

为民履职守初心 砥砺奋进勇担当

——省十三届人大常委会2020年工作纪实

□河北日报记者 刘冰洋

2020年,是全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚和“十三五”规划的收官之年。回眸过去一年,省十三届人大常委会交出了一份优异的工作答卷:

积极发挥立法主导作用,努力在全省改革发展稳定提供有力法治保障;

人大监督不断创新方式方法,全力推动重大决策部署和法律法规落地落实;

有效激发代表工作活力,充分彰显人大代表主体作用……

2020年,在省委的坚强领导下,省十三届人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,忠实履行宪法法律赋予的各项职责,在依法统筹推进疫情防控和经济社会发展中彰显新作为、展现新形象、作出新贡献。

坚持思想引领,确保人大工作正确政治方向

做好新时代人大工作,必须把坚持和加强党的领导放在首要位置,确保各项工作始终在党的领导下进行。

一年来,省人大常委会坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作,以持续强化理论武装铸牢对党忠诚之魂、践行为民服务宗旨、提高依法履职水平。

旗帜鲜明坚持党的领导。省人大常委会坚决贯彻习近平总书记对人大工作的一系列指示要求,认真落实省委人大工作会议精神,坚持重大事项向省委请示报告制度,全年向省委请示报告重大事项60余次。省委50余次专题研究人大工作,有力推动人大事业创新发展。

毫不动摇坚持人民至上。省人大常委会始终坚持以人民为中心,坚持民有所呼、我有所应,使每一件立法、每一项监督、每一个决议决定都体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。密切常委会同代表、代表同人民群众的联系,通过支持和保障代表履职,扩大人民群众对立法、监督、选举等工作的有序参与,最广泛、最真实、最有效地保证和实现人民当家作主。

坚定不移坚持依法履职。省人大常委会认真学习贯彻习近平法治思想,坚持以良法促发展、保善治,坚持按照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展工作,确保各项工作始终在法治轨道上推进。聚焦“三件大事”“三大攻坚战”“六稳六保”和常态化疫情防控等中心任务,充分行使法定职权,依法推动国家战略、国家大事和省省委重大决策部署落地见效。

发挥立法主导作用,以良法促发展保善治

立法是法治的首要环节,良法是善治的重要基础。一年来,省人大常委会坚持质量与效率并重,交出了一份高质量的立法成绩单:

全年制定修订地方性法规17件,审查批准设区市法规33件、自治县单行条例1件,备案审查规范性文件167件,呈现出数量多、指向准、分量重的鲜明特点。

开展雄安新区立法专题调研,组织起草并4次审议白洋淀生态治理和保护条例草案;制定全民健身条例,立法推广普及冰雪运动;制定自由贸易试验区条例,为自贸区发展提供法治保障。京津冀三地人代会同步审议通过机动车和非道路移动机械排放污染防治条例,就推进公共卫生立法修法达成一致意见。

面对疫情,及时召开常委会会议,迅速作出依法做好疫情防控工作的决定,明确单位主体责任以及个人配合做好疫情防控的义务;规定建立绿色通道,为防疫救援物资供应和防疫救援工程建设提供便利;强化惩戒措施,为疫情防控提供有力法治支撑。

针对疫情防控形势下市场主体面临的痛点难点堵点,在全国率先作出落实纾困惠企政策、保护和激发市场主体活力的决定。全面落实国家减税降费政策,加大对中小企业和中小微企业的资金支持,实施常态化跟踪指导服务,推动“六稳六保”任务落地落实。

在全国省级层面率先制定厉行节约、反对餐饮浪费的规定,坚持正向激励和反向约束相结合,确立餐饮消费、日常食物消费的基本行为准则,依法向“舌尖上的浪费”说不。

修订科学技术进步条例,制定非煤矿山综合管理条例,依法制止滥采乱挖,促进矿产资源有序开发利用。修订规范性文件备案审查条例,维护法制统一和权威。对标改革发展要求,统筹立改废释工作,打包修改法规7件、废止2件。

制定河湖保护治理条例、船舶大气污染防治若干规定,修订生态环境保护条例,生态领域立法达到7项。制定多元化解纠纷条例,着力推动构建共建共治共享的社会治理新格局。制定城乡生活垃圾分类管理条例,开展陆生野生动物保护、畜禽屠宰管理、动物防疫等立法调研。

在这份成绩单上,看到的不仅是量的累积,更是质的提升。

以习近平法治思想为引领,着力贯彻落实党中央和全国人大关于立法工作的新部署、新要求,突出地方特色、时代特点,创制性法规占65%;完善立法项目征集、论证、听证、座谈等制度机制,发挥专委会作用,自主起草综合性、全局性、基础性法规草案;推动正定县正定镇成为全国人大常委会立法联系点,新确定13个省人大常委会立法联系点;坚持开门立法,拓展人民参与立法的有效途径,充分反映社会期盼、群众智慧、专家意见、代表建议,立法的针对性、适应性、可操作性明显增强。

创新监督方法,推动重大决策部署和法律法规落地落实

“这个水厂供水能力多少,预计什么时候完工?”

这是去年9月17日,省人大常委会执法检查组就地下水超采综合治理,在沧东经济开发区供水厂施工现场执法检查的一幕。

过去一年,省人大常委会坚持正确监督、有效监督,全年听取审议专项工作报告29项,组织执法检查10项,开展专题询问3次,调研视察61次,配合全国人大常委会开展执法检查、调研10次。

抓热点,持续深化联动监督——按照省委部署,聚焦违法违规占用土地、违规建项目、资源能源项目、房地产开发项目、矿山综合治理、地下水超采综合治理等6个重点领域清理规范和加强公共卫生管理,在全省人大系统依法开展“6+1”联动监督。

四级人大、五级代表协同联动,各级政府积极作为,以发现问题、解决问题为主线,以规范提升、推动发展为目标,真督实查、较真碰硬,推动各领域问题排查基本清仓见底,有效解决一批长期制约改革发展和群众关心关切的难点堵点问题。

抓重点,聚力开展重点监督——围绕疫情防控与惠企政策落地开展专题调研,听取相关专项工作报告。着力推动国家大事实实施,开展京津冀协同发展战略成效及中期目标完成情况专题调研,听取专项工作报告。

深化经济工作监督,率先在全国建成省市县三级全口径、全过程预算监督平台并首次实现联网审查;组织“问策十四五”“启航新征程”问卷调查,开展“十四五”规划、高校科技创新能力建设、农村集体产权制度改革专项调研;完善国有资产监督系统,听取国有资产、计划、预算、决算、审计报告。

组织重点群体权益保障、租赁房屋治安管理执法检查调研,开展职业教育、公共卫生防控体系建设、全域旅游示范省创建和城市民族工作专题调研,听取就业促进、食品药品安全、扫黑除恶、绿色建筑发展、配套幼儿园移交、秋冬季大气污染防治等方面专项工作报告。创新司法监督,首次进行类案审查监督,推动“两院”公正司法。

抓难点,注重加强跟踪监督——综合运用执法检查、听取工作报告、专题询问和满意度测评等手段,连续五年对优化营商环境和审计查出问题整改情况、连续三年对科技创新三项法规实施情况、连续两年对律师“一法一条例”实施情况进行监督。

坚持监督与立法相衔接,首次组织京津冀三地人大联合执法检查,推动机动车和非道路移动机械排放污染防治条例贯彻实施;开展规范性文件备案审查条例执法检查,对备案审查工作进行全面体检。跟踪开展优化营商环境、租赁房屋治安管理、食品药品安全、河湖保护和治理、太行山燕山绿化建设、张承草原生态建设和保护

激发代表工作活力,彰显人大代表主体作用

新增便民市场400余家,9万多个县级事项网上办,累计改造农村厕所905万座,实施特色产业扶贫项目5.3万个……去年11月26日,省十三届人大常委会第二十次会议审议了省政府提交的代表建议办理情况报告。

代表好声音,件件有着落。省十三届人大三次会议以来,省人大代表提出建议1016件,已全部按时办结。

人民选我当代表,我当代表为人民。“我上!医生上前线是使命,更何况我是人大代表”“越是危险,我越要冲上去”……

我省疫情发生以来,省人大常委会迅速响应、紧急行动,动员和引导各级人大代表踊跃投身抗疫一线。各级人大代表听令而动、闻令而行,冲锋在第一线,战斗在最前沿。

人大工作,主体是代表、基础在代表、活力看代表。一年来,省十三届人大常委会充分尊重代表主体地位,持续加强和改进代表服务保障工作,支持代表依法行使人民赋予的权力。

联系代表更加紧密。完善常委会组成人员联系省人大代表机制,邀请全国、省人大代表列席全国人大常委会会议、省人代会、常委会会议,召开列席常委会会议代表座谈会、立法工作座谈会、专题调研座谈会,认真听取代表意见建议,同代表的双向交流互动形成制度。建立代表履职电子档案,形成代表工作平台实体和网络融合、线上与线下互动的形式。

代表履职更加高效。全省2052个代表小组,41600余名五级代表参加“6+1”联动监督。组织全国人大代表和省人大代表围绕轨道上的京津冀、长城文化公园建设、打赢脱贫攻坚战等开展视察调研。民生实事项目人大代表票决制实现市县全覆盖,票决产生民生实事项目2300余个。全省15万人大代表踊跃投身“抗击疫情—人大代表在行动”,全力奋战在抗疫斗争一线,积极助推复工复产。

服务保障更加有力。组织驻冀全国人大代表和省人大代表开展民法典、美丽中国建设等专题网络培训,切实提高代表履职能力。全面推动直选代表述职评议,约8万余名县乡代表通过口头或书面方式进行述职,满意率99.5%。打造人大代表家站“升级版”,全省5473个代表家站规范化建设迈上新台阶。

基层基础更加坚实。制定加强乡镇人大规范化建设的指导意见,全省167个县(市、区)人大常委会“三室四委”全部设立,乡镇人大主席全部配备。研究制定2021年县乡人大换届工作实施方案,指导换届工作有序开展。

风雨兼程,不忘初心。新一年,省人大常委会将持续拼搏奋进,为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出新的更大贡献,以优异成绩庆祝建党100周年。

袁桐利在省应对新冠肺炎疫情工作领导小组会议暨视频调度会议上要求 聚焦防控重点 完善政策措施 全力抓好春节期间疫情防控工作

河北日报讯(记者赵建)2月16日,省委常委、常务副省长袁桐利主持召开省应对新冠肺炎疫情工作领导小组会议暨视频调度会议,深入贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署,听取石家庄市、邢台市疫情防控汇报,研究调度各地春节期间疫情防控工作。

袁桐利指出,各地各部门要坚决贯彻习近平总书记重要指示精神,全面落实党中央、国务院和联防联控机制决策部署,树牢底线思维,强化风险意识,压实“四方责任”,坚持不懈推动各项防控措施落实,坚决防止疫情反弹和输入输出。

石家庄科技型中小企业 复工复产 4365家

河北日报讯(记者王峻峰)2月16日石家庄市召开的新冠肺炎疫情防控工作会议暨新闻发布会上获悉,2月15日0到24时,全市无新增新冠肺炎本土确诊病例,无新增新冠肺炎无症状感染者。截至目前,全市科技型中小企业复工复产4365家。

在推动规模以上企业复工复产方面,石家庄市通过出台政策、强化服务等措施,积极破解企业遇到的困难和问题。强化政策扶持,出台助力企业发展30条措施,从稳定企业运行、减轻企业负担、优化服务保障等方面支持企业稳定生产经营。发布工业企业复工复产疫情防控指引和关于强化包联帮扶推动工业企业复工复产的实施意见,指导企业做好疫情防控和复工复产;强化跟踪服务,建立市、县、企协调联动“联络员”机制,成立9个帮扶指导组深入一线跟踪办理,截至目前共帮助企业解决人员出行、物料运输、原材料供应等困难300余件,协调金融机构为企业融资120多亿元。截至目前,全市规上工业企业复工复产3045家。

在推进科技型中小企业复工复产方面,石家庄市出台了关于统筹加强疫情

袁桐利要求,要精准掌握、严格执行疫情防控各项政策措施、流程标准和规范指南,认真落实核酸检测、流调溯源、隔离管控、医疗救治“四位一体”防控措施,提高疫情防控能力水平。要从严从细抓好省两会防疫工作,严格做好会前、会中、会后各项防控工作,扎实开展疫苗接种和核酸检测和健康监测,严格会议期间闭环管理,确保省两会安全顺利召开。要加严节后人员流动防控,搞好城乡返乡返岗人员服务保障,严格机关事业单位防控,深入开展道路交通安全和疫情防控风险隐患排查整治,保障群众安全有序返岗。

围绕服务企业复工复产,石家庄市交管部门推出了四项举措——

发动千警进千企。安排民警主动走进辖区企业,开展上门服务,对接省、市、区(县)重点项目企业、制药企业、批发市场等,建立24小时沟通联系渠道,全力服务企业复工复产。

打造安全畅通交通环境。在大型商超、便民市场、重点企业周边安排专门警力,保障道路安全畅通。督促各县(市、区)撤除影响交通安全畅通的障碍,恢复国省县乡道路的畅通。

恢复电子通行证快办机制。需要办理通行证的复工复产企业,只要符合疫情防控条件,可直接网上申办市区通行证。

建立协调保障机制。与商务、工信、发改等部门建立互通协调机制,及时掌握运输企业车辆信息和道路交通保障需求,确保运输物资车辆畅通无阻。

紧抓自贸机遇 开放迈出大步

——河北经济逆风破浪一年间④

□河北日报记者 冯 阳

2020年11月5日,北京大兴国际机场综合保税区获国务院批复,这标志着全国唯一一个跨省市综合保税区正式设立。京冀将蓄力建设综保区跨界共商共建共享新模式的标杆,打造成为全球创新资源接驳地。

大胆试、大胆闯、自主改。河北自贸试验区设立一年多来,特别是2020年以来,紧紧围绕建设制度创新高地和打造改革开放试验田,服务京津冀协同发展,和雄安新区建设重大国家战略,雄安、正定、曹妃甸、大兴机场四个片区紧抓自贸机遇,试点任务进展顺利,制度创新加快推进,创新活力充分释放,产业基础夯实有力,开放发展迈大步。

深耕创新“试验田”,改革政策落地释放活力

日前,在位于正定片区的河北常山生化药业股份有限公司,两条全自动生产线高速运转,每分钟下线1000支低分子量肝素钙制剂产品。

“2020年,公司与国外企业合作研发的治疗II型糖尿病的一类新药艾本那肽进入三期临床。清真肝素获得了国外专业机构的清真认证,配套生产肝素粗品的子公司也已投产达效。作为片区内的企业,贸易便利化等政策给企业带来实实在在的便利。”提起企业2020年的新进展,河北常山生化药业股份有限公司副总经理张青喜道出心声。

在正定片区,包括常山生化在内的生物医药企业,都能享有国家赋予的支持政策愈加完善——

实现“证照分离”改革全覆盖,在河北自贸试验区四个片区对540项涉企经营许可事项实行清单管理,对各片区管委会下放首批126项省级行政许可事项。

持石家庄依法依规建设药品进口口岸、开展医疗器械注册人试点等11条制度创新政策,其中优化二类医疗器械审批流程、支持开展医疗器械跨区域生产试点等7条为河北独有。

企业享受自贸红利,把合作开发的新技术、新成果进行转化。管理机构则创新管理模式,推动重点领域改革创新。雄安新区首創区块链技术在资金管理中的深度应用。目前,他们已经打造了征迁安置资金和建设工程管理两个区块链场景应用平台,将政府、银行、工程公司、劳务公司、征拆迁群众等多方链条,将征拆迁资金管理由传统的3个支付节点缩减至1个,效率提升80%以上,两个平台已累计拨付资金超过200亿元。

以制度创新为核心,以解决市场主体困难为着力点,以推动数字、金融、产业三大重点领域首創性改革试验为牵引,河北自贸试验区深耕创新“试验田”。

截至目前,河北总体方案确定的98项改革试点任务有效实施率达85%。形成27项具有首創性、可复制推广的制度创新成果。其中,具有全国首創性的创新案例11项,面向全省复制推广的首批制度创新案例16项。

2020年以来,河北自贸试验区不断挖掘改革潜力,落实“放管服”改革,创新活力加速释放。

政务服务水平持续提升——

实现“证照分离”改革全覆盖,在河北自贸试验区四个片区对540项涉企经营许可事项实行清单管理,对各片区管委会下放首批126项省级行政许可事项。支持政策愈加完善——

我省出台引进高端创新人才16条、金融支持政策15条等多项创新举措,石家庄市、唐山市、廊坊市和正定县、曹妃甸片区分别出台加快片区高质量发展的政策措施等,为片区发展提供了强劲支撑。

迈向国际化舞台,外贸外资跑出加速度

2020年8月6日,在石家庄海关所属曹妃甸海关监管下,存放于保税仓库的5000吨铁矿块成功筛分。“铁矿石保税筛分”这一创新举措,在曹妃甸片区顺利完成全国首票测试。

“铁矿石保税筛分”将筛分环节前移至保税仓库,不仅能提高保税仓库利用率,还能助推港口业务多元发展,增强曹妃甸港区外贸发展竞争力。

经营保税仓库的是唐山曹妃甸进出口保税储运有限公司,这也是企业在仓储之外进行功能完善的有益尝试。该公司董事长李进禄告诉记者,依托曹妃甸深水良港的区位优势,以及综保区和自贸试验区多重政策利好加持,企业2020年完成进出口额2.8亿美元,进出口货物214万吨,较上年增长83%。

外贸企业收获满满,外资企业机遇连连。

2020年9月15日,河北正威供应链有限公司在曹妃甸片区成立。不到一周,公司注册所有程序全部完成;成立不到一个月,所有配套政策全部落实。“曹妃甸速度”让投资方之一的正威(新加坡)投资有限公司总经理巨海军由衷赞叹:“持续优化的营商环境,为外商扎根曹妃甸提供更多便利,我们也

将加大在这里的业务布局。”

开放引来产业集聚,外贸外资跑出加速度,曹妃甸片区成为河北自贸试验区高水平开放的缩影。

外贸外资是经济发展的重要动力。作为改革开放新高地,河北自贸试验区发挥稳外贸、稳外资重要平台作用,持续营造国际化、法治化、便利化营商环境,在更加开放的国内国际双循环中走出新路径。

产业集聚规模扩大,也考验着创新服务能力。河北自贸试验区加快保税监管、口岸开放、国家大宗商品贸易、产业合作四大平台建设,打造综合竞争新优势。

雄安新区加快申报综合保税区,探索实施海关特殊监管区“智慧监管”新模式;正定片区金伯利进程国际证书制度钻石指定口岸成功获批;曹妃甸片区大宗商品交易中心通过场地验收;大兴机场片区廊坊区域推进中国航空科教产业园、国家新能源汽车大数据监控中心等建设……

截至2020年底,河北自贸试验区新设立企业是自贸试验区挂牌前的2.9倍。河北自贸试验区以占全省百分之六的国土面积,吸引了全省21.7%的新设外资企业、14.7%的合同外资额和7.5%的实际利用外资额。

好风凭借力,扬帆一路歌。河北积极推动自贸试验区创新发展,将自贸试验区作为扩大开放的重要抓手,有力夯实产业基础,稳旧拓新扩展市场,努力把政策创新的“试验田”打造成高质量发展的“高产田”。

我省无新增新冠肺炎确诊病例

河北日报讯(记者张淑会)从省卫生健康委获悉,2月15日0-24时,河北省无新增新型冠状病毒肺炎确诊病例,无新增无症状感染者。

截至2月15日24时,河北省现有本地确诊病例153例(普通型134例、轻型19例);尚在医学观察本地无症状感染者9例。

阜平脱贫记

(上接第二版)主动想办法、找门路,抓机遇的人多了。街头巷尾,村民们的议论从“别人能吃低保我为啥不能?”变成了“能给我找份工作不?吃苦受累都不怕”。

好日子是干出来的!这片开满奋斗之花的沃土,也激发了更多年轻人返乡创业的热情。

过去,阜平山村的青壮年普遍外出打工,村里除了过年,看不到多少人,“有时说个话的都好难找”,谁家一遇难事就犯愁。以骆驼湾村为例,留守村民的平均年龄一度达到60多岁。

2013年,时年29岁、在北京创业成功的刘永刚和妻子翟艳玲一起回到老家骆驼湾村,开起乡村民宿。如今,在春夏旅游旺季的时候,小两口忙得顾不上吃饭,他们笑称这是“幸福奋斗忙”。任永花,从北京回来,到旅游公司

上班,负责销售土特产;唐宗云,任记军,李爱明……近几年,光路驼湾村就有50多名年轻人回到变美变富的家乡。据统计,阜平全县已累计有5000多名年轻人返乡创业,古老的土地上跃动着越来越多青春的身影。

摆脱贫困不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。阜平县将始终践行“绿水青山就是金山银山”的理念,在厚植生态优势基础上,巩固脱贫成果,夯实脱贫质量,谱写新时代阜平乡村全面振兴新篇章。

巍巍太行,山连着山,水连着水。青山绿水之间,我们仿佛看到了一群群奔跑的追梦人,他们眼里闪烁着灼灼的希望,他们心底生长着一个又一个更美丽的梦想……

原载 2021年第4期《求是》杂志