

# 坚持扩大内需这个战略基点

□田学斌

## 深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

■坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

■扩大内需是构建新发展格局的战略支撑，是主动求变、应对复杂外部风险挑战的客观需要，是全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

■当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要紧紧扭住扩大内需这个战略基点，畅通国内大循环，大力促进消费升级，扩大有效投资。

党的十九届五中全会强调，坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。中央经济工作会议把“坚持扩大内需这个战略基点”作为今年的重点任务之一进行具体部署。把党中央决策部署落到实处，要着眼于“十四五”规划和2035年经济社会发展的远景目标，充分认识扩大内需的现实和战略意义，深化供给侧结构性改革，强化创新驱动、促进居民消费、扩大有效投资，畅通国民经济循环，推动高质量发展。

### 扩大内需是构建新发展格局的内在要求，是实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的必然选择

扩大内需是构建新发展格局的战略支撑。习近平总书记指出，构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持扩大内需、形成强大国内市场是战略基点和重要支撑。新发展格局的基础是壮大国内循环，重点是紧紧扭住供给侧结构性改革主线，注重需求侧管理，打通堵点、补齐短板，大力提升供给体系质量和效率，最大限度挖掘内需潜力、扩大消费需求、创造有效投资新空间，贯通国民经济运行各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。在供给适配需求的牵引下，生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成宏大顺畅的国内经济循环，能更好

吸引全球资源要素，更好利用国内国外两个市场，促进国内国际双循环，为提升我国经济发展水平奠定坚实基础。

扩大内需是主动求变、应对复杂外部风险挑战的客观需要。当前，世界进入动荡变革期，经济全球化遭遇逆流冲击，新冠肺炎疫情冲击使得世界经济复苏形势更为复杂严峻。自2008年国际金融危机以来，我国经济已经在向国内大循环为主体转变，经常项目顺差同国内生产总值的比率由2007年的9.9%降至现在的不到1%，国内需求对经济增长的贡献率有7个年份超过100%。当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，在这一阶段，实施扩大内需战略，一方面可以增强我国经济发展的韧性，更好应对外部风险挑战；另一方面，可以更好发挥我国14亿人口构成的超大规模市场优势，释放巨大发展动能。未来一个时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。扩大内需是提升国际合作和竞争新优势、夯实我国经济持续稳定增长基础的重要战略部署。

扩大内需是全面建设社会主义现代化国家的必然要求。党的十九届五中全会明确了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，提出我国经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。实现这些目标，关键是提高发展质量，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会和谐安定。这就意味着

在新发展理念指引下，在新兴市场主体培育、经济质量效益提升、中心城市和城市群建设、乡村振兴、生态环境建设等方面取得更大成就。面对复杂严峻的国际形势和繁重艰巨的改革稳定任务，我们必须把发展立足点放在国内，大幅度提升国内市场的支撑力和包容度，在创新上要动力和活力，在更高水平上扩大经济规模，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

### 加快培育完整内需体系，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。面对外部环境变化带来的风险挑战，要认真贯彻落实党中央决策部署，紧紧扭住扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，畅通国内大循环，大力促进消费升级，扩大有效投资，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

畅通国内大循环。习近平总书记强调：“充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力。”要深化供给侧结构性改革，化解落后产能，壮大优质产能，提升供给体系质量效率，推动虚拟经济与实体经济、实体经济内部各产业行业之间协调发展，实现生产、分配、流通、消费各环节畅通高效、良性循环。推进有为政府建设，健全要素市场化配置体制机制，整合政府职能，精简部门机构，减化环节流程，提高便民效能，推进政务服务标准化、规范化、便利化。推进有效市场建设，突出壮大多元市场主体，建设高标准市场体系，依法保护各类市场主体权益，持续优化营商环境。实施就业优先战略，鼓励高就业弹性产业发展，加强劳动力培训体系建设，提升农村就业服务水平，加快推进人口非农化步伐。实施居民增收战略，加快健全体现效率、促进公平的分配制度，健全收入再分配调节机制和第三次分配功能，大力提升要素市场化配置水平，稳步提高低收入居民收入，优化城乡、区域、不同群体间分配关系，缩小分配差距，扩大中等收入群体。

大力促进消费升级。消费是拉动经济增长的主要动力。要以增强供给体系对国内需求的适应性为重点，以促进增收和降低成本为着力点，推动居民消费扩规模上水平；以满足居民改善性需求、实现美好生活需要为引领，突出吃

穿住行基础性必需性消费，加快绿色消费和新兴消费发展，推动消费扩容提质。促进城乡居民住房、汽车、家具家电家装、通信、医疗健康等大宗消费。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，鼓励被动式低能耗住房建设，推动新建住房绿色低碳发展。放宽汽车购买限制，优化汽车消费上下游、产供销、检维保等领域、全流程服务，鼓励城市充分利用地下空间建设停车场和立体停车设施，支持新能源汽车下乡，发展农村新能源汽车充电桩等新型基础设施。促进家具家电家装消费，支持城乡居民以旧换新、以绿色智能家具家电替代旧家具家电。补齐农村消费短板，加强乡镇商贸设施和农村物流站点建设，升级农产品供应链，完善农产品流通骨干网络。支持建设满足农民生产生活消费的服务综合体，在中心乡镇建设区域消费生活中心。保护农村消费者权益，打击假冒伪劣，优化农村消费环境。完善惠企政策措施，积极帮助市场主体解决租金、税费、社保、融资等方面难题，鼓励金融机构加大对流通企业支持力度。

积极扩大有效投资。面向经济高质量发展需要，瞄准经济社会发展重点难点，坚持增优势、扩链条、抓创新、补短板、强弱项，扩大有效投资。加大“两新一重”投资力度，重点聚焦第五代移动通信、工业互联网、物联网平台、大数据中心等重点领域，加强新型基础设施建设，夯实现代产业发展基础；重点补齐基础设施、教育、医疗、市政公用、产业培育等领域短板，提升新型城镇化建设水平；重点提升公共卫生、交通、能源、水利、生态环保等领域发展水平，增强重大工程支撑经济社会发展保障能力。加快发展战略性新兴产业和现代服务业，增加原材料供应保障、基础工艺和技术创新、人力资本投资，着力完善产业链、供应链、物流链，集中力量打好关键核心技术攻坚战，发展先进适用技术，在确保稳定性、可控性、安全性基础上推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。围绕重点区域打造新发展动力源，实施主体功能区战略和新型城镇化战略，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，加快中心城市、都市圈和城市群建设。完善转移支付制度，加大对欠发达地区财力支持力度，逐步实现基本公共服务均等化。充分发挥财政投资的导向作用和杠杆效应，统筹用好不同类型资金，激发民间投资活力，鼓励社会资本向“两新一重”和创新领域投资，支持企业设备更新和技术改造，推动市场、政府与企业形成合力。

(作者系河北经贸大学经济研究所所长、研究员)

## 思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

习近平总书记指出，创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。全面建设社会主义现代化国家，必须更好推进知识产权保护工作。知识产权是激励创新的基本手段，是创新原动力的基本保障。当前，我国正在从知识产权引进大国向知识产权创造大国转变，我们必须从国家战略高度和进入新发展阶段要求出发，全面加强知识产权保护工作，更好激发全社会创新活力。

保护知识产权能够激励创新，增强创新动力。创新需要勇气，因为创新不仅意味着要投入人力、物力和财力，还面临很大风险。如果知识产权得不到有效保护，任何人都可以任意地、无偿地利用他人的智力成果，不仅会严重打击创新者的积极性，还极易形成一种“你抄我也抄”的恶劣风气，让社会失去创新源泉。如果知识产权得到了切实保护，创新者就能从创新中获利，进而形成创新的良性循环，为经济社会发展提供源源不断的动力。

保护知识产权能够引导创新，使创新者更好地瞄准市场需求。知识产权一头连着创新，一头连着市场。作为一种现代产权制度，知识产权本质是通过产权激励，帮助创新者获得与其技术贡献相适应的回报。知识产权在得到有效保护的情况下，其市场收益能够反映出知识成果的实际价值。这就意味着，在知识产权得到有效保护的情况下，市场能够发挥“信号功能”，使资源流向边际收益更高的方向，从而优化创新资源配置。因此，保护知识产权，能够促使科技人员始终瞄准市场需求，努力将其发明创造市场化、商品化，从而促进科技成果转化为现实生产力，有助于解决科技与经济“两张皮”这一“老大难”问题。

保护知识产权有助于创新成果应用，形成科技创新的乘数效应。成果不转化就是“无花果”，知识产权不交易就是“不动产”。保护知识产权不仅有利于产权所有者尽享创新收益，还有利于他人以合理的方式分享创新成果。一方面，保护知识产权可以避免知识产权所有者采取妨碍知识产权传播流通的方式来维护其创新回报；另一方面，科学严格的知识产权保护制度有助于创新者将创新成果以专利文献的形式向全社会公开，提高科技成果溢出的速度与质量。而权责清晰的知识产权保护制度又能打消知识产权交易双方在利益分配上的疑虑，使具有潜在经济价值的成果得以广泛应用，更容易形成科技转化的乘数效应。

保护知识产权有利于开放合作，在国际竞争中实现自立自强。创新不能固步自封，交流与合作才能碰撞出更多创新的火花。习近平总书记强调，要更大力度加强知识产权保护国际合作。没有创新就没有进步。加强知识产权保护，不仅是维护内外资企业合法权益的需要，更是推进创新型国家建设、推动高质量发展的内在要求。我国作为后发国家，处于转型关键阶段，只有积极主动开放，全面融入全球科技发展的大潮，吸收人类优秀科技文明成果，才能为经济社会发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。我国的知识产权保护制度，是伴随着改革开放建立和不断发展起来的。目前我国已经建立起符合国际通行规则、门类较为齐全的知识产权制度体系，加入了世界几乎所有主要的知识产权国际公约，成为一个名副其实的知识产权大国，是知识产权国际规则的维护者、参与者、建设者。塑造我国国际经济合作和竞争新优势，要持续加大知识产权保护力度、加快建设知识产权强国，营造更为优良的创新环境和营商环境，让中国企业走出去更安心，让国外技术和资本投资进来更放心。

党的十八大以来，我国知识产权事业不断发展，走出了一条中国特色知识产权发展之路。从认识深化到平台建设，从司法审判到监管落实，我国的知识产权保护工作取得了历史性成就，知识产权法制度体系和保护体系不断健全、保护力度不断加强，全社会尊重和知识产权保护意识明显提升，对激励创新、打造品牌、规范市场秩序、扩大对外开放发挥了重要作用。但也必须清醒地认识到，目前我国知识产权保护法治化水平不高，无法满足满足新领域、新业态不断发展的新要求；工作机制尚不健全，现有组织协调平台和机制作用未充分发挥，仲裁调解、行业自律、社会监督等工作机制在知识产权保护工作中的作用有待进一步释放。

鉴于此，要进一步完善知识产权保护制度，着力在严格、快速、高效方面下功夫。首先是严格。一方面要完善知识产权保护相关法律，完善权利人维权机制，合理划分权利人举证责任；另一方面要提高损害赔偿标准，提高侵权违法成本，扭转“追回一只鸡，得杀一头牛”的维权窘境，有效震慑侵犯知识产权的不法行为。其次是快速。完善快速确权、维权的程序和方法，彻底改变知识产权领域侵权多发易发，权利人维权“举证难、周期长、成本高、执行难”等现象。第三是高效。进一步解决好目前知识产权管理体制方面存在的多环节多头管理、协调效率不高等问题。

当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，知识产权在创新中的作用日益凸显。各级领导干部要切实增强知识产权意识，加强学习，熟悉业务，提高新形势下做好知识产权保护工作的本领，把创新能力有效地转化为市场竞争力，不断增强高质量发展的内生动力和活力。

(作者系省社科院研究员)

# 保护知识产权就是保护创新

□杜欣

# 大力培养更多高技能人才

□聂学臣

## 热点透视

劳动者素质对一个国家、一个民族发展至关重要。习近平总书记强调，“技术工人队伍是支撑中国制造、中国创造的重要力量”，“激励更多劳动者特别是青年人走技能成才、技能报国之路，培养更多高技能人才和大国工匠，为全面建设社会主义现代化国家提供有力人才保障”。当今世界，综合国力的竞争归根到底是人才的竞争、劳动者素质的竞争。推动经济高质量发展，加快建设经济强省、美丽河北，要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，培养更多高技能人才。

### 完善技能人才培养培训体系

围绕建设现代化经济体系和推动经济结构优化升级，加快完善技能人才培养培训体系，造就一支适应高质量发展要求的创新型、应用型、技能型人才队伍。一是加大技能培训力度。促进培训与产业结构调整、产业升级、技术创新紧密对接，鼓励围绕先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业开展培训；加大人工智能、云计算、大数据等新兴职业技能培训力度，大力推广“工学一体化”“职业培训包”“互联网+”等先进培训方式；支持各地建设产教融合实训基地和公共实训基地，推进资源共建共享。二是实施高技能人才培养振兴计划。研究实施职业技能提升行动计

划，着力提高技能劳动者占就业人数比例和高技能人才占技能人才比例；加快国家级高技能人才培训基地、省级高技能人才培训基地建设，形成覆盖全省城乡的高技能人才培养网络；充分发挥企业、院校和社会培训力量作用，围绕我省经济社会发展需求大规模、高质量开展职业技能培训。三是加强技工教育国际交流合作。鼓励省内院校积极走出去，对接国际高水平技工院校，利用国外优质教育、科技资源合作培养具备国际视野的师资和管理人员，培育高素质技能人才。四是加强职业技能培训质量评估和督导评估。把职业技能培训列入政府、行业、企业、职业院校考评内容，加强检查监督，确保责任落实。

### 加大高技能人才选拔培养力度

通过不断完善政策措施，健全激励机制，促进高技能人才数量持续增长。一是完善职业技能竞赛选拔机制。学习借鉴世界技能大赛、全国技能大赛组织程序、竞赛标准和评判规则，组织开展河北省技能大赛活动，为广大技能人才提供展示精湛技能、相互切磋技艺的平台。二是加强技能大师工作室建设。实施好省级高技能人才培训基地和技能大师工作室建设项目，在全省建设更多的国家级技能大师工作室、省级技能大师工作室，突出高技能领军人才在技艺革新、传技带徒方面的作用。三是发挥好选拔评比的激励作用。组织好“河北省突出贡献技师”评选表彰活动，让技能人才享受更好待遇。在大型国有企业设

立“首席技师”“工人专家”，激励更多技术工人成长为高技能领军人才。鼓励市县和大型企业开展技能竞赛和企业岗位练兵、技术比武活动，让大批优秀人才脱颖而出。

### 做好技能人才服务保障工作

加强对技能人才的服务保障工作，疏通职业发展晋升渠道，提高技能人才各项待遇水平。一是提高技能人才地位。把高技能领军人才纳入燕赵英才服务卡服务范围，组织高技能领军人才参与国情、省情咨询，开展研修考察活动，增强高技能人才获得感、自豪感、荣誉感。支持高技能领军人才科研创新活动，为高技能领军人才创新创业开通服务窗口，提供政策咨询、业务代办服务等。发挥好典型引路作用，宣传高技能人才先进事迹，大力弘扬劳模精神，营造尊重劳动、崇尚技能、鼓励创造的良好氛围。二是提高高技能人才收入水平。完善高技能人才评价机制，探索建立与技能人才工作业绩紧密联系、充分体现高技能人才价值、有利于激发高技能人才创新活力的激励保障机制和收入分配机制，吸引、留住高技能人才。落实好高技能人才工资福利、津贴补贴、公共服务等相关待遇，协助做好住房、配偶就业、子女入托等相关事宜，为高技能人才成长创造更多条件。三是畅通技能人才成长成才通道。健全技能人才评价机制，可探索打破职业技能评价与专业技术职称评审界限，在更多领域让高技能人才参加职称评审，最大限

度疏通高技能人才职业晋升通道。全面开展职业技能等级认定，发挥企业主体作用，鼓励企业自主开展技能等级认定，按规定落实职业培训补贴和相关待遇。

### 发挥职业院校的教育培养作用

优化规划布局，深化办学改革，提高教学质量，充分发挥职业院校教育培养作用。一是坚持劳动教育与人才培养相结合。开展劳动精神、劳模精神、工匠精神专题教育，弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚，引导学生树立正确的世界观、人生观、价值观；聚焦新兴产业、新职业发展方向，开展以“新时代、新青年、新技能、新梦想”为主题的劳动教育和技能培训，鼓励学生技能成才、技能报国。二是加强职业院校师资队伍建设。推进职业院校教师准入制度改革，加大“双师型”教师队伍建设，积极吸纳高技能领军人才到相关岗位任教，提高教师队伍教学实践能力。三是深化技能人才培养机制改革。激发教学创新创造活力，创新各层次各类型职业教育模式，为培育各领域技能人才搭建有益平台；推动产学研深度融合，鼓励校企合作办学，推进校企双制、工学一体办学模式，积极开展新型学徒制培训；紧密结合产业发展需求，突出“高、精、尖、缺”导向，培养急需紧缺技能人才，增强高技能人才培育的时代性、针对性、前瞻性。

(作者系省人社厅研究员)