



多证合一办 群众少跑腿

——双桥区在全省率先探索实施行业许可“一证化”改革纪事

此次改革的32个行业比法定时限共压缩了1807个工作日,平均每个行业压减了56个工作日,比改革前承诺时限压缩了805个工作日,平均每个行业压减了25个工作日

□河北日报记者 陈宝云
通讯员 李雪松

“只需填一次表,跑一次,就完成了执照领取和餐馆登记。”日前,准备开办一家小餐馆的张先生在承德市双桥区行政审批大厅工作人员的指导下,快速领取了“一证化”改革后的行业经营综合许可证。按原来的流程,张先生需要分别申请办理营业执照和食品生产经营登记证。

以前,开店看似容易实则繁琐,在办理营业执照后,还要到相关部门办理安全、卫生、消防、环保等多张行政许可证,“一证跑多次、一店证满墙”,让不少经营者叫苦不迭。

2018年以来,承德市双桥区在全省率先探索实施行业许可“一证化”改革,以群众和市场主体办事需求为导向,瞄准关键环节和堵点痛点,解决行业“准入易、准营难”问题,整合从事一个行业经营所需办理的多项许可事项,全面优化办事流程,提升办事的便捷度和满意率,让“一件事”实现“一次办”,有效激发了市场主体活力。

办事有套餐,受理无差别

“请问您需要办理什么业务?”一走进双桥区行政审批大厅,热情的

工作人员便主动上前提供服务。在大厅入口一处开放区域,一张椭圆形桌子上,整齐摆放着办理各类业务的表格材料。“比如,以前开办一家餐馆,需要提交营业执照、食品经营许可证、公共场所卫生许可证、建设项目环境影响评价审批等多个申请。”双桥区行政审批局局长沈彦泽说,每办一个证件,都需到对应窗口,重复提交材料,过程繁杂。“一证化”改革中,双桥区针对一次性告知、受理环节推出创新举措,按照创业创新审批服务“百事通”改革精神,划分了32个高频行业,改变了传统“一许可一告知”的模式,推行“一事一告知”,让各审批事项由过去的串联改为并联。

“为最大程度挤水分、提效率,我们制定了‘开办餐馆’‘开办旅馆’等套餐式、主题式集成服务。”沈彦泽说,申请人可根据行业选择所要一同办理的审批事项,实行申请材料一并提交,综合受理,以办理事项中最短承诺时限作为整体审批时限。

据介绍,涉及此次改革的32个



▲日前,经过升级改造,双桥区行政审批大厅科学规划出业务受理、自助服务等功能区,所有窗口改为“无差别受理窗口”,让“一件事”实现“一次办”。
河北日报记者 陈宝云摄

▲近日,双桥区行政审批大厅的工作人员(左)在指导办事群众填写表格。
河北日报记者 陈宝云摄

行业比法定时限共压缩了1807个工作日,平均每个行业压减了56个工作日,比改革前承诺时限压缩了805个工作日,平均每个行业压减了25个工作日。同时,通过系统查询、内部流转精简要件共计69个,平均每个行业精简2个审批要件。

从今年11月开始,双桥区行政审批局在原来专设“一证化”窗口的基础上,将所有窗口改为“无差别受理窗口”。除工程建设类审批事项和低频事项走绿色通道外,全部行政许可事项纳入“无差别受理窗口”,实行“窗口全功能、一人通办”机制。改革前办事需要至少跑4个部门或窗口,改革后只需到一个窗口,一次性提交行业经营综合许可申请材料,办事效率提高4倍。

申报材料减八成,一次勘验一次成

“几年前,我开第一家店时,身份证复印件、住所证明、健康证明等材料就准备了五六份。现在在网上提前查询办事流程,按照标准化申报表格,准备一份材料即可。”正在筹备第二家音乐主题餐厅开业的李先生说,这次办事过程顺利,让他心情舒畅。

据介绍,为了让群众少跑腿,双桥区行政审批局充分利用承德市行政审批系统,将办理营业执照及行业经营许可所需的申报材料归并整

合,确定出一套标准化申报表格、材料,实现申报材料在部门间加速流转,对需要通过专网或自有系统审批的事项,由区“一证化”综合窗口向涉及的业务部门或窗口转交材料,并在流程结束后收回,通过信息化手段实现受理材料的兼容、流转、共享。改革前群众和企业需要提交5套申报材料,改革后只需一套材料即可,申报材料减少80%。

除了申报材料大幅减少,李先生还对改革后的现场勘验环节非常满意:“以前,今天来看店铺面积,明天来看噪音影响,后天来查消防设施,等全部勘验完,十天半个月都过去了。而现在,只需一次勘验即可。”

为解决现场勘验审查内容模糊、多个事项重复勘验问题,双桥区行政审批局成立了勘验股,将涉及现场勘验的80个审批事项实行清单化管理,逐项明确现场勘验审查要点,减少自由裁量空间,充分做到勘验审查内容有法可依,不私设门槛。同时,按照一个行业一次勘验、一次勘验一次成的原则,大幅精简勘验频次,改革后涉及勘验的32个行业共计减少现场勘验37频次,切实为申请人减少了开业成本,减轻了群众负担。

一证多用,“减证”更“简政”

“以前,各种证件要挂满一面

墙,现在只需这一张行业经营综合许可证就行。”承德某培训机构负责人孙经理说,相关部门日常检查或顾客需要时,不用再翻箱倒柜准备各种材料,只要拿出手机,扫许可证上的二维码,便可查看企业行业类别、经营者名称、法定代表人(负责人)、经营场所地址、许可范围等信息。

实现多证合一、一证多用,离不开信息化手段对审批档案更科学合理的管理。“我们以‘一人一档、一企一档’为原则,将多个审批事项综合组一套卷宗,多个审批结果出一张行业经营综合许可证,审批环节设置更加合理。”沈彦泽说,对纸质档案的数字化扫描,让相关部门实现电子文件归档,有效降低了制度性办事成本,激发了市场活力和创造力。

减少证件、提高效率,并非放松对市场主体的有效监管。“信息化程度的提高,更有利于相关部门高效开展事中、事后的监管。”沈彦泽说,改革过程中,双桥区充分利用信息共享平台,创建“互联网+”监管模式,推行“黑名单”制度,让审批发证、日常经营等各个环节置于阳光下,革除了可能存在的与审批发证相关联的寻租权力和不当利益,真正促进政府管理由“重审批”转为“重监管”,“提速”更“提质”,“减证”更“简政”,对建设服务型政府、优化营商环境、促进经济社会发展起到了积极作用。

2020承德市冰雪嘉年华启帷 为期4个月,将陆续举办60余项群众性冰雪赛事活动

河北日报讯(记者陈宝云)11月28日,随着承德市第二届冰雪运动会暨2020承德市冰雪嘉年华活动的举办,为期4个月的承德“冰雪季”正式拉开帷幕。据介绍,该市将陆续举办60余项群众性冰雪赛事活动,预计将吸引100多万人参与。

据介绍,本次运动会坚持市县两级大中小学、各行业系统分级分类举办比赛。通过层层分赛、逐级推进,推动实现市县两级冰雪运动会和滑冰比赛全覆盖,全市大中小学参与冰雪运动赛事活动全覆盖。整体赛事分为青少年组和社会组,共设置滑雪(高山滑雪)、滑冰(速度滑

冰)、冰球、陆地冰壶、轮滑等5个大项比赛。

2020承德市冰雪嘉年华跨越整个冬季,从今年11月一直持续到明年3月。本次活动在总体规模、项目种类、覆盖范围等方面超过以往,60余项群众性冰雪赛事活动将轮番上演。活动包括冰雪竞技赛事、区域性冰雪活动、大众性体验活动、传统特色类活动、青少年普及活动、指导人才培育活动、冰雪与相关业态融合发展活动等多个类别,呈现出覆盖面更广、冰雪活动进一步增多、更加注重对群众参与冰雪运动的科学健身指导等特点,预计将吸引100多万人参与冰雪运动。



11月28日,在承德市第二届冰雪运动会暨2020承德市冰雪嘉年华活动开幕式上,演员在表演冰舞。
河北日报记者 陈宝云摄

全市19.8万城乡 低保对象应保尽保

河北日报讯(记者陈宝云 通讯员姚瑞军)今年以来,承德市民政系统聚焦脱贫攻坚,聚焦特殊群体,提高政治站位,强化组织领导,坚决完成常态化疫情防控条件下的基本民生兜底保障任务。目前,全市城乡低保对象19.8万人全部做到应保尽保。

据介绍,为扩大保障范围,该市通过完善低保对象认定办法、细化支出型困难群众救助措施、规范共同生活家庭成员和财产认定政策等方式,不断提高保障率,切实做到应保尽保。将低收入家庭中的重残人员、重病患者等特殊困难人员,参照“单人户”纳入低保。

对疫情期间申请救助的建档

立卡贫困户,取消入户核查、民主评议等程序,加快审批办理。对未脱贫建档立卡户中的重度残疾人、重病患者实施“单人保”,不再进行家庭经济状况核对,打赢脱贫攻坚战后按低保政策动态管理。着眼强化特殊困难群体兜底保障,创新实施“单人保”和刚性支出扣除政策,定期开展困难人口兜底保障政策大排查,将符合条件的及时给予保障,全年净增低保对象0.6万人。

目前,全市城乡低保对象19.8万人,占户籍人口5.1%。为更好地落实应对疫情保障政策,该市采取发放临时价格补贴、加强照料服务、提前预支低保金等方式,切实保障受疫情影响困难群众基本生活。

市纪委监委 开展纪检监察重复信访 举报治理集中攻坚行动

河北日报讯(通讯员陈彦华 记者尉迟国利)近日,承德市纪委监委开展纪检监察重复信访举报治理集中攻坚行动,压实攻坚治理责任,明确具体化解标准,着力解决群众反映强烈的突出问题。

此次集中攻坚行动明确了4类治理重点,即省纪委监委挂牌督办的“三多件”(多年、多层、多头重复举报件)和市纪委监委交办的“三多件”;市县纪委监委筛选的2019年以来重点重复检举控告件未化解部分;2020年以来查结一个月后又发生重复举报且最后一次举报至今未超过3个月的;2020年以来重点业务范围外问题。

“从现在起到年底,我们将对按照四类治理重点梳理出的90件重复信访举报进行集中攻坚化解。”该市纪委监委信访室负责人介绍。

为确保包案领导、具体责任单位和责任人,全面落实调查处理、疏导思想、矛盾化解、诉求解决工作责任,按照“盯办一批、回访一批、分流一批”要求,分类处置,扎实做好化解工作。对没有化解的问题,实行党委、纪委主要负责人联名签字背书上报制度,压实责任。

为推动集中攻坚行动取得实效,实行联动督办,市纪委监委班子成员、包联县(市、区)的监督检查室同步对包联县(市、区)督导指导。监督检查室对包联县(市、区)的重复检举控告按照40%抽查。各县(市、区)纪委监委每周定时报送本周重复检举控告化解台账和数据。坚持每周对各县(市、区)化解率予以排名通报,推动重复检举控告治理常态化开展。

“纪检监察信访举报工作是党紧密联系群众的桥梁和纽带,只有精准处理好每一件信访举报,老百姓才能满意。下一步,我们将着重在化解具体疑难重复检举控告、建立长效治理机制等方面下功夫,不断推动纪检监察工作高质量发展。”该市纪委监委相关负责人表示。

鹰手营子矿区着力打造现代农业园区 依托怡达省级现代农业园区,安排就业人数1500余人,带动农民2.45万人

河北日报讯(记者尉迟国利)近年来,鹰手营子矿区把建设现代农业园区作为推进农业高质量发展的重要平台,按照“二产带一产促三产”的工作思路,充分发挥现代农业园区示范引领作用,加快推进城乡融合高质量发展步伐。

鹰手营子矿区怡达省级现代农业园区于2016年12月由省政府批准正式成立,是河北省商务厅、北京市商委、天津市商委批准设立承接北京非首都功能疏解的重点园区之一。园区由河北怡达集团承建,主要由山楂特色小镇、食品工业园区、怡达中泰新三板工业园区和怡达股份园区四大部分组成,园区总体占地面积39055亩,已建成区面积达到6000亩,现已有近30

家企业入驻园区。

该区把握政策着力点,出台土地流转、设施农业奖补、园区招商引资等各类政策性文件,形成强有力的推进机制。整合各类资金5000余万元完善园区水、电、暖等各项基础设施,加强园区周边环境治理和美化绿化工作,为园区后续发展提供硬环境。加大资金支持力度,拓宽投融资渠道,通过组织银企对接会、鼓励金融产品创新等方式,已为园区提供农业产业引导基金7000万元,发放增信基金贷款700万元。

该区找准产业融合点,依托怡达省级现代农业园区区位优势 and 特色农业资源,把产业布局与美丽乡村建设有机结合,积极探索融合新业态,放大

产业融合发展的乘数效应。大力发展以现代农业园区工业体验游、乡村旅游、景区景点游互为补充的旅游体系,着力打造“现代农业园区+山楂博物馆+跳沟休闲农业+神龙山2A级景区”精品旅游线路,逐步构建起“一区两带七沟”乡村旅游发展格局。截至目前,已接待天津、北京、唐山等地游客90余批2万余人。

该区培育融合支撑点,发挥园区示范推广作用,利用现代农业科技、电商销售网络等优势,辐射带动农民合作社、家庭农场和广大农户一块抱团发展,构建了龙头企业、新型经营主体和农户分工明确的“雁阵”体系,形成了培育一个企业、壮大一个产业、致富一方农民的格局。目前,参与园区生

产经营活动的合作社、家庭农场达16家,安排就业人数1500余人,带动农民2.45万人。

该区坚持发展现代农业产业与促进农民增收相结合,建立健全利益联结机制,采取股份制、合作制、订单农业等多种方式,引导农民以土地、产品、技术等要素入股,推行“龙头企业+农户”“龙头企业+政府+合作社(基地)+农户”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结模式,让农民挣薪金、收租金、分股金,切实增加农民跨界增收、跨域获利渠道。目前,园区农民人均收入增加幅度高于同类其他地区30%以上,周边地区农民人均收入水平比园区建设前提高15%以上。