



## 基层好做法

□河北日报记者 周洁

清理违法占地、拆除违规违建、解决房地产“三难一烂”……全省人大系统“6+1”联动监督覆盖范围广、涉及部门多,都是省委高度重视、社会普遍关注的热点难点问题,都是影响全局的硬任务、难啃的硬骨头。

如何啃下这些硬骨头?今年9月份以来,省人大常委会执法检查组赴全省各地检查,深入挖掘工作亮点,总结提炼创新成果,引导联动监督不断深入推进、取得扎实成效。

## 邯郸市峰峰矿区:生物治理+工程治理让矿山披“绿装”

峰峰矿区深入践行“两山”理念,在“6+1”联动监督推动下,奋力开展矿山生态环境修复,取得了一系列修复成果。

坚持综合施策、标本兼治。针对矿山破坏历史成因复杂多样,治理方式各不相同的实际情况,通过分级削台、砌沟筑坎,引水上山,削坡平整、造林绿化等措施,累计完成山体综合绿化2万余亩,治理矿山102处,真正让沟壑变平川、矿山披“绿装”。

坚持创新机制、长效管控。坚持“谁开发、谁保护、谁破坏、谁治理”,多渠道筹集矿山修复治理资金12.6亿元。创新全民共治机制,通过“筹工筹劳”“小手拉大手”和建设“巾帼林”“青年林”“爱心林”等形式,广泛发动社会各界主动参与矿山修复治理,确保矿山“常青”。

坚持联动监督、推动落实。“6+1”联动监督开展以来,省市区各级人大常委会组织人大代表先后20余次深入治理现场督导检查,多次开展询问和评议,推动南响堂山、响堂生态谷等一批裸露矿山变森林公园,实现了“矿山变青山”。

## 唐山市古冶区:健全疫情防控物资储备和调度机制

针对新冠肺炎疫情防控工作中暴露的问题和不足,唐山市古冶区疾病预防控制中心从三方面加强公共卫生管理工作。

加强公共卫生队伍标准化建设。针对疾控中心人员编制不足这一短板,区委、区政府严格按照县级每万人配备1.35名公共卫生人员比例要求,从全区统筹调剂全额事业单位编制,为区疾控中心增加编制29个,达到48个标准配置要求。

规范疫苗冷链储运管理。区疾控中心配备30立方米储存疫苗冷库,设置自动温度监测报警装置和备用电源,配备疫苗冷藏运输车,建立疫苗监管系统,实现每支疫苗接种信息全程可追溯。强化秋冬季疫苗储备,做好新冠疫苗上市前的储运准备工作,保证疫苗上市后能够及时储存转运。

完善疫情防控物资储备。建立健全区疫情防控物资储备和调度机制,在建立区级和各级医疗卫生机构疫情防控物资储备库基础上,要求全区各企业根据规模大小全部建立疫情防控物资储备库,并全部登记造册,确保一旦发生疫情,实现全区统一调配。

## 丰宁:多部门现场办公盘活风电场项目

大唐丰宁王起营风电场项目是承德百万千瓦风电基地二期工程项目,由河北大唐国际丰宁风电有限公司投资建设,总投资5.8亿元,原建设规模10万千瓦,建设地点为五道营乡、汤河乡、杨柳子乡,因该项目占用的林地需国家林业和草原总局审批,建设进度推进缓慢。

为加快推进项目建设,合理避让林地,最大程度节约使用土地、林地资源,保护生态环境,在市县两级政府积极协调下,建设单位决定在丰宁满族自治县鱼儿山镇重新进行选址,并调减装机规模至9万千瓦,该项目申请调整的请示需经市发改委部门逐级上报至省发改委审批。

联动监督开展以来,各级政府发改部门本着发现问题及时落实解决的工作思路,通过实施现场办公、制定问题整改清单、持续跟踪督导落实等举措,对企业在项目推进过程中遇到的实际问题及时推进解决。各级发改部门收到该项目申请调整的请示后,上下联动、通力配合,形成合力,通过现场办公,进一步压缩审批时间,加快审批进度,于今年9月依法依规对该项目调整申请及时进行批复,力促项目开工建设。

## 保定市满城区:分类施策推进违建清理项目清理规范

保定市满城区委高度重视违建清理工作。全区上下牢固树立“一盘棋”思想,坚持靶向发力、依法监督、担当担责、强力整改。区纪委监委制定了《协同开展“6+1”联动监督工作联合检查制度》,加强督促检查,提供制度保障。

人大依法监督,履职尽责,促进推动整改。多次召开人大党组会议、主任会议、常委会议及各项推进会,做到以查促清、以查促改、以查促建。先后2次聘请专业人士,组织开展法律法规专题培训,为代表履职充电加油,有效解决业务不熟、履职之力的问题。通过多方征求意见、座谈讨论、查阅资料、视察调研,充分发挥各级人大代表的监督职能,进一步拓宽监督渠道,对区政府清理规范违建项目工作进行了专题询问,直面发问,较真叫板,组织评议,并出台了《关于推进清理规范违建项目工作的决议》,深化人大监督。

## 全省人大系统“6+1”联动监督开展以来,各地整改工作亮点频现成效显著——解放思想求突破 创新机制促整改

## 破难题补短板 护航经济社会高质量发展

## ——聚焦省人大常委会“6+1”联动监督执法检查

□河北日报记者 周洁

今年4月,省委书记、省人大常委会主任王东峰在全省人大系统“6+1”联动监督动员会上强调,扎实开展全省人大系统“6+1”联动监督,依法推动法律法规实施,依法规范市场经济秩序,依法优化河北营商环境,依法推进高质量发展。

党委工作重点指向哪里,人大监督就推进到哪里;群众关注热点聚焦在哪里,人大监督就在哪里发力。

从9月份开始,“6+1”联动监督正式进入省级监督检查阶段。两个月来,一场覆盖全省的法律“巡视”如火如荼开展——

从太行深山到冀中平原,从渤海之滨到塞外山城,省人大常委会组成5个执法检查组,分别由省人大常委会副主任带队,对11个设区市(含定州、辛集市)50个县268个点位进行检查,71个县496个点位进行抽查,实现执法检查全覆盖。

## 坚持问题导向,聚焦重点领域

政治性、政策性、法律性都很强,涉及面广、领域众多。同步开展7项执法检查,挑战前所未有,困难前所未有,这是对新时代人大工作的一次大考。

如何应对这场大考,打好这场硬仗?“我们是奔着问题来的,你们做了大量工作,非常不容易,但形势不允许我们停下来欣赏成绩。”

“地下水管理条例规定,取水井有计划逐步关停。你们县共排查出取水井2515眼,今年到现在才关停48眼,到底有没有制定一个时间路线图,告知百姓究竟何时能完成?”

“哪里问题突出、矛盾集中、情况复杂,就把哪里作为开展监督的第一线,最前沿和主战场。”

——认真对照省委部署要求,看各项任务是否完成。

“这个水厂供水能力多少,预计什么时候完工?你们县今年压采任务是多少,完成情况怎样?”9月17日,在沧东经济开发区供水厂施工现场,执法检查组接连发问。

“我们县今年预计压采地下水1788.84万立方米,超额完成1749万立方米的年度任务。”在周围轰鸣的推土机噪声中,沧县副县长马楠大声向执法检查组介绍,我们现在所在的供水工程预计11月底完工,初步供水能力能达到2万立方米/天。

有序推进取水井关停、实施农业节水行动、推进水源置换工程建设……执法检查将焦点对准省委部署要求,逐项检查贯彻落实情况,招招精准点中地下水超采综合治理之“穴”。

纵观这次执法检查,每个领域都突出不同的监督重点。

——认真对照相关法律法规,看各项法律规定是否落实。

曾经千疮百孔的峰峰矿区南响堂矿山经过生态修复,如今已是一座美丽的生态森林公园。刚刚来到这里,执法检查组成员就直奔主题,拿着“账单”逐项对账。

与以往相比,此次执法检查不光问得更细了,还问得更精准了。出发前,每位检查组成员都拿到了一份问题清单,以对照表的形式针对具体条款列出相应问题,让法律监督重点一目了然。

能否实行正确监督、有效监督,依法监督是关键。

此次联动监督,每一个领域、每一项工作都有法可依、有章可循。每到一个地方,检查组都会认真对照相关法律法规条款,看法律规定是否落实到位、法定职责是否落实到位、依法追责问责是否落实到位,切实把法律法规作为检验和评判各项工作的标准。

——认真对照群众意见建议,看各领域突出问题是否解决。

居民们反映的房产证“老大难”问题解



▲三河市东部矿区段甲岭镇改造后现场。

▼三河市东部矿区段甲岭镇改造前面貌。

河北日报通讯员 李兴明摄

决了没有?推广节水作物,村民们还有啥难处?推行矿山综合治理,企业还有什么困难?连日来,执法检查组深入走访社区居民、农户、企业家,详细了解情况。

联动监督开展以来,全省4万余名人大代表参与其中,代表广大人民群众提出许多意见建议和问题线索。这次执法检查,要看各级部门是否针对这些意见建议和问题线索,做到了分类施策、精准施策,是否严格按照时间节点落实整改任务、完成整改指标,问题整改落实是否符合标准要求,得到人民认可。

“我们这次执法检查在方式方法上进行了大胆尝试,运用了尽可能多的手段深入基层、贴近群众,尽可能做到既了解情况、发现问题、解决问题,同时又把执法检查当作一个宣传法律的过程,使广大群众提高遵法守法意识。”省人大常委会相关负责人说。

## 创新方式方法,法律“巡视”利剑出鞘

9月15日下午,沧州市新华区委常委会会议室,一场特殊的座谈会正在进行。

这是省人大常委会在执法检查中的一种创新,听取五级人大代表和群众代表意见建议。执法检查组的开场白就一句话:“这里没有当地领导干部,有意见建议,请尽管提!”

“我先来说两句。”家住自强路的王阿姨第一个站起来,激动地挥着手里的“大红本”说:“瞧,盼了12年,终于拿到房产证了!多亏了这次联动监督,帮我们解决了多年的大难题。”

“老百姓对房地产项目清理规范的呼声特别高,这次确实解决了很多遗留问题。”沧州市人大代表陈连才是一位干了24年的老校长,他接过话说,“我来提个建议,以后在开发新的房产项目时,一定要按照规范把学校等设施补齐,不然会给就近入学带来很大困难。”

话匣子一打开,大家敞开心扉,检查组成员的笔记本上记满了各种“堵点”“痛点”。

此次执法检查创新形式,让人耳目一新。在听取地方政府汇报、组织基层代表座谈的同时,还采取了不打招呼随机检查、暗访等方式。

明察暗访,刚性监督动真碰硬——

9月16日一早,随机抽查组就出发了。水源置换到位没有?阶梯水价有没有落实?检查组想去水厂看看,就随意在手机导航上选定了河间市景和镇一家水厂。

“现在喝的是长江水还是地下水?一方水多少钱?”抽查组当场把水厂负责人请来。“现在喝的还是地下水,水源置换预计年底实现,现在正在铺设管道。我们这里还没有实行阶梯水价,居民生活用水和工商业用水都是1.5元/立方米,这是物价局规定的标准。”该负责人如实回答。

这就是不按规定实行阶梯水价的典型案例。抽查组把这一情况详细记录下来。“明察”“暗访”相结合,也是此次执法检查一大创新。根据事前摸排的线索,检查

组不打招呼、直奔现场,共对71个县496个工业企业、施工工地、矿山等进行了抽查,发现了不同程度的违法问题。

环环紧扣,亮出监督“组合拳”——

“如何加强水利工程建设,最大限度把水资源利用好?”目前全省有取水井115万多眼,如何把数量如此庞大的取水井管住管好?”

9月24日,在省人大常委会关于地下水超采综合治理情况的专题询问中,常委会委员“一针见血”的询问引发关注。“开门见山地把人大监督的压力直接传导给政府部门,进而转化为抓工作促落实的动力。”省人大常委会农工委主任刘书为认为,专题询问问出了人大监督的实效,问出了国家权力机关的权威,也凝聚了联动监督的合力。

此次执法检查力度空前加大,执法检查、调研报告、专题询问等几种监督形式有机结合起来,打出一套监督“组合拳”,通过环环紧扣的监督问效,切实推动各项工作不断改进。

监督与支持相结合,为解决问开“药方”——

检查直面问题,监督发现不足。但是,不为反对而反对,既要监督也要支持。

几个月来,我省全面推进发热门诊、定点医院、核酸检测三位一体化建设,应急医疗物资生产和储备能力不断提高。然而,检查组在检查中发现,重大疫情救治能力仍存在不足。

“专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构和医院之间尚未建立有效衔接的工作机制,存在防、控、治分离现象。”

“全省11家市级传染病医院中,仅有3家达到三级医院水平,整体综合救治能力较低。”

……

检查组不仅抛出了一连串的疑问,还开出了“药方”:要全力推动三家省级救治基地建设,同时加大对市县财政转移支付力度,加强综合医院和中医院传染病病区建设;扩大呼吸疾病和传染病医院负压病房规模。

监督就是促进,监督就是合力。

通过综合整治联动监督,有的群众拿到了困扰多年的房产本,有的群众告别了高氟水,喝上了长江水,解决了一大批制约改革发展稳定的瓶颈问题,一大批群众的操心事、烦心事、揪心事。

“这次联动监督是人大监督的一个成功范例,是新时代人大监督的河北实践。”不少代表深有感触地说。

## 建立长效机制,助力经济社会发展

一些房地产项目年代久远,清理规范时在手续办理、竣工验收等方面按照什么样的政策执行,是各地普遍面临的难题。

“衡水创新的‘从旧、从轻、从优’机制,值得各地借鉴。”检查组对衡水经验印象深刻。在房地产项目手续办理、竣工验收等方面,提出“从旧、从轻、从优”原则,按照

## 新闻特写

## 临时换点、不打招呼、直插现场,省人大常委会“6+1”联动监督执法检查动真碰硬——

## “台账上这眼地热井,我们想去看看”

二维码,有人拿出手机扫描,这眼地热井的信息一览无余:“机井编号:130983000943;所在乡镇:黄骅经济开发区……”

虽然“身份证”齐全,可省水利厅工作人员转了一圈,却没找到出水计量表。“在线监测计量表在哪里?”这位工作人员问道。

地热井负责人支支吾吾回答:“我们是去年底取得的许可,好像是没到取暖期,还没来得及安。”

“别好像。”工作人员打断说,按照规定,先验收计量表,才能颁发许可证,你这样不符合规定。

“我们马上就装。”负责人当场表示。

回灌井造假问题是否存在?为了探个究竟,检查组要求实地查看回灌井。没想到查得这么实,负责人愣了一下,然后痛快地答应了。

在他带领下,一行人走了四百多米,来到位于小区内的回灌井所在地。

“多长时间回灌一次?”

“有在线监测吗?”

“电机在哪里?”

……

亲自验证过一个个细节,检查组才满意地离开。临上车前,检查组不忘提醒地热井负责人:“一定要尽早安装计量表。”

□河北日报记者 周洁

9月16日,黄骅市。省人大常委会“6+1”联动监督执法检查组成员纷纷上了车。

“下午安排的点不去了,我们想去浅海西苑地热井回灌项目看看。”刚一上车,检查组工作人员就叫来沧州市人大常委会陪同人员,从台账上挑了一项项目。

原来,检查组临时决定,到一处地热井去看看。事实上,这天五处检查地点中,三处都是检查组临时指定的,不仅沧州方面不知情,连不少检查组成员也不清楚。

车子三拐两拐,在一间地热井机房前停下来,检查组人员很快围拢了过去。“一年取水量多少,供热面积多大?”检查组成员一上来就直奔主题。

来不及喘口气,匆匆赶来的负责人一五一十应答:“这眼井主要负责给旁边的西苑小区供热,供热面积13万平方米,每年取水量在22万方米左右吧。”

检查组围着管道转来转去,瞪大眼睛仔细“找茬儿”。只见旁边醒目位置安装着一张