



社会治理重心向下 群众幸福指数向上

双滦区全力创建全国农村社区治理试验区

近年来,承德市双滦区委、区政府主动适应社会治理新要求,创新和完善“一统建五深化”城市社区工作模式,实现了居民自治能力和社区服务能力的明显提升。2014年先后被民政部评为全国社区治理和创新实验区、全国和谐社区建设示范城区。

随着经济社会发展,双滦区城乡社区特别是农村社区治理服务面临一系列新问题、新挑战。为了解决这些治理难题,2017年,民政部同意双滦区开展为期三年的全国农村社区治理试验区创建工作,成为我省唯一参与创建的县区。两年多来,双滦区以此为契机,围绕“构建‘党建统领、多方共治’的农村社区治理新格局,打造农村幸福社区”的实验主题,进一步提升农村社区治理与服务能力,农民获得感、幸福感和安全感得到显著提升。

魅力双滦山清水秀。



1 党建统领强基础,制度保障“护航”创建

双滦区是承德市的老工业区。近年来,通过深耕文化旅游及医疗康养、钒钛制品及特色制造、生产性服务业等多个产业领域,在城市转型发展和产业转型升级中取得了喜人成绩。但城乡发展不平衡,农村社区发展相对滞后,农村社区治理体系和服务体系还不够完善,治理能力和服务能力都需进一步提升。

“作为全省唯一的农村社区治理实验区,我区的创建目标是,推动形成基层党组织领导、基层政府负责、村民自治发挥基础作用、社会力量协同参与的农村社区治理新格局,人居环境明显改善,精神文明建设、法治建设取得重要进展,农村社区治理与服务能力显著提升,公共安全得到有效保障,乡村振兴战略和农村幸福社区建设再上新台阶,为全国农村社区治理服务提供可借鉴、可复制、可推广的先进经验。”双滦区委书记王贺民说。

两年多来,双滦区委、区政府把实验区创建作为重点工作来抓,突出“三个注重”,发挥三大优势,推进“三治融合”,助力创建工作顺利推进。

——突出“三个注重”,为实验区创建提供强力支撑。注重统筹协调,加强组织领导。成立了以区委书记、区长为双组长、区委副书记为常务副组长的农村社区治理实验区工作领导小组,健全了领导机制。将实验区创建工作列入区委、区政府重要议事日程,定期听取工作进展情况汇报,及时研究解决存在问题,部署相关工作。由区委副书记、区

论坛”活动和“六个一”活动,村“两委”成员特别是党组织书记队伍整体素质明显提升。完善“五位一体”村级治理机制,组建党员志愿服务队、党员带富志愿服务队,全区社会组织负责人中党员比例达27.6%。深入推进“基层党建引领+产业+旅游”模式,实现“红色”党建和“绿色”旅游两促进、两提升。发挥农村集体资产改革优势。将股份合作经济组织作为参与农村社区治理的重要力量,把完善股权治理结构作为实验区创建的重要内容,通过合作引入现代企业法人治理结构,由股东选举形成股东大会、董事会、监事会,进一步明确农民群众的权利义务,增强了村民对集体经济活动的知情权、参与权、表决权、监督权,使农民在民主权利上更有获得感,在农村社区治理上更有参与感。发挥城乡社区共建优势。研究制定了《关于开展城乡社区“手拉手”结对共建活动的实施方案》,明确共建内容6项、共建制度4项,通过党组织联建、社区社会组织联合、志愿服务联谊,实现26个城市社区与42个农村社区“手拉手”结对共建。

——推进“三治融合”,不断深化实验区创建工作。健全党组织领导的村民自治机制。在2018年村“两委”换届工作中,实现村党支部书记、主任“一人兼”全覆盖,强化了农村党组织对村民自治的领导。出台了《双滦区村务监督委员会管理办法》,制定了村规民约,明确了“财务收支、党务村务公开、资产资源管理、效能作风建设、

2 多方共治齐动员,农村社区美丽绽放

地处深山,交通闭塞的孙营村,曾因村容村貌“脏乱差”而闻名。两年前,该村党员带头拆除违建、院外厕所,清理房前屋后垃圾,多处百年以上垃圾坑被改成村民休闲健身的小花园。

为了让孙营美下去,有效化解农村社区管理缺位和失灵问题,该村成立了“村党支部、党小组、村民小组”三层管理网格,重点突出党建引领,成立了人民调解、卫生监督、协商议事委员会,文体协会、红白理事会、义工协会等组织,推动自治组织、社会组织、群众等治理主体,开展多方共治,村民自我教育、自我管理、自我监督、自我管理的意识逐步形成。“仅义工协会就有266人参加。”村党支部书记王振财说,两年来共组织出义工1000余工时,节约村庄建设资金20余万元。孙营村也成为远近闻名的美丽乡村。

据介绍,在实验区推进过程中,双滦区选择了10个具有代表性的村先期推进试点示范。这10个村按照实施方案确立了各自的实验主题,经过试点实验,均取得明显成效。比如,二道沟村通过成立草莓协会,带动了全体村民共同富裕;小三岔口村通过开展社区志愿服务,解决了多年未解决的邻里矛盾;

大龙庙村通过与物业公司共建共治,进一步改善了居住环境;西地村通过实施网格化管理、精细化服务、股权化惠民,进一步提升了社区治理服务水平。目前,一系列好经验好做法正在被越来越多的农村社区复制和推广。

在大量实践和探索中,双滦区农村社区治理创建工作取得了多项积极成果:

党组织作用进一步发挥。各级党组织始终发挥“党建统领”的领导核心作用,通过乡村两级党组织书记年终党建述职、常态化督导检查等有效措施,压实乡村两级党组织书记在农村社区治理中的“第一责任人”职责。

社区硬件水平进一步提升。出台《双滦区农村党群服务中心管理和使用办法(暂行)》,明确村级组织活动场所“七室一馆”功能分区,全面达到“四规范”标准。各乡镇按照“小办公、大服务”“资源整合、一室多用”的原则,完善党群服务中心功能布局,建立健全首问负责、一窗受理、全程代办等制度,实现了农村社区有人管事、有章理事、有场所议事。

社区治理体系进一步完善。双滦区把培育发展农村社区社会组织作为

▲大连坑村村民韩凤茹通过改良培育葡萄特色品种巨玫瑰,将葡萄园打造成为远近闻名的采摘乐园。同时,成立了达意种植专业合作社,带动周边农户一起种植葡萄,共同富裕。

实验区创建的重要工作来抓,鼓励和要求各农村社区成立红白理事会、老年人协会、志愿服务队等社区社会组织。目前,10个试点村已成立社区社会组织5大类59个,充分发挥了协同治理的重要作用。

村容村貌进一步改善。把实验区创建工作与推动乡村振兴紧密结合,投资5000余万元,开展了农村生活垃圾整治、厕所革命、生活污水治理、村容村貌提升、村庄规划等11项专项行动,实施了38个建制村的环境整治工程,农村人居环境得到明显改善。

乡村产业进一步壮大。通过开展农村集体资产股份制改革,走出了农民对集体资产“抽象所有、部分享有”的怪圈,形成了农民真正所有、共同持有的良好局面。截至目前,农村集体经济组织累计收益2123.72万元,累计分红1716.89万元。

3 围绕目标持续发力,打造农村社区治理“双滦样板”

日前,西地村委会腾出1000多平方米办公用房,与一家教育培训机构联合开办了双滦区首家农村“四点半课堂”,并新增棋牌室、舞蹈室、图书室等8个功能区,解决了村民进城务工无法照料老人孩子的难题,让村民享受到城里人的生活。

集中了近百家大小企业的下店子村,为更好服务辖区企业,在村民服务中心安装了政务服务自助设备。企业和个人只需网上提交相关材料,将纸质材料放在包裹柜内,专人跑办完后,就可自助打印各类证照。

在双滦区农村,像这样的变化,正在不断涌现。“下一步,双滦区将围绕创建主题,重点实施‘十个一’工程,有效促进全区社区治理体系和治理能力现代化建设,为全国农村社区治理提供双滦样板。”王贺民说。

建好一个党组织,充分发挥党建引领作用。进一步加强村级党组织建设,通过“微党课”等易学易懂的方式组织党员开展学习,抓实“书记擂台赛”和“书记论坛”活动,继续实施党支部书记“领头雁”工程。实施村“两委”班子和“两委”成员绩效考核,持续推进村级组织“六化十有”标准化建设,建立健全党组织领导下规范有序、公开透明的村级治理体系。

健全一个村级组织体系,更好发挥村民自治基础作用。以农村基层党组织建设带动村级组织体系建设,不断加强村民代表会议制度、民主协商制度和村务监督机构、村民小组、村委会下属委员会建设,推行村级事务“小微权力清单”和“四议两公开”工作法,规范和改善党组织领导的村民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督体系。

培育一批社区社会组织和经济合作组织,切实发挥协同作用。发挥国家级“积极发展农民股份合作赋予集体资产股份权能改革试点区”的作用,进一步优化农村股份合作经济组织的治理结构。按照“6+1+N”的社会组织成立模

式,进一步培育农村社区志愿者协会(团队)、老年协会、红白理事会等社区社会组织,鼓励有条件的乡镇(街道)建立社会组织联合会,发挥整合资源、“以社补社”等服务管理作用。

打造一个党群服务中心,强化阵地功能。按照“小办公、大服务”的理念,整合农村党群服务中心设置,使其成为集办公议事、党员活动、教育培训、便民服务、文体娱乐、信息交流的综合性服务阵地。

建好一个互联网平台,增强治理服务效能。利用区位和特色产业发展优势,以区农村电子商务运营中心为龙头,乡镇服务中心为纽带,村级服务站为触角,推进区、乡镇、村互联网全覆盖。设立农村电子商务人才培养示范基地,将农民群众纳入电商培训、农业实用技术培训、就业转移培训计划,开展农村电子商务定点帮扶活动。

形成一套规章制度,促进农村社区治理制度化规范化运行。加强农村社区治理机制创新,推动社区协商制度化,畅通群众参与社区治理的渠道,完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制。

构建一套“三治融合”治理体系,提升社区治理水平。通过制定完善自治章程、村规民约、诚信公约,规范村务公开程序,强化群众参与,保证村务监督的实效性。结合扫黑除恶专项斗争大力开

展矛盾纠纷大排查大化解,持续开展“送法进乡村”“法治宣教月”等活动,增强法治宣传教育的吸引力和感染力,深入宣传乡村道德模范、身边好人的典型事迹,发挥示范带动作用。

完善一套网格化管理机制,促进农村社区精细化治理服务。依托自然村和村民小组划分网格,构建“一格多员”服务管理团队,精准掌握网格内的人、事、物情况,把党员的先锋模范作用和村民自治的基础作用延伸到网格层面,真正做到“小事不出格,大事不出村,要事不出镇,矛盾不上交”。

开展一系列治理服务项目,提升农村居民幸福指数。进一步开展农村人居环境整治行动,力争90%以上的村庄生活垃圾实现分类治理,卫生厕所实现全覆盖。进一步建立健全农村社区服务体系,探索建立“互联网+农村社区”服务运行机制,补齐农村社区基本公共服务短板。

推动城乡社区“手拉手”一体化联动,加快城乡统筹协调发展。按照“以城带乡、城乡互动、双向受益、共同提高”的思路,探索建立城乡社区结对共建长效机制。深入实施党建、群众自治、群团组织和社区社会组织“三对接”活动,合作共建社区服务项目,共同推进城乡社区治理体系和治理能力现代化。(文/白子军、刘晓宝)



▲党员带头,全民参与,两年多来,孙营村从“脏乱差”的落后村,蜕变为干净整洁的美丽乡村。图为孙营村小公园一角。

▼双滦区陈栅子乡河南营村的海棠花绚丽绽放,大批游客纷沓而来,赏花、拍照、踏青、吃农家饭,山村美景美不胜收,让人流连忘返。

政府分管副区长牵头,定期或随时调度,区督考办加强督查考核,确保各项工作按时序进度推进。注重顶层设计,强化政策引导,研究制定了《双滦区开展全国农村社区治理实验区创建工作的实施方案》,明确9个方面21项重点工作,逐项细化任务分工,明确进度要求及完成时限。9个牵头部门分别制定下发了工作推进方案。注重科学决策,强化智力支撑。聘请南开大学唐忠新教授作为实验区创建工作指导专家,为实验区创建提供智力支持。同时,充分学习借鉴发达地区农村社区治理的好经验好做法,相关人员分别赴四川省成都市锦江区、浙江省杭州市余杭区、浙江省安吉县等地学习考察,开阔视野,拓宽思路。

——发挥“三大优势”,推动实验区创建高质量发展。发挥党建引领优势。出台《关于全面加强农村基层党建工作的意见》,全面加强党组织在农村社区治理中的领导核心地位。健全农村党建工作机制,创新实行村党组织书记区级备案管理制度,将农村社区党建工作纳入年度考核目标,在全区范围内组织开展“村党组织书记擂台赛”“村党组织书记



财务流程管理、其余重大事项”等村级民主监督的主要内容,完善职能部门参与社区治理机制。把“三官两警一律师”进村(居)作为惠民、创平安、保稳定、促发展的有效形式,在村(居)开展“送法进万家五个一”活动,进一步提升了法治建设的针对性和实效性。丰富美德家风的德治机制。积极开展以“诚、孝、俭、勤、和”为主要内容的文化建设,弘扬优秀传统文化,倡导时代文明新风。出台了《双滦区深入开展全民素质提升工程实施方案》,开展“争做新时代文明市民演讲比赛”“邻里节”“百家宴”“好媳妇、好婆婆”等各类公益活动近百场次,营造了“孝亲敬老”的文明乡风。



肖店村村民笑逐颜开喜领股东分红。