



地摊摆出来，管理揉进去

——乐亭“疏堵结合”推进市场环境整治探访

□河北日报记者 王育民

“杨叔，今儿送孩子上学咋晚了？”10月22日7时许，唐山市乐亭县城市管理综合行政执法局执法监督管理科科长李志鹏在县城中心宝丰街进行巡查，偶遇附近社区的老熟人杨小光。

“不急，门口的路好走了，晚点也不会迟到。”杨小光说，过去地摊摆在社区门口，虽说买菜方便，但环境杂乱、欺街占道带来的不便更多，自己又脾气急，所以每天送孩子上学都要提前十几分钟出门。“如今摆摊的都撤走了，时间宽裕了，送完孩子顺路在离家不远的市场买菜，心里也畅快了。”

近年来，乐亭县加强城市精细化管理，用“绣花”工夫管理城市，在改善城市生态环境、完善基础设施、提升服务功能等方面提质增效，着力为居民营造良好的人居环境。特别是今年以来，为应对疫情影响，该县通过“疏堵结合”方式，科学治理和规范占道经营、流动商贩、马路市场，对地摊进行“三限、三控”管理，市场秩序及城区环境得以明显改善，在很大程度上做到了让城管和商贩和谐一家亲。

把地摊“搬”到市场里

地摊的“放”和“管”，是城市管理中一个普遍性的难题。

乐亭县宝丰街的这些地摊聚集从2014年开始。这一年，位于这条街旁的冀东果菜批发市场迁至别处，而出于习惯，果菜依旧在这里买，依旧在这里卖。

这就是杨小光着急上火的原因。

“凌晨三四点钟人一来，就没法睡觉了。”回忆起那段时光，杨小光仍难以平静，车辆的鸣响、人声的嘈杂，给周边居民生活带来了严重的噪音污染。

从老批发市场外围逐步延伸至周边小区，宝丰街的地摊成了乐亭县城市管理难题。

“为解决这个问题，县里当时在一里地以外租了块地，可是很少有人过去。”李志鹏面露无奈，由于宝丰街周边老旧小区聚集，老人们习惯于在早上遛弯时顺便买些蔬菜。因此，“老习惯”成了解决地摊问题的“大障碍”。

像宝丰街一样的地摊乱象，还出现在县城的各个区域。当时的管理措施是，依托已有或新建市场，让摊贩完全进入。

乐亭作为农业大县，农村瓜果蔬菜产量大，很多商贩聚集到县城销售。尽管西城区北部有北外环市场，南部有富强街市场、张楼市场；东城区有新北新路市场、新大东方后身市场、三街市场等，但仍难以满足流动商贩需求。

“全体出动，把地摊‘搬’到市场里去。”面对难题，乐亭县城管局决定派出全体执法人员，进行大力度整治。在此过程中，采取日常监管与集中整治相结合的方式，将城区分成4片，由4个执法中队按照各自辖区进行日常管理，发现占道经营、流动商贩及时治理，引导商贩进入就近的市场内经营，对占道经营限时清理。

但是，城管追，摊贩跑；城管撤，摊贩回。这种“游击战”非但没有根治地摊“顽疾”，反而消耗了城管执法人员



10月29日，在乐亭县城一处街边辅道，摆摊出售花卉的经营者（左）在给顾客介绍商品。
河北日报通讯员 刘江涛摄



10月29日，在乐亭县新大东方购物广场美食街，一位摊主正在和顾客交谈。这里摊位规范整齐，市场交易、进出交通井然有序。
河北日报通讯员 刘江涛摄

的大量精力。

尽管如此，在一些略有成效的点位上，却得到了出乎意料的民意反馈：“家门口的小摊都‘轰’跑了，我们买东西太不方便了。”

好事没能办好，城管部门上上下下备感苦恼，同时也感觉到，地摊管理藏着大学问。

“地摊经济是一种市场需要。如何管理好？我们意识到，必须进行从管理者到服务者的角色转变，这是现实提出的要求，是考验我们能否应对城管复杂局面、能否理顺城市基层治理方面面的一个严肃问题。”乐亭县城管局党组书记、局长高绪说，基于这一认识，大家最终达成共识：地摊市场，既不能放任自流，也不可“一轰了事”，而必须建立起一套科学完整的管理体制，才能最终破解“一管就死、一放就乱”难题。

大商超“提携”小地摊

突如其来的新冠肺炎疫情，打乱

了城市管理的节奏，却给“地摊经济”带来了转机。

随着疫情防控进入常态化，今年5月份，中央文明办明确要求在今年全国文明城市测评指标中，不将占道经营、马路市场、流动商贩列为文明城市测评考核内容。

一时间，“地摊”火了起来。“我们两口子都是下岗职工，过去推辆三轮车卖水果啥的，但疫情期间我们没能进到货，几乎没了收入来源。”10月22日中午，在新大东方购物广场美食街，孟凡强一边忙活自己的包子摊一边说，多亏了有这么个地方，让我们不再跟城管“躲猫猫”，每天都能挣一两百元，有了固定收入。

记者发现，孟凡强的包子摊尽管是露天的，但上下水、供电设施，油烟净化设备等一应俱全。这得益于大东方·江南国际商贸城的帮助。

“根据大家诉求和‘地摊经济’发展的有利契机，我们决定在广场中心区域和周边设置摊位，招揽商贩进驻。”商贸城市场部经理蔡建红说，这

里不是简单地摆摊卖货，而是有着科学规范的管理。

企业的想法和乐亭县城管局的规划“不谋而合”。

“之前只是‘堵’，现在要借着机会‘疏’，让地摊摆出来，把管理揉进去。”高绪介绍说，在与企业合作前，他们经过了广泛的民意调查。

该局通过调查发现，乐亭县的占道经营现象，主要存在于沿街门店，重点是水果店、日杂店等。流动商贩主要分为职业性和季节性两种。其中，职业流动商贩在县城及周边村庄居住，常年从事经营活动，为家庭提供主要收入来源，多是售卖水果、蔬菜及食品的商贩。季节性流动商贩多集中在春夏秋冬，多是售卖自家地里的水果、蔬菜等产品。

“为了让这些商贩有摆摊，我们经过与商贸城协商沟通，决定在那里开设200多个摊位方便摊贩使用，并要求商贸城进行卫生、秩序等日常维护。”高绪说。

“柔性包容”科学管理

10月22日18时许，在乐亭县新北新路周边的辅路上，一个个果蔬摊整齐排列，下班路过的人纷纷在此购买蔬菜、水果，秩序井然。

“现在可好了，政府给我们规定了摆摊的位置，再也不用跟别人‘抢摊’了。”张大妈一边称着萝卜一边笑着说，过去摆摊都有“出头”的讲究，摊的位置越突出，生意就会越好，因此，常常出现“你往前挪一尺，我就挪一米”的现象，道路也就“越挤越窄”。

张大妈称赞的，是乐亭县为“地摊经济”出台的“科学管理措施”。

根据措施，自7月1日起，开放新北新路周边（南侧金融街、东侧发展大路）部分辅路，在划定区域允许摆摊经营，临街商户允许店外摆放经营商品、促销商品等。同时开放老伙商城内部和北侧、民俗风情街内部和东西两侧、冀东果菜批发市场周边辅路。措施还明确，在划定区域，摊点、临街商户经营时间为每天6:00至8:00，16:00至22:00。

“我们按照‘突出便民、保障安全、合理布局、管理到位’的原则，在不影响环境卫生、不影响交通秩序、不放松执法监管的基础上，对占道摊点、店外经营等行为适当放宽管理限制。”高绪介绍说，“柔性包容”不等于“放纵不管”。各类商贩必须自觉服从“限地点、限时间、限规模；控卫生、控秩序、控隐患”的“三限三控”管理措施。

在管理过程中，乐亭县明确要求经营者禁止占用车行道、消防通道，禁止超出划定区域、延长经营时间，禁止乱搭乱挂、乱扔垃圾、乱倒污水，禁止露天烧烤等大气污染行为，禁止占用、损坏、污染市政设施、绿化设置，禁止乱发宣传单、乱放高音音响设备，禁止在建筑物（构筑物）及其他设施上张贴广告宣传品，禁止影响公共安全、市容环境、交通秩序的行为。同时，经营者保证责任区域内环境卫生干净整洁；保证维护好现场秩序，确保人身安全；保证文明经营，服从管理。

河北日报讯（记者王育民 通讯员张占峰、范伯超）10月27日，唐山工业互联网创新应用大会在曹妃甸举办。开幕式上，11个工业互联网项目现场签约，这为唐山持续推进转型发展、绿色发展、高质量发展，建设高质量发展示范区提供坚强保障。

此次签约的11个工业互联网项目包括阿里巴巴飞鹤工业互联网项目、华为云计算大数据合作项目、贵州瑞普科技金融大数据项目、首钢京唐数字化智慧运维项目、钢谷物联智慧管控平台、用友科技工业大数据项目、蘑菇物联空压机监控与节能项目、鲲鹏科技水系统水质管理项目、容知日新运维检测项目、积成能源工业能源大数据项目、高端装备制造基地项目。这些项目将为唐山抢抓数字经济加速发展的“窗口”机遇，着力用好“两新一重”政策，深化工业互联网技术的交流合作，持续推动工业互联网创新发展提供重要支撑。

唐山工业互联网创新应用大会由唐山市工业和信息化局、曹妃甸区政府主办，来自相关部门的专家和百余名企业家代表参加大会。期间，还开展工业互联网应用解读及推介、工业互联网高峰论坛等一系列活动。

据了解，工业互联网是新时代数字经济浪潮下工业体系和互联网体系深度融合的产物，是新一轮工业革命的关键支撑。唐山市将继续深入落实《关于推动工业互联网与先进制造业深度融合加快发展工业互联网的实施意见》，加快推动从传统产业向新兴产业转变、从发展硬件向发展软件转变、从大工业思维向大数据思维转变、从产业链协同向生态圈发展转变。

21个工业互联网项目签约

唐山工业互联网创新应用大会举办

市场监督管理局

20项措施支持出口产品转内销

河北日报讯（记者刘禹彤 通讯员张学飞）为做好“六稳”工作，落实“六保”任务，日前，唐山市市场监督管理局出台《支持出口产品转内销的若干措施》，共计5个方面20项，支持适销对路的出口产品开拓国内市场。

首先，加快出口转内销产品的市场准入。2020年底前，对唐山市外贸企业依据出口目的国标准生产且相关标准的技术指标达到我国强制性标准要求的产品，允许企业通过自我符合性声明的方式进行销售。其次，做好出口转内销强制性产品认证。引导出口转内销企业对接正规的认证机构，同时加大对虚假认证和买卖认证违法行为的打击力度，维护

公平竞争市场环境。扩大“同线同标同质”产品适用范围至一般消费品、工业品领域。在“三同”产品质量检测、消费端质量查询、国际标准差异对比、消费者质量状况反馈等方面，为出口转内销企业提供更好服务。在此基础上，加强外贸企业知识产权保护和运用，支持企业通过与品牌商协商获得出口转内销产品涉及的知识产权授权，对符合条件的专利给予资助。鼓励企业开展专利、商标等知识产权质押融资业务，拓宽企业融资渠道。提升外贸企业品牌建设能力，引导企业制定品牌战略。此外，该市还将加强政策解读和宣传工作，营造支持出口产品转内销的良好环境。

路南区建立基层纪检监察片区协作机制

4个协作片区将采取联合行动或协作片区之间交叉互查形式共同推进

河北日报讯（记者王育民 通讯员刘艳梅、李清华）10月28日，路南区纪委监委纪检监察协作片区启动仪式举行，标志着基层纪检监察协作片区协作机制在该区正式实施，将有效破解基层纪检监察多个方面的难题，推动纪检监察工作在基层实现高质量发展。

为解决基层纪检监察执纪力量不足的现实问题，路南区纪委监委按照统筹指导、就近划片、整合资源、互助互促的原则，将全区划分为4个协作区，协作区实行集中办公，每个协作区由一名区纪委监委或者监委委员作为协作组组长负责统筹协调。同时，采取协作区内“人员统一调配、监督统一实施、案件统一查处、保障统一落实”的“四统一”工作运行模式，集中力量开展线索征集、信访处置、执纪监督等工作任务，形成区纪委监委统筹指导、纪检监察室组织协调、基层纪检监察组织协助配合的“上下一盘棋”联动格局。

据了解，在日常监督中，为解决本乡（镇、街道）不敢监督、不会监督的难题，4个协作片区将采取联合行动或协作片区之间交叉互查形式共同推进。“探索推行‘区乡联动、片区协作’一体化管理模式，既能破解同级监督不力、监督力量薄弱、监督能力不足、熟人社会困扰等问题，又能培养一批基层监督执纪能手，让基层监督有战区、有战友、有后盾补给。”

路南区区委常委、纪委书记、监委主任温学军说道，协作区将突出政治监督这个核心，进一步提升监督执纪质效，不断优化基层政治生态。

迁西全面排查整治校园安全隐患

河北日报讯（记者刘禹彤 通讯员王爱军）秋季开学以来，迁西县牢固树立“校园安全无小事”理念，把排查整治、交通管理、巡逻打击和宣传教育四道“安全关卡”，剔除影响校园安全的各类风险隐患，全力护航师生安全。

为做好排查整治，迁西县组织相关部门深入全县各中小学和幼儿园，对学生经常活动的场所进行供水、供电、防火和应急设施检查，确保校园安全。深入社区、校园及周边地区开展矛盾纠纷大排查，对可能影响学校安全的苗头性、倾向性问题，及时采取有效措施予以防范化解。截至目前，共调处矛

盾纠纷8起，检查场所50家。在交通管理方面，对辖区接送学生车辆司乘人员资质、车辆安全技术性能进行严格检查，切实消除安全隐患。严格落实高峰勤务和“护学岗”制度，在学生上下学高峰期，指挥疏导交通秩序，保障学生上下学的道路安全、畅通。加大对“黑校车”、报废车及对学校周边酒驾、超速超载、乱停乱放等交通违法行为的查处力度。同时，加大对社会面和校园周边的巡控力度和密度，对可疑人员严格检查，增强防控能力。严格落实校园警情优先快速出警机制，以“零容忍、零懈怠”的态度，严厉打击涉校涉学生违法犯罪。

以抗震精神办学 以大钊精神育人

唐山师院将“两种精神”融入思政课教学全过程

纲要”“形式与政策”等思想政治课的教学内容中融入“两种精神”的教学内容。已经形成了唐山精神系列教学体系，在教学中取得了良好的效果。马克思主义学院教授吴文华主编的《形势与政策教学读本》作为全国普通高校“十三五”规划课程教材，在全校范围内广泛使用。该教材的最后一章是包括“两种精神”在内的唐山精神专题。在此基础上，通过推行“助课制”，让思政专业的学生积极参与到教学实践中来，和指导老师一起备课、批阅作业，参与实践教学环节，将“两种精神”通过这种有效的形式融入思政全员、全过程、全方位育人之中。

坚持“两种精神”办学，提升专业建设水平。学校积极推进思政课程建设，把思政教育通过专业课渗透到学生心头，让学生在专业课中感受思政课程的精神魅力。美术学院深入挖掘抗震精神、国家安全教育、红色文化以及精准扶贫等思政教育素材，使

之成为专业课程建设的丰富资源。艺术设计专业的党员教师蒋丽带领项目组师生将课题研究进校园安全教育有机结合，手绘的17幅《国家安全教育日》主题漫画在“学习强国”上全文发表，并入选由国家互联网信息办公室主办的第五届“五个一百”网络正能量精品。学校引导学生进行毕业主题设计和作品创作，弘扬爱国主义精神，传播正能量，体现社会责任感。近年来，学校主持和联合申报各级项目987项，其中国家级科研项目14项，省部级以上科研项目250项，横向课题51项。荣获省部级以上奖励13项，其中省社科成果奖9项，山区创业奖3项，省科技进步奖1项。近五年科技成果转化及应用10项。学校现有省部级重点实验室1个，市级重点实验室9个，省部级人文社科基地4个。

坚持“两种精神”办学，拓展校园文化。为了营造弘扬“两种精神”的氛围，学校以特殊的时间节点

为契机，每年举办特色活动70余次；在“五四”运动纪念日、李大钊同志牺牲日和诞辰日、冀东人民抗日大暴动纪念日等重大历史时间节点，开展了以“守初心担使命”教育为主线，“青春心向党·建功新时代”为主题的特色活动。其中，“李大钊与五四新文化运动”专题图片展和“高擎革命火炬，践行初心使命”主题宣传活动，参与者超过2.1万人次。同时，开展系列讲座，邀请革命先驱者的后人来校讲座，深受广大学生的好评。在此基础上，积极开展青年志愿服务活动，以师生的专业优势服务社会。教育学院主办的未成年人阳光心理培育中心面向全市未成年人，以直播的形式进行心理健康教育，收看报告的人数达百万。此外，每年定期开展“大钊团支部”“大钊班集体”“校园之星”“最美师院青年”等先进集体、优秀个人评选活动，通过榜样的模范带头作用，让“两种精神”内化于心外化于行，激励广大师生永葆前进动力。

河北日报讯（记者刘禹彤）10月27日，唐山师范学院召开经验交流会，交流各部门在“以抗震精神办学，以大钊精神育人”的办学理念下开展各项工作的经验和方法。近3年来，该校坚持“两种精神”办学，不断提升教书育人水平，为社会培养1.5万余名高水平人才，先后被教育部评为全国毕业生就业典型经验高校、全国首批国防教育特色学校、全国首批中华优秀传统文化（评剧）传承基地，并于2018年荣获“创青春”全国大学生创新创业大赛金奖。

“以抗震精神办学，以大钊精神育人”是立足学校坚持党的教育方针，落实好高校立德树人根本任务，指导我们制定学校发展规划和人才培养目标的重要依据，它是解决培养什么人、怎样培养人、为谁培养人的关键。”唐山师范学院党委书记王英表示，自2018年学校提出“两种精神”办学以来，在教学、科研、学生活动等方面开展了大量富有成效的探索，为推进学校建设发展，促进学生全面成长成才发挥了重要作用。

坚持“两种精神”办学，积极推动“三进”工作。学校积极将“两种精神”融入思想政治课教学过程中，进课堂、进头脑、进教材。在“思想道德修养与法律基础”“中国近现代史