把新发展理念贯穿发展全过程和各领域

□黄贺林 高智

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

■牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求，始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。

■新发展理念是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的，注重解决发展动力、发展不平衡、人与自然和谐共生、发展内外联动、社会公平正义问题，既具有很强的问题导向性和现实针对性，又具有很强的理论创新性和战略引领性。

■“十四五”时期我省仍处于历史性窗口期和战略性机遇期。开启新时代全面建设经济强省、美丽河北新征程，我们必须紧紧扭住新发展理念推动高质量发展，不断开创各项事业发展新局面。

党的十九届五中全会明确提出，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。坚持新发展理念，是我们党科学分析形势环境、准确研判未来走势提出的明确要求，是“十四五”时期和今后更长一个阶段经济社会发展必须遵循的一个重要原则。我们要牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求，始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

准确把握新阶段、新理念、新格局、新征程内在逻辑关系

“十四五”时期，我国将进入新发展阶段，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。党的十九届五中全会对“十四五”时期经济社会发展作出系列部署，强调坚定不移贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。新阶段、新理念、新格局、新征程紧密联系、相互贯通、相互作用，是贯穿“十四五”发展的重要逻辑主线。把新发展理念贯穿到现代化建设全过程、贯彻到经济社会发展和改革开放各领域，就要深刻把握新阶段、新理念、新格局、新征程内在逻辑关系，更好发挥新发展理念的引领作用。

进入新发展阶段，是贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的逻辑起点。新发展理念，是破解新发展阶段面临的矛盾和问题、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的思想指引。构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。开启全面建设社会主义现代化国家新征程，是对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排。新阶段、新理念、新格局、新征程之间，本质上是历史方位、思想引领、战略抉择和新的伟大实践的关系。

新发展理念是管全局、管根本、管方向、管长远的战略思想，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，既要把握好新发展阶段的新特征新要求，运用新发展理念抢抓重大机遇、应对风险挑战，在危机中育先机、于变局中开新局，又要善于以新发展理念为引领，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，更要以新发展理念的贯彻落实，推进社会主义现代化建设，实现经济行稳致远、社会安定和谐。

以新发展理念破解新发展阶段所面临的突出矛盾和问题

进入新发展阶段，我国面临的机遇和挑战都有新的发展变化。我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂。新发展理念是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的，注重解决发展动力、发展不平衡、人与自然和谐共生、发展内外联动、社会公平正义问题，既具有很强的问题导向性和现实针对性，又具有很强的理论创新性和战略引领性。坚持新发展理念，有利于发挥利用好我国多方面优势和条件，从根本上解决发展不平衡不充分问题。

当前，我省正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，产业结构仍然偏重；自主创新能力不够，科技资源碎片化问题突出；区域协调发展不够，新型城镇化进程滞后；改革开放力度不够，市场化国际化程度不高；资源环境容量不够，污染防治和生态修复任务艰巨；民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

破解这些矛盾和问题，需要运用新发展理念，精准识别、科学应对。一要坚持创新发展，优化整合科技资源，打造协同创新高地，提升企业创新能力，激发人才创新活力，巩固提升创新核心地位。二要坚持协调发展，调整优化经济结构，培育战略性新兴产业和现代服务业，推进乡村振兴和新型城镇化，优化国土空间布局，统筹发展和安全，增强发展的整体性协调性。三要坚持绿色发展，深化污染防治，解决华北地下水大漏斗问题，统筹山水林田湖草系统治理，加快张家口首都“两区”建设，推动绿色低碳发展，强化资源高效利用，促进人与自然和谐共生。四要坚持开放发展，深度融入“一带一路”建设，加快打造高质量沿海经济带，强化稳外贸稳外资，推动自贸区创新发展，提升开发区能级和水平，开拓合作共赢新局面。五要坚持共享发展，努力提高人民收入水平，强化就业优先政策，建立高质量教育体系，推进健康河北建设，健全社会保障体系，应对人口老龄化，坚持改善人民生活品质和提高社会建设水平，不断满足人民群众对美好生活的新期待。

以新发展理念为引领，加快融入新发展格局

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，我国已经具备坚实基础和独特优势，但国民经济循环中仍存在很多短板弱项和淤点堵点，只有以新发展理念为引领，补短板、强弱项、通淤点、疏堵点，“大循环”“双循环”才能有效运转起来。

当前，我省城乡居民消费需求尚未充分激发，低层次的供给体系难以满足不断升级的需求，关键核心技术“卡脖子”问题突出，产业链供应链稳定性和竞争力不足，生产、流通、分配、消费等环节还存在不同程度的循环梗阻，生产要素区域城乡间高效流动尚不顺畅，开放水平与“双循环”要求还有一定差距。

我省要融入新发展格局，必须以新发展理念应对上述问题挑战。培育新动能、激发新需求。既增强自主创新能力，突破关键核心技术，提升产业链供应链现代化水平，保障产业链供应链安全稳定，又提高供给体系质量和水平，以新供给创造新需求，以新业态新模式引领新型消费。畅通经济大循环、提升供需契合度。打通产业链、供应链、创新链、物流链、价值链，统筹内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。改善环境质量、增强要素吸引力。深入实施可持续发展战略，打造生态环境高地，利用良好生态环境吸引国际国内高端要素。引进来和走出去并重、塑造合作竞争优势。提升承接国外投资、开展对外投资的能力和水平，打造国内国际双循环重要节点。保障改善民生、激发内需动力。增加居民收入，补齐设施短板，扩大消费需求，拉动投资需求。

把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，奋力开启新时代全面建设经济强省、美丽河北新征程

党的十九届五中全会吹响了开启现代化新征程的号角，擘画了2035年基本实现社会主义现代化的远景目标。站在承上启下、继往开来的历史节点上，我们要坚持新发展理念，始终保持正确的发展方向，在全面建成小康社会的基础上，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦接续奋斗。

“十四五”时期我省仍处于历史性窗口期和战略性机遇期，既拥有重大国家战略和国家大事带来的前所未有的宝贵机遇和战略支撑，也面临国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战。奋力开启新时代全面建设经济强省、美丽河北新征程，我们必须紧紧扭住新发展理念推动高质量发展，不断开创各项事业发展新局面。

把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，需要观念、体系、机制作为保障。要树立系统观点和前瞻思维。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。加快发展现代产业体系和推动经济体系优化升级。紧扣社会主要矛盾变化、紧抓重大战略机遇、紧贴国家赋予河北的功能定位，聚焦高质量发展根本要求，建设以创新为核心动力、以协同京津为突出特征、以先进制造业为主导的现代产业体系。构建贯彻新发展理念的体制机制。完善科技创新体制机制和组织体系，促进创新发展；构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系、城乡融合发展体制机制，促进协调发展；构建生态文明体系，促进绿色发展；建设更高水平开放型经济新体制，促进开放发展；完善民生福祉增进保障机制，促进共享发展。

加快提升企业技术创新能力

□阎东彬

热点透视

党的十九届五中全会提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”，并对强化国家战略科技力量、提升企业技术创新能力、激发人才创新活力、完善科技创新体制机制作出重要部署。企业是科技创新的主体，提升企业技术创新能力对创新驱动发展具有重要意义。“十四五”时期，河北仍处于历史性窗口期和战略性机遇期，也处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段。建设创新型河北，推动经济强省、美丽河北建设再上新台阶，需要充分发挥企业创新主体作用，加快提升企业技术创新能力，以科技创新打造经济社会发展强劲动力。

构建多维度的企业创新生态系统

企业创新生态系统是一个开放系统，是以企业为主体，大学、科研机构、政府、金融、投资机构等为系统要素载体的复杂网络结构。企业创新生态系统强调企业要将创新置于其发展战略的核心地位，同时还要与相关合作伙伴一同构建完整的创新链以推动企业的创新成功。构建企业创新生态系统，需要多维度发力。一是提高产业链现代化水平。紧紧围绕信息智能、生物医药健康、高端装备制造、新能源、新材料、金融服务等重点产业领域，建立以企业为主体，产业龙头企业、科技领军企业和技术战略联盟为引领的创新生态系统，推动国家重点实验室、院士工作站、科技创新平台、研发中心、产业技术研究院等创新平台向高新技术企业布点，提高持续创新能力。二是紧紧围绕我省主导产业、战略性新兴产业、优势产业，优化整合科技资源力量，发挥创新生态的集成攻关优势，形成一批引领产业发展的重大科技成果、杀手锏产品，破解核心技术“空心化”困局。三是发挥市场在研发投入方向、数量及结构方面的决定性作用，提高企业在应用型科技计划项目决策中的参与度，从源头上解决科技与市场需求脱节问题。四是培育全员创新的环境。将创新作为全社会共同的价值追求和行为习惯，建立创新失败容错机制，鼓励全员创新、全过程创新、全环节创新，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。

构建多层次的金融服务体系

着眼企业创新主体的前瞻性需求，探索建立科技信贷、科技保险、创业投资、融资租赁等多功能、多层次的科技金融服务体系。成立由政府部门、银行机构、证券机构、保险机构、行业专家为主要成员的“创新服务项目评估中心”，对创新项目进行独立评估和筛选，提高财政资金配置效率。设立“企业创新风险补偿基金”，通过“政府+保险+银行”的风险共担模式，为企业创新失败提供风险补偿，降低中小微企业因创新失败而破产的风险。做大“创业投资引导基金”，促进初创期企业与国内知名天使投资基金合作，扩大天使投资基金规模。引导风险投资基金和私募股权投资基金投资成长期企业，鼓励更多科技型企业在中小板、创业板、新三板或境外上市融资。完善金融服务体系，成立政策性创新创业融资担保公司和政策性创新创业征信服务公司，构筑良好科技金融生态。

构建全方位的知识产权保护体系

习近平总书记指出，加强知识产权保护，不仅是维护内外资企业合法权益的需要，更是推进创新型国家建设、推动高质量发展的内在要求。要从我省实际出发，持续深入开展“双创双服”、“三深化三提升”、“三创四建”等活动，着力打造市场化、法治化、国际化营商环境，更好保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，让其有更多安全感。建立完善相应法律法规，确保各项规定和政策措施执行到位、落实到位、见到实效，严格保护企业家合法权益，形成长期稳定发展预期，为企业家开展创新活动提供法治保障。建立多层次科技成果交易市场，增加产权交易类场所的数量，打造一批科技成果转移转化平台，构建市场导向、政府服务、企业主体、产学研结合的科技成果转移转化推广体系，积极推动科技成果商品化、资本化、产业化。加快推行专利质押、专利保险、专利入股等知识产权金融服务，创新知识产权质押融资产品和担保方式，全面提升我省知识产权运营能力。

构建多层次的人才激励体系

创新人才是提升企业技术创新能力的关键。激发人才创新活力，要构建多层次的人才激励体系。打通科技人才便捷流动、优化配置的通道，消除“身份标签”，促进技术创新人才在高校、科研院所、国有企业、民营企业之间合理流动。加大对具有国际视野和产业化能力的领军人才、企业急需的应用型高科技创新人才、创新型企业家及学科前沿团队的引进力度。大力实施创新人才培育计划。推进科技英才“双百双千”工程，持续推进“巨人计划”，加大院士后备人才培养力度，培育和引进战略科技人才、科技领军人才和创新团队。建立多层次创新成果评价与奖励制度，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，支持科技成果作为生产要素参与收益分配，实行股权、期权、分红等激励措施，并推动高等学校、科研院所与企业合作共建研发中心、检测中心、设计中心、产业研究院等各类创新平台，促进人才、成果等创新要素向企业集聚。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，为“高精尖缺”人才建立绿色通道，在住房、子女入学、医疗保障、税收减免等方面制定完善的服务保障政策。

思想观澜
SI XIANG GUAN LAN

在新征程上展现新担当新作为

□张彦台

在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会擘画出一幅催人奋进的新蓝图，壮阔“十四五”即将启航。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。奋进新时代、开启新征程，我们必须深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，发扬斗争精神、勇于担当作为，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上创造新的历史伟业。

勇于担当作为是每一名党员干部应有的政治本色。习近平总书记指出：“干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。”新征程上，不可能都是平坦的大道，我们将会面对许多重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾，任何贪图享受、消极懈怠、回避矛盾的思想和行为都是要不得的。广大党员干部要以时不我待、只争朝夕、勇立潮头的历史担当，切实做到守土有责、守土担责、守土尽责。面对急难险重任务，要冲得上去、豁得出来，扛得了重活、打得了硬仗、守得住阵地，在大风大浪中破解难题、经受考验。要把担当作为落实到日常工作中，以坚定的理想信念、不懈的奋斗精神，脚踏实地把每件事情做好，在平凡的岗位上创造不平凡的业绩。

勇于担当作为，必须坚定理想信念。坚定的理想信念，永远是激励我们奋勇向前、克难制胜的不竭力量源泉。只有坚定理想信念，才能勇于担当作为，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，锲而不舍、埋头苦干，汇聚起推进伟大事业的磅礴力量。坚定理想信念，常补“精神之钙”，要认真学习马克思主义基本理论，特别是要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，读原著、学原文、悟原理，全面系统学、深入思考学、联系实际学，往深里走、往实里走、往心里走，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，在学思践悟中牢记初心使命，在细照笃行中不断提升自我，在知行合一中主动担当作为，切实解决好我是谁、依靠谁、为了谁这个根本问题。要保持对党绝对忠诚，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持以人民为中心，树立正确的权力观、地位观和利益观，解决好人民群众的“急难愁盼”，不断实现人民对美好生活的向往。

勇于担当作为，必须发扬斗争精神。事物是在矛盾运动中发展的，有矛盾就会有斗争。斗争精神是战胜一切艰难险阻的强大武器。习近平总书记一再强调“领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领”。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势不稳定性不确定性日益突出，我们既面临难得的历史机遇，也面临一系列重大风险考验。要增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，时刻做好应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的斗争准备。要保持战略定力，辩证认识和把握国内外大势，准确识变、科学应变、主动求变。要发扬斗争精神，越是艰险越向前，面对大是大非敢于亮剑、面对矛盾敢于迎难而上、面对危机敢于挺身而出、面对歪风邪气敢于斗争，勇于战胜前进道路上的一切风险挑战和艰难险阻，不断从胜利走向新的胜利。

勇于担当作为，必须提高解决实际问题能力。打铁还需自身硬。提高解决实际问题的能力，是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是党员干部成长的必然要求。习近平总书记对党员干部尤其是年轻干部提出了“提高解决实际问题能力”的明确要求，为干部有担当有作为、更好肩负起新时代的职责使命指明了方向。提高解决实际问题能力，要加强政治历练，注重培养观大势、谋大局、干大事的政治能力，坚定政治立场，把握正确政治方向，增强政治敏感性和政治鉴别力，自觉从政治高度谋思路、想问题、作决策、抓工作；加强实践锻炼，坚持到群众中去、到实践中去，在复杂环境中、在艰苦条件和艰巨工作中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干；加强专业训练，在工作业务培训和实践中，提升专业素养、丰富专业知识、提高专业能力、增强专业本领，在解决问题、化解难题中担当责任、有所作为。

勇于担当作为，必须埋头苦干、艰苦奋斗。空谈误国、实干兴邦。习近平总书记强调：“面向未来，全面建成小康社会要靠实干，基本实现现代化要靠实干，实现中华民族伟大复兴要靠实干。”真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。在新征程上实现更大作为、创造更大业绩，需要广大干部拿出“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，勇于到条件艰苦的基层、国家建设的一线、项目攻关的前沿经受锻炼，奉献才干；需要以“咬定青山不放松”的韧劲，抓铁有痕、踏石留印的干劲，在困难面前不推脱、矛盾面前不推诿、失误面前不推过，不断通过化解难题开创工作新局面，扎扎实实把党中央决策部署落到实处。新时代是奋斗者的时代。广大干部要起而行之、勇挑重担，恪尽职守、踏实肯干，积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。