

第一时间的深度 事实背后的事实

直接发到人到户的惠民惠农财政补贴要这样给—— 2023年均实现“一卡通”式发放

□河北日报记者 赵泽众

阅读提示

日前,财政部、农业农村部、民政部、人力资源社会保障部、审计署、国务院扶贫办、银保监会联合印发《关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的指导意见》(以下简称《意见》)。

该《意见》提出,到2023年,所有直接兑付到人到户的惠民惠农财政补贴(以下简称补贴)资金原则上均实现通过“一卡通”方式发放,清理整合补贴政策和资金、规范代发金融机构、搭建集中统一发放平台、加强公开公示等工作基本完成,中央统筹、省负总责、市县抓落实的监管格局基本建成,实现“一张清单管制度”“一个平台管发放”。

通过社保卡发放更有利

12月2日,有关负责人就《意见》解读时指出,《意见》主要有五个方面的创新举措。一是向社会公布补贴政策清单,以公开促改革,加快补贴政策和项目资金清理整合进度。二是规范代发金融机构,从源头上解决“卡出多行”“一人多卡”“人卡分离”等问题。鼓励在全省范围内推行以社会保障卡为载体发放补贴资金。三是规范补贴资金发放流程,堵塞漏洞,实现管理规章制度化、程序流程规范化、操作权限明确化。四是搭建集中统一管理平台,实现有关数据的集中采集和管理,为信息公开和加强监管提供保障。五是依法依规公开补贴信息,主动接受群众监督和舆论监督。

同时,《意见》强调,坚持因地制宜。惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理模式和措施,由省级政府按照中央有关要求,结合本地区实际,统筹规划、系统实施,不搞全国“一刀切”。

推进惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理体系和能力现代化。有关负责人透露,将综合运用互联网、大数据等信息化手段,统筹推进相关政策整合优化和补贴资金管理、发放、信息公开等工作。加强惠民惠农财政补

贴资金“一卡通”管理与财政资金直达机制的有效衔接。

《意见》明确,到2023年,实现所有直接兑付到人到户的惠民惠农财政补贴资金原则上均通过“一卡通”方式发放;实现中央统筹、省负总责、市县抓落实的监管格局基本建成;实现“一张清单管制度”“一个平台管发放”,补贴政策的科学性和资金绩效明显提高。

针对《意见》中提到“对尚未实现‘一卡通’方式发放的省份,鼓励其推行以社会保障卡为载体发放补贴资金”问题,有关负责人解释,社保卡具有较好的群众基础,持卡人数已达13.29亿人,覆盖约95%的人口,广泛应用于社保缴费、待遇发放、就医购药等民生服务领域。通过社保卡发放惠民惠农财政补贴资金,有利于持续优化政府基本公共服务。

以社会保障卡为载体发放补贴资金,对于享受补贴的群众来说,不用重复办理银行卡、重复登记银行账户;对于基层工作人员来说,通过联网核验,可提高审核效率,缩短发放周期;对于政府部门来说,通过社保卡“一卡通”发放补贴,可实现各类发放信息的集中采集和管理,有利于加强资金监管,让每一分钱都安全及时地发到群众手中。

相关部委将推出系列新举措

近年来,随着国家惠民惠农政策力度不断加大,大量财政补贴资金通过直接汇入受益群众银行卡(含社会保障卡银行账户)、存折等(以下统称“一卡通”)方式发放,对方便服务群众起到了积极作用,但也存在补贴项目零碎交叉、补贴资金管理不规范、补贴发放不及时不精准等突出问题,影响了政策实施效果。

围绕落实《意见》,各有关部委也提出了下一步举措。

一是大力推进农业补贴数据信息化管理,强化农业补贴数据收集、核查等基础管理工作,建立健全补贴精准到户的核查监管机制,大力推进补贴信息精准化。继续完善“一卡通”使用管理,推动惠农补贴统一集中发放,做到“应统尽统”,杜绝“一策一卡”,严禁“卡外发卡”“层层转拨”。

二是不断优化完善农业补贴管理机制。完善农业相关转移支付“大专项+任务清单”管理模式,抓住任务清单和绩效目标制定、资金分配、任务下达、绩效考核等关键环节,让“一卡通”真正成为农民群众的“明白卡”“幸福卡”“实惠卡”。

三是持续加大对违规问题的检查惩治力度。

最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等社会救助资金是困难群众的“救命钱”,关系困难群众切身利益。

就残疾人两项补贴资金的管理和发放方面,民政部有关负责人透露,一是落实国务院文件要求,两项补贴采取社会化发放,通过金融机构转账存入残疾人账户。二是做好信息共享和数据对接。加强补贴信息的监测、对比和动态管理。按照《意见》要求,做好与财政部门补贴发放信息共享,配合做好软件数据接口对接、数据维护和数据共享工作。三是促进补贴资金的公开透明和规范管理。

金融机构监管部门将如何指导代发金融机构规范有序做好补贴资金代发工作?

有关负责人指出,按照部门职责,银保监会将采取以下措施。一是督促代发金融机构严格执行代发协议,提高补贴资金发放的及时性、准确性,鼓励其提供免费、及时、逐项的补贴信息告知服务。二是督促代发金融机构向补贴群众提供便捷查询、取款途径,按规定向有关部门及时提供发放信息。三是对工作中未严格执行实名制,存在违规代办、冒领补贴等风险的金融机构,组织开展排查、检查和严肃问责。

尽快实现相关部门间数据共享

据了解,2019年,有关方面审计组织对29个省份179个县财政惠农补贴资金开展专项审计,财政部等七部委在全国范围内联合开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理。

有关负责人指出,财政惠民惠农补贴发放环节多、公开透明度有待提升,一些地方不同程度推行了“一卡通”等

发放方式,对方便服务群众起到了积极作用,但也存在一些基层干部违规代持群众“一卡通”,滞留延压、优亲厚友、截留克扣、虚报冒领补贴资金等问题,侵害了农民切身利益,影响了群众的获得感、幸福感,影响了惠民惠农政策实施效果。

正是在这样的背景下,2019年以来,紧紧围绕惠民惠农领域政策落实和补贴资金管理发放情况,审计署开展专项审计,七部委开展了专项治理,严肃查处有关突出问题,并坚



向社会公布补贴政策清单

加快补贴政策和项目资金清理整合进度,最迟不晚于2021年6月底,向社会集中统一公开补贴政策清单,并在以后年度动态调整,及时向社会公布

规范代发金融机构

依法选择基层网点多、服务质量好、优惠便利群众的金融机构代发补贴资金,对代发金融机构在资金支付、补贴通知、便捷取款、数据安全等方面提出明确要求,推动其提供优质服务

规范补贴资金发放流程

通过事前现场抽查审核、事中随机抽查、事后专项核查、大数据辅助核对应,强化对补贴资金的审核和监管。实行补贴资金兑付限时办理,明确具体时限要求,切实提高补贴资金结算进度。必要时可聘请符合条件的第三方参与部分环节工作

搭建集中统一管理平台

充分依托已有设施,尽快搭建集中统一的补贴资金发放和管理平台(社会保险待遇发放和管理除外),对补贴资金核实、比对、支付、发放、公开公示等重要环节数据进行集中采集和管理,并按要求定期向国务院有关部门上报平台数据

依法依规公开补贴信息

除涉及个人隐私的外,依托“互联网+政务服务”、大数据管理等,充分发挥政府或部门门户网站、政务新媒体、政务公开栏等平台作用,尽快形成集中统一的补贴信息公开、查询和投诉举报专栏

持标本兼治,进一步拿出治理规范措施,确保每一分钱都用到群众身上。

2020年,七部委进一步加强沟通协调,形成跨部门机制,出台了《意见》。

为保障落实,《意见》提出了相关措施要求。

其中,就加大数据共享,《意见》明确,各省份要依托省级层面集中统一的补贴资金发放和管理平台,明确数据共享内容、方式和责任,通过全国一体化政务服务平台等尽快实现相关部门间数据共享,依法保护共享数据安全。

同时要求,尽快实现跨层级、跨部门、跨业务的协同管理和服务,避免补贴资金多发、漏发、重发和迟发。有关部门和单位以及相关金融机构应按有关规定及时向财政、审计等监管部门完整提供补贴资金发放管理相关电子数据和资料。

《意见》还提出,深化绩效管理,建立健全补贴资金全过程预算绩效管理,逐步实现所有补贴资金绩效目标与预算同步审核、同步下达。加强对补贴资金绩效目标实现程度和预算执行进度的“双监控”,对补贴资金管理使用情况和政策实施效果进行绩效评价,将绩效评价结果作为预算安排、政策调整以及加强和改进管理的重要依据。推动补贴资金绩效信息向社会公开,主动接受社会公众监督。



(上接第一版)开发区的当务之急,是腾笼换鸟、倒逼转型,推进低效用地二次开发。

11月24日,廊坊开发区岳阳路上,一片新建的楼群间刚铺好沥青路面,这里是联东U谷·廊坊国际企业港的C区一期。“这里原是一家彩钢板企业,因经营不善厂房闲置多年。我们将这块地收购后拆旧盖新,目前入驻企业13家,均为通信、应用电子类。”联东U谷环京区域招商总监刘马成介绍,未来这里将成为新一代信息技术产业为主导的科技综合体。

国内知名的工业园区运营商“联东U谷”是2018年签约入驻廊坊开发区的“新生代”。他们通过股权收购和资产收购的方式,利用旧厂区重建小型工业园区,先后盘活6家企业的398.6亩低效用地。

通过政策引导和要素倒逼,廊坊开发区盘活存量低效用地1500余亩、厂房52.9万平方米,150余个新兴产业项目成功落地;廊坊高新区制定《清理整治闲置和低效利用土地工作方案》,倒逼项目转型升级;大厂高新区设立工业企业集约高效用地奖,鼓励建设多层厂房……

一年约2万杯“创业咖啡”

在龙河高新区京津冀(廊坊)协同创新创业基地,有一间著名的“九号咖啡厅”。

白色的吧台、灰色的地面、原木色的桌椅……简洁明快的咖啡厅内,多是捧着平板、背着电脑的年轻创客。

“来两杯摩卡咖啡!”11月20日下午,河北增材科技有限公司总经理徐欣然在这里约见了一位天津客户。对方有意订购3D打印的航空模拟舱构件。

“咖啡厅是我创业的‘起步区’。”徐欣然说,去年他的3D打印研发团队从北京迁入廊坊时,园区为他安排的临时办公区就在咖啡厅二楼。

者,落户廊坊后公司拓展了许多京津地区的新客户。

“这里平均每年卖出约2万杯咖啡。”咖啡厅服务人员李春梅笑称,他们卖出的都是“创业咖啡”。

京津冀(廊坊)协同创新创业基地是龙河高新区一家国家级众创空间,成功引进北京大学工学院等国内顶尖科研团队4个,高端科技人才460余名。基地累计入驻企业146家,培育科技型中小企业54家、高新技术企业5家。

“党的十九届五中全会提出,提升企业技术创新能力,激发人才创新活力,完善科技创新体制机制。而开发区正是实施创新驱动战略的主引擎。”廊坊市商务局开发区科科长李振东介绍,2019年,全市开发区新增高新技术企业178家,总量达到528家,占全市的73.2%。下一步,他们将深入贯彻落实五中全会精神,用好市里出台的“1+4+N”等30多项创新政策,支持开发区培育创新主体、提升创新能力,不断凝聚和释放各类创新要素活力。

圆通速递项目的快速建设奇迹

视效率为生命的速递企业,在永清经开区

区见证了快速建设的奇迹。

沿京台高速永清出口往西北方向驱车10分钟,一片蓝顶黄墙的厂房映入眼帘,这里是圆通北方总部基地。

分拣车间里,工人熟练地从货车上卸下快递轻放到传输带上,扫描仪自动扫描快递信息,自动完成智能化分拣。“43条分拣线完全实现了自动化分拣,日均处理量约600万件。”圆通速递华北管理区副总经理喻天介绍。

就在几个月前,这里还是一片荒凉地,原来的某造纸厂因经营困难闲置了若干年。永清经济开发区工作人员了解到,在北京的圆通北方总部基地因疏解非首都功能需要迁出,便为双方牵线搭桥。

一边急于用地,一边闲置多年,双方一拍即合!在永清经开区的协调下,双方约定“先租后买”,最大程度节约建设时间和经济成本。

为帮助圆通顺利落户,永清明确一名县领导重点包联项目,周一调度;县行政审批局开辟绿色通道,营业执照当天领取;园区协调相关部门免费铺设3公里自来水管线,保障项目稳定用水……

多亏了当地党委政府的鼎力支持。”喻天感慨。

“五中全会提出,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。”永清经开区党工委副书记穆丙元说,“我们将持续优化营商环境,以精准服务举措为企业高质量发展赋能!”

廊坊高新区行政审批工作实行双休日、节假日24小时“不打烊”;固安高新区上门倾听企业诉求,对企业提出的问题立即解决;文安经开区成立代办专班,全程负责项目入驻后所有手续的办理;燕郊高新区实行“百名干部服务百家企业”……廊坊各开发区强化服务意识,加快破除深层次体制机制障碍,持续深化“放管服”改革,朝着市场化、法治化、国际化一流营商环境的目标迈进。

从试验区到“高产田”,廊坊开发区等一批开发区成为全省开发区建设发展的标杆。今年1-9月,廊坊市省级以上开发区完成税收260.5亿元,居全省第3位,占全市的68.8%。全市开发区建成区面积172.47平方公里,占全市的2.75%,却贡献了全市2/3以上的税收。