



# 张北县全力推进高质量脱贫攻坚 精准施策“对症下药” 产业扶贫“多点开花”



▲脱贫攻坚让张北乡村大变样。这是近日张北县德胜村村航拍场景。

河北日报通讯员 袁玉勤摄

▼就业扶贫让搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。这是近日公会镇贫困户宇文生在家门口的扶贫微工厂打工。

河北日报通讯员 王英军摄

如今,全县贫困户人均收入10743.01元,是2013年人均收入的4倍

□河北日报记者 刘雅静  
通讯员 王英军 石炎夏

2013年,张北县建档立卡贫困户47948户、90570人,贫困发生率29.63%,是国家扶贫开发工作重点县。脱贫攻坚战打响以来,张北县精准施策,扎实推进脱贫攻坚工作,今年2月,张北县整县脱贫摘帽,10月,张北县被省委、省政府授予“河北省脱贫攻坚奖——先进集体”。

## 聚力,扶真贫

张北的贫困,贫在农村老龄化严重,农村常住人口60岁以上的占7成以上;贫在因病致贫比重大,全县因病致贫17054户,占41.92%;贫在农村“空心化”问题突出,全县空心化率超过50%的村占63.7%。

面对深度贫困的现实,张北构建起“一组、一会、一办、两队、二十五个专班”的大扶贫工作格局,把人财物聚焦在脱贫一线;以政府购买服务的方式招纳120名攻坚成员,一沉到底,直击减贫;建立多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系,在重点领域严肃执纪,确保了责任、政策、工作落实到位。366个驻村工作队、8249名帮扶责任人、1万多名扶贫干部走进农村,探家底、摸实情、细算账、找症结,问计于民、问计于众,上跑部门,下跑地头,边确立脱贫规划,边争跑项目,形成了“户户见干部、举措到每户”的扶贫格局。

为掌握贫困人口第一手动态信息,张北县充分利用云数据,开发了“脱贫实时地图”,涵盖贫困人口的人口结构、收入来源、健康状况、帮扶举措、政策红利、退出依据等等,并与国家脱贫系统同步更新,一户不落、一人不遗,实时监测,精准到

位。与此同时,积极争取各职能部门,发动社会力量投入到帮扶活动中,全县11家商会、167家企业投身“百企帮百村”精准扶贫行动,结对帮扶199个贫困村,累计投入资金2.4亿元,帮扶贫困户增收6999万元,帮助村集体增收2001万元。

## 兴产业,战深贫

2019年,中央电视台电影频道的《脱贫攻坚星光行动——藜麦花开》,讲述了张北扶贫干部因地制宜发展藜麦产业帮助农民脱贫致富的生动故事,正是张北县精准施策、对症下药,培育四大特色产业作为脱贫攻坚治本之策的生动体现。

“光伏+扶贫”,种好“铁杆庄稼”。张北以国家可再生能源示范区核心区建设为契机,建起181座村级光伏电站,累计结算收益3.13亿元。按照“公益岗位+特困救助+村集体事业”相结合的模式,实现精准化、差异化分配,收益分配覆盖所有建档立卡贫困户,探索出了“产权清晰、权责明确、运维高效、分配精准、监管到位”的光伏扶贫模式,让全县所有贫困群众吃上“太阳餐”。

“农牧+扶贫”,培育“支柱产业”。张北完善了“企业+基地+合作社+贫困户”链条,实施订单保底、良种补贴、入股分红等7种模式,带动3.4万贫困群众脱贫致富。全县绿色有机认证面积达到6.2万亩,认证面积稳居全市第一。甜蜜事业甜万家,发挥华北最大制糖企业博天糖业龙头带动作用,依托10万亩甜菜种植,让7000多户贫困群众过上甜蜜生活。小土豆做成大产业,围绕32万亩马铃薯种植基地,建立育种、繁种、商品薯种植、仓储、加工为一体的全产业链,年产微型薯3.5亿粒,占全国微型薯总产量的1/5以上,1.82万户贫困群众种出“金豆豆”。引进君乐宝3000头奶牛扶贫养殖和中粮35万头生猪养殖项目,让贫困群众脱贫致富有

了新动力。

“旅游+扶贫”,打造“朝阳产业”。围绕打造国家级全域旅游示范区,实施了景区带动、农旅互通、节庆拉动、招商推动4种模式,擦亮了草原天路、中都原始草原度假村等3张旅游名片,打造了德胜村、后大营滩村、台海奥伦达等一批具有示范带动性的旅游村和特色小镇,先后承办了2019年张家口市旅游产业发展大会开幕式和2020年第五届全省旅游发展大会,近万名贫困群众从美丽风景中收获美好“钱景”。

“生态+扶贫”,打造“绿色银行”。围绕“首都两区”建设,张北牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,制定出台生态扶贫专项方案,大力推进植树造林、草场修复、休耕种草、河道治理等工程,扎实推进生态建设,累计造林82.97万亩。

人人有脱贫门路,户户有增收项目。张北贫困人口人均纯收入实现由量变到质变,如今,贫困户人均收入10743.01元,是2013年人均收入的4倍。

## 强保障,稳脱贫

张北乡村在变,变得越来越美!破旧的村落没了,断头路少了,清扫护村的多了……

张北坚持脱贫攻坚与乡村振兴同步谋划、统筹推进,眼前与长远相结合,建设与整治相结合,大力改善生产生活条件,全力打造生态宜居环境。到目前,累计投入资金10.14亿元,硬化道路2548.17公里,安装路灯1.98万盏,全县所有行政村通村路,主街道全部实现硬化亮化。另外,累计投入资金1.07亿元,实施交通、水利等9大类双基提升项目,12个深度贫困村的人民生活条件



得到显著改善。

近几年来,张北深入开展农村人居环境整治,大力实施美丽乡村建设,先后打造了德胜新村、公会新村、后大营滩村等一批美丽乡村,建成美丽庭院66778座、精品庭院11820座。同时,以企业为主体,遵循贫困家庭意愿,以易地搬迁和空心村治理为主,全面解决村民住房安全问题。脱贫攻坚以来,累计实施6232户危房全部改造,1300名老人住农村幸福互助养老社区。

义务教育实现“一个不落”。张北全面落实义务教育“两免一补”“三免一助”等政策,累计投入教育扶贫资金6021万元,惠及贫困家庭学生20万余人次。基本医疗实现人人享有。张北强化了农村医疗服务阵地建设,新建村卫生室288所,改扩建6所,修缮116所,新招聘村医156名,并全面落实“一站式报销”“先诊疗后付费”家庭医生签约服务等政策,累计为23.92万人次建档立卡贫困人口报销医疗费用7.31亿元。今年又投资2626万元实施“互联网+医疗”健康项目,彻底打通了县乡村三级医疗机构信息壁垒,如今,村村有了卫生室,户户有了签约医生,人人享受四重保障。

河北日报(记者刘雅静 通讯员陈伟、姚建华)今年以来,张家口桥西区以打造“红色物业”作为助推城市基层治理创新的有力抓手,通过筑牢组织体系、推进物业覆盖、搭建议事平台等举措,逐步构建起了党建引领社区治理框架下的“红色物业”管理体系。截至目前,全区242个小区(片区)物业覆盖率达100%。

筑牢组织体系,横向拓展组织覆盖,积极推行街道“大工委”制和社区“大党委”制。他们建立健全区域化党建联席会议和兼职委员制度,全区7个街道全部成立了“大工委”,41个社区全部成立了“大党委”;纵向延伸组织触角,狠抓“社区党组织—小区(楼栋)党支部—楼栋党小组—单元门党员中心户(楼门长)”4级组织体系建设,到目前共成立小区党支部173个,设立楼栋党小组438个,选配楼门长5693名。立体发挥党

# 桥西区构建党建引领社区治理框架下的“红色物业”管理体系 242个小区物业覆盖率达100%

员作用,结合在职党员双报到,积极组织发动小区在职和无职党员担任小区党支部书记、楼栋党小组长和楼门长,让党员在打造“红色物业”工作中亮身份、做表率、当先锋。

在充分发挥组织体系作用的基础上,探索出了摸、研、创“三步物业覆盖工作法”。“摸”即摸清底数,在街道社区党组织引领下充分发挥四级组织体系作用,切实摸清小区物业服务情况、居民物业服务需求,为物业覆盖奠定坚实基础;“研”即深研

判定思路,针对摸底征求到的意见建议,结合居民小区实际,逐个制定物业覆盖方案;“创”即抓覆盖促创建,按照能社会化管理的全部引入社会化物业公司管理,单位能托底管理的由单位托底管理、居民自治意愿和能力强的由居民自治管理的原则,利用1个月时间实施了物业覆盖攻坚行动,对一些老旧小区,通过引入智慧中、中信卓达两家北京有实力物业企业,进行了全面覆盖。

搭建社情民意建言会平台,小区党支

部定期召开社情民意建言会,楼栋党小组长和单元门党员中心户将日常收集到的居民关于物业服务管理方面的意见建议,在建言会上进行集中反馈,小区党支部经过梳理提交沟通协商议事会。截至目前,共收集居民意见建议9580余条。搭建沟通协商议事会平台,社区党组织根据辖区各小区党支部收集到的居民意见建议,定期召开沟通协商议事会,切实解决居民关心的问题3600余件次。

河北日报(记者刘雅静 通讯员石锋、高春梅)今年以来,为更好地服务北京冬奥会筹办,营造优良的营商环境,崇礼区以打造“诚信崇礼示范区”为目标,在全市率先建立县区级诚信体系建设标杆试点,提高企业和群众的社会诚信意识和信用水平。

围绕试点谋布局,搭起共建共享新格局。今年6月初,崇礼区专门成立了社会信用体系建设工作领导小组,围绕建设崇礼区信用信息平台并向辖区乡镇(社区)拓展信用信息归集管理应用功能、加大信用信息归集力度、落实信用联合奖惩制度等8方面任务内容进行详细分工安排,明确了由区审批局牵头、全区各乡、镇、法院、民政局等54个责任单位按照任务职责分头行动,全力以赴推进“诚信崇礼示范区”建设各项工作。截至目前,该区已向全国信用信息共享平台推送信用信息55.99万条,信用信息覆盖率达到90%,居

# 在全市率先建立县区级诚信体系建设标杆试点 崇礼区全力打造诚信示范区

截至目前,该区已向全国信用信息共享平台推送信用信息55.99万条,信用信息覆盖率达到90%,居全市前列。

围绕目标抓落实,构建智慧信用新态势。该区坚持“互联网+”思维,构建上下联动、左右联通工作格局,形成跨部门、跨层级、跨领域的合理推进态势。建立市区乡(镇)一体化容灾备份机制,完善乡镇(社区)信用信息归集应用清单,推进区乡信用、政务服务、执法监管等平台信用信息自

动实时交换共享。在生态环境、应急管理及清理拖欠民营企业、中小企业账款和农民工工资等重点监管领域推行“互联网+信用监管”;在市场、医疗、食品等20多个领域开展行业信用记录、信息公示、风险提示、预警监管、信用培训等工作。

围绕应用强推广,打造信用惠民新特色。为确保与国家信用信息平台实现无缝

对接,崇礼区对区级相关部门先后进行了2次平台操作系统培训,在10个以上领域推动实现“互联网+信用+民生”和“信用+”创新应用。对个人和企业提供“互联网+信用+教育”“互联网+信用+医疗”“信用+”“信易租”“信易租”等创新服务。同时,该区还制定了联合奖惩措施、事项清单,构建跨地区、跨行业、跨领域失信联合惩戒机制,有效联合奖惩案例数量占“红黑名单”总量的30%以上;10多个领域信用联合奖惩嵌入相关信息系统和工作流程,实现发起、响应、反馈的自动化。

河北日报(记者刘雅静 通讯员王世峰、郝嘉麒)今年以来,面对突然来袭的新冠肺炎疫情,张家口市公共资源交易中心以网络科技为支撑,迅速组建完成了“不见面开标”网上交易平台,各县区均建立起网上虚拟开标大厅,开启了网上“不见面开标”时代。

近日,笔者在开标现场看到,开标室内已不见了原先人头攒动的投标人,只有两名工作人员通过电脑,进行着开标的远程解密和唱标,仅十几分钟,线上开标就顺利完成。与传统开标方式相比,网上“不见面开标”实现了招标人、代理机构、投标人的网上实时互动。投标人只需登录网上开标大厅,即可进行远程签到、投标文件在线解密、远程唱标、投标人在线质疑、招标人在线回复等操作,从而实现投标人足不出户、随时随地参与开标过程。同时,全程线上操作,步步留痕,能够隔离投标人之间的串联,有效预防腐败行为的发生。

目前,张家口市公共资源交易中心不断扩大成果应用,已经实现了网上“不见面开标”的常态化运行。现在,该中心已累计完成项目1010个,交易金额达117.26亿元。

# 市公共资源交易中心 实现网上“不见面开标”常态化运行

# 下花园区推行便民服务“就近办、一次办”

河北日报(记者刘雅静 通讯员阮玉顺、张文杰)今年以来,下花园区扎实推进“营商环境建设落实年”活动,做好“加减乘除法”,大力优化营商环境,为企业和群众提供优质高效的政务服务。

善做加法,能合则合,创新“双一”告知制度。把需要到多个部门办理的事,梳理完成20余项“一件事办事指南”,经过整合和流程再造,变成企业、群众眼中的一件事,实现“一件事一次告知”。

争做减法,应减尽减,打造极限审批模式。区行政审批局将3类投资项目办理过程划分4个阶段,压缩关键环节办理时限,施工许可审批前置材料由24项减为9项,办理时限从7天压缩至3天;取消工程规划许可批前公示,办理时限从15天压缩至9天。

巧做乘法,“容缺受理+承诺审批”,实现效率提高。在不突破现有法律、法规的前提下,部门容缺受理,企业只要书面承诺符合审批条件或者在规定期限内补齐容缺资料,部门可先行作出审批决定,最大程度减少审批部门自由裁量权。

好做除法,应放尽放,推行便民服务“就近办、一次办”。结合乡街基层综合执法改革,整合基层行政审批和公共服务职责,加强乡街便民服务平台建设,不断加大放权力度,确定第一批下放到乡、街道办的审批事项57项,明确乡、街道办公共服务事项共34项,其中21项延伸到村和社区,实现与群众生活密切相关的事项“就近办”、程序复杂事项“一次办”。

## 沽源县检察院

# 开展闪电河湿地生态环保检察监督专项行动

河北日报(记者刘雅静 通讯员刘占坤)近日,沽源县闪电河3位村民代表一大早来到沽源县检察院,将一面锦旗交到该院第二检察部干警手中。村民代表说,正是在县检察院的督促下,行政执法部门及时关停了离他们居住地不远的污染企业,保护了河流环境,留住了碧水蓝天。

今年以来,沽源县检察院以闪电河湿地生态环境保护检察监督专项行动为突破口,坚持点、线、面紧密结合,全面打响湿地保卫战,努力为县域经济社会发展贡献力量。

立足当前抓惩治,在查办犯罪这个“点”上做文章。主动摸排非法破坏湿地刑事犯罪案件线索7件,监督公安机关立案5件,批准逮捕4件7人;办理违法采矿采砂公益诉讼案件49件,关停违法采砂场、搅拌站6家,整治淀粉加工企业1家;对闪电河流域开展巡河18次,向有关乡镇政府和部门制发检察建议并督促整改。

着眼长远抓修复,在生态管护这条“线”上做文章。监督修复湿地74.9亩,列入修复计划288亩。帮助闪电河国家湿地公园修建鸟类救助用房100平方米、饲养笼舍300平方米。监督水务部门封闭、填埋非法取水深井15眼,协助乡镇压减水浇地1500亩,疏通河道5公里。探索推出“专业化监督+社会化治理+恢复性实践”三位一体生态检察模式,利用犯罪嫌疑人自愿缴纳的生态修复补偿金,采取异地补植方式建设生态恢复基地158亩。

注重预警抓预防,在共同参与这个“面”上做文章。县检察院与县自然资源局绘制生态司法红线图,积极筹集资金建设司法红线警示牌和监控点,将闪电河湿地圈入司法红线,使生态环境始终处于司法利剑保护之下。同时充分利用媒体,全方位多角度向群众开展普法宣传,增强群众守护湿地意识。