

## 范照兵在河北省十三届人大四次会议上作的常委会工作报告(摘登)

## 过去一年的主要工作

河北日报讯 2月20日,在河北省十三届人大四次会议上,省十三届人大常委会常务副主任范照兵作省人大常委会工作报告时说,2020年是极不平凡的一年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,河北省委团结带领全省人民攻坚克难、拼搏奋进,奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利,各项事业取得重大进展和明显成绩。在省委坚强领导下,省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党中央和省委决策部署,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定政治站位,忠实履行职责,在大战大考中彰显新作为、展现新形象、作出新贡献。

一、坚持党的创新理论武装,牢牢掌握人大工作正确政治方向。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,持续强化理论武装铸牢对党忠诚之魂、践行为民服务宗旨、提高依法履职水平。

旗帜鲜明坚持党的领导。坚决贯彻习近平总书记对人大工作的一系列重要指示批示,认真落实省委重大决策部署和省人大工作会议精神。坚持重大事项请示报告制度,全年向省委请示报告重大事项75次,省委55次专题研究人大工作。常委会党组全面履行政治领导责任,保证党的路线方针政策和决策部署得到有效贯彻执行,保证党的主张通过法定程序成为全省人民的共同意志。全年任免国家机关工作人员134人次,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关领导人。

毫不动摇坚持人民至上。始终把保证人民当家作主作为根本职责,力争使每一件立法、每一项监督、每一个决议决定都体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。密切常委会同代表、代表同人民群众的联系,通过支持和保障代表履职、扩大人民群众对立法、监督、选举等工作的有序参与,更广泛、更真实、更有效地保证和实现人民当家作主。

坚定不移坚持依法履职。坚持以良法促发展、保善治,坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展工作,确保各项工作始终在法治轨道上推进。着力聚焦“三件大事”“三大攻坚战”“六稳六保”和常态化疫情防控等中心任务,充分行使法定职权,依法推动国家战略、国家大事和省重大决策部署落地见效,展示了河北人大在推进依法治国、依法治省中的担当作为。

二、积极发挥立法主导作用,努力为全省改革发展稳定提供更好法治保障。全年制定修订地方性法规17件,审查批准设区市法规33件、自治县单行条例1件,立法工作呈现数量多、指向准、质量好、能见效的鲜明特点。

坚持立法与重大决策相衔接。京津冀协同立法迈出新步伐,三地人大常委会同步审议通过机动车和非道路移动机械排放污染防治条例,就推进公共卫生立法修法达成一致意见。雄安新区立法稳步推进,组织起草并4次审议白洋淀生态环境治理和保护条例草案,

提请本次大会审议表决。制定全民健身条例,立法推广普及冰雪运动。制定自由贸易试验区条例,为自贸区发展提供法治保障。

坚持立法与改革发展相协同。修订科学技术进步条例,推动创新驱动发展战略深入实施。制定非煤矿山综合治理条例,促进矿产资源有序开发利用。修订规范性文件备案审查条例,维护法制统一和权威。适应改革发展需要,统筹立法改废释工作,打包修改法规7件,废止法规2件。

坚持立法与人民期盼相呼应。制定河湖保护治理条例、船舶大气污染防治若干规定,修订生态环保条例,我省生态领域立法达到7项,生态环保法治网越织越密。制定多元化化解纠纷条例,推动形成共建共治共享的社会治理新格局。制定城乡生活垃圾管理条例,推动改善人居环境。开展养老服务专项调研,推进养老服务改革。开展陆生野生动物保护、畜禽屠宰管理、动物防疫等立法调研,促进人与自然和谐发展。开展涉及民法典的法规专项清理,推动民法典贯彻实施。

坚持立法与法治建设相适应。既搞“大块头”,也有“小快灵”,创制性法规占到65%。充分发挥专委会作用,自主起草综合性、全局性、基础性法规草案,完善立法项目征集、论证、听证、座谈等制度机制。石家庄正定县正定镇成为全国人大常委会立法联系点,设立省人大常委会立法联系点13个。拓展人民参与立法的有效途径,立法的针对性、适应性、可操作性进一步增强。

三、不断创新监督方式方法,推动重大决策部署和法律法规落地落实。全年听取审议专项工作报告29项,组织执法检查10项,开展专题询问3次,调研视察61次,配合全国人大常委会开展执法检查、调研10次,备案审查规范性文件167件。

深化联动监督。按照省委部署,聚焦违法违规占用土地、违规建项目、资源能源项目、房地产开发项目、矿山综合治理、地下水超采综合治理和加强公共卫生管理,在全省人大系统依法开展“6+1”联动监督。四级人大、五级代表协同联动,各级政府积极作为,真督查、较真碰硬,推动各领域问题排查清仓见底,促进一批长期存在且群众高度关注的难点堵点问题有效解决,成为新时代人大监督的成功实践和依法治省的生动教育。

加强跟踪监督。综合运用执法检查、听取工作报告、专题询问和满意度测评等手段,连续五年对优化营商环境和审计查出问题整改情况、连续三年对科技创新三项法规实施情况、连续两年对律师“一法一条例”实施情况进行监督,以钉钉子精神持续发力、跟踪问效。坚持监督与立法相衔接,首次组织京津冀三地人大联合执法检查,推动机动车和非道路移动机械排放污染防治条例贯彻实施;开展规范性文件备案审查条例执法检查,严格落实“有件必备、有备必审、有错必纠”。跟踪开展租赁房屋治安管理、食品药品安全、河湖保护和治理、太行山燕山绿化建设、张承草原生态建设和保护等条例和决定的执法检查,推动相关工作扎实开展。

聚焦专项监督。开展疫情防控与惠企政

策落地、京津冀协同发展成效及中期目标完成情况专题调研,听取专项工作报告。率先在全国建成省市县三级全口径、全过程预算监督平台并首次实现联网审查;组织“问策十四五”“启航新征程”问卷调查,开展“十四五”规划、高校科技创新能力建设、农村集体产权制度改革专项调研;完善国有资产监督系统,听取国有资产、计划、预算、决算、审计报告。创新司法监督方式,首次进行类案评查监督,深入推动“两院”公正司法,受到全国人大肯定。开展重点群体权益保障、职业教育、公共卫生防控体系建设、全域旅游示范区创建和城市民族工作专题调研,听取就业促进、食品药品安全、扫黑除恶、绿色建筑发展、配建幼儿园移交、秋冬大气污染综合治理等方面专项工作报告,推动相关问题解决。

四、及时作出相关决议决定,依法保障重大重要工作有效落实。常委会把行使重大事项决定权作为重要职责,全年作出重大事项决定6项、决议1项,有效发挥了推动作用、促进发展的重要作用。

面对突如其来的新冠肺炎疫情,及时召开常委会会议,第一时间作出依法做好疫情防控工作的决定,授权县级以上地方政府采取临时应急措施,强化惩戒措施,为疫情防控提供了强力法治支撑。

针对疫情形势下市场主体面临的困难,在全国率先作出落实纾困惠企政策、保护和激发市场主体活力的决定,全面落实国家减税降费政策,依法保障各类市场主体的合法权益,依法推动“六稳六保”任务落地落实。

在全国率先制定厉行节约、反对餐饮浪费的规定,确立餐饮消费、日常食物消费的基本行为准则,改变餐饮浪费陋习,依法向“舌尖上的浪费”说不。

围绕建设水源涵养功能区和生态环境支撑区,作出加强滦河流域水资源保护和管理的决定。针对疫情对经济运行的现实影响,作出调整全省一般公共预算收入预期目标和批准省级预算调整方案的决定。为促进资源节约利用,作出资源税适用税率、计征方式及免征减征办法的决定。

五、有效激发代表工作活力,充分彰显人大代表主体作用。常委会充分尊重代表主体地位,持续加强和改进服务保障工作,支持代表依法行使人民赋予的权力。

联系代表更加紧密。完善常委会组成人员联系省人大代表机制,邀请全国、省人大代表列席全国人大常委会会议、省人代会、常委会会议,召开列席代表座谈会、立法工作座谈会、专题调研座谈会,与代表座谈交流形成制度。建立代表履职电子档案,构建代表工作平台实体和网络融合、线上与线下互动的崭新模式。

代表履职更加高效。省十三届人大三次会议全部,代表提出的1016件意见建议、31件议案全部按时办结。全省2052个代表小组、41600余名五级代表参加“6+1”联动监督,组织全国人大代表和省人大代表围绕轨道上的京津冀、长城文化公园建设、打赢脱贫攻坚战等开展视察调研,形成一批重要成果。民生实事项目人大代表票决制实现市县全覆盖,票决

产生民生实事项目2300余个。全省15万人大代表踊跃投身“抗击疫情——人大代表在行动”,积极助推复工复产,捐款捐物近5亿元。

服务保障更加有力。组织驻冀全国人大代表和省人大代表开展民法典、美丽中国建设等专题网络培训,切实提高代表履职能力。全面推动直选代表述职评议,约8万余名县乡代表通过口头或书面方式进行述职,满意率99.5%。持续加大代表家站建设力度,全省5473个“人大代表之家(站)”规范化建设迈上新台阶。

基层基础更加坚实。制定加强乡镇人大规范化建设的指导意见,召开全省乡镇人大工作规范化建设视频推进会,全省167个县(市、区)人大常委会“室四委”全部设立,乡镇人大主席全部配备,县乡人大整体建设达到历史最好水平。研究制定2021年县乡人大换届工作实施方案,指导换届工作有序开展。

六、持续抓好自身建设,不断提升依法履职的能力水平。着力巩固、深化、提升常委会及机关自身建设水平,打造让党放心、让人民满意的代表机关、工作机关。

始终突出政治建设。坚持用党的创新理论引领人大工作,全年举行常委会党组会议29次,理论学习中心组会议7次。制定落实全面从严治党主体责任若干措施,完善机关党组、专委会分党组和基层党组织制度机制。组织开展赴瑞金、大别山等革命教育基地进行专题培训,追寻人大制度的根源魂。

努力提升履职本领。克服疫情影响,改进工作方式,保证了常委会会议和主任会议依法顺利召开。落实常委会、专委会组成人员学习制度,坚持领导帮带、交流研讨、知识竞赛、人大讲堂、专题讲座等学习机制。主任会议成员带头调查研究,人大制度研究会积极开展工作,形成一批有分量的研究成果。广泛宣传人大制度、人大工作和人大代表履职风采,深入开展宣法释法工作,高标准完善提升人民代表大会制度在河北的探索与实践历程展,开展机关开放日活动。落实省委决策部署,高质量做好对口扶贫工作。深入推进机关“八大行动”“六比六看”活动,干部职工精神风貌昂扬奋进,综合素质进一步提升。

持续改进工作作风。以接受省委巡视为契机,深入落实中央八项规定精神和省委要求,持续不懈纠“四风”、转作风。强化“一线”意识,保持干事创业的朝气、锐气和正气,擦亮“说干就干、干就干好,说到做到、做就做实”的人大机关作风品牌,倡导“惟严是尚、崇法崇民”的人大机关文化。坚持用实绩选人用人,用身边事教育身边人,锻造忠诚干净担当的干部队伍。

广泛凝聚整体合力。隆重召开纪念省人大常委会设立40周年座谈会、理论研讨会,回顾光辉历程,交流工作经验,激发前行动力。加快“智慧人大”建设,健全常委会审查、司法监督等信息平台,云视频会议系统发挥重要作用。深化对市县人大工作的联系指导,开展县级人大常委会负责同志培训,在邯郸、张家口等市召开工作交流推进会,立法、监督、代表等工作协同联动成为常态,全省人大整体工作合力和综合履职实效不断提升。

## 今后一年的主要任务

河北日报讯 范照兵说,2021年是“十四五”开局之年,也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。省人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党中央和省委决策部署,把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动“三三四五优”活动深入开展,以法治力量统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展,以高效履职为全省改革发展稳定提供有力保障。

一、坚持政治引领,不断夯实依法履职的思想政治基础。认真贯彻落实党的十九届五中全会精神,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,努力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,使党的创新理论成为推进人大事业蓬勃发展的强大精神力量。

二、加强立法工作,持续提高立法工作质量和效率。树立系统观念和全局意识,不断增强立法的系统性、及时性和可操作性。统筹立法资源,完善立法程序,健全听证论证制度,提高科学立法、民主立法、依法立法水平。突出重点领域和新兴领域立法,制定雄安新区、数字经济、长城保护、大运河文化、土壤污染防治、节约用水等法规。适应改革发展需要,及时就国有资产监管、矿产资源管控等相关领域的重大事项作出决议决定。

三、聚焦监督重点,着力增强监督工作针对性实效性。围绕高质量发展主题,供给侧结构性改革主线和改革创新根本动力,重点就农业结构调整、地下水超采治理、改善营商环境、公共卫生服务等重点领域深入开展联动监督,更有针对性地进行法律监督和工作监督,推动党中央和省委决策部署及相关法律法规落地落实。做好备案审查,维护国家法制统一。持续发挥联动监督功效,健全常态长效机制,丰富人大监督的河北特点、时代特色。

四、发挥代表作用,充分彰显人大制度优势和功效。扎实推进“三基”建设,自觉依靠代表做好人大工作。落实好联系代表制度机制,丰富代表小组活动形式,提高代表议案和建议工作水平,精心服务和保障代表依法履职。提高民生实事项目人大代表票决质量,持续打造“人大代表之家(站)”升级版。认真落实新修改的选举法,指导市县乡人大搞好换届选举。

五、强化自身建设,切实提升履职能力和水平。深入践行“河北发展、人大尽责”理念,加强干部队伍建设淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。探索更多体现人大特点、发挥功能优势的新方法、新途径、新机制,进一步激发人大工作内生动力与活力。深入开展党史学习教育,高质量建设好人民代表大会制度在河北的探索与实践历程展。加快机关信息化建设步伐,提升“智慧人大”建设水平。时刻把党的事业放在心上、把人大职责扛在肩上,发扬孺子牛、拓荒牛和老黄牛精神,以矢志不渝的信念、坚韧不拔的毅力、只争朝夕的干劲,持续推进全省人大工作再上新台阶。

## 省政协委员分组讨论政府工作报告、“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)

## 履职尽责献良策 凝心聚力谋开局

河北日报讯(记者马利、高原雪)2月20日上午,参加省政协十二届四次会议的委员围绕政府工作报告、“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)等进行了分组讨论。

委员们一致认为,政府工作报告认真贯彻习近平总书记重要指示和党的十九届五中全会精神,全面落实省委九届十一次、十二次全会精神,客观总结了过去一年和“十三五”时期全省经济社会发展的主要成就,结

合当前面临的形势任务,科学部署安排了今年全省经济社会发展主要预期目标和重点工作,是一个求真务实、开拓创新、鼓舞人心、催人奋进的好报告。

“去年全省生产总值达3.62万亿元,比上年增长3.9%,主要指标好于全国平均水平。”讨论中,政府工作报告中的这些亮眼数据多次被委员提起。委员们表示,这些成绩来之不易,也体现了我省统筹疫情防控和经济社会发展,

深入实施“3689”工作思路,扎实开展“三创四建”活动,全面落实“六稳”“六保”任务取得的积极成效。

“这是一份有高度、有温度、有力度的报告。”委员们表示,今年主要工作中提到的新建400个社区日间照料服务站(点)、筹集租赁房源5万套以上、建设300所普惠性幼儿园等一个个可感可触的“小目标”,彰显着执政为民的“大情怀”。

委员们认为,“十四五”规划和二

〇三五年远景目标纲要(草案)通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想,贯穿了党中央决策部署和省委工作要求,方向明、定位准、目标清、措施新,擘画了未来5年乃至15年河北发展的新蓝图,是全省人民共同的行动纲领。

“创新”也成为委员们口中的高频词汇。“谋创新就是谋未来。”委员们建议,未来五年,我省要抓好人才这个源头活水,不断完善人才引进和支持机制,让更多优秀人才愿意来、留得住。同时,紧盯关键领域,一点突破,全面跟进,打好关键核心技术攻坚战。

委员们一致表示,今后将继续围绕中心、服务大局,多谋助力之策,多做助力之事,传播履职尽责的“好声音”,为新时代全面建设经济强省、美丽河北贡献智慧和力量。

是提案内容更加聚焦,大部分集中在巩固疫情防控成果,抓好“三件大事”、推进创新驱动发展、调整优化产业结构、全面推进乡村振兴、保障和改善民生等方面。

据了解,大会闭幕后,对已经立案的提案,省政协办公厅将会同省委办公厅、省政府办公厅,按照分级负责、归口办理的原则,在网上向各有关单位和部门进行交办,加强督办落实。对闭会期间收到的提案,提案委员会将及时审查,按规定交付有关单位办理。

事训练工作的领导,压实党委主体责任,增强练兵合力动力,强化人才支撑,坚决破除和平积弊,推动形成有利于加强练兵备战的工作导向、用人导向、政策导向、舆论导向。

截至2月19日18时

## 省政协十二届四次会议收到578件提案

河北日报讯(记者马利、高原雪)2月20日,省政协十二届四次会议举行提案委员会全体会议。会议审议通过了省政协十二届四次会议提案审查情况报告(草案)和提案委员会2021年工作要点。

据介绍,截至2月19日18时,大会提案组共收到提案578件,其中党派提案193件,委员个人及联名提案385件。符合立案条件的有575件,其中经济建设方面218件、政治建设方面56件、文化建设方面41件、社

会建设方面242件、生态文明建设方面18件。

与往年相比,提案工作呈现三个明显特点:一是提案全部网上提交,大大提高了提案审查效率;二是提案质量有较大提升,选题准确、建议切实可行;三

战备任务训练,发挥军事训练牵引和带动作用;创新体系练兵模式,优化各层次训练;突出实战化训练,突出指挥训练;完善军事训练运行管理,深化训练管理研究,创新实战化训练内容标准,加强

(上接第一版)政策制度配套的新型军事训练体系。

《决定》要求,塑造战训深度耦合合格,推进战训一体运行,深化作战问题研究,创新实战化训练内容标准,加强

河北日报讯(记者马利、高原雪)2月20日下午,出席省政协十二届四次会议的委员分组讨论省法院工作报告和省检察院工作报告,并审议有关事项。委员们建议,各级法院、检察院要认真履行宪法和法律赋予的职责,主动融入经济社会发展大局,为“十四五”开局起步提供有力司法保障。

讨论中,委员们履职尽责,踊跃发言。“两个报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,政治站位高,大局观念强。”委员们表示,“两院”报告虽然篇幅短,但内容丰富、数据翔实、条理清晰,既实事求是地对取得的成绩和经验进行了全面总结,同时也对存在的问题和不足进行了深刻剖析。报告对2021年的工作安排思路明确、重点突出,符合人民群众的期待和要求。

委员们在发言中说,过去一年,“两院”紧紧围绕全省中心工作,不断创新工作思路和方式方法,战疫情、防风险、保稳定、促发展,各项工作取得显著成效,为统筹疫情防控和经济社会发展创造了安全稳定的环境。同时,忠实履行司法职责,持续深化司法改革,提升司法公信力,强化作风能力建设,为加快建设经济强省、美丽河北作出了积极贡献。

在肯定成绩的同时,委员们也对“两院”工作提出了中肯的意见和建议:准确把握认识立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求,更加注重系统观念、法治思维、强基导向,更加注重工作高质量发展;牢固树立总体国家安全观,依法惩治各类刑事犯罪,推进更高水平的平安河北建设。

如何让人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障?委员们积极建言献策:坚持以人民为中心,正确贯彻实施民法典,依法审理涉及民生案件,创新司法便民利民机制,优化诉讼服务模式,切实解决执行难,加大司法救助力度,在满足人民群众美好生活需求上推出更多新举措。

战备任务训练,发挥军事训练牵引和带动作用;创新体系练兵模式,优化各层次训练;突出实战化训练,突出指挥训练;完善军事训练运行管理,深化训练管理研究,创新实战化训练内容标准,加强