



以实际返乡时间落实居家健康监测要求

——国家卫健委权威回应返乡焦点话题

□新华社记者 沐铁城

随着春节临近,越来越多的人踏上返乡旅程。县城属于农村吗?从低风险地区跨省返回城市,必须持核酸检测证明吗?国家卫生健康委就相关问题回应公众关切。

返乡人员是指从外地返回农村地区的人员,县城属于农村吗?

《冬春季农村地区新冠肺炎疫情防控工作方案》所指的返乡人员主要是跨省返回到农村地区的所有人员及本省内的进口冷链食品从业人员、口岸直接接触进口货物从业人员、隔离场所工作人员、交通运输工具从业人员等重点人群跨地市返回到农村地区的人员。农村地区的具体范围原则上由各地根据当地实际情况,结合国家政策来确定。

低风险地区跨省返回城市人员必须持核酸检测证明吗?

根据国务院联防联控机制综合组《关于有序做好春运期间群众出行核酸检测工作的通知》等疫情防控文件有关规定,低风险地区进口冷链食品从业人员、口岸直接接触进口货物的从业人员、隔离场所的工作人员、交通运输工具从业人员等重点人群跨省、跨市出行的,以及跨省返回农村地区的返乡人员,应当持有7日内有效的新冠病毒核酸检测阴性结果;低风险地区其他人员应当持健康通行码“绿码”出行,在体温正常且做好个人防护的前提下有序流动。

按照疫情防控工作有关规定,交通运输工具从业人员跨省、跨市返乡时需持有7日内有效的新冠病毒核酸检测阴性结果。

春节假期不到14天,如何解决14天居家健康监测要求?

方案明确,持核酸检测阴性证明返乡和返乡后14天居家健康监测从1月28日春运开始后实施,至3月8日春运结束后截止。如返乡不满14天的,以实际返乡时间落实居家健康监测和核酸检测要求。春节假期结束后返程,需要根据所在地和目的地的疫情防控形



2月1日,在海口美兰国际机场,返乡人员进行信息登记。(资料片)

新华社发

势和疫情风险等级综合研判,以目的地疫情防控要求为准。

就地过年期间是否允许亲友聚会?

根据疫情防控有关文件及方案要求,过年期间尽量减少人员流动和人群聚集。企事业单位等举办会议、聚会等活动应当控制人数,50人以上活动应当制定防控方案,严格落实有关防控措施;提倡家庭私人聚会聚餐等控制在10人以下,做好个人防护,有流感等症状尽量不参加。

对于农村地区,要求居民家庭不举办聚餐等聚集性活动,宣传和倡导移风易俗,劝导农民群众不串门、不聚集、少外出,提倡“喜事缓办,丧事简办,宴会不办”。确需举办的活动,规模应控制在50人以下并有防控方案,并向属地疫情防控指挥部报批,由村委会负责监督登记参加人员基本信息并严格执行防控措施。

返乡人员做核酸如何避免交叉感染风险?

在疫情防控过程中,国家卫健委始终引

导社会公众强调做好个人防护措施,例如正确佩戴口罩、勤洗手、保持安全社交距离等。

返乡人员需要进行核酸检测的,可到医疗机构进行采样,采样过程中做好个人防护。国家卫健委已经多次要求医疗机构通过预约采样、间隔采样时间段,并落实加强通风、环境清洁消毒等标准预防措施,最大程度减少交叉感染。

医疗机构如何优化核酸检测服务?

国家卫健委医政医管局监察专员郭燕红强调,核酸检测机构要设置专门窗口和区域,为“愿检尽检”、返乡人员等单纯进行核酸检测的群众提供采样服务,无需挂号且免收门诊诊察费。各地要向社会公开核酸检测机构名单、工作时间、工作地点等信息,便于群众查询使用。

她说,同时要加大核酸检测供给能力,也要在价格上可负担。目前,通过集中采购,有的地方核酸检测单次费用已降至80元或90元,有的地方核酸检测已免收挂号费、诊察费。(参与采写:刘温馨)

新华社北京2月8日电

多角度认定“二选一”等垄断行为

——解读平台经济领域的反垄断指南

□新华社记者 赵文君

对于社会关切的“二选一”“大数据杀熟”等平台经济领域垄断行为,如何认定?国务院反垄断委员会7日发布关于平台经济领域的反垄断指南,国务院反垄断委员会办公室负责同志对指南进行了解读。

问题一:对“二选一”“大数据杀熟”等如何认定?

指南充分立足执法实践,积极回应社会关切,针对近年来社会各方面反映较多的“二选一”“大数据杀熟”等问题作出专门规定,明确了相关行为是否构成垄断行为的判断标准。

一是明确“二选一”可能构成滥用市场支配地位限定交易行为。指南明确了构成限定交易行为可以考的因素,其中包括平台经营者要求平台内经营者在竞争性平台间进行“二选一”或者其他具有相同效果的行为。

同时,指南从惩罚性措施和激励性措施两个角度,进一步细化了判断“二选一”等行为是否构成限定交易的标准:平台经营者通过屏蔽店铺、搜索降权、流量限制、技术障碍、收取保证金等惩罚性措施实施的限制,因对市场竞争和消费者利益产生直接损害,一般可以认定构成限定交易行为;平台经营者通过补贴、折扣、优惠、流量资源支持等激励性方式实施的限制,如果有证据证明对市场竞争产生明显的排除、限制影响,也可能被认定构成限定交易行为。

二是明确“大数据杀熟”可能构成滥用市场支配地位差别待遇行为。指南明确了构成差别待遇可以考的因素,其中包括平台经济领域经营者基于大数据和算法,根据交易相对人的支付能力、消费偏好、使用习惯等,实行差异性交易价格或者其他交易条件。

问题二:对平台经济领域协同行为的认定有哪些新规定?

从总体框架上看,平台经济领域垄断协议形式与传统产业无实质差别,在判断总体适用原则上也具有一致性。但需要特别明确的是,平台经济领域的协同行为可能通过数据、算法、平台规则或者其他与平台经济密切相关方式来实现。

鉴于平台经济的复杂性,认定平台经济领域协同行为可以通过直接证据判定。如果直接证据较难获取,可以根据《禁止垄断

协议暂行规定》第六条规定,按照逻辑一致的间接证据,认定经营者对相关信息的知悉状况,判定经营者之间是否存在协同行为。同时,有关经营者基于独立意思表示所做出的价格跟随等平行行为,或者经营者可以提供相反证据证明其不存在协同行为的,不应当被认定为协同行为。

问题三:与传统行业相比,认定平台经济领域经营者具有市场支配地位重点考虑哪些因素?

指南依据反垄断法,结合平台经济的特点,进一步细化认定平台经济领域经营者具有市场支配地位的考虑因素。

一是市场份额以及相关市场竞争状况。考虑平台经济的特殊性,指南明确了交易金额、交易数量、活跃用户数、点击量、使用时长等指标。鉴于平台经济的动态竞争特点,指南同时明确要考虑该市场份额持续的时间,以及市场发展状况、现有竞争数量和市场份额、平台竞争特点、平台差异程度、规模经济、潜在竞争者情况、创新和技术变化等因素。

二是控制市场的能力。可以考虑该经营者控制上下游市场或者其他关联市场的能力,阻碍、影响其他经营者进入相关市场的能力,相关平台经营模式、网络效应,以及其他影响或者决定价格、流量或者其他交易条件的能力等。

三是财力和技术条件,包括资产规模、盈利能力、融资能力、技术创新和应用能力、拥有的知识产权,以及该财力和技术条件能够以何种程度促进该经营者业务扩张或者巩固、维持市场地位等传统因素,也包括该经营者的投资者情况、资本来源、掌握和处理相关数据的能力等需要特殊考虑的因素。

四是依赖程度。其他经营者对平台经济领域经营者的依赖程度,可以考虑其他经营者与该平台经济领域经营者的交易关系、交易量、交易持续时间,锁定效应、用户黏性,以及其他经营者转向其他平台的可能性及转换成本等。

五是进入相关市场的难易程度。影响平台经济领域市场进入难易程度的考虑因素有别于传统行业。指南细化规定了相关考虑因素,包括市场准入、平台规模效应、资金投入规模、技术壁垒、用户多栖性、用户转换成本、数据获取的难易程度、用户习惯等。

据新华社北京2月8日电

以高质量党建引领税收事业高质量发展

——河北省税务局“十三五”期间全面加强党的建设

在刚刚过去的“十三五”,河北省税务局党委面对国内国际两个大局,税收改革发展重任以及统筹推进疫情防控和经济社会发展要求,加强党的全面领导,同步发挥党组织战斗堡垒作用,同步引导党员发挥先锋模范作用,以党建高质量发展促进税收工作高质量发展,克难奋进求突破、拼搏竞进谋发展,推动各项工作不断迈上新台阶,全力服务经济社会发展大局,奏响了一曲新时期全面从严治党恢宏乐章。

“十三五”期间,全省税收收入总量达到2.23万亿元,比“十二五”时期增长1.4倍。国税、地税从协作合作到2018年全面合并,营改增全面推开、个税改革推进、社保非税划转征收、业务体系、管理模式、信息系统调整升级,高效统一的征管体系初步确立。严格落实组织收入原则,全力确保减税降费落地生根,税费收入量质齐升。强化征管,加强法治,推进监管,治税理念、治税方式和治理效果不断提升。简环节、优流程,构建智慧税务,打造“阳光·税”服务品牌,纳税人缴费人满意度持续提升。在2020年全国纳税人满意度调查中,取得31个省市区第五名、36个考评单位第八名,华北5省市区第一名的好成绩。

2020年是极不平凡的一年,省税务局党委统筹推进疫情防控和经济社会发展,依法科学组织收入,不折不扣落实减税降费,全年组织税费收入6652.8亿元,其中税收收入4661.82亿元、社保费收入1808.06亿元、非税收入182.92亿元,圆满完成国家税务总局下达的预期目标,完成全省一般公共预算收入目标。预计全年新增减税降费800亿元,为抗击疫情、支持复工复产、促进经济增长发挥了重要作用。

抓机关突出以上率下

在国家税务总局党委对班子考评中获得优秀,在党委书记抓党建述职评议中位列全国第二,在政治生态测评中“较好”以上比例达到99.4%,在全国税务系统绩效考评中名列前茅,获评“省直机关十佳党组(党委)理论学习中心组”……这是河北省税务局党委在2020年党建工作中交出的一份靓丽答卷。

“努力把省局机关锤炼成‘讲政治、守纪律、负责任、有效率’的政治机关,把机关党组织锻造成为攻坚克难的战斗堡垒,把广大党员磨炼成作风过硬的时代先锋,为推进新时代河北税务高质量发展提供坚强保障,为新



近日,鸡泽县税务局组织党员干部在分包小区抗疫一线开展宣誓活动,坚定抗疫必胜的信心。(资料片)

王翠娟摄

时代全面建设经济强省、美丽河北作出新的更大贡献。”2020年10月30日,河北省税务局党委书记、局长卢自强以《锤炼过硬作风、当好三个表率,努力建设“让党中央放心、让人民群众满意”的模范机关》为题,为机关党员干部讲授了一次专题党课。

河北省税务局党委牢固树立“税务机关首先是政治机关、税收工作首先是政治工作”的理念,教育引导广大党员干部不断增强政治意识,主动把握政治大局,将坚决做到“两个维护”落实到税收工作全过程、各方面。制定《关于开展强化政治机关意识教育工作的实施方案》,各级党组织书记围绕强化政治机关意识,为本单位党员干部讲授专题党课,及时学习党的十九届五中全会精神,确保全系统在政治上思想上行动上始终以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,促进机关党员干部政治机关意识提升和党建工作质量提高。

在强化政治机关意识的同时,严明政治纪律和政治规矩,全力打造风清气正的政治生态。制定和完善《党委工作规则》《加强全省税务系统党的政治建设的具体措施》等制度文件,压实政治责任,坚决纠正落实“两个维护”中存在的温差、落差、偏差。严格执行廉洁自律准则、党内政治生活若干准则、重大事项请示报告制度,领导干部个人有关事项报

告制度,引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,旗帜鲜明批评和纠正违规违纪言行,坚决杜绝违反政治纪律和政治规矩的行为。制定《关于加强全省税务系统政治生态建设推进全面从严治党向纵深发展的意见》等制度,建立常态化、制度化政治生态评价体系,打造“正气充盈、政治清明”的政治生态圈。

2020年,省局机关先后有2名党员和2个支部分别获得省直工委授予的优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织称号,稽查局党总支获得省直“五好红旗党支部”荣誉称号,是省直部门获评数量最多的单位之一。

强基层筑牢战斗堡垒

党支部是党的基础组织,是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。从省局机关到基层税务分局(所),都把党的组织健全起来,把主体责任担当起来。面对新冠肺炎疫情,党员干部从严从紧内防内控,尽职尽责联防联控,各级组建志愿队,突击队952个,参加志愿服务5万多人次,捐款捐物496万元,以实际行动展现了党员风采,彰显了党组织力量。

省税务局坚持重心下移、责任下沉,深化细化“抓两级、抓深一层”工作机制,坚

持机关与系统党建一盘棋谋划、一个标准考核、“一竿子到底”落实,实现省、市、县、分局四级联动,形成“一级抓一级、一级带一级、层层抓落实”的工作格局。

紧紧抓住“责任制”这个牛鼻子,把各级党委抓党建工作情况纳入基层领导班子考核指标,组织开展党委落实管党治党主体责任情况和党委书记抓党建述职评议考核,并扩大选取一定数量的下两级党组织书记进行现场述职,延伸责任传导压力,进一步促进责任落实。

发挥省局标杆带动作用,以省局党建带动市局党建、促进县区局党建,逐步由“带着学教着干”向“主动抓学实干”转变。省局机关所有处室均在基层税务局建立党建共建点,定期开展党建工作交流。在“不忘初心、牢记使命”主题教育中,注重上下联动,整体推进和全面提升。党中央部署脱贫攻坚以来,始终把抓党建引领脱贫攻坚摆在重要位置,在抓好省局机关定点扶贫的同时,督促指导各地税务局党委按照地方党委政府要求扎实开展扶贫工作,累计派出驻村工作队440个、扶贫干部2075人,充分发挥税收职能,全方位、多渠道宣传落实支持脱贫攻坚税收优惠政策,助力产业扶贫、创业扶贫、就业扶贫。全省税务系统2个基层党组织、1名党员被省委省政府推荐为全国脱贫攻坚先进集体和先进工作者。

深化政治巡察,突出上下联动,加强重点监督,强化对权力运行的制约和监督。各级领导班子到基层党建联系点定期调研、定期指导,定期讲党课、定期过组织生活。省局班子负责人确定市级局党建工作联系点的同时,延伸确定一个县区局党建工作联系点,定期调研指导党建工作。

抓引领促高质量发展

把全面从严治党与税收工作深度融合,将党的全面领导和党建引领保障作用贯穿于税收工作全过程,贯穿于改革攻坚中,改革推进到哪里,党建就跟进到哪里,党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用就发挥到哪里,确保党中央和国家税务总局、省委省政府重大决策部署贯彻落实到位。

在国税地税征管体制改革中,从改革准备阶段就首先加强党的领导,按规定程序在省市区国税局、地税局逐级设立联合党委,

把原国税局、地税局党建部门作为4个先期整合的综合部门之一,改革尚未正式实施就先压实党建责任,确保思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。新机构挂牌后,又及时将联合党委改设为党委。在“三定”到位后,各级党委立即召开专题民主生活会,促进班子融合,并迅速成立机关党委、党支部、党小组等基层党组织,强化党建引领,在系统上下“共营风清气正的政治生态、共促高效和谐的工作状态、共创健康舒畅的生活空间”。

在落实减税降费中,组织开展“十百千万”党员干部落实减税降费活动,领导下沉基层、党员直联企业,实现所有县区局、所有纳税人全覆盖,为减税降费在河北落地提供了强大的组织保障。

在建设高素质专业化干部队伍工作中,坚持“把建设高素质专业化干部队伍作为高质量推进河北税收现代化的战略支撑”,努力创造“先进接续涌现、才智竞相涌流、活力充分迸发”的生动局面,推动河北税务由人员规模大省向人才资源强省转型提升,为推进税收治理体系和治理能力现代化提供人才保障。2020年初,河北省税务局党委制定高素质专业化干部队伍建设“总体指导意见”和“第一阶段实施方案”,把心中有党、忠诚于党作为干部成长必须坚守的前提,确保政治上站得稳、靠得住、能放心。

2020年9月28日,国家税务总局确定石家庄市税务局为电子专票改革三个试点单位之一,时间短、任务重、要求高,河北省税务局科学筹划、审慎安排、周密部署、紧密推进。工作专班充分发挥临时党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。在向纳税人推广工作中,建立网格化服务机制,成立网格化服务小组,配备网格员,为每户使用电子专票的纳税人配备跟踪辅导责任人,统一备案、督促落实。2020年10月13日上午成功开出全省首张电子增值税专用发票,12月21日将试点范围扩至全省、受票范围扩至全国,为电子专票在全国范围内推广,打下了坚实基础,受到总局领导充分肯定。

回首2020年,河北省税务局党委扎实推进全省税务系统党的建设,带领全省广大党员干部,拼搏奋进,主动担当,面对困境挑战积极化解,面对急难任务有力有效推动,实现了党的建设和税收工作双提升共发展。

步入2021年,建设社会主义现代化国家开启新征程,税收工作必将迈向高质量发展新阶段。河北省税务局党委将持续加强党对税收工作的全面领导,确保税收工作始终沿着正确的政治方向扎实前进,以全面从严治党引领保障河北税收工作高质量发展,以奋力作为、奋勇争先的实际行动高质量谱写新发展阶段河北税收现代化新篇章,以优异成绩庆祝建党100周年。

(李文英、宋平)