

■ 阅读提示

人口普查,是各国政府获取人口资料、掌握国情国力的一种最基本的调查方法,所以,也被称为“国情普查”或“国势调查”。

我国第七次全国人口普查入户登记工作已于11月1日正式启动,将于12月10日完成。

我国的人口调查已有几千年的历史,留下了丰富的人口史料。历史上的人口普查都是怎样进行的?都普查哪些项目?河北不同时期的人口有多少?

新中国成立后,我国先后进行了六次全国人口普查。每次人口普查,与之前相比有哪些技术进步?最新的全国人口普查有什么特点?在大数据的时代,人口普查得出的数据有哪些价值?

让我们共同回顾历史上的人口普查。

《史记》记载大禹时代便有人口统计

“您好,我们是社区居委会第七次全国人口普查员,这是我们的工作证。”2020年11月1日零时,随着普查标准时点的到来,我省第七次全国人口普查进入正式登记阶段。

这是新中国成立后,第七次全国人口普查。其实,中国进行人口普查的历史,最早可以追溯到四千多年前的大禹时代。

《史记》中记载,“禹平水土,定九州,计民数。”可见大禹治水后,就对九州人口进行统计,但《史记》中并没有说明确切人数。

据魏晋时期皇甫谧所著《帝王世纪》记载,夏禹时,“民口千三百五十五万三千九百二十三人。”也就是13553923人,数据竟然精确到个位数。

因为《帝王世纪》成书年代距离夏禹时代已经2000多年,也没有交代数据来源,这一数据只能作为人口研究的一个参考。

有详尽文字记载的最早的人口普查,始于西汉。

西汉初年,汉高祖刘邦与相国萧何颁布了一项立国兴邦之策——齐民编户,即民户一律按照户籍所固定,不得任意搬迁,对固定下来的民户进行统一户口管理。

“齐民编户”,实质上就是西汉的户口管理制度和人口普查工作。

确切记载人口统计数据,已经是西汉末年。

《汉书·地理志》记载,西汉平帝元始二年(公元2年),全国有12233062户,59594978人。这是我国现存最早的人口统计数字。

《汉书·地理志》不仅记录了公元2年西汉全国的总人口数,还详列了各个郡、国的户口数。

当时,西汉在今天的河北(包括北京、天津),设置了14个郡国(郡治所在河北),还有6个郡郡治所在周边省份,部分县在河北。据统计,当时河北境内共有县202个。

中国著名历史地理学者葛剑雄在《西汉人口地理》一书中,根据西汉的统计数据,对现在各省区人口进行排序,河北人口仅次于河南、山东,位居全国第三,大约有6767339人,占全国人口比重的11.35%。

被称为中国档案界“四大发现”之一的《居延汉简》,让我们看到东汉时期的人口普查都记录些什么。

《居延汉简》中,其中一片记载:“戍卒南阳武当县龙里张贺年卅七尺二寸黑色。”大意为,这个名叫张贺的人,出生在南阳郡武当县龙里,30岁,身高七尺二寸,皮肤黑,职业是戍守边疆的士兵。

调查内容包括了个人的姓名、年龄、身高、肤色、祖籍和职业,可见东汉时期的调查内容已经较为详细。

明朝初年,推行“户帖”制度,这是更加严谨和全面的人口统计,已经具有近代人口普查的雏形。

户帖,类似今天的户口本。它由户部印制,上面有勘合字号和户部官印。做好的户帖统一发放到州县官府,由地方官府组织人力开展普查,按户填写,记载每户的人口、籍贯、

人口普查,由古至今不断『进化』

□ 河北日报记者 李冬云

年龄、基层归属等信息。填好的户帖一式两份,一份归户部,一份由百姓自己保存。

明初推行的户帖制度,其实是一次全国性的人口普查过程。这比1790年美国、1801年英国推行的“国情普查”要早400多年。英国学者卡尔津曾撰文说:“此为全世界最早推行全国人口普查的明证和榜样!”

洪武十四年(公元1381年),明朝又推出了动态管理人口的“黄册”制度。“黄册”统计内容更加详细,包括户口、田地、房屋、牲畜、赋役等信息,并且每十年就进行一次普查登记。“黄册”成为明朝主要的户口册籍。

清初的人口普查,只普查“丁”(年满十六岁的男子),未普查“口”(女子和未满十六岁的男子)。其真正对全国人口进行普查统计,是从乾隆六年(公元1741年)开始的。

据《清史稿·高宗本纪》记载,乾隆五十七年(公元1792年)人口普查结果是“民数三万七千四百六十六万有奇”。这是中国人口首次突破3亿。

到了道光二十九年(公元1849年),全国人口已经突破4亿,达到“四万万一千二百九十八万六千六百四十九口”。

而明末的人口,业内学者普遍认为不会超过1亿,这样的人口激增,数据可信吗?

清朝人口激增的现实基础,是高产量农作物的种植。从美洲引进的高产量农作物玉米、土豆、红薯等在中国各地大面积种植,许多贫瘠的土地有了可观的收成,土地利用效率更高,为人口增长提供了粮食保障。

整个20世纪前半期,“四万万同胞”成为人们对中国人数量数量的一个广泛共识。但当时人口的确切数量,直到新中国成立后第一次人口普查,才有了准确统计。

新中国“一普”首次查清全国人口基数

新中国成立之初,各项政策的制定,都迫切需要翔实、准确的人口资料。开展人口普查,摸清人口状况,是开展建设的重要依据。

1953年7月,第一次全国范围内开展基层人民代表大会代表的选举。选举人民代表大会的一个重要前提,就是准确的人口数据。所以,第一次全国人口普查,是结合选民登记同时进行的。

1953年4月3日,政务院发布《为准备普选进行全国人口调查登记的指示》和《全国人口调查登记办法》,确定了普查登记的标准时间为1953年7月1日零时。规定凡中华人民共和国公民均应进行登记。普查项目包括本户地址、姓名、性别、年龄、民族、与户主关系等6项。参加这次调查登记工作的人员共有二百五十余万人。

1954年11月1日,国家统计局公布第一次全国人口普查结果:全国在1953年7月1日零时总人口为六亿零一百九十三万八千零三十五人。

这个数字,刷新了当时人们对中国人人口总数的认识,“四万万同胞”变成了“六万万同胞”。

封建制度下,历代朝廷为征税、

抽丁进行人口调查,因而瞒报现象严重,数据不够准确。民国时期,也没有全面进行过人口调查。1928年,南京国民政府通过部分省调查、部分省估算的方式,确定人口约数4.75亿。

因此,这次全国人口普查,是中国历史上首次查清了全国人口基数,也开启了中国现代意义上的人口调查历史,为经济建设提供了可靠依据,对我国各项事业的发展产生了深远影响。

其中,河北省总人口35984644人(包括今天北京、天津原属河北的县区人口),人口总数位居全国第五。

此后,我国分别于1964年、1982年、1990年、2000年及2010年进行了五次全国人口普查。

1982年7月1日进行了第三次全国人口普查,这次普查的人口总数,许多人至今记忆深刻:10亿。这是中国人口首次突破10亿大关。具体人数为,1982年7月1日零时,全国人口1031882511人。

第三次全国人口普查时,河北省辖区规模已经基本与现在一致。普查结果显示,河北省总人口53005876人,位居全国第七。

与过去两次相比,第三次全国人口普查有许多新特点。

首先,这次普查距上一次普查,已经过去了18年。普查,是在人口状况的许多方面都不清楚的情况下进行的。

其次,这次人口普查是在十亿人口的大国进行的。对十亿人口进行大范围人口普查,这是历史上任何国家都未曾有过的。

而且,普查的内容更加丰富。第一次人口普查只调查4个项目,第二次增加到8项,这一次增加到19项。

这19项中,按人填报的项目有姓名、与户主关系、性别、年龄、民族、常住人口的户口登记状况、文化程度、职业、不在业人口状况、婚姻状况、生育子女数和存活子女总数、1981年生育胎次等13项;按户填写的有户的类型(家庭户或集体户)、本户住址、本户人数、本户1981年出生人数、本户1981年死亡人数和有常住户口已外出一年以上的人数等6项。

值得一提的是,处理如此大量普查数据时,我国首次运用了电子计算机,更加高效严谨。

参与普查的,不仅有调查登记人员,还有计算机编码人员,共计300多万普查人员,在不到两年时间内,完成了10亿人、400亿字符的大规模数据处理工作。这也是我国首个运用电子计算机进行大规模数据处理的重大成果。

第三次全国人口普查,可谓是我国改革开放初期进行的一次大规模国情调查。这次调查,为改革开放初期经济建设、发展文化教育事业、开展计划生育等多项工作提供了直接依据。

人口普查见证时代变迁

从1990年的第四次全国人口普查开始,每一次新的人口普查,都比前一次增加多个项目。河北省的人口普查结果,见证了各个时代的社会变迁。

1990年的第四次全国人口普查结果,最显著的变化是全民文化程度的提高。

河北省的普查数据显示,与1982年相比,每10万人中:大学文化由470人上升为954人,高中文化由7544人下降为7457人,初中文化由19244人上升为24711人,小学文化由36422人上升为36821人。

而文盲、半文盲(15岁及以上不识字或识字很少的人)人口占总人口的比例,同1982年比较,由22.24%下降为15.34%。

2000年进行的第五次全国人口普查,则从更多维度,展现了改革开放的发展成果。



◀1982年第三次全国人口普查期间,我省的人口普查员入户试登。河北日报记者 李冬云翻拍

“大点点名,没你不行。”第七次全国人口普查正在如火如荼地开展。

然而,有不少人生出疑问,在“互联网+”时代,居民的户口信息都纳入网络管理,挨家挨户进行人口普查,真的有必要吗?

当然必要,因为几种情况,是必须挨家挨户上门登记才能掌握准确人口信息的。

人不在户在。根据规定,公民死亡应在一个月内注销户口。但有些家庭会忘记或为了获取去世老人养老金等目的,不去主动注销户口。这就造成公安机关人口信息数据库内无效人口信息集聚,只有上门登记才能查清。

人在户不在。这就是常说的黑户。由于出生、偷渡等原因,部分家庭实际人口可能比居民户口簿上的人口多。如果只按居民户口簿信息进行统计,并不能真实反映我国人口的真实情况。

此外,居民户口簿上的信息更新会出现滞后性。比如公民在户口所在地可能因为买房、结婚等情况迁入、迁出,学历有可能发生变化,这些信息,都需要入户调查才能得到真实数据。

不过,第七次全国人口普查已经全面采用电子化采集方式,还首次开发自主填报小程序,首次探索利用行政记录和大数据进行比对核查。

人口普查员上门登记,会使用平板电脑或智能手机实时上传数据,这样可以减少中间环节,有利于提高数据准确性和登记效率。

准确的人口普查数据,具有重要意义。

它是国家制定和完善未来收入、消费、教育、就业、养老、医疗、社会保障等政策措施的基础,也为教育和医疗机构布局、儿童和老年人服务设施建设、工商业服务网点分布、城乡道路建设等提供决策依据。

而且,可以摸清我国劳动力情况,更加准确地把握需求结构、城乡结构、区域结构、产业结构等状况,为国民经济的发展提供信息支持。

劳动年龄人口波动情况、老龄化程度情况、男女比例情况、出生情况等,也可以通过普查数据直观反映,为我国制定人口战略和政策提供信息。

这次人口普查,除了“查人”,还要“查房”。收集到的公民房产数据,可以反映我国人口的总体居住状况,为未来住房政策的制定提供依据。

文/河北日报记者 李冬云

为啥要挨家挨户去普查

■ 相关



▲1990年第四次全国人口普查宣传海报。河北日报记者 李冬云翻拍



◀11月5日,石家庄市裕华区裕华路街道建南社区普查指导员(左)在居民家使用电子采集设备进行登记。

新华社记者 王 晓摄