

以推动高质量发展为主题

□魏四海

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会明确提出“十四五”时期要以推动高质量发展为主题，并对推动高质量发展进行了系统性、创新性安排，必将引领我国高质量发展迈向新境界。

要精准把握、扎实落实党的十九届五中全会各项部署，大力推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

以新发展理念为统领，系统构建高质量发展体系；以深化供给侧结构性改革为主线，推动经济体系优化升级；以创新为核心，把科技自立自强作为发展的战略支撑；以全面深化改革为动力，为高质量发展提供制度保障。

党的十九届五中全会站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，对“十四五”时期经济社会发展和二〇三五年远景目标作出了系统谋划和战略部署，明确提出“十四五”时期要以推动高质量发展为主题，并对如何推动高质量发展进行了系统性、创新性安排。这是对党的十八大以来我国发展战略的延续提升，也是进入新发展阶段，立足新矛盾、新环境、新条件作出的科学判断和战略选择，必将引领我国高质量发展迈向新境界，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利奠定坚实基础。

推动高质量发展是新发展阶段的科学选择

党的十八大以来，党中央立足国内外经济形势新变化，开启了高质量发展之路。党的十八大以来提出要把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来；党的十八届五中全会提出以提高发展质量和效益为中心，贯彻落实新发展理念；党的十九大明确提出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民坚定不移贯彻新发展理念，推动高质量发展，为全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

党的十九届五中全会尊重发展规律，吸取成功经验，精准研判未来，进一步提出“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，正如习近平总书记所说：“这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。”

从发展阶段看，顺利开启全面建设社会主义现代化国家的新征程，必须推动高质量发展。当前，“十三五”收官在即，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，预计2020年国内生产总值突破100万亿元，人民生活水平

显著提高，全面建成小康社会胜利在望。“十四五”时期，我国将迈入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段。应当看到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，特别是随着社会主要矛盾的转化，发展不平衡不充分问题依然突出，科技创新和有效供给能力不足，区域城乡发展不够平衡，收入分配差距偏大，生态环保、民生保障、社会治理等领域存在诸多弱项。面向未来，更好地满足人民对美好生活的向往，稳步提高各项事业现代化水平，必须扎实推动高质量发展。

从发展环境看，应对日趋错综复杂的国际形势，重塑国际竞争新优势，必须推动高质量发展。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。面对错综复杂的国际环境，要提高风险防范化解能力和国际竞争能力，必须准确识变、科学应变、主动求变，改变低成本、低价格的传统国际竞争策略，着力提高我国的发展质量，确保经济行稳致远、社会和谐安定，并为推进全球经济复苏贡献中国力量、中国方案。

从发展条件看，随着旧动能不断衰减，要确保经济长期向好，必须推动高质量发展。“十三五”时期我国发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换取得了突出成效，经济总量再跃上新台阶，物质基础雄厚、人力资源丰富、市场空间广阔、发展韧性十足，为持续推进高质量发展积累了优势和条件。但随着人口红利不断弱化，资源环境约束不断加强，经济发展面临更多挑战。要确保经济长期向好，必须进一步提高高质量发展效益，不断培育发展新动能，厚植发展新优势。

对于我省来说，虽然“十三五”时期高质量发展迈出了坚实步伐，但仍然

处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，产业结构优化、科技创新能力、区域协调发展、城乡统筹发展、改革开放力度、资源环境容量、民生社会事业等诸多领域还存在短板，要抓住用好重要战略机遇期，开启新时代全面建设社会主义现代化新征程，为美丽河北新征程，为实现第二个百年奋斗目标作出新的更大贡献，必须深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，在危机中育先机、于变局中开新局，不断开辟高质量发展新境界。

把高质量发展摆在更加突出位置，着力提升发展质量和效益

在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要把高质量发展摆在更加突出位置，大力推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

以新发展理念为统领，系统构建高质量发展体系。习近平总书记指出：“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。”以推动高质量发展为主题，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。“十四五”时期，要发挥新发展理念统领功能的引领作用，在经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求，坚持把创新作为引领发展的第一动力、以协调为内生特点、以绿色为普遍形态、以开放为必由之路、以共享为根本目标，系统构建有中国特色的高质量发展体系。不仅在经济领域坚持质量第一、效益优先，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，而且要以人与自然和谐共生为底线，持续改善生态环境；以社会主义核心价值观为引领，推动文化建设，提高国家软实力；以促进全体人民共同富裕为导向，统筹推进城乡区域协调发展，缩小收入分配差距，使发展成果更好惠及全体人民；以人民最关心、最直接、最现实的利益问题为切入点，推动各项社会事业高质量发展，不断实现人民对美好生活的向往。要加快形成有利于推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、考评体系，及时纠正不适应甚至违背新发展理念思想和行为，创建有利于高质量发展的制度环境。

以深化供给侧结构性改革为主线，推动经济体系优化升级。推动高质量发展要始终坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，持续改善供给结构，提升供给体系质量。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动我国由制造大国向制造强国、质量强国转变；加快数字经济和实体经济的融合步伐，打造网络强国、数字中国；推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济

质量效益和核心竞争力，打造现代产业体系。对于我省而言，要加快新旧动能转换步伐，持续化解过剩产能，提高传统产业高端化、智能化、绿色化发展水平；大力发展战略性新兴产业和现代服务业，打造雄安新区“全国高质量发展样板”，构建各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业发展格局；大力发展数字经济，推动数字产业化、产业数字化，不断提升产业链现代化水平，为实现高质量发展提供有力支撑。

以创新为核心，把科技自立自强作为发展的战略支撑。创新是落实新发展理念、推动高质量发展的第一动力，特别是随着我国在产业、科技领域已经由过去的“跟跑”更多转变为“并跑、领跑”，必须把创新放在现代化建设全局的核心地位，把科技自立自强作为高质量发展发展的战略支撑。面向世界科技前沿，面向经济主战场，面向国家和人民重大需求，不断完善国家创新体系，深化科技体制改革，统筹推进基础研究和关键核心技术攻关，提升自主创新能力，持续催生发展新动能，拓展发展新空间，塑造发展新优势。我省要深入实施创新驱动发展战略和科教兴冀战略、人才强冀战略，紧紧抓住京津冀协同发展、雄安新区规划建设等有利契机，优化整合国内外一流科技资源，谋划建设一批高端、开放、协同创新平台，围绕产业链布局创新链，集中力量攻克一批“卡脖子”技术，切实发挥科技创新的关键变量和核心驱动功能，在高质量发展中抢占先机。

以全面深化改革为动力，为高质量发展提供制度保障。推动高质量发展，必须全面深化改革，加快破除深层次体制机制障碍，构建高水平社会主义市场经济体制。“十四五”时期，要坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，通过有效市场和有为政府的更好结合，让一切有利于高质量发展的要素充分涌流、形成合力。坚持“两个毫不动摇”，清除各类显性和隐性壁垒，努力营造公平竞争的市场环境；建设高标准市场体系，特别是深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，促进商品和要素自由流动、平等交换；加快转变政府职能，深化“放管服”改革，构建科学有效的宏观调控体系，不断提高现代化治理能力和水平。

蓝图已经绘就，关键是狠抓落实。广大党员干部要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，准确认识和把握新发展阶段，坚定不移贯彻新发展理念，以时不我待只争朝夕的精神状态、咬定青山不放松的韧劲干劲，持之以恒推动高质量发展。只要扎扎实实把全会作出的安排部署落到实处，一步一个脚印把各项工作推向前进，我们就一定能在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写更加绚烂的篇章，在新时代创造新的更大奇迹。

(作者系省委党校常务副校长)

思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。党的十八大以来，习近平总书记高度重视创新、着力推进创新，把创新摆在国家发展全局的核心位置。总书记在经济社会领域专家座谈会上指出：“实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵式增长。我们更要大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术。这是关系我国发展全局的重大问题，也是形成以国内大循环为主体的关键。”这对加快我国自主创新步伐、提升自主创新能力提出了新要求。

坚定自主创新信念，以自力更生精神走创新发展之路。独立自主、自力更生是中国革命、建设、改革取得成功的一条宝贵经验。习近平总书记在广东潮州考察时强调，“现在在我们正经历百年未有之大变局，要走更高层次的自力更生之路”。历史经验表明，自力更生是别人抢不走的制胜法宝。走更高层次的自力更生之路，必须坚定自主创新信念，矢志不渝提升自主创新能力。只有坚持自主创新，才能真正掌握创新和发展的主动权，从根本上为国家的经济安全、国防安全和其他安全提供强有力的科技基础和保障。自主创新不是自我孤立和封闭，不是关上门来搞创新，而是以更加开放的思维和举措推进国际科技交流合作，在开放合作中提升科技创新能力，在创新驱动中实现高质量发展。

聚焦国家重大战略需求，以自主创新打赢关键核心技术攻坚战。关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。掌握了关键核心技术，拥有自己的“大国重器”，才能把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。突破关键核心技术，一是围绕国家战略超前布局。把握新一轮科技革命和产业变革趋势，紧扣国家战略需求、紧迫需求和长远需求，明确自主创新的主攻方向，抓紧实施国家科技重大专项，如大力发展以智能技术和量子技术为特征的新一代高新技术，抢占未来科技创新制高点。二是将“卡脖子”清单转为任务清单，设立5G、集成电路、生物医药等一批重点专项，定向定点组建力量雄厚的科研院所进行高效攻关和突破。三是从体制机制上增强科技创新和应急应变能力，加快构建关键核心技术攻关新型举国体制，补短板、强弱项、堵漏洞，完善国家创新体系。四是持之以恒加强基础研究。基础研究是创新的源头活水，要鼓励长期探索和大胆探索，不断加大对前瞻基础研究的规划、投入、领军人物引进培养力度，加强核心团队建设、基础设施和制度环境建设，为建设科技强国夯实基础。

聚焦产业链关键点，以自主创新打好产业链现代化攻坚战。提升产业基础能力和产业链水平是支撑高质量发展的必要条件。破解核心技术层面的“卡脖子”难题，很重要的一点就是要围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，推动国内产业进入全球价值链中高端。一是不断加强产业链的源头供给，增强产业基础的支撑能力，补齐产业链上的断点与薄弱环节，通过布局智能技术、量子技术等前沿技术和加强基础研究，形成一批重大原创性科技成果。二是推进重点领域的示范应用，以智能制造、智能农业、智能金融等为核心，进行重大应用工程专项建设，使人工智能与各产业深度融合发展，提高科技成果转化能力，延长拓宽产业链。三是搭建自主创新平台，促进产业链、创新链有效融合发展。依靠产业链配置创新平台，打造出一大批以重点产业为基础、各产业间融合互动的重点实验室、科创中心和产业技术研究院，推进创新链后端研发，创建以科技创新支撑产业发展、产业发展拉动科技创新的创新体系。

聚焦创新资源区域优势，打好自主创新协同战。根据不同区域资源禀赋组织专业化分工协作，有效推动区域间的协同创新，对加快提升自主创新水平有着重要作用。一是培育自主创新高地。在经济、科技发达的地区，重点进行前瞻性基础研究、发展外向型经济，促使原创性成果更多涌现，形成科技制高点。二是提升经济、科技欠发达地区的产业承接能力，实现区域间联动发展。创新资源少、创新能力弱的地区，要充分利用比较优势，提高技术承接、消化、转化能力，积极探索承接产业转移的新模式、新机制，实现区域间资源整合与联动发展；积极推进人才培养、引进、激励以及收入分配等方面的体制机制创新，吸引高层次优秀创新人才和团队。三是构建良好的创新生态。优化区域协同创新环境，建立健全产学研合作机制、人才流动机制、利益分享以及风险共担机制等，优化完善科技要素分配激励制度，激发创新活力。

聚焦创新政策有效性，打好自主创新保障战。创新政策是每一个创新参与主体的行动基础与指南，关系到创新行为的顺利进行。提高创新政策的有效性，一是围绕供给层面、需求层面和环境层面打好政策组合拳，健全自主创新政策体系，着重提升政策的协同性和有效性，营造良好的自主创新生态轨道。二是加强立法，将自主创新活动纳入制度化、法治化轨道，为各主体依法开展自主创新活动提供保障。三是不断推进创新人才队伍建设，完善以质量、贡献、绩效等为导向的人才评价机制，最大限度激发人才的创新创造活力。四是探索以自主创新为基础的机制创新，在关注技术领域的基础上，同时关注业态创新、模式创新、营销平台创新等，更好发挥创新的乘数效应。

大力提升自主创新能力

□祁红梅 杨莉虹

坚持以科技创新推动现代都市农业发展

□魏宣利

热点透视

现代都市农业是一种都市圈内多功能的农业组织形式，主要是依托城市的资金、人才、科技、市场等优势，将传统农业较为单一的生产模式转向多功能化发展，为城市提供先进的、多样化的农业产品供给和服务。推动现代都市农业发展，对落实乡村振兴战略、促进农业现代化具有重要意义。在新时代城乡融合发展格局下，面对消费升级需求，我省现代都市农业要进一步发挥科技创新的支撑和引领作用，积极培育新业态、新模式、新动能，实现创新发展、绿色发展、高质量发展。

推进高能级农业科创平台建设

推动现代都市农业高质量发展，打造高能级农业科创平台是必然要求。一是打造高能级联动创新支撑平台。以环首都农业科技示范带等京津冀农业协同创新平台建设为引领，以国家、省、市三级农业科技园区为载体，推进京津冀三地农业科研资源聚合、力量整合，推动基础研究、应用研究、集智攻关和科技跨界转化，加快形成一批突破性示范

性引领性重大科技创新成果，推动都市农业基础再造，夯实竞争新优势。二是打造高能级创新创业微平台。面向大学生、返乡农民工、职业农民等农村创客，创建一批低成本、专业化、社会化、便捷化的“星创天地”，推动城市创新创业资源向农业农村流动。

加强现代都市农业人才队伍建设

现代都市农业的高质量发展离不开专业性、适用性优秀人才的支撑。一是积极培养现代都市农业专业人员和新型农业经营者。发挥都市土地、人才、资本等要素协同效应，创新优秀人才引进培养和激励政策，畅通智力、技术、管理下乡通道，加大现代都市农业专业人员和新型农业经营者的培育力度，依托城乡产业融合发展推动技术要素向农业农村集聚，增强技术要素总体供给能力。整合科技、人才、信息、金融等资源，引导大学生、返乡农民工、退伍转业军人等参与农村创业，培育一批会技术、懂市场、能创业的新型农业经营者。二是壮大农业科技特派员团队。围绕现代都市农业特色产业发展需求，充分发挥科技特派员制度优势，进一步拓宽科技特派员选派渠道，逐步形成“龙头企业+科技特派员+基地+农户”“科

技特派员+合作社+农户”等形式的科技特派员运作模式，引导科技特派员带资金、带技术领办经济实体，开展技术引进、集成、熟化及转化，使科技特派员成为引导科技要素向农村流动的领头羊。

以“科技+”赋能现代都市农业全业态、全链条

依靠科学技术提升农业全业态、全链条现代化水平，是推动现代都市农业高质量发展的重要环节。一是以高新技术引领现代都市农业多领域、多链条协同发展。围绕提高都市农业现代化水平，加快推进物联网、人工智能、大数据、区块链、5G等现代信息技术在生产、生态、生活、示范等领域的应用，打造融合农产品供给、农业休闲、生命健康及相关衍生产业于一体的现代都市农业产业集群。二是大力推进“互联网+”现代都市农业创新发展。以互联网、物联网等现代信息技术为支撑，开发利用农业生产、市场交易、农产品投入等信息，建立以消费者为中心、线上线下相结合的品牌农产品全方位服务体系、复合式营销体系。积极探索推广智慧种养、智慧营销和智慧监管等，打造数字农业先行区。围绕“粮头食尾”“农

头工尾”，推动“互联网+”技术在产运储加消等环节的集成运用，促进农业品种技术更新、产业转型升级。

发展壮大现代都市农业科技型产业集群

以科技创新推动现代都市农业高质量发展，需要积极发挥农业科技型企业的引领、带动、链接与融合作用。要从我省实际出发，加快培育壮大农业科技型产业集群，强化现代都市农业高质量发展发展的实体支撑。一是构建农业科技型企业发展梯次培育机制。针对农业科技企业发展的不同阶段，引导创新链、资金链向企业和产业聚集，形成“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制，培育和壮大农业科技型科技企业，提升农业科技企业梯次培育机制。二是探索创新农业企业创新提升机制。以农业龙头企业为核心，支持其引进人才，自主或与科研院所合作建立研发中心、参与国家重大科研攻关项目、牵头组建行业性重大创新联盟等。优化科技创新资源配置，强化企业协同合作，努力在重大关键共性技术的攻关、引进、集成和示范推广等方面取得实质性进展，以技术进步助推现代都市农业高质量发展。