



# 以高质量发展为“十四五”开好局

## ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

□人民日报评论员

明年是我国现代化建设进程中有特殊重要性的一年,“十四五”开局,全面建设社会主义现代化国家新征程开启,做好经济工作意义重大。中央经济工作会议科学把握发展大势,深入分析当前经济形势,着眼确保“十四五”开好局,明确提出了明年经济工作的总体要求,为做好明年经济工作指明了前进方向,提供了重要遵循。

“十四五”我国将进入新发展阶段,是实现新的更大发展的关键时期。新发展阶段就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军阶段,在我国发展进程中具有里程碑意义。必须深刻认识到,当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化,既带来一系列新机遇,也带来一系列新挑战。只有统筹两个大局,强化机遇意识、风险意识,准确识

变、科学应变、主动求变,科学部署、精准施策,才能牢牢掌握经济工作主动权,为“十四五”开好局。

党的十九届五中全会提出,“十四五”经济社会发展要以推动高质量发展为主题,这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。这次中央经济工作会议明确提出,要用好宝贵时间窗口,集中精力推进改革创新,以高质量发展为“十四五”开好局。做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,科学精准实施宏观政策,努力保持经济运行在合理区间,坚持

扩大内需战略,强化科技战略支撑,扩大高水平对外开放,确保“十四五”开好局,以优异成绩庆祝建党100周年。各地区各部门要勇于开顶风船,善于化危为机,抓住机遇、应对挑战,真抓实干、埋头苦干,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

以高质量发展为“十四五”开好局,要求我们准确把握明年经济工作的政策取向。正如中央经济工作会议指出的,明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持对经济恢复的必要支持力度,政策操作上要更加精准有效,不急转弯,把握好政策时度效。积极的财政政策要提质增效、更可持续,保持适度支出强度,增强国家重大战略任务财力保障,在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为,抓实化解地方政府隐性债务风险工作,党政机关要坚持过紧日子。稳健的货币政策要

灵活精准、合理适度,保持货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配,保持宏观杠杆率基本稳定,处理好恢复经济和防范风险关系,多渠道补充银行资本金,完善债券市场法制,加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持,深化利率汇率市场化改革,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。我们要合理把握宏观调控节奏和力度,科学精准实施宏观政策,努力实现最优政策组合和最大整体效果,为推动高质量发展提供强大动力。

“十三五”收官在即,“十四五”大幕将启。在新时代的伟大征程上,我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,齐心协力,开拓进取,以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态,推动我国经济劈波斩浪、行稳致远,奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

新华社北京12月22日电

### 在十三届全国人大常委会第二十四次会议上

## 刑法修正案草案对已满十二周岁不满十四周岁的人犯罪规定再次调整

# 低龄未成年人犯罪未致死也可追责

据新华社北京12月22日电(记者罗沙、刘硕)刑法修正案(十一)草案三审稿22日提请全国人大常委会会议审议。针对社会普遍关注的低龄未成年人犯罪问题,三审稿进一步完善法定最低刑事责任年龄相关规定。

全国人大常委会会议今年10月审议的刑法修正案(十一)草案二审稿规

定,已满十二周岁不满十四周岁的人,犯故意杀人、故意伤害罪,致人死亡,情节恶劣的,经最高人民检察院核准,应当负刑事责任。据悉,有的常委会组成人员、全国人大代表提出,本款规定限于致人死亡的情形,对使用特别残忍手段致人重伤造成严重残疾的,也应追究刑事责任。

对此,草案三审稿作出调整,已满十二周岁不满十四周岁的人,犯故意杀人、故意伤害罪,致人重伤或者以特别残忍手段致人重伤造成严重残疾,情节恶劣,经最高人民检察院核准追诉的,应当负刑事责任。

对于草案二审稿增加规定的盗窃、冒用他人身份,顶替他人取得的学

等学历教育入学资格、公务员录用资格、就业安置待遇的犯罪,有的常委会组成人员建议对国家机关工作人员组织、指使或者帮助实施冒名顶替的行为为进一步明确法律适用和从严惩处。草案三审稿对此增加规定,国家机关工作人员有前款行为,又构成其他犯罪的,依照数罪并罚的规定处罚。

务提供者可以对造成明显浪费的消费者收取处理厨余垃圾的相应费用。

对外经贸大学副校长、中国法学会行政法学研究会秘书长王敬波表示,收取厨余垃圾处理费是一种抑制消费者浪费现象的手段,但在实际操作中,是定量收取还是定额收取,是否需要划分阶梯额度等问题,还需要进一步细化。

中国政法大学地方财政金融与农村法治研究中心主任李蕊建议,消费端的食物浪费问题,可遵循分步骤审慎推进原则。初期更宜采用激励性措施,例如规定餐饮服务者可以对实现“光盘”的消费者予以适当奖励等;下一步则要改革垃圾处理收费计量标准,从“定额制”垃圾处理转向“从量制”垃圾处理,让垃圾制造者为自己的垃圾“买单”;未来条件成熟时,再考虑逐渐推进餐饮等公共领域的餐厨垃圾处理收费制度。

## 反食品浪费要立法了,为治理“舌尖上的浪费”建章立制 今后“下馆子”点餐浪费得交钱

据新华社北京12月22日电(记者白阳、任沁沁)近年来,餐饮浪费问题引发社会广泛关注。22日,反食品浪费法草案提请十三届全国人大常委会第二十四次会议审议,为治理“舌尖上的浪费”建章立制。

全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任袁杰表示,制定反食品浪费法,将近年来我国实践中行之有效的政策措施上升为法律规定,明确各相关主体的责任,有利于建立长效机制,发挥法律的引领和规范作用,为全社会确立餐

饮消费、日常食品消费的基本行为准则。

商家的这些点菜“套路”可能不灵了

菜单上不提示分量规格,问服务员也含糊其词;点的菜超量了,商家也不提醒甚至故意误导消费者……针对这些餐饮服务提供者的“套路”,草案明确了相应措施。

比如,在醒目位置张贴或者摆放反食品浪费标识或由服务人员提示说明,引导消费者按需适量点餐;提供小份餐等不同规格选择等。

草案规定,餐饮服务提供者诱导、误导消费者超量点餐造成明显浪费的,由县级以上地方人民政府市场监督管理部门或者商务主管部门责令改正,给予警告;拒不改正的,处一千元以上一万元以下罚款。食品、餐饮行业应加强行业自律,依法制定、实施反食品浪费等相关团体标准和行业自律规范。

点餐浪费或将收取厨余垃圾处理费

反食品浪费法草案规定,餐饮服

(上接第一版)

“要强化部门协同、区域共治和全民参与,形成工作合力”“要加强督导考核,严格兑现奖惩,倒逼任务落实”……省委书记、省人大常委会主任王东峰在多个场合反复强调,要坚持依法铁腕治污,全面提升生态环境质量和水平。省委副书记、省长许勤也多次指出,要加强组织领导,压实部门监管责任和企业主体责任,严明奖惩问责,持续改善大气环境质量。

一分部署,九分落实。加快制度创新,强化制度执行,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。我省扎扎实实推进生态文明体制改革,构建起产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。

强力组织推动,汇聚治污攻坚合力。省人大连续多年组织“一法一条例”执法检查 and 三项联动监督等执法检查,促进了依法治污工作深入开展。省政协连续多年将大气污染防治提案列为1号提案,组织政协委员深入开展调研、视察,积极献计献策。省纪委监委组织开展“一问责八清理”,成立生态环境保护专班,督促问题整改。生态环境、发改、工信等各部门各负其责、主动担当、狠抓落实,全省上下形成了党政同责、一岗双责、齐抓共管的工作格局。

严格考核问责,激发治污内生动力。建立量化考核问责工作体系,把大气污染防治工作作为市、县党政领导班子和领导干部目标考核的重要内容,采取预警提示、通报批评、公开约谈、经济处罚、专项督察、区域限批、追责问责等多种方式,构建起较为明晰的责任追究体系。

2018年以来,我省先后对工作推进不力的8个设区市政府和98个县(市、区)党委或政府负责人进行公开约谈,对1个设区市和25个县(市、区)实施区域限批,对8个大气污染传输通道城市和117个县(市、区)累计奖扣17406万元。“不简单以GDP论英雄”的要求,一步步成为硬约束、真激励。

坚持铁腕执法,环保长出“钢牙利齿”。12月1日,石家庄、邢台、邯郸市等地启动

重污染天气Ⅱ级预警。省生态环境厅成立3个大气环境帮扶执法组和6个执法检查组,严厉打击重污染天气应急措施不落实、超标排污、偷排偷放、恶意排污等环境违法行为。

我省统筹省、市、县三级环境执法力量,连续四年开展大气环境专项治理行动,严厉查处涉气环境违法行为,形成高压态势,行政处罚案件数量、罚款金额名列全国前列。持续劲吹的法治之风,吹散了雾霾,唤回了蓝天。

联防联控联防,开创协同治污新局面。

建立京津冀生态环境信息通报共享机制,空气重污染预警会商及应急联动机制,统一重点行业排放标准和车辆限行标准,联合开展执法行动,三地携手防治污染、共护碧水蓝天。

今年,京津冀诞生首部区域协同立法,机动车和非道路移动机械排放污染防治条例同一文本同步施行,稳步推进三地生态环境保护统一标准、统一监测、统一执法。

令在必信,法在必行。绝不能让制度规定成为“没有牙齿的老虎”。制度的生命力在于执行,关键在真抓,靠的是严管。

党的十八大以来,我省环保领域改革动真碰硬,环保执法更严、监督手段更多、体制更加完善,让各项制度规定真正落到了实处、发挥了作用。

率先组建省、市、县三级环保警察队伍。在省法院、检察院分别设立环保审判庭、生态环保监察处。我省加快推进生态环境保护综合行政执法队伍建设,持续加大执法力度,着力提高执法效能。

在全国率先开展省级环保督察。2016年至2018年实现第一轮省级生态环境保护督察和“回头看”全覆盖。自2019年起,组织开展第二轮省级生态环境保护督察,同步开展大气污染防治专项督察。目前已经完成11个省(含定州、辛集市)督察任务,推动地方党委、政府及其相关部门落实属地责任和监管责任。

在全国率先建设河北省生态环境监测机构监管平台,加强社会化三方机构监测质量监管,有效提高了监测数据质量。

既坚持铁腕执法,也开展柔性服务。

我省连续两年开展“万名环保干部进万企,助力提升环境治理水平”主题实践活动,送政策、送技术、送服务。截至目前,全省共帮扶包联企业1.27万余家,帮助企业发现并整改各类环境问题6566个,提出有效帮扶措施1.49万条,切实为企业解决了一大批生产发展和生态环境保护中的难点问题。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。坚持一天一天努力,一微克一微克争取,雾霾越来越少,蓝天白云已成常态。1至11月,全省PM2.5平均浓度44微克/立方米,同比下降10.2%;平均优良天数比率69.8%,优于“十三五”规划目标和蓝天保卫战三年行动方案目标1.7个百分点。

精准治污,差异化管控严防“一刀切”

12月12日,唐山,重污染天气Ⅱ级应急响应期间。颗粒物2.9毫克/立方米,二氧化硫3.8毫克/立方米,氮氧化物33.65毫克/立方米。在首钢股份公司迁安钢铁公司球团二系生产线脱硫脱硝控制中心,公司环境保护部部长助理杨荣力看着大屏幕上实时显示的数据,脸上露出满意笑容:“生产、环保设备运行稳定,各项污染物排放指标均达到超低排放标准。”

以往每到这个时候,首钢迁钢都要按照一定比例限产或停产,直接影响了企业的正常生产。得益于这两年进行的环境提升改造,公司实现了全流程超低排放,成为全国钢铁行业首家被评为环境绩效A级的企业,在重污染天气应急响应期间,可采取自主减排措施。

坚持保蓝天、保民生、保发展并举,我省实施一系列差异化管控措施,鼓励先进,限制后进,支持产业转型升级和高质量发展,严防生态环境领域“一刀切”,以精准治污推动大气环境质量不断改善,实现了经济效益、社会效益、生态效益全面提升。

今年7月1日起施行的《河北省生态环境保护条例》,更是将差异化管控的成熟经验上升为法律制度,形成长效机制。

严格绩效分级,环保“优等生”可免于限产。

“自从企业被评为A级后,不仅不用限产了,各级生态环境执法人员到现场检查的频率也明显少了,企业充分享受了政策红利,直接促进了效益提升。”12月21日,衡水中铁建工程橡胶有限责任公司安环总监王磊高兴地说,今年截至11月底,企业产值比去年提高了6.6%。

2019年以来,衡水中铁建下大力度升级改造废气治理设施,提升设备智能化水平,改进生产工艺,从源头减少废气的产生,实现VOCs全面收集治理,环保监测和治理水平显著提高,一跃成了环保“优等生”。

多排多限,少排少限、不排不限。我省将6万家涉气工业企业纳入减排清单。在此基础上,分A、B、C、D四个等级和引领性、非引领性,对47个重点行业约3.6万家重点企业实施绩效评级,并根据评级结果实行差异化管控。

“从数据看,今年评为A级和引领性,可自主减排的企业就达437家,较上年增加410家,说明企业环保积极性在不断增强,绩效分级制度在鼓励先进、鞭策后进方面作用明显。”省生态环境厅大气环境处负责人李清龙介绍。

建立正面清单,重点企业项目优先支持保障。重污染天气期间不停产!河北永新包装有限公司副总经理付彦如,再也不用担心到交时不交了。12月20日,石家庄鹿泉经济开发区,河北永新包装有限公司软包装生产车间里,付彦如看着满负荷运转的生产线告诉记者:“我们正在加足马力生产一批国家宝洁公司日化产品包装材料,年底前就要交货。被列入生态环境监管正面清单后,企业生产的连续性得到了保证,接订单也更有底气了。”

去年10月,我省在全国率先创立生态环境监管正面清单制度。今年,围绕服务“六稳”“六保”工作,我省对正面清单制度进行了完善,将疫情防控重点企业项目、重点工程项目、战略性新兴产业企业、重点出口型企业、军民融合重点企业、重点出版物印刷保障企业等六类企业项目纳入生态环境监管正面清单。

在重污染天气应急响应期间,落实差异化管控措施,不停产、不限产、少检查、少打批

据新华社北京12月22日电 国务院总理李克强12月21日主持召开国务院常务会议,决定延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持计划,通过《防范和处置非法集资条例(草案)》和《医疗器械监督管理条例(修订草案)》。

会议指出,按照党中央、国务院部署,今年为加大金融对实体经济支持,特别是帮助小微企业渡过难关,有关部门出台了两项直达货币政策工具:即对地方法人银行实行普惠小微企业贷款阶段性延期还本付息予以一定激励,并对地方法人银行发放普惠小微企业信用贷款提供优惠资金支持。政策实施取得显著效果,惠及小微企业310多万户,对缓解企业资金压力、保市场主体保居民就业发挥了积极作用。当前经济运行逐步恢复正常,但对小微企业生产经营面临的特殊困难仍需加以帮扶。为贯彻落实中央经济工作会议精神,努力保持经济运行在合理区间,要保持政策连续性、稳定性和可持续性,做好政策接续和合理调整,激发市场主体活力,稳定市场预期。会议确定,一是明年一季度要继续落实好原定的普惠小微企业贷款延期还本付息政策,在此基础上适当延长政策期限,做到按市场化原则应延尽延;由银行和企业自主协商确定。二是将普惠小微企业信用贷款支持计划实施期限由今年年底适当延长。对符合条件的地方法人银行发放普惠小微企业信用贷款,继续按贷款本金40%给予优惠资金支持。落实好适当延长上述直达货币政策工具,有利于帮助小微企业更好应对国内外环境变化,实现生产经营稳定恢复。

会议强调,要用法治的办法加强重点领域监管,防范和化解风险,保护群众合法权益。会议通过《防范和处置非法集资条例(草案)》,规定省级政府对本行政区域内防范和处置非法集资工作负总责,明确地方各级政府、行业主管部门、监管部门职责分工,在市场主体登记、互联网管理、广告和资金监测等方面完善防范机制,规定了调查处置中强制措施,强化监管问责。草案对非法集资的行政、刑事责任和资金清退、非法集资参与人应承担的后果等作了严格规定。

会议指出,医疗器械事关人民群众身体健康和生命安全,必须实行最严格的监管。会议通过《医疗器械监督管理条例(修订草案)》,强化企业、研制机构对医疗器械安全性有效性的责任,明确审批、备案程序,充实监管手段,增设产品唯一标识追溯、延伸检查等监管措施,加大违法行为惩处力度,对涉及质量安全的严重违法行为大幅提高罚款数额,对严重违法单位及责任人采取吊销许可证、实行行业和市场禁入等严厉处罚,涉及犯罪的依法追究刑事责任。

## 多国对英“关门” 英超市忧断供 世卫:变异病毒对疫苗有效性尚无重大影响

据新华社特稿(郭倩)由于英国近期出现传染性更强的新冠病毒变种,截至12月21日,已有约30个国家和地区禁止从英国出发的人员入境,其中法国的禁令涉及货物运输,令英国港口陷入混乱,大量卡车堵塞公路。

英国最大的两家连锁超市担心,英国与欧洲大陆之间的生鲜食品运输链如果长期不畅,可能危及英国市场的生鲜食品供应。

为确保持续供,英国各大超市集团正在寻求通往欧洲大陆的其他货运方式,包括从西班牙用渡轮运输、增加来自荷兰的用量。

据新华社日内瓦12月21日电(记者刘曲)世界卫生组织专家21日在日内瓦总部说,尽管新冠疫情暴发以来病毒已出现数次基因突变,但包括英国近期出现的变异新冠病毒在内,目前已知变异对新冠药物、疗法、检测手段及疫苗有效性都尚未构成重大影响。

支持企业(项目)生产建设。

截至目前,像河北永新包装有限公司一样被纳入生态环境监管正面清单的企业(项目),全省共有4000余家(个)。

强化科技支撑,重污染天气应对更科学精准。

11月25日14时左右,省生态环境厅生态环境执法局指挥调度室的大屏幕上,生态环境执法指挥调度系统显示石家庄市新华区西三庄一个空气质量监测站点报警,周边6公里范围内显示红色。

通过指挥调度系统,第二轮大气环境帮扶执法专项行动值守组组长田亚龙,很快精准锁定了该区域内重点排查企业,并将任务通过移动执法APP精准推送给了距离该区域最近的执法人员李宏宇。接到系统指令,李宏宇迅速开展了执法检查,并将执法数据实时上传。

突出利用科技“利器”,省生态环境厅通过生态环境执法指挥调度系统,整合无人机飞检、分表计电、在线监测等非现场执法手段,对重点排污企业、移动污染源、露天焚烧等实时在线监控。同时,对接省、市、县三级执法机构和执法人员,实现了全省生态环境系统的“一键式”管理调度,为我省有效管控重污染天气提供了有力支撑。目前,我省建成了覆盖市、县、乡镇、港口和工业园区的五级监测体系,共有2593个监测点位。

人之愈深,其进愈难。

迎来“十四五”,十九届五中全会公布的《建议》提出将加强细颗粒物和臭氧协同控制,基本消除重污染天气。

国务院常务会:对小微企业面临的特殊困难仍需加以帮扶  
适当延长两项直达货币政策工具

适当延长两项直达货币政策工具

适当延长两项直达货币政策工具

适当延长两项直达货币政策工具

适当延长两项直达货币政策工具

适当延长两项直达货币政策工具

适当延长两项直达货币政策工具

适当延长两项直达货币政策工具

适当延长两项直达货币政策工具

适当延长两项直达货币政策工具

适当延长两项直达货币政策工具

适当延长两项直达货币政策工具