

# 美丽乡村,建好更要管好

## ——山海关区农村人居环境整治纪事

目前,全区完成无害化卫生厕所改造10233座,完成污水治理村庄52个,村庄及环村林带绿化3763亩,所有行政村全部实现路灯亮化,创建美丽庭院1.2万个、精品庭院1600个

河北日报记者 师源  
通讯员 武艺群 关清天

近日,从山海关出发,沿着秦公路驱车西行,一刻钟便来到石河镇郑庄村村口。郑庄村新修的柏油路平整整洁,沿街农户门前干净整洁,一派新农村景象。

2018年以来,山海关区以实施乡村振兴战略为抓手,以创建美丽宜居乡村为目标,开展了农村人居环境整治三年行动。截至目前,全区完成无害化卫生厕所改造10233座,完成污水治理村庄52个,村庄及环村林带绿化3763亩,所有行政村全部实现路灯亮化,创建美丽庭院1.2万个、精品庭院1600个。全区农村环境得到全面提升。

今年是三年整治行动的收官之年,该区在全面推进村庄清洁的同时,坚持边清边改边完善,探索建立了卫生管理网格制、志愿服务定期制、环境卫生星级制等长效管理机制,开创了农村人居环境整治新局面。

### 卫生管理网格制

——保洁网覆盖村庄每个角落

“今儿天气真好!今年玉米长得好,又能多卖许多钱。”深秋时节的一天,晌午过后,山海关区孟姜镇上庄村村民何淑娟和乡邻坐在村中心小广场的亭子里聊家常。

青色仿古的凉亭里,长凳环绕,中间还摆着石桌、石凳,村民围坐,闲适惬意。凉亭外,宽敞的水泥地面干净整洁,一旁还安装了太阳能和风能发电的路灯,很难想象两个月前这里还是农户私搭乱建的猪圈。

“这块地儿挨着村路,以前散发的气味让人绕着走,如今变成了小广场,大伙儿都叫好。”何淑娟笑着说,这两年村里大变样,拆了违建,铺了水泥路,栽花植树,环境好了,村民心里也敞亮了,日子过得别提多舒坦。

走在上庄村的大街小巷,粉刷一新的民房灰白相间,房前屋后的小花坛色彩斑斓,硬化后的街巷路平坦干净……2018年开始,上庄村开展农村人居环境整治,通过村庄清洁、厕所改造、污水治理、硬化绿化等一系列改造提升工程让全村面貌焕然一新。

“以前,我们村的环境在全镇排名倒数,如今,我们已经成为全镇农村人居环境宜居的‘排头兵’。”上庄村党支部书记常国秀说,为了进一步巩固整治成果,上庄村按照网格化管理的要求,将全村划分为6大片区,由6名村支部委员担任网格员,负责管理片区内的环境卫生,形成了环境卫生有人抓、有人管的良好局面。

近期,村北进村道路正在施工,网格长苑纪每天都要在自己的片区内走上几圈,发现路面上有洒落的泥土和石块,就及时清扫干净,保持片区卫生。

“以前,村里环境脏乱差,村民随手扔垃圾、污水泼门外的现象很普遍。这次全面改造提升后,村里处处干净整洁,大伙都能做到自觉维护环境卫生,我们管理起来也很省心。”苑纪说,网格化管理形成了一张保洁网,覆



▲日前,山海关区石河镇古城村“美丽庭院中心户”户主张宝全(前左)与邻居聊美好生活。在全区农村环境评比中获得“五星级村庄”称号的古城村,在落日余晖中透着静谧闲适的气氛。  
河北日报记者 师源摄



▲山海关区孟姜镇上庄村利用村里的废置地,新修了小广场和凉亭,成为村民娱乐休闲的好去处。  
河北日报记者 师源摄

盖了全村的每个角落,确保环境卫生管理无死角。

上庄村网格化管理是山海关区农村人居环境长效管理的一个缩影。为避免农村脏乱差现象反弹,山海关区重“建”更重“管”,对改造提升后的农村进行精细化管理,在全区范围内推行卫生管理网格化,将村内所有街道、坑塘沟渠、进出村道路连接线、公共基础设施划分在网格内,按照“一街一长、多户一长、干部包片、责任到人”原则,实行“街片长负责制”,每个村在街道醒目位置统一规范设置“街片长制”公示牌,明确管辖街道范围、街长、户长姓名、职责、电话等信息。在此基础上,建立县级领导干部包村制度,包联县级领导亲临一线、靠前指挥,现场研究解决问题,推进村庄清洁工作有力开展。

### 志愿服务定期制

——党员志愿服务带动村民参与共建

10月21日,第一关镇东洼子营村村委会门前,村干部和村民20余人组成志愿服务队对全村开展定期大扫除。志愿者们分散到村里的大街小巷清理花坛杂草、清扫街道垃圾、擦拭垃圾桶等。

村民杨运福是志愿服务队的一员,每次活动他都参加。谈起村里的变化,朴实的他话多了起来,“以前村里卫生状况差,垃圾乱丢乱倒,看着让人发愁。最近几年,村里换了新面貌,拿绿化来说,家家门前都有小花园,一年四季有花开,放眼望去,别提多舒心了。”

为了使改造提升后的农村人居环境得以长效保持,激发村民共建共享的热情,2018年东洼子营村组建了以党员为主体的志愿服务队,每周至少做一次志愿服务,打扫村内卫生,清理卫生死角,保持村庄整洁。

“目前,志愿服务队共有20多

人,党员带动作用明显,越来越多的村民加入进来。”东洼子营村党支部书记郑立娟介绍说,按照农户门前“五包”要求,村民负责自家门前区域的卫生、绿化、美化、看护、秩序。志愿者在志愿服务的同时,对村民门前“五包”内容进行检查,指出不合格的地方让村民改正,提高村民的自觉意识,逐渐形成了农村环境规范化管理的局面。

为全面改善农村人居环境状况,从短期集中攻坚到长效管护机制两个方面取得成效,山海关区先后印发了《县级领导包联农村人居环境整治工作通知》《农村人居环境整治管理办法(试行)》《农户门前“五包”责任制管理办法(试行)》以及《村规民约》范本等一系列规章制度,为村庄环境卫生保持在制度上做了细致的安排。

推行网格化管理的同时,山海关区建立了定期开展志愿服务的制度,要求各村根据党员群众的实际情况,建立党员、预备党员、入党积极分子以及群众组成的志愿服务队,由基层党组织负责人带头,定期组织开展村庄清洁志愿服务活动,开展卫生集中清理、门前“五包”检查等,志愿服务活动原则上每月不少于2次,并记入党支部活动手册。此外,还将志愿服务活动作为基层党建的重要内容,使村级志愿服务活动成为展示党员先进性的阵地、考验党员积极性的考场。

### 环境卫生星级制

——建立村庄环境监督管理长效机制

夕阳西下,石河镇古城村在落日的余晖下静谧祥和。亮黑的柏油路串联起一户户暖色的民居,木篱笆围起的花园美观精致,绽放芬芳,粗壮的柿子树上缀满了沉甸甸的柿子,一派红红火火的喜人景象……走在村路上,仿佛在欣赏一幅优美的乡村画卷。

71岁的村民张宝全正在清扫家门

外的街道。村里新修了柏油路,他每天都要巡视几遍,容不得路上有半点垃圾。在村里,张宝全爱干净是出了名的,他不仅把自己家打扫得纤尘不染,还把左右邻居的门外打扫得干干净净,还用石头和花草精心打造微型山水盆景装点路边环境。作为“美丽庭院中心户”,他带动身边的村民一起打造美丽庭院,让整条街巷成为全村的环境示范街。

如今,古城村一户农家就是一处风景,一处处美丽庭院用“小美”汇成全村的“大美”。今年8月,在全区农村人居环境星级评比中,古城村获得了最高荣誉——村委会门口一块金灿灿的“五星级村庄”牌子是全村的骄傲,也是村民美丽生活的生动写照。

“经过不断地改造提升,村里的环境从内到外都有了很大的改善,村民爱护环境的意识也在提升。茶余饭后,村民会自觉打扫院内院外,精心呵护美丽家园。”古城村党支部书记王勇说。

农村人居环境成果的长效保持,离不开完善的监督机制和日常管理,为此山海关区制定了《村庄环境星级管理实施细则(试行)》,对全区所有行政村人居环境整治实行星级管理并实施常态化督导考评。根据考评结果,综合评判各村环境整治水平,分别评定一至五星级等级,并对星级村实行动态管理:年初评定、抽查考核、年末调整。区政府根据督导考评机制和星级村情况安排区级农村人居环境整治补助资金,以此鼓励先进、鞭策后进。

此外,该区还对落实门前“五包”工作不到位的村进行督导,对向水体倾倒生活垃圾等行为予以曝光批评,引导村民从被动督促变自觉行动。环境更好了,村庄更美了,村民有了更强的获得感和幸福感。坐在家门口的长条凳上,张宝全跟邻居唠家常:“可得把身体锻炼好,多享受几年这样的好日子。”

河北日报(记者师源)近年来,卢龙县全力推动产业现代化、高端化、智能化、绿色化发展,重点培育“1+2+N”特色产业集群,持续优化宜居宜业宜游环境,建设新时代沿海强县、美丽卢龙,取得初步成效。

据介绍,“1+2+N”特色产业集群,即利用10年时间打造装配式建筑1个千亿级产业集群,甘薯、医疗康养2个百亿级产业集群,旅游、高效农业等N个十亿级以上产业集群。卢龙地处环渤海、环京津两大经济圈中心地带,区位优势、交通便利,人力、土地成本较低,气候适宜,生态资源丰富,发展一二三产融合的第六产业潜力巨大。

卢龙县原有钢铁、水泥、建材等传统优势产业,发展装配式建筑产业环境优越。在推动装配式建筑产业发展过程中,该县与北新建材集团签约,建设武山装配式建筑产业园项目,为产业发展注入强劲动力。目前,卢龙县已建成装配式建筑上下游企业19家,在建和拟建企业3家,签约待落地企业2家,涵盖

# 卢龙重点培育“1+2+N”特色产业集群

利用10年时间打造装配式建筑1个千亿级产业集群,甘薯、医疗康养2个百亿级产业集群,旅游、高效农业等N个十亿级以上产业集群

PC构件、钢结构部件、整体卫浴、内外装饰材料、集成内装等10多个装配式建筑相关产业,基本形成了全产业链装配式建筑产业集群雏形。2019年产业规模达到119亿元,营业收入总额76亿元。

甘薯产业是卢龙县域特色产业,该县甘薯种植已有150多年历史,被誉为“中国甘薯之乡”。近年来,该县加快农业产业结构调整,提升产业发展质量和水平,培育壮大产业集群,着力建设集“种苗繁育、绿色种植、保鲜储存、精深加工、品牌营销、文化休闲”于一体的全

产业链甘薯产业集群。目前,拥有甘薯制品加工企业50多家,其中省级龙头企业3家,甘薯种植合作社、家庭农场等甘薯生产经营组织200多家,拥有冰冻蒸煮5大系列35个品种的甘薯深加工产品,塑造出“十八里”等30多个知名品牌。2019年,全县甘薯总产值20.8亿元,占农业总产值的四分之一。

立足特色资源和产业基础,卢龙县加快产业深度融合,2019年提出打造“医、药、养、健、游”五位一体发展的目标,充分发挥山水景观、田园风光、特色

农业等资源优势,探索“旅游+现代农业”“旅游+康养”“旅游+文化”等新业态,为县域产业发展增添新动力。

该县通过鼓励社会资本进入、推进重点项目建设、建立智慧康养平台等措施,引导社会资本投资发展各类康养产业机构,同时加大项目审批、要素保障等方面的支持力度,推进“政府保障与社会资本相结合、居家养老与机构养老相结合、县乡村相结合、中西医相结合、突出重点人群”的“四结合一突出”模式,实现医疗、养老资源效益最大化。

2016年以来,卢龙县连续举办三届旅发大会,游客人数从160万人次增长到500万人次,带动沿线200多个村、15万余人从事相关产业增收,为进一步发展康养旅游产业打下了坚实基础。

10个省国考断面水质达标率100%,3个地级集中式饮用水水源水质达标率100%

河北日报(记者孙也)截至10月底,秦皇岛市10个省国考断面水质达标率100%,3个地级集中式饮用水水源水质达标率100%,旅游旺季13条主要入海河流水质全部达到Ⅲ类……今年以来,秦皇岛市严格落实“河长制”“湖长制”“湾长制”,加快工业、农业、生活等各类污染源整治和生态系统整治,统筹饮用水源、工业污水、生活污水、黑臭水体、河流湖库、地下水、近岸海域、纳污坑塘等8类水体治理,推进全市环境质量持续改善。

作为旅游胜地,秦皇岛市十分重视旅游旺季水环境质量保障工作,为此,该市生态环境、水务、城管执法、海洋渔业等部门协调联动,逐河梳理入海河流水质现状、存在问题以及治理措施,保障13条主要入海河流旅游旺季水质提升至Ⅲ类。

据介绍,该市建了4个物资储备库,累计投资约10亿元,实施戴河下游生态修复工程等综合治理工程,有效降低氮、磷污染物入河总量。

在日常水环境质量保障工作中,该市把河湖长制作为主要抓手,设立市、县、乡、村四级河湖长2083名,要求市级河湖长每月巡河湖1次、县级每半月1次、乡级每周1次、村级每天1次。实现了每米河道都有人管、管得住、管得好。

该市还通过无人机飞检与人力排查相结合的方式,开展入河入海排污口排查,督导重点排污单位全部安装自动在线监控设备并联网,持续深化涉水“十小”及“散乱污”企业专项整治。

在工业废水污染隐患排查和“碧水2020”专项行动中,该市共排查企业416家,发现问题37个,其中立行立改33个,立案处罚4个。

不让污水直排入海入河,污水全部流入污水处理厂,该市如何提升污水处理效果?据介绍,该市始终重视污水处理厂提标改造和管网改扩建工作,加快城区老旧污水管网改扩建工程,有效提升污水收集处理率,不断提升水污染防治能力和水平。今年实施了第一、第四污水处理厂中水北调工程和城区污水北调工程,解决了第四污水处理厂常年满负荷或超负荷运行存在出水安全隐患问题,保障了城区污水处理效果。

经过全市共同努力,该市20家污水处理厂出水水质主要污染物指标均达到相关排放标准中的一级A要求,其中,4家污水处理厂出水水质达到地表水Ⅳ类标准要求。

## 昌黎开展常态化警示教育

河北日报(记者孙也)通讯员陈锋“由于履职不力,导致违纪违法问题的发生,根本原因还是全面从严治党主体责任落实不到位。下一步,我局将加大教育监督管理力度,督促党员干部主动担当作为,认真履职尽责。”近日,昌黎县召开警示教育大会,通报18名党员干部违纪违法问题处分决定,同时,相关单位主要负责同志围绕落实主体责任作了深刻检查发言。

这是该县纪委监委贯彻以案促教、以案促改、以案促建要求,抓实同级同类警示教育的重要举措。“要通过开展警示教育,举一反三,推动各单位各部门找漏洞、补短板、强弱项,促使制度更加完善,工作更加规范。”昌黎县纪委监委主要负责人说。

据悉,今年以来,昌黎县针对环保、行政执法等系统,区分不同领域,分别开展警示教育,深入剖析一起起违纪违法案件的发生原因,查找问题症结,找准“病根”,靶向施

治,推动整改见实效。

该县还坚持标本兼治,注重警示教育常态化、长效化,开展了“一月一主题、一月一警示”教育活动,打好警示教育“组合拳”。通过开展警示教育大会、拍摄警示教育专题片、打造廉政教育基地等载体,让警示教育效果实起来,强化党员干部“不想腐”的政治自觉和行动自觉。2018年以来,该县累计召开全县警示教育大会10次,对81起典型案例逐案通报,让党员干部警钟长鸣。

“每一起案件的发生,都不是偶然的,都有其深层次原因。我们就是要‘刨根问底’,从根本上遏制增量。”该县纪委监委案件监督管理室主任王战江说。据介绍,此次警示教育会后,该县纪委监委将采取派驻纪检监察组驻点督导、“上门”指导等方式,督促案发单位以问题为导向,召开专题民主生活会,深入查找廉政风险点并全面整改,不断规范权力运行。

## 全市集中整治欺诈骗保行为

依法依规追回医保基金1951.92万元

河北日报(记者孙也)通讯员郭娜今年以来,秦皇岛市加强医保基金监管,集中整治欺诈骗保行为,暂停27家、解除26家定点医院医保协议,依法依规追回医保基金1951.92万元。

今年秦皇岛市医疗保障系统针对药品采购价格虚高、不合理收费、重复收费等一系列问题,开展医疗机构存量问题“清零”、定点医院自查自纠、医保基金使用专项治理等行动,加大对医保基金的监管力度。

秦皇岛市医疗保障局在一家社区卫生服务站检查时发现,该服务站非法提供大额整数处方及相关明细,且门诊登记本记录不完整,无法体现诊疗情况,同时,该卫生服务站刷卡记录显示多笔“红霉素”收费并上传,但未能提供记录,存在社保卡套现、串换项目上传等违规行为。针对这种情况,医保局做出了解除这家社区卫生服务站医保服务协议的决定,并纳入医疗保障严重失

信名单。

该市医疗保障局在对药店调查时发现,几家药店工作人员存在将营养保健品等非医疗物品串换成药品骗取医保基金情况,秦皇岛市医保局检查人员对这些药店做出解除医保定点服务协议的决定。

截至目前,秦皇岛市共检查了各级各类定点医院1566家,发现一些机构存在重复收费、高套项目收费、将医保不予报销的项目串换为医保予以报销的项目收费、超医保目录限定范围用药等违规行为。

下一步,秦皇岛市各级医保部门、卫生健康部门仍会加强沟通协调,共同督促定点医院机构加强自查整改;发现涉及其他领域的违法违规问题线索,及时主动通报或移交公安、市场监管等相关部门,形成监管合力。对于违法违规行为性质恶劣、情节严重的公立医疗机构,将相关问题线索移交同级纪检监察机关,按规定追究医疗机构领导班子及有关责任人的责任。