

思想观澜  
SIXIANG GUAN LAN

# 领导干部要做尊法学法守法用法的模范

□杨福忠

在中央全面依法治国工作会议上，习近平总书记强调，各级领导干部要坚决贯彻党中央关于全面依法治国的重大决策部署，带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，做尊法学法守法用法的模范。各级领导干部在推进全面依法治国方面肩负着重要责任，要认真学习领会习近平法治思想，牢牢把握全面依法治国政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，积极做尊法学法守法用法的模范，确保全面依法治国各项任务落到实处。

领导干部尊法学法守法用法有利于推进国家治理体系和治理能力现代化。国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现，中国特色社会主义制度是通过法律规范体系或党内法规体系表现出来的，必须借助于法治有效实施才能发挥出治理效能。所以说，法治是治国理政的基本方式，是国家治理体系和治理能力的重要依托。领导干部作为“关键少数”，是党依法执政、政府依法行政的中坚力量，在国家治理中肩负着重要责任。领导干部要重视法治、厉行法治，就能更好发挥法治在促进国家治理体系和治理能力现代化中的作用。

领导干部尊法学法守法用法有利于法治国家、法治政府和法治社会建设。党的十九届五中全会提出到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，其中一方面就是基本建成法治国家、法治政府、法治社会。各级领导干部是推进全面依法治国的重要组织者、推动者、实践者，国家的法律、党中央的政策和决策部署都依靠领导干部牵头组织实施，带头贯彻落实。同时，领导干部的一举一动都对公众起着示范作用，影响着公众价值取向的塑造。建设法治国家、法治政府、法治社会，要求领导干部必须率先垂范，做尊法学法守法用法的模范。

带头尊崇法治、敬畏法律。在我国，法律都是立法机关在党的领导下贯彻以人民为中心的发展思想、在开门立法广泛听取民意的基础上制定的，体现了党和人民的意志，凝聚了广泛的共识。各级领导干部尊崇法治，对法律怀有敬畏之心，本质上是尊崇党和人民的意志、对党和人民忠诚的体现。那些以言代法、以权压法、漠视法律的行为，都是将个人意志凌驾于党和人民共同意志之上的行为，损害的是党和人民共同意志的权威和尊严。领导干部遵守法律，必须破除法律工具主义的认识，牢固树立法律至上的理念，信仰法律，做到心中有党、心中有民、心中有法、心中有畏。

带头了解法律、掌握法律。学法懂法是守法用法的前提。领导干部要系统学习习近平法治思想，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，提高政治站位，切实把习近平法治思想作为根本遵循和行动指南，贯彻落实到全面依法治国各方面和全过程，让学习成果更好转化为全面建设社会主义现代化国家的生动实践。要学习同工作密切相关的法律法规，弄明白怎么用权，什么事能干、什么事不能干。学习《中华人民共和国公务员法》等与公职人员身份密切相关的法律，做到心中高悬法律的明镜，手中紧握法律的戒尺，知晓为官做事的尺度。学习党内法规和党中央各种规范性文件，知晓党中央倡导什么、反对什么、要求什么、禁止什么，自觉做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。

带头遵纪守法、捍卫法治。领导干部守法表现在日常工作中，就是要遵守和服从法律的规定，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰。领导干部无论职务多高，权力多大，都要恪守“法无授权不可为”的权力行使原则，不能滥用权力。在谋划工作时要用法治思维，处理问题时要运用法治方式，说话做事时要先考虑一下是不是合法。要把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式，做到在法治之下、而不是凌驾法治之外、更不是法治之上想问题、作决策、办事情。在履行职责时清楚自身行为和活动的范围和界限，不能以“公共利益”为借口，侵犯人民群众享有的合法权利，包括人身权、财产权和人格权。同时，领导干部还要积极捍卫法治、捍卫法治，在日常工作中，勇于同各种危害法治、破坏法治、践踏法治的行为作斗争。

带头厉行法治、依法办事。习近平总书记指出，“领导干部不仅要有担当的宽肩膀，还得有成事的真本领”，“既要有想干事、真干事的自觉，又要有会干事、干成事的本领”。随着经济社会发展、全面依法治国深入推进，新形势新任务对领导干部依法办事能力提出了新的更高要求。各级领导干部要把干事热情和法治精神结合起来，牢固树立依法干事的意识，在法律授权范围内积极作为、勇于担当，以实现党委政府的工作目标、实现人民群众的期待。要带头遵守法律、执行法律，积极营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，一级做给一级看，一级带着一级干。要着力提高依法解决实际问题能力，跟着问题走、奔着问题去，谋实事、出实招、求实效，勇于担当作为、善于攻坚克难，以钉钉子精神依法做细做扎实做好各项工作。

全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导制度化、法治化，通过法治保障党的路线方针政策有效实施。要坚持依宪治国、依宪执政，运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，保证党和国家长治久安。

健全中国特色社会主义法治体系。形势在发展，时代在前进，法治体系要随着时代和实践发展而不断发展。加快形成完备的法律规范体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、风险防范、涉外法治等重要领域立法，系统谋划和整体推进立法改革，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护，不断提高立法质量和效率。加快涉外法治工作战略布局，协调推进国内治理和国际治理，统筹推进国内法治和涉外法治。运用法治方式有效应对挑战、防范风险，推动全球治理变革，为构建人类命运共同体不断注入中国法治力量。

深入推进法治领域改革。进一步深化司法责任制综合配套改革，加强司法监督制约，健全社会公平正义法治保障制度。加快转变政府职能，深化“放管服”改革，营造法治化营商环境，激发市场主体活力和社会创造力。坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍，推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化。坚持抓住领导干部这个“关键少数”，各级领导干部要做尊法学法守法用法的模范，确保全面依法治国各项任务真正落到实处。增强普法工作的针对性和实效性，不断提升全体公民法治意识和法治素养，汇聚全面依法治国的强大合力。

用法治保障人民安居乐业。推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。人民是法治建设的主体，必须坚持以人民为中心，在法治建设中体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉。积极回应人民群众对立法工作的新要求新期待，聚焦法律制度的空白点和冲突点，构建满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。完善预防性法律制度，坚持和发展新时代“枫桥经验”，促进社会和谐稳定。司法是维护社会公平正义的最后一道防线，司法机关要牢牢把握公平正义这一法治价值追求，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

打造特色鲜明文旅产业带。围绕环首都、环渤海、冀中南、冀西北等文旅资源特色，加快形成一批休闲康养、海洋文化、冰雪文化、工业旅游、红色旅游等区域特色突出、品牌知名度高、文旅融合紧密、产业延伸性强的文旅产业板块。三是打造文旅融合新支点。抢抓推进长城国家文化公园（河北段）建设和大运河国家文化公园（河北段）建设重要机遇，深挖长城文化和运河文化资源禀赋，运用现代化技术加强对沿线各类文化园区、景区等资源的改造提升，形成古朴多彩、多点支撑、联动发展的文旅融合新风貌。

### 加快服务融合，形成包容开放、高效便捷的发展环境

文旅融合发展需要相关政策支持和配套服务，应进一步梳理文旅产业各项政策，形成文旅融合发展合力。一是加强财政资金投入。通过政府购买、项目补贴、贷款贴息等方式，加大对龙头企业、重点项目资金扶持力度，引导企业做强、项目做优。发挥各类基金引领作用，积极引导私募股权投资基金、创业投资基金等支持文旅企业发展。二是加大文旅人才培育力度。通过建立弹性化人才政策，搭建跨区域文旅人才资源库，重点围绕数字文化、文化创意、工业设计等新业态领域，实现河北与京津以及先进省份人才资源共享。三是完善配套服务。整合文旅相关职能部门服务资源，完善政策体系，细化工作举措，形成多部门、多领域的政策合力，夯实文旅融合高质量发展的制度基础。

管服”改革、推进综合行政执法改革、推进合宪性审查工作、健全重大行政决策程序、推进法治政府建设、大幅减少行政审批事项、构建法治化营商环境，更好把社会主义法治优势转化为国家治理效能；在司法方面，全面推进司法责任制综合配套改革、深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革、依法纠正一批重大冤假错案、依法惩治腐败犯罪、完成“基本解决执行难”阶段性目标，推动法院执行工作向“切实解决执行难”目标前进、开展扫黑除恶专项斗争、加强对法律实施的监督，努力提升司法的质量、效率和公信力；在守法方面，坚持把社会主义核心价值观融入法治建设，全面推进普法，全社会法治意识显著增强。

推进全面依法治国是国家治理的一场深刻变革，不仅要立足当前，还需着眼长远。要认识到，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，法治政府、法治社会建设仍然存在法律短板；法律法规体系还有待进一步完善；数字经济、AI智能技术等新科技新领域的发展需要法律规制；绿色发展方式需要法律规制；国家治理体系和治理能力现代化水平需要进一步提升。我们要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，促进各方面制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展提供长期性的制度保障。

### 全面建设社会主义现代化国家要深入学习贯彻习近平法治思想

习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。全面建设社会主义现代化国家，全党全国要认真学习领会习近平法治思想，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国全过程，不断开创法治中国建设新局面。

坚持党对全面依法治国的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是推进全面依法治国的根本保证。国际国内环境越是复杂，改革发展稳定任务越是繁重，越要坚持全面依法治国，加强和改善党的领导，健全党领导

### 加快消费融合，形成品质化、个性化、全时段消费市场新量级

□王春蕊

文化和旅游消费日益呈现个性化、品质化、多样化特点。要紧跟国内外文旅消费新趋势，加快创新消费模式，提升文旅市场消费量级。一是培育文旅消费新热点。立足国内大循环和国内国际双循环，研判文旅市场新需求、新动态，鼓励企业研发设计主题性、特色类、个性化文旅产品，依托各类文旅互联网平台，积极培育定制消费、体验消费、网络消费等新业态，推动河北特色文旅产品和服务走出去。二是推动文旅数字化消费。加快大数据、云计算、人工智能等信息技术在文旅产业加速应用，变革传统文旅消费模式，推动新一代沉浸式体验型文旅消费，以数字化创造全时段文旅消费新需求。三是进一步优化文旅消费环境。健全政策体系，规范文旅市场，积极出台各项惠民消费措施，鼓励有条件的地区发展在线文旅超市，把文旅消费嵌入各类便民消费场所。

### 加快空间融合，形成优势互补、特色鲜明的产业发展新格局

优化文旅资源在空间上的配置，能更好促进区域之间优势互补、协同发展，提升文旅融合发展的广度和深度。一是打造雄安新区文旅发展新高地。充分发挥雄安新区影响力，突出景城融合、绿色智慧，依托京津资源市场优势，加强与京津文旅资源共享、产业互联、强强共建，协同打造具有国际竞争力的文化产业集群和旅游高地。二是打

# 为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障

□柴振国 王晶

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

■在全面建设社会主义现代化国家新征程上，要更加重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

■坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层次问题，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，促进各方面制度更加成熟更加定型。

■认真学习领会习近平法治思想，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国全过程，不断开创法治中国建设新局面。

习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上强调：“坚定不移走中国特色社会主义法治道路，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。”法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，才能最大限度凝聚社会共识。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要把法治建设摆在更加突出的位置，认真学习领会、切实贯彻落实习近平法治思想，推进全面依法治国，更好发挥法治在促进国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用，提升治理效能，不断开创新时代法治中国建设新局面。

### 全面建设社会主义现代化国家需要有力法治保障

我们党历来重视法治建设。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，明确提出全面依法治国，并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。党的十八届四中全会专门研究我国法治建设，作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定。党的十九届三中全会通过深化党和国家机构改革方案，党中央组建中央全面依法治国委员会，从全局和战略高度对全面依法治国作出一系列重大决策部署，推动我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就，全面依法治国实践取得重大进展。今年11月17日召开的中央全面

依法治国工作会议，明确了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位，深入回答了我国社会主义法治建设一系列重大理论和实践问题，为新时代推进全面依法治国指明了方向。

全面建设社会主义现代化国家，法治是重要保障。经过多年奋斗，我国全面建成小康社会取得决定性成就，但是发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，社会治理还有弱项，生态环保任重道远。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业革命深入发展，国际力量对比深刻调整，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。“法者，治之端也。”当前我国正处于“两个一百年”奋斗目标的重要历史交汇期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，我们要在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，更加重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

### 中国特色社会主义实践推进进一步，法治建设就要跟进一步

党的十八大以来，党对全面依法治国的集中统一领导全面加强，中国特色社会主义法治体系不断完善，全面依法治国实践取得重大进展。在立法方面，推进重要领域法律法规的立改废释，如颁布民法典、修改环境保护法等，法律制度更加健全；在执法方面，深化“放

# 加快推动文化和旅游融合发展

□王春蕊

## 热点透视

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。党的十九届五中全会强调要推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区，发展红色旅游和乡村旅游。河北是文化和旅游大省，文化和旅游资源丰富多样。“十四五”时期，实现由旅游资源大省向旅游强省的跨越，一个关键所在，就是进一步创新发展理念，加快文旅产业、平台、空间、市场和服务的多维度融合渗透，以文塑旅，以旅彰文，加快文旅资源创造性转化、融合性发展，充分释放文旅融合发展的动力和潜力。

### 加快跨界融合，形成业态多元、内涵丰富的全链条发展新模式

产业是文旅融合发展的载体和支撑。只有从满足人民群众美好生活需求出发，以供给侧结构性改革为主线，构建业态多元、内涵丰富的全链条发展新模式，才能更好地把文化旅游资源优势转化为产业优势和市场优势。一是加快发展“数字文旅”。树立数字化思维，充分利用现代信息技术对文旅资源进行开发和产业再造，将新技术、新模式融入文旅产业，优化文旅产业链，培育繁荣一批数字文旅新业态，为文旅深度融合注入新动力。二是打造“文旅+”头部经济”。以内容创造和科技创新为引领，深

入挖掘区域文化符号，将其植入旅游景区、度假区、休闲城市、休闲街区、旅游村镇等载体，推动文旅衍生品的研发生产及推广，延长文旅产业链，打造一批创新型文旅业态。三是壮大“文旅+”新经济。找准共振点，加快文旅与农业、工业以及体育、康养等服务业深度融合，将文化元素融入产前、产中、产后环节，开发形成相关衍生品，丰富产业业态，打造新的增长点，使产业更具文化魅力。

### 加快平台融合，形成资源共享、功能完善的发展新载体

打通旅游资源与文化资源之间的壁垒，将资源优势转化为经济社会发展新动能，需要加快文旅平台融合，进一步提升文旅融合发展的资源可获得性。一是搭建“一站式”公共服务平台。建立集政策信息、科研机构、企业库、专家库、成果转化、金融机构于一体的“一站式”文旅服务平台，形成文旅产业数据库，实现信息共享。二是搭建科技创新服务平台。聚焦动漫游戏、工业设计、出版传媒、工艺美术等领域，建成集创新创业、教育培训、商贸会展、场景体验、创新联盟等功能于一体的专业化服务平台，与先进地区联合开展产品研发、传播、展现、消费等环节的技术攻关。三是搭建特色化招商新平台。创新招商模式，采取云招商、云推介、云签约的文旅产业招商方式，搭建全球投资者及各界人士“一键对接”的招商平台，吸引更多国内外知名文旅企业、项目落户河北。