

坚持把发展经济着力点放在实体经济上

思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

深刻理解「我国发展仍然处于重要战略机遇期」

吴耀明 程瑞山

党的十九届五中全会站在“两个一百年”历史交汇点上，对“十四五”时期经济社会发展作出系统谋划和战略部署，明确提出“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化”。这一重大判断充分体现了以习近平同志为核心的党中央对国内外形势的精准把握，为我们正确认识当前形势和任务，科学研判发展大势，有效应对风险挑战提供了根本遵循。

谋大事必先观大势，开新局必先知变局。习近平总书记多次强调：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”“两个大局”是我们制定战略方略策略的前提，胸怀“两个大局”对各级领导干部正确研判趋势、把握方向意义重大。真正做到胸怀“两个大局”，就要深刻认识我国新发展阶段面临的国内外环境以及机遇和挑战发生的新变化。

从外部看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我们可以看到：一方面，国际秩序不稳、大国竞争博弈加剧、地缘政治竞争激烈、经济全球化遭遇了逆流和回头浪、不稳定不确定因素显著增多；另一方面，和平与发展仍是时代主题、代表了各国人民的共同愿望，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，特别是随着信息技术、人工智能技术等的深度发展及其与生物、材料等多学科、多技术领域相互渗透、交叉融合、群发性突破，为解决和应对全球性发展难题和挑战提供了新路径。当前和今后一个时期，我国发展在一个更加不稳定不确定的世界中谋求自身发展及推动同其他国家的合作发展，需要做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。复杂多变的外部环境给我们带来的不只有严峻的挑战，还有重要的机遇，尤其是以5G、人工智能、云计算等为代表的新技术发展，为我国构建现代化经济体系、推动高质量发展注入强劲动能。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。这表明我国经济处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，发展前景向好，但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织带来的困难和挑战。我们要深刻认识这些问题和挑战，既要善于顺势而为，会开顺风船，又要勇于逆势而上，会开顶风船，善于化危为机，切实立足社会主义初级阶段基本国情，变压力为动力，保持战略定力，办好自己的事，牢牢把握战略主动，加快推进质量变革、效率变革、动力变革。

尽管国际国内形势发生了深刻复杂变化，但我国发展仍然处于重要战略机遇期，只是机遇和挑战有了新的变化。我们面临加快经济结构优化升级新机遇、提升科技创新能力新机遇、深化改革和扩大开放新机遇、加快绿色发展新机遇、参与全球治理体系变革新机遇，抓住这些机遇，我们就能迎难而上。“所当乘者势也，不可失者时也。”习近平总书记深刻指出，中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。前进的道路上必然会遇到各种风险挑战，甚至有难以想象的惊涛骇浪。我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。在世界百年未有之大变局下，谁抓住了机遇就能乘势而上，谁丧失了机遇就会掉队落伍。抓住宝贵的战略机遇期，我们就能赶上时代大潮、顺应全球大势、迎接各种挑战、实现预定目标，就能在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。

“危和机总是同生并存的，克服了危即是机。”“十四五”乃至今后更长一段时期，我们要抓住用好重要战略机遇期，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，辩证认识机遇和挑战的关系，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，认识和把握发展规律，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利不懈奋斗。

体经济发展的良好政策环境。进一步完善支持实体经济发展的政策措施，打通堵点，补齐短板，推动各项扶持政策的落实；进一步清理各项不合理收费，解决企业成本不断上升问题，降低企业经营成本；加大对企业技术创新的支持力度，鼓励实体企业加快创新步伐；瞄准高端前沿技术创新和产业发展，支持数字经济、人工智能、量子技术等高端产业发展，抢占未来产业发展制高点。

坚持把发展经济着力点放在实体经济上需要处理好三个关系

处理好实体经济与虚拟经济的关系。实体经济是我国经济发展的根基，任何时候都不能脱实向虚。但也要全面、科学看待虚拟经济。虚拟经济是经济发展到一定阶段的产物，与实体经济相互依存、相互促进。虚拟经济可以使资本迅速从效益低的领域流向效益高的领域，将沉淀资本转化并投入到实体经济中，促进社会资源优化配置；有助于实物资产的商品化、证券化，通过产权的分割、转让、组合和控制等手段加速资本流动，促进产权重组和深化企业改革。但虚拟经济存在自我膨胀的特点，过度发展就会形成泡沫经济，造成虚假的经济繁荣，一旦破灭就会对经济发展带来巨大的破坏。我们一定要正确认识虚拟经济的这些基本特征，妥善处理好虚拟经济和实体经济的关系。

处理好供给侧结构性改革与需求侧调控的关系。深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展，是以习近平总书记为核心的党中央深刻洞察国内国际形势变化，科学把握经济发展规律，作出的具有开创性、全局性、长远性的重大决策部署。经过几年推进，取得了明显的阶段性成效。在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局背景下，要扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧改革，特别是通过消费大数据研究需求趋势、需求结构、需求强度、需求空间结构等，调整和优化供给侧结构，为解决为谁生产、如何生产问题，并延伸到研发设计环节解决创新什么、如何创新等问题。

处理好科技创新与全面创新的关系。习近平总书记多次强调，推进以科技创新为核心的全面创新。科技创新是创新的核心，产品创新、品牌创新、模式创新、业态创新等，是在科技创新基础上的扩展与深化。所以，我们一方面要抓住科技创新这个重点，通过产业技术突破特别是原始创新突破，提升产业的技术水平与产业层次，提高实体经济竞争力；另一方面要推进工艺创新、产品创新、模式创新、业态创新、文化创新等全面创新，加快技术创新市场化、商业化，放大技术创新效应，让创新发展成为推动实体经济发展的强劲动力。

□颜廷标

新，切实增强经济发展动力。

针对制约因素发力，推动实体经济做优做强

目前，实体经济发展还存在产业基础不牢、产业技术创新水平不强、产业链现代化水平不高等问题。把发展经济着力点放在实体经济上，重点是针对制约因素发力，推动实体经济做优做强。

破解制造业基础不稳、竞争力不强的问题，推动产业链由中低端迈向中高端。一是加快转型升级步伐，强化钢铁、装备制造、化工、食品等传统优势产业的工艺创新和技术改造，扩大信息智能、新材料、新能源、生物医药等战略性新兴产业规模，增强产业发展优势，构建现代产业体系。二是推进产业基础再造，加大对具有公共产品属性产业基础领域的创新投入，强化关键技术设备、检验检测仪器仪表、工作母机等产业基础相关的设备的自给自足，推进产业基础高级化。三是积极推进产业链现代化，持续锻长板补短板，培育壮大一批产业链核心企业，提高在全球价值链上的引领能力和控制能力，形成具有更强创新力、更高附加值的产业链供应链。

破解实体经济发展技术“卡脖子”问题，加快提升产业技术创新能力。创新资源不足、创新能力不高、创新优势不强，一直是制约我省实体经济发展的关键因素。从我省实际出发发展实体经济，要瞄准提升产业技术创新能力，完善科技创新体制机制，加快构建引领支撑河北发展的区域创新体系。一是聚焦战略定位，着力打造全国重要的产业技术创新中心，构建包括创新调控层、创新功能层、创新生态圈层和创新主体层的河北区域创新体系，依靠创新提高引领支撑实体经济发展的能力。二是瞄准实体经济发展的“卡脖子”技术、产业共性关键技术进行攻关，通过深化京津冀协同创新，构建京津冀协同创新共同体，积极争创国家技术创新中心等平台，聚集高端创新资源，发展先进适用技术，形成创新合力。

破解实体经济发展高端人才短缺问题，采取针对性政策吸引高端人才和创新团队。发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力；强起来要靠创新，创新要靠人才。要采取更加有吸引力的政策吸引聚集实体经济发展的急需人才和团队，重点是钢铁、装备制造、化工、食品等传统优势产业，信息智能、新材料、新能源、生物医药等战略性新兴产业，以及生产性服务业方面的人才。围绕我省实体经济发展需求，采取多种模式和有力措施，充分吸引利用京津的丰富人才资源。进一步完善人才激励政策，挖掘人才潜力，让人才存量在实体经济发展中发挥更大作用。

破解制约市场主体活力问题，营造实

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

■坚持把发展经济着力点放在实体经济上，是党中央立足全局、面向未来经济发展作出的一个重大战略抉择，对加快构建现代产业体系，推动经济高质量发展，具有十分重要的意义。

■坚持把发展经济着力点放在实体经济上，重点是针对制约因素发力，推进产业链不断由中低端迈向中高端，加快提升产业技术创新能力，采取针对性政策吸引高端人才和创新团队，营造实体经济发展的良好政策环境。

■坚持把发展经济着力点放在实体经济上，要处理好实体经济与虚拟经济的关系，处理好供给侧结构性改革与需求侧调控的关系，处理好科技创新与全面创新的关系。

党的十九届五中全会明确提出，“坚持把发展经济着力点放在实体经济上”，并围绕实体经济发展进行系统部署。这是党中央立足全局、面向未来作出的一个重大战略抉择，对加快构建现代产业体系，推动经济高质量发展，具有十分重要的意义。实体经济包括农业、工业、商业服务业、建筑业等物质生产和服务门类，也包括教育、文化、信息、艺术、体育等精神产品的生产和服务门类，直接关系到产业良性发展、民生不断改善和消费需求升级，是一个国家、区域经济竞争力的根基与核心。构建新发展格局，建设社会主义现代化国家，必须坚持把发展经济着力点放在实体经济上。

坚持把发展经济着力点放在实体经济上具有重大而深远的意义

习近平总书记高度重视实体经济发展，强调“实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱”，“经济发展任何时候都不能脱实向虚”。在世界经济格局深刻调整、我国已转向高质量发展阶段的大背景下，把发展经济着力点放在实体经济上有着重大而深远的意义。

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，是构建和稳固现代产业体系，提高产业国际竞争力的战略选择。经济发展的核心在于产业和企业。加快构建现代产业体系，培育壮大一批引领产业技术前沿、具有国际竞争力的企业，必然要在实体经济领域进行产业技术创新，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。如果“脱实向虚”，发展要素过度流向虚拟经济，就会造成实体经济虚化，产业根基不稳。所以，稳定产业

体系根基、构建有国际竞争力的产业体系，必须将发展经济着力点、战略重点放到实体经济上。

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，是避免经济陡升陡降，增强经济增长可持续性的战略选择。通过金融政策和财政政策进行宏观调控，以实体经济为主体、适度适时发展虚拟经济，保持经济稳定持续增长是一个国家经济健康运行的重要表现。如果过度发展虚拟经济，特别是虚拟经济占GDP的比重过高，极易因虚拟经济过度膨胀而造成实体经济动荡，甚至会带来经济危机。所以，要把发展经济着力点放在实体经济上，以实体经济为根基和主体，合理把握实体经济发展和虚拟经济关系，使经济增长保持在稳定可持续的轨道上。

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，是满足需求、改善民生、促进社会全面发展的战略选择。实体经济面向的是国计民生，满足的是人们不断升级的物质需求和精神需求。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，可以促进实体经济结构优化和产业快速升级，更好地实现供给与需求的有效对接，促进消费，改善民生。实体经济关系到国家战略物资安全，如果实体经济根基不稳，一旦出现自然灾害或其他风险，就会造成一个国家的危机。所以，把发展经济着力点放在实体经济上，直接关系到国计民生，其规模和水平直接影响到经济根基和经济发展稳定。

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，是坚持创新驱动发展的战略选择。创新是驱动经济发展的核心动力，制造业是实体经济的主体，是技术创新的主战场。如果仅进行由虚到虚的创新，就会造成经济的虚化，无助于经济高质量发展。只有坚持把发展经济着力点放在实体经济上，避免“脱实向虚”，才能更好地鼓励技术创新，推动以科技创新为核心的全面创

提高京津科技成果在河北孵化转化成效

□张云 王雁如

热点透视

“十四五”时期，河北仍处于历史窗口期和战略性机遇期，也处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，以科技创新催生经济发展新动能，实现依靠创新驱动的内涵型增长，是推动高质量发展的必由之路。《中共河北省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》要求，“大幅提高科技成果在河北孵化转化成效”，抓住了创新驱动发展的牛鼻子。

提高科技成果孵化转化成效是提升我省创新能力和水平的有效途径

高校和科研院所作为原始创新主体，其产生的科技成果需要经过中试熟化、二次开发后才能成为市场需要的商品。而技术成果转化过程具有复杂性和系统性，从科学研究到产业化、商业化过程中存在着巨大断层。目前，发达国家和地区已形成各具特色的市场化、专业化服务体系，显著提升了技术孵化转化水平。大幅提高科技成果在河北孵化转化成效，一个关键所在就是要填补科技成果转化过程中的“空白地带”，解决转化过程中存在耗时长、转化率低的老大难问题。

京津特别是北京是我国科研资源最集

中、科技成果最丰硕的区域，很多有巨大潜力的先进科技成果亟待走出实验室，从科研论文和专利变成实实在在的生产力。这就需要与周边省市建立创新要素有序流动和融合共享机制。推动“京津研发、河北转化”，大幅提高科技成果在河北孵化转化成效，是盘活区域内创新要素、打造协同创新高地的现实需要，是助力北京形成国际科技创新中心的必然要求，更是提升我省创新能力和水平、打造“产业转型升级试验区”的有效途径，对于补齐科技创新链短板具有重要意义。

加快推进“京津研发、河北转化”，大幅提高科技成果在河北孵化转化成效

京津冀协同发展战略实施以来，我省以完善提升承接京津科技成果孵化转化配套能力为主线，积极构建“京津研发、河北转化”协同创新模式，取得明显成效。今后，应进一步创新思路举措，积极探索京津科技成果在河北孵化转化的新体系、新路径、新机制、新模式，大幅提升科技成果孵化转化成效。

重塑产学研合作机制，形成以企业为主导的成果转化利益共同体，将“企业出题、政府立题、协同破题”机制落到实处。要进一步深化与京津的对接合作，推进京津冀技术市场一体化，以“互联网+技术市场”为核心，打造贯通京津、覆盖全省、线上与线下相结合的技术交易网络

平台，实现“一条龙”转化、一站式创新服务。要将河北清华发展研究院等跨区域孵化器的创新发展纳入地方规划，研究科学合理的评价办法和指标体系，实行定期评估、动态管理。加强政府与其他组织的协作，把涉及科技成果转化的主体和要素聚合到一起，在“京津研发”与“河北需求”之间建立紧密的对接合作机制。继续办好“四个精准”系列科技成果推送活动，完善提升“河北省技术推送综合服务平台”功能，让技术推送“更聪明”，为企业提供精准信息和对接服务；定期征集企业重大技术需求，面向全国特别是京津科研单位进行网上难题招标和项目委托，帮助技术供需双方选择合作伙伴，提高科技成果孵化转化的成功率。

深化科技管理体制变革，构建促进科技成果转化转化的政策支持体系。技术工程化和产业化环节具有风险大、投入高、周期长、收益不确定等特点。打通从技术到产业的“最后一公里”，需要完善配套政策及利益共享机制，对科技企业孵化器、中试熟化基地等各类创新创业载体加大普惠性政策支持，大力推进科技与金融融合，着力解决中试孵化资金“断链”、初创期成长长期项目融资难等问题。落实《京津冀系统推进全面创新改革试验方案》，把支持企业引进京津科技成果转化转化的政策和奖励举措做细做实。统筹全省科技创新平台资源，打通传统的行政壁垒，打造一批与北京中关村国家自主创新示范区、天津滨海中关村科技园相匹配的

成果转化重大平台，持续孵化事关区域经济转型升级的战略性新兴产业。

以新型研发机构和科技经纪人队伍建设为重点，推进京津冀科技成果转化链整合与提升。培育新型研发机构和科技经纪人，发挥其在科研创新体系中的重要作用。新型研发机构要以应用型技术研发和成果二次开发为核心业务，为企业提供研发设计、技术孵化、工程熟化、中试转化、市场策划等全流程、专业化的服务，实现创新与产业化无缝连接，将京津研发优势有效对接到河北需求上来。依据参与主体和运作形式的不同，对创新联盟型、院地合作型、社会主导型等不同类型的研发机构分类培育。一是培育壮大一批产业创新中心，聚焦河北产业发展的技术前沿，形成“研发+知识产权管理+示范推广”科技成果转化模式；二是积极鼓励和推动京津大院大所在河北设立或共建地方产业研究院，重点强化中试基地建设，形成“基础研究+中试孵化”科技成果转化模式；三是多渠道培育壮大社会主导型研究院，鼓励其发挥市场化、企业化运作的特色优势，形成“开放式创新+创业孵化”科技成果转化模式，打造富有活力的众创、众扶、众创、众筹平台。同时，通过行业内部推荐和认证、联合培养、鼓励退休专业技术人员从事技术服务等方式，建立一支既熟悉供给端科技成果，又洞察市场需求的科技经纪人和技术经理人队伍，专门开展全链条科技成果转化服务，补齐技术转移人才短板。