡贫困村都有了结对帮扶对象,实现了村村都有企业帮扶。省工商联主席刘劲松告诉记者,在结对帮扶的建档立卡村中,贫困户人均增收12.66亿元,贫困村增加集体收入2.64亿元。

**产业链“串”起脱贫路**

“自从加入了联合体,收入翻了倍,日子也越过越好了。”近日,刚搬进新楼房的张永,坐在新家的沙发上,心里美滋滋的。

张永口中的“联合体”,是谷之禅张家口食品有限公司整合尚义县燕麦种植专业合作社、家庭农场、种植户,牵头组建的燕麦产业化联合体。

尚义地处燕麦生产“黄金带”,但一家一户的种植模式,导致种植收益不高,贫困群众在“黄金带”里却没挖到宝。

为改变这一状况,作为国内行业领军企业的谷之禅张家口食品有限公司在联合体组建伊始,就定下了“关联紧密、分工明确、链条完整、利益共享”的原则。

“不仅要通过产业链和贫困群众手拉手,还要真正结成利益共同体和贫困群众心连心。”公司总经理陈敬民带领团队制定了统一

章程,统一种植管理标准,签订农业合同,以每公斤高于市场价1角的价格收购联合体成员的燕麦,将过去农民单打独斗闯市场的“小舢板”打造成了抗风阻浪的“大轮船”。

土地流转拿租金,合作社里打工还能挣工钱。同样是种燕麦,贫困户现在省心了不说,挣钱路还多了。

称重、装袋、封口……8月14日下午4时,在谷之禅公司的扶贫助残车间里,何青正动作熟练地包装谷物冲调粉。

今年56岁的何青是尚义县新华街村人,从小患有小儿麻痹。同为残疾人的老伴常年体弱多病,几乎没有劳动能力,家庭重担全压在了他一个人身上。

“现在在这里上班,能顾家、开支少,比出去打工强多了。”何青的脸上挂着满意的笑容。

为了让更多的贫困群众分享到产业联合体的发展红利,细心的陈敬民专门将公司技术含量不高的辅助岗位腾出来,设立了扶贫助残车间,安排有劳动能力和就业意愿的贫困人员和残疾人等弱势群体就业。

从输血到造血,产业扶贫为贫困村种下带不走的“生长力量”。

在邢台威县,张家口察北管理区、石家庄市行唐县和灵寿县等地,君乐宝集团以产业扶贫及项目扶贫等形式助力精准扶贫,直接带动5000余户贫困户增收脱贫。

在隆化县荒地乡,千喜鹤集团云泉牧业公司投入5300余万元,建成占地82亩的养牛场及配套设施,年可出栏成品肉牛9600头,与280余户在册贫困户建立了扶贫脱贫对接机制。

在“千企帮千村”行动中,许多帮扶企业深化“龙头企业+合作社+基地+农户”的利益联结新模式,通过产业带动就地就业、定点培训招工、支持扩大公益岗位等方式,拓宽了贫困人口的就业途径,帮助贫困地区拔掉了穷根。

龙头企业带,脱贫跑得快。省工商联提供

的最新数据显示,截至目前,全省参与结对帮扶建档立卡贫困户的企业对建档立卡贫困户产业帮扶投入资金100.84亿元,仅产业帮扶一项,村集体增收2.37亿元,贫困户增收9.13亿元,产业帮扶覆盖率100%。

**“帮长远”让乡村走向振兴**

8月的第一个周末刚结束,平山县李家庄村的“旅游账”就出来了:两天时间接待游客近千人,3家精品民宿营业额近20万元。

民宿“一房难求”,火到“没朋友”。荣盛集团民宿负责人谢梦丽既兴奋又无奈:“好多朋友打招呼来住,真是一间都没有。”

今年67岁的谷永社,是村里第一个把家里的老院子租给荣盛集团开发民宿的贫困户。2016年,荣盛集团和李家庄结成了帮扶对子。当初听说帮扶企业要租自己的老院子,谷永社心里还犯嘀咕:咋这从高楼大厦里跑来的城里人,还看上了咱这破破烂烂的老院子?

搁几年前想不明白的事儿,现在,村民们心里都跟明镜似的。

仅仅35天时间,荣盛集团就完成了李家庄10户闲置农家的升级改造,由经营团队租赁经营。昔日破败的老房子摇身一变成了谷社客栈,不但可以接待游客,也成为村里一道亮丽的风景线。一年三万五的租金到手,老伴还在客栈里当上了服务员,谷永社一家当年就实现了脱贫。

钱袋子鼓了,生活更有奔头了。咋在致富路上再迈一大步?脱贫了谷永社又有了自己的小目标:办个农家院!

可是,手续怎么办?去哪办?流程怎么走?在他抓耳挠腮的时候,谢梦丽帮着谷永社拉了一张清单,去哪里办,有哪些注意事项,一目了然。

“院子不大,学问不少。大事小情,不懂不会的地方,人家手把手地教,心里甭提多亮

堂。”说起荣盛集团,谷永社竖起了大拇指。在荣盛集团的帮助下,谷永社的农家院生意经营得有声有色,一家人每年将近10万元的稳定收入,让他们的日子芝麻开花节节高。

从一枝独秀到遍地开花,如今李家庄村民办起的农家院达到37家,村民们的日子也越过越红火:从2015年人均收入5255元增长到2018年的22000元,收入足足翻了四番。

不仅“帮眼前”更要“帮长远”,如何让乡亲们收获“稳稳的幸福”?

在省工商联指导下,中冀投资、荣盛发展、君乐宝乳业等10家民营企业联合发起成立中冀扶贫基金会,将“各自为战”的民间资本力量集中起来。截至目前,有100多家民营企业参与捐赠,筹集资金1亿元,分别资助了40多个扶贫项目,让贫困群众奔小康的步伐更加坚实有力。

保定市卓越技工学校通过对贫困人员进行专业技能培训,提供就业岗位,让贫困群众有了一技之长。中冀集团投资500多万元建设了青龙官场乡兴龙小学,先后捐款130万元资助贫困家庭学生,为贫困学子托起飞翔的梦想。

巩固脱贫攻坚成果,防止脱贫后返贫。参与帮扶的民营企业认真落实“摘帽不摘帮扶”的要求,对摘帽村和脱贫户,做到扶上马,送一程。河北叁陆伍网络科技有限公司建设“365CBD直购平台”,为贫困地区销售扶贫产品搭建线上销售平台,让大山深处的特色农产品踏上新零售的“高速路”。

“今年,我省脱贫攻坚任务将全面完成,但建立‘千企帮千村’行动长效机制的探索却不会止步。”刘劲松说,省工商联积极与银行金融机构协商,研究制定金融支持扶贫企业的措施,让企业在贫困地区留得住、留得稳。同时,指导中冀扶贫基金会进一步发挥资金导向作用,支持产业、就业、消费等扶贫项目,提升产业、就业帮扶比例。