



立法护航自贸试验区先行先试

——《中国(河北)自由贸易试验区条例》解读

聚焦“6+1”联动监督·基层好做法

衡水

建立灵活高效房地产项目处置机制

河北日报讯(记者周洁)全省人大系统“6+1”联动监督开展以来,衡水市委、市政府创新举措,强力攻坚,解决房地产开发历史遗留问题和房地产开发项目清理规范工作取得积极成效。共解决完成451个问题项目,为近10万户多年无法办理房产证群众办理了产权登记手续,为300多个问题项目办理了各类建设手续,彻底化解了一批信访大案和“硬骨头案”,在全省率先完成房地产领域信访积案和省信访联席会议交办的涉房信访项目清零。

为推动工作高效开展,衡水市坚持分类建账,一企一策、一事一策,精准施策。在房地产项目手续办理、竣工验收等方面,提出“从旧、从简、从优”原则,按照最有利于项目的相关政策执行。在解决房地产开发项目“三难”问题方面,采用“容缺+并联”,加快解决速度。在办理各项建设手续时,实行“一家牵头、并联审批、限时办结”。对于资金链断裂、存在债权债务纠纷的问题项目,分别采取“设立监管账户+部门托管”、“联强重组、过桥贷款”等措施,逐件逐项解决。在解决“烂尾楼”问题方面,制定了扶持盘活等解决措施。

邱县

建“三网合一”工程 绘生态富民画卷

河北日报讯(记者周洁)邱县长年水资源短缺,制约该县更好更快发展。全省人大系统“6+1”联动监督以来,邱县以水网建设联动发展林网、路网建设,绘就了“水相连、林相接、路相通”生态大画卷。

“四个一”拓水网。绘好“一张图”,对老沙河、沙东干渠、邱城林场统一规划,实现地表水全覆盖。下好“一盘棋”,实施主渠道治理、坑塘治理、老沙河调蓄、扬水站维修建设等四大工程,最大限度引、蓄地表水。拧成“一股劲”,建立一线督导、现场观摩、跟踪督办三项机制,确保高质量完成水网建设主体工程。形成“一条心”,建立利益联结机制、共享共建共护机制,实行以奖代补。

“三条带”织林网。培育“固堤林带”,沿生态水网带规划建设一批水源涵养林,打造河堤两岸生态湿地绿化景观,形成“环村林带”。建设完善生态防护林,村庄绿化覆盖率达37%,环村林带闭合率达100%;建设集“休闲、观光、采摘、垂钓”于一体的滨河景观带。

“三条路”建路网。建设通达“顺畅路”,实现村间路、环村林带、街道、坑塘、庭院绿化“五个全覆盖”。建设生态“观光路”,升级改造乡村道路403公里,新建沿渠道路220公里。建设小康“致富路”,贯通县域农村路,举办系列活动,吸引游客50余万人次,带动群众增收3000余万元。

决、人才保障等多个方面作出具体规定,必将进一步优化河北自贸试验区的营商环境,激发市场主体创新创业活力,助推自贸试验区高质量发展。

制定条例有助于加快形成各级各部门推动自贸试验区改革发展的整体合力。条例明确领导小组及其办公室的组织领导、统筹协调职能,明确各片区所在市人民政府、雄安新区管委会的主体责任,明确各片区管理机构的管理职能,明确中直部门、省有关部门、片区所在地级以上政府有关部门和雄安新区有关工作机构,支持自贸试验区改革发展的主体责任,有利于整合全省资源,凝聚各方力量,加快形成整体合力。

冀全国人大代表以及有关企业、律师、基层单位意见建议;六是通过河北人大官方网站向社会公开征求意见。

加强论证评估。为提高法规科学性,专门赴北京召开全国人大常委会法工委、商务部、清华大学、中央财经大学等单位 and 高校专家参加的论证会;期间还将条例草案交给北京大学法学院立法研究机构进行评估论证。此外,在条例起草过程中,还注重与《中国(河北)自贸试验区管理办法》进行有效衔接,条例侧重于规定管理体制、改革方向等重大问题,管理办法侧重于规范一些较为具体的措施和详细的部门职责等。

坚持良法善治,确保可操作、能落地、真管用

条例共有8章65条,紧紧围绕我省自贸试验区发展实际,立足战略定位、功能定位,明确管理体制,规范投资开放、贸易便利、金融创新、产业开放、雄安新区高质量发展、京津冀协同发展、营商环境与人才保障等内容。

省人大常委会财经工委副主任李英坚认为:“条例实施后,将有助于进一步衔接国家授权改革措施,为自贸试验区管理体制和基本管理制度提供法律保障,加快形成各级各部门推动自贸试验区改革发展的整体合力,最大限度支持河北自贸试验区改革发展。”

明晰管理体制。根据自贸试验区管理体制力求精简高效、权责明晰、公开透明的原则,条例对管理机构的职责划分作出进一步明确。一是明确中国(河北)自由贸易试验区推进工作领导小组负责自贸试验区改革发展的组织领导、统筹协调、督促落实。各片区所在地设区的市、雄安新区应当设立自贸试验区推进工作领导小组,结合自身实际,加强对自贸试验区规划、建设、发展的领导。二是明确省自贸试验区管理机构承担自贸试验区推进工作领导小组的日常工作,组织落实自贸试验区改革试点任务,统筹协调自贸试验区有关事务,对各片区管理机构进行业务指导。各片区所在地设区的市、雄安新区应当设立自贸试验区管理机构,

坚持开门立法,确保接地气、聚民意、谋发展

条例草案由省商务厅负责起草,经省政府第88次常务会议讨论通过,提请省十三届人大常委会第十七、十八、十九次会议,进行了三次审议并表决通过。

省人大常委会法工委副主任郭红介绍:“该条例是本届人大常委会重点立法项目,在省委领导下,省人大常委会、省政府及其有关部门坚持科学立法、民主立法、依法立法,作了大量调研、论证和征集意见工作,最终形成了一个比较成熟、趋于完善的条例草案,并提请常委会会议审议通过。”

注重调查研究。一是开展实地调研。省人大常委会调研组赴各片区开展立法调研,实地查看各片区发展情况,并召开由政府相关部门、片区管理机构、相关企业参加的座谈会,深入听取各方意见。二是开展视频调研。在条例二审稿阶段,结合疫情期间要求,创新方式方法,分别与广东省、福建省召开自贸试验区立法学习交流视频座谈会,学习先进省份立法经验。

广泛征求意见。一是征求省人大各专门委员会及相关领域专家顾问意见;二是征求中国(河北)自由贸易试验区推进工作领导小组61名成员、省直54个相关部门意见;三是征求各设区的市人民政府、雄安新区管委会、各片区所在地设区的市人民政府和雄安新区管委会、各片区管委会意见;四是征求北京市、天津市相关部门意见;五是征求部分驻

□河北日报记者 周洁 通讯员 陈杰 梅晓

建设自贸试验区是党中央、国务院在新时代推进改革开放的一项战略举措,在我国改革开放进程中具有里程碑意义。2019年8月2日,国务院批复同意新设中国(河北)等6个自贸试验区;同年8月30日,中国(河北)自由贸易试验区正式揭牌成立。

为充分发挥地方立法的引领、推动和保障作用,今年9月24日,省十三届人大常委会第十九次会议表决通过《中国(河北)自由贸易试验区条例》,并将于今年11月1日起实施。这是在全国第五批6个自贸试验区中,率先通过的省级地方性法规,为我省自贸试验区建设提供了重要法治保障。

坚持法与时转,与时代同步、与改革同频、与实践同行

自贸试验区设立一年多来,紧紧围绕建设制度创新高地和打造改革开放试验田,大胆试、大胆闯、自主改,河北总体方案确定的98项改革试点任务有效实施率达82%,推出了首批16项面向全省的制度创新案例,取得亮眼成绩。

“法与时转则治,法与世宜则有功。”省人大常委会法工委主任周英认为,在自贸试验区成立一周年之际出台条例,有助于推进自贸试验区建立公正透明、体系完备的法治环境,推动自贸试验区高质量、高水平建设,为自贸试验区先行先试做好坚强法治支撑,充分体现了立法决策与改革决策相衔接、相统一、相一致。

制定条例是更好地衔接国家授权改革措施,支持河北自贸试验区加快发展的迫切需要。国务院批复的《中国(河北)自由贸易试验区总体方案》从七个方面提出了98项改革措施,其中83项为国家事权。条例将总体方案明确的先行先试措施全部以法律形式固化下来,必将有力助推河北自贸试验区改革发展,促进党中央、国务院和省委省政府决策部署的贯彻落实。

制定条例有利于加快培育市场化、法治化、国际化营商环境。条例围绕优化营商环境,从政务服务、监管执法、争议解

“保供应、稳物价、防疫物资决不涨价。”面对来势汹汹的新冠肺炎疫情,作为保定本土重要零售企业,惠友集团坚决贯彻落实省委、省政府和市委、市政府关于疫情防控的部署要求,果断决策,倾力而为,践行初心使命,主动担当作为,在除夕当天向保定市民作出了庄严承诺。疫情形势严峻期间,惠友集团的系列举措和作为,为平抑保定物价发挥了积极作用,彰显了一家民营企业在特殊时期勇于担当的社会形象。



惠友蔬菜配送保障车辆在保定地区穿梭,保障民生物资供应。

一诺千金保民生 勇于担当抗疫情

——河北惠友集团战疫回眸

践行承诺 防疫物资决不涨价

河北惠友集团创办于1994年,经过26载风雨历程,已成长为一集连锁超市、时尚百货、物流配送、现代农业、房地产开发等多种行业为一体的大型民营企业。

企业越大,责任越大。惠友集团的主业就是与民生息息相关的超市零售业,是保障老百姓“菜篮子”的保供一线。新冠肺炎疫情相关信息公布后,惠友集团密切关注着疫情发展,第一时间成立了疫情防控领导小组,启动紧急防控预案,从总部到门店,责任到人,全员应对。保障民生供应的第一步就是要保证门店正常营业,而正常营业的前提是保障每一位顾客和员工的安全。为此,惠友各门店严格执行疫情防控制度,每日开展卖场消毒,工作人员上岗前测量体温、佩戴口罩,并进行专项防疫培训。随着社区和道路的封闭,员工出行愈发困难,有上千名员工无法到岗,集团便从总部和非紧急业务部门调集400余名干部到门店和配送中心等一线岗位进行支援。

惠友集团深知疫情中保持市场稳定的重要性,要求全力保证市民生活必需品的供应。

为了践行“保供应、稳物价、防疫物资决不涨价”的承诺,惠友集团千方百计调配物资,加大门店商品配送,由总部统一定价,每天推出民生特价菜,领导层到各门店检查物价、



惠友“助农行动”走进田间地头采购滞销农产品,为农民解了燃眉之急。

抗疫助农 采购千吨滞销农产品

受疫情影响,各地村路封闭,很多农户的农产品不能及时运出,产生大量积压。惠友集团得知后,立即安排员工们通过微信朋友圈宣传收购保定周边农民家中的农产品。此外,作为企业负责人的张健还收集政府和媒体发布的各种农产品滞销信息,让负责采购的员工对接,他还特别强调采购人员“不能压价,不能让农民的汗水白流”。

易县地瓜2.5万公斤、油菜菜6万公斤,阜平香菇8万公斤,涿州、清苑大白菜35万公斤,还有唐县苹果、涿州香芹、满城草莓、顺平草莓、曲阳鸭梨、各地鸡蛋……疫情期间,一辆辆挂有“扶农抗疫”横幅的惠友采购车辆在保定周边县市的村庄穿梭,惠

友助农行动共采购近1000吨滞销农产品,为疫情中的农民们解了燃眉之急,也为顾客提供了新鲜的蔬菜和水果。这些农产品,惠友集团均以成本价甚至低于成本价的价格进行了出售。

逆行坚守 60多家门店正常营业

危难时刻显担当。惠友超市门店员工既承担着家人的不理解,又背负着对疫情的恐惧,破除重重困难坚守在岗。有的干部员工,春节未来得及休息,一直投身在疫情保供工作中。很多员工为了持续在岗,直接把行李搬进宿舍,一个多月的时间都没有回家。

在疫情面前,惠友集团优秀的企业文化成了员工们的定心丸,在特殊时期惠友员工将担当、奉献、做好人的企业文化诠释得淋漓尽致,用行动诠释了企业担当。也正是有了这样一群爱岗敬业、主动奉献的惠友员工一直坚守在岗位,惠友旗下60多家超市门店疫情期间全部正常营业,为当地百姓平抑物价、保障民生供应作出了积极贡献。

大义担当 愿倾尽所有回报社会

翻开惠友集团内刊《惠友人家》,才得知疫情期间集团的众多义举,一个个“抗疫大事记”无不彰显着这家企业的责任担当。作为河北本土企业,2月2日,为了给家乡抗

疫出一份力,惠友集团向保定红十字会捐赠了人民币200万元,用于保定市疫情防控相关工作。随后,惠友集团又向博野、易县捐款13万元,为交警、医务工作者、防疫点志愿者等抗疫一线工作者捐赠防疫物资近百万元。

受疫情影响,百货门店(超市)门店正常营业,惠友集团在第一时间毅然决定减免所有合作商户一个多月租金约5000万元。同时,疫情期间惠友集团为一线员工增发疫情补贴700多万元。3月9日,为了更好地践行企业责任,在疫情中和疫情后更好地服务社会和百姓,惠友积极

响应并签约中国连锁经营协会发出的《安心消费公约》,成为全国首批签约企业之一。

如今,抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果,惠友集团抗疫情、保民生也转入常态化。回顾疫情发生以来的艰辛和付出,作为企业负责人的张健表现得非常坦然:“惠友集团的发展,离不开政府和百姓的支持,离不开员工与合作商户的付出。在危难面前,在人民需要的时候,我们愿倾尽所有回报社会。在社会需要我们的时候,我们企业一定会挺身而出,我一定会挺身而出。”

(文/薛凯、金巍 图/金巍)



疫情期间,企业负责人张健带领员工坚守在岗位,60多家超市门店正常营业,为平抑物价、保障民生作出了积极贡献。

一辆辆挂有“扶农抗疫”横幅的惠友采购车辆直达村庄,收购滞销农产品。