

聚焦全省两会

河北省第十三届人民代表大会财政经济委员会

关于河北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案的审查结果报告

(2021年2月21日河北省第十三届人民代表大会第四次会议主席团第三次会议通过)

河北省第十三届人民代表大会财政经济委员会主任委员 王晓东

河北省第十三届人民代表大会第四次会议审查了省人民政府提出的《河北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》(以下简称纲要草案)。财政经济委员会在会前初审的基础上,结合代表审议意见作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

财政经济委员会认为,“十三五”时期是我省发展进程中极不平凡的五年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击,在省委的坚强领导下,全省上下深入贯彻习近

平新时代中国特色社会主义思想,认真落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署,砥砺前行、拼搏奋进,胜利完成“十三五”规划纲要确定的主要目标任务。“三件大事”取得标志性成果,成为河北加速发展的强大引擎;贫困村全部出列、贫困县全部摘帽,决胜全面建成小康社会取得决定性成就;去产能调结构促转型成效突出,综合经济实力持续提升;污染防治力度前所未有,生态环境质量明显改善;不断深化改革开放,发展动能显著增强;保障改善民生力度空前,人民生活水平不断提高。同时也要看到,国内国

际形势深刻变化,不稳定性不确定性明显增强,全省经济社会发展仍面临风险和挑战;提升创新能力、加快转型升级、优化生态环境、深化改革开放任务依然艰巨;民生领域存在短板,教育医疗养老等公共服务水平亟待提升。

财政经济委员会认为,纲要草案认真贯彻了中央十九届五中全会精神,全面落实了省委九届十一次全会要求,提出的未来五年经济社会发展主要指标、重大举措、重点工程和项目安排,以及2035年远景目标,符合现实省情,顺应未来发展,目标任务积极可行。建议省第十三届人民代

表大会第四次会议批准省人民政府提出的《河北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》。财政经济委员会同时建议,省人民政府要切实加强对统筹规划、区域规划和空间规划的衔接,构建统一完善的规划体系。要统筹安排年度计划和财政预算,围绕补短板、强弱项完善政策措施,为规划实施提供有力保障。要健全工作推进机制,深入开展规划实施跟踪监督、动态评估和绩效考核,确保全面完成规划纲要提出的各项目标任务。

河北省第十三届人民代表大会财政经济委员会 关于河北省2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告

(2021年2月21日河北省第十三届人民代表大会第四次会议主席团第三次会议通过)

河北省第十三届人民代表大会财政经济委员会主任委员 王晓东

河北省第十三届人民代表大会第四次会议审查了省人民政府提出的《关于河北省2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告》,审查了2021年国民经济和社会发展计划草案。财政经济委员会在会前初审基础上,结合代表审议意见作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

财政经济委员会认为,2020年,在省委的坚强领导下,省人民政府坚决落实习近平总书记重要指示,全面贯彻中央和省委决策部署,统筹推进疫情防控和经济社会发展取得重大成果,“六稳”“六保”工作有力有效,经济运行持续回升向好,主要经济指标增速好于全国平均水平;雄安新区进入大规模建设新阶段,京津冀协同发展中期目标如期实现,冬奥项目全部完工;脱贫攻坚任务圆满完成,污染防治取得突破,重点领域风险得到有效防控;转型升级系列三年行动计划圆满完成,经济高质量发展迈出新步伐。成绩实属难得。同时也要看到,当前还面临经济平稳发展的基础不牢、项目谋划储备不足、转型升级仍需持续加力、中小微企业生产经营困难较多等问题和挑战。

财政经济委员会认为,省人民政府提出的计划报告和2021年计划草案,认真贯彻落实了习近平总书记重要指示和中央、省委决策部署,立足经济运行阶段性特征,充分考虑国家宏观调控政策效应、我省实施重大国家战略和国家大事的有利条件,注重与“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要的有效衔接,计划目标安排积极可行,工作部署重点突出、措施有力。建议省第十三届人民代表大会第四次会议批准省人民政府提出的《关于河北省2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告》,批准河北省2021年国民经济和社会发展计划草案。

财政经济委员会同时建议,在2021年计划执行中,要科学统筹常态化疫情防控和经济社会发展,有效防范化解各种风险隐患,确保经济运行在合理区间。要以“三重四优五化”活动为抓手,突出重大项目建设,全力推动早落地、早开工、早见效。要切实将各项惠企纾困政策抓细抓实,千方百计保护和激发市场主体活力。要鼓励重点领域创新突破,支持有条件的地方先行先试。要切实办好民生实事,着力解决好群众普遍关心的教育、医疗、养老等突出问题。

河北省第十三届人民代表大会财政经济委员会

关于河北省2020年预算执行情况和2021年预算草案的审查结果报告

(2021年2月21日河北省第十三届人民代表大会第四次会议主席团第三次会议通过)

河北省第十三届人民代表大会财政经济委员会主任委员 王晓东

河北省第十三届人民代表大会第四次会议审查了省人民政府提出的《关于河北省2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告》,审查了2021年省级总预算草案。财政经济委员会在会前初审的基础上,结合代表审议意见作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

财政经济委员会认为,2020年,在省委的坚强领导下,省人民政府坚决落实习近平总书记重要指示,全面贯彻中央和省委决策部署,认真执行省人大关于财政预算的决议,全面实施积极财政政策,认真落实减税降费

要求,积极争取中央财政支持,依法组织收入,全省一般公共预算收入同比增长2.3%,明显高于全国地方平均水平。预算支出聚焦“六稳”“六保”工作任务,切实保障“三件大事”、三大攻坚战、产业结构调整和改善民生,为全省实现“双胜利”和“三个圆满收官”提供了有力保障。同时也要看到,财政收入稳定增长基础尚不牢固,收支矛盾依然突出,有的地方存在非税收入占比高,项目资金支出慢、效益低等问题。

省人民政府提出的预算报告和2021年预算草案,充分体现了党中央

和省委决策部署。全省一般公共预算收入计划安排增长6.5%,与“十四五”规划纲要相衔接,与年度经济社会发展目标相适应。支出预算安排强化重大国家战略和国家大事财力支撑,优先满足刚性民生支出需要,着力推进高质量发展,落实政府过紧日子要求,为重大支出政策落实提供资金保障。预算草案编制符合预算法规定,总体可行。建议省第十三届人民代表大会第四次会议批准省人民政府提出的《关于河北省2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告》,批准2021年省本级预算草案。

财政经济委员会同时建议,做好2021年财政预算工作,要加强疫情常态化防控形势下政策措施创新,精准落实国家积极财政政策,持续激发市场主体活力,努力培植稳定财源。要积极争取中央财政资金和债券限额支持,落实好民生政策提标扩面,注重基层公共卫生基础设施补短板。要坚持财政资金直达基层机制,加大对财政困难地区转移支付力度,强化绩效评价结果应用,推动基层严管快用项目预算资金。要完善省以下财政事权和支出责任划分,加强基层财政运行监控,切实防范化解风险。

两会特稿

□河北日报记者 王思达 袁伟华

千帆竞渡春潮涌,百舸争流正当时。

“十四五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。对我省全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,这个五年尤为重要。

“推动经济强省、美丽河北建设再上新台阶。”政府工作报告提出,“十四五”时期,全省生产总值年均增长6%左右,经济发展取得新成效,改革开放迈出新步伐,社会文明程度得到新提高,生态文明建设实现新进步,民生福祉达到新水平……

展望新蓝图,勠力同心干! 如何实现“十四五”时期我省经济社会发展目标,代表委员们建言献策,期待满满。

以新发展理念推动高质量发展

“今年的政府工作报告对我省‘十四五’时期如何继续推动经济高质量发展作了全面部署,提出要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,以新发展理念推动经济高质量发展。对廊坊而言,践行新发展理念的一个重要方面,就是着力调整优化产业结构,加快构建现代产业体系。”

在省人大代表、廊坊市市长杨燕伟的表述里,廊坊的高质量发展成绩被具体为下面一组数据——

“十三五”期间,廊坊地区生产总值年均增长6.2%,服务业增加值占GDP比重提高8.4个百分点,一般公共预算收入总量稳居全省第3位,高新技术企业数量增长近5倍,科技进步贡献率提高12个百分点,全体居民人均可支配收入年均增长8.4%,单位GDP能源消耗累计下降28.3%……

在杨燕伟代表看来,这些成绩的取得,得益于廊坊近年来产业结构的不断优化——“十三五”期间,廊坊以壮士断腕的决心和力度推动4家钢铁企业、1974万吨钢铁产能全部退出,

整治“散乱污”企业超过16000家,新一代信息技术、高端装备制造、生物医药健康、现代商贸物流等新兴产业规模持续壮大,加快向绿色、循环、低碳的现代产业体系转型。

“‘十四五’时期是廊坊发展的历史性窗口期和战略机遇期。廊坊将深入贯彻新发展理念,主动服务融入新发展格局,积极抢抓京津冀协同发展机遇,持续优化调整产业结构,加快构建现代产业体系,持续增强经济质量效益和核心竞争力,努力争当全省高质量发展排头兵。”杨燕伟代表说。

“政府工作报告提出,要深入实施创新驱动发展战略,建设一批基础学科研究中心、一批重大科技工程、一批制造业创新中心、一批产业技术创新联盟、一批具有国际水平的科技人才和领军创新团队。”谈及如何在“十四五”时期持续推动高质量发展,省人大代表、魏县县委书记樊中青特别强调了创新的重要性。

樊中青代表介绍,作为2018年才实现脱贫的人口大县,魏县实现创新发展的主要路径,是高科技项目、工程的引进、落地。

2020年12月22日,魏县“牵手”央企成立的河北中车陆星防松技术有限公司揭牌,魏县中车产业园防松螺帽板块生产线全面启动。到2025年,该项目投资将达到1.36亿元,年产值6.58亿元,可提供就业岗位2000个。

据介绍,近年来,魏县充分发挥国务院国资委对口帮扶优势,先后与40多家中央企业对接,一大批引领性强、科技含量高、市场前景广的项目在魏县落地。

“‘十四五’时期,我们将继续引入在科技、创新等方面具有优势的项目,推动魏县经济实现高质量发展。”樊中青代表说。

作为我省优势传统产业,钢铁产业也面临转型升级。

“鼓励企业建立新型研发机构、组建创新联合体……”作为来自钢铁

行业生产一线的技术带头人,省人大代表、河钢邯钢用户技术研究中心主任张龙柱,将政府工作报告中的这段话用红笔作了标注。

张龙柱代表一直关注通过技术创新实现钢铁产业高质量发展问题。今年,他带来了《关于加速我省钢铁产业链深度融合的建议》。

“钢铁行业在未来要实现高质量发展,已经不能局限于产品本身的技术创新,而是要做产业链的深度融合。”张龙柱代表认为。

“高质量发展的核心竞争力是要和客户深度融合,把产业链全部打通。举个例子,针对商用车轻量化迫切需求,我们依托产业链的深度融合,深度识别终端消费者需求和汽车产品定位,与车企联合开发出1300Mpa级高性能、低成本的绿色超高强钢,成为了商用车用材的首选,为产业链创造了价值,提升了产业链核心竞争力。”张龙柱代表说。

张龙柱代表建议,有关部门可以设立“加速钢铁产业链深度融合专项基金”,以课题形式支持我省钢铁行业联合研发平台的建立、创新技术联合研究和绿色钢铁材料联合开发。此外,还应发挥区位优势,实现与周边省份钢铁产业链的深度融合。

在构建新格局中把握发展主动权

“要以深层次改革畅通经济循环,以高水平开放汇聚全球资源,在国内大循环和国内国际双循环相互促进中把握发展主动权。”布局“十四五”,政府工作报告提出,以开放拓展发展空间,加快推进市场化改革。

省政协委员、石家庄市投资促进局二级巡视员马千里认为,“十四五”期间,我省经济同世界经济的联系会更加紧密,除现在已经颇有影响力的钢铁、制造等产业,河北各行业走出去的企业和产品也将越来越多。

凝聚奋进力量 共绘美好蓝图

——代表委员畅谈“十四五”经济强省、美丽河北建设再上新台阶

马千里委员注意到,政府工作报告特别提到“高质量引进来与高水平走出去并重,形成全方位、多层次、多元化开放合作格局。”

什么是高水平走出去? “走出去的形式有很多种,高水平的‘走出去’,除了产品、产能和资本走出去,‘十四五’期间河北要更加注重让我们的品牌走出去。”马千里委员建议。

河北有具备“走出去”潜力的品牌吗?

“当然有。”马千里委员肯定地说,“十四五”期间,河北走出去的步伐会进一步加快,以优势产业骨干企业品牌产品为代表,河北钢铁、建材、轻工、纺织、医药等产品在境外投资设厂和建立产业园发展前景广阔,“未来国际市场中,品牌是配置各种资源的核心,以河北品牌走出去为牵引,背后能带动的是生产、资本、管理等全要素。”

无论是引进来还是走出去,一流的营商环境是保障。

“我们处在一个大变革、大发展的新时代,要善于用时代的眼光和发展的观点分析思考,因‘市’而动,顺‘市’而为,探索新路。”省政协委员、省市场监督管理局党组书记丁锦霞表示,畅通市场准入是优化营商环境、激发各类市场主体活力的首要环节。

丁锦霞委员介绍,未来河北市场监管部门将在实现“证照分离”改革区域和事项“两个全覆盖”的同时,大力推进审批改革案,实行告知承诺模式,提升“放”的含金量。推进“证照联办”、准入准营一体化,创造河北深化商事制度改革新亮点。

同时,还将推进注册登记便利化,完善“网上办、即时办、联合办、一日办”服务模式,推进企业开办标准化、规范化,优化“一网通办”。并探索“一业一证”等创新举措,催生更多市场主体。

“推动80项高频服务事项跨省通办。这个点抓得特别准。每年政府都在一点点改善影响营商环境的细

节。”省政协委员、河北玖华通信科技集团有限公司董事长李建军表示。

“我希望‘十四五’期间,营商环境改善工作更有针对性。”李建军委员建议,营商环境的改善本质上是政府服务能力的提升。发现改革中的问题,应该多了解市场主体的诉求,从需求中发现改革线索,完善改革措施,让改革有的放矢,服务润物无声。

省人大代表、承德市市场监督管理局局长张树国,则更加看重标准在把握发展主动权过程中的引领作用。

张树国代表说,这些年来,我省在标准体系、高标准引领实践方面打下了扎实基础。一大批企业已经开始参与了国际标准的制定中。在一定意义上,国际标准代表某一行业最高的技术准则,也是国际贸易中的一个评判准则。掌握标准制定的主导权,就意味着掌握了技术和产业的引领权,在国际贸易中也就掌握了话语权。

从做产品到做品牌,再到做标准,张树国建议,“十四五”期间,河北应大力实施先进标准“引进来”和中国标准“走出去”相结合战略,鼓励企业到国际市场上争取话语权,让河北企业参与国际竞争迈向一个新的层次。

不断满足人民群众对美好生活新期待

“以共享促进共同富裕,不断满足人民群众对美好生活的期待。”政府工作报告中的这段话,掷地有声。

绿水青山就是金山银山,良好的生态环境是最普惠的民生福祉。每年两会期间,生态环境问题都是代表委员们关注的焦点之一。

“去年入冬以来到现在,雾霾天儿明显少,蓝天明显多了,空气质量比往年有很大改善!”这是今年两会期间代表委员们的共同心声,也是我省百姓的切身感受。

这种切身感受背后,是一组实实在在的数据——2020年,我省PM2.5

平均浓度同比下降10.8%,空气质量为有监测记录以来最好;空气质量综合指数平均为5.03,同比下降11.8%;优良天数达到256天,同比增加30天,优良天数比率69.9%。

政府工作报告提出,到2025年,地级城市空气质量优良天数比例比2020年提高10个百分点以上,森林覆盖率提高到36.5%,万元GDP用水量、能耗、二氧化碳排放分别降低15%、15%、19%。

“我们相信这个目标一定能实现!”代表委员们纷纷表示。

教育是攸关国家发展、民族兴盛的百年大计,也是寄托亿万家庭对美好生活期盼的民生重点。

作为教育工作者,省政协委员、保定市河北小学校校长武文革,十分关注政府工作报告中提出的“实施基础教育优质均衡工程”。

武文革委员认为,当前,教育扶贫集中在提高山区教师待遇,选派优秀教师支教、提高设施投入标准等方面。这些措施虽然让城乡教育失衡问题得到有效缓解,但教育不平衡问题依然存在。

在武文革委员看来,依托人工智能和互联网技术,普及开展“城乡互动课堂”,是解决上述问题的办法。“这种办法通过异地同步教学,线上与线下结合,能长期稳定输送优质教育资源,彻底解决城乡之间、班级之间、京津冀区域之间的教育连通问题。”

武文革委员举例说,2007年3月起,保定市河北小学和满城县的明德小学牵手,摸索出“城乡互动课堂”坨南模式,该模式大幅降低了互动设备的准入门槛,实现了优质教育资源的均衡、共享。如今,“城乡互动课堂”已经在省保定、张家口等地以及贵州省安龙县、金沙县等地的多个农村学校开展,取得了良好的教育精准扶贫效果。

“我建议,‘十四五’期间,有关部门应该组织专家对‘城乡互动课堂’进行评估,并设立专项资金,构建城乡学校一对一发展共同体和教育联盟。通过互动课堂构建教育教学新形态,通过底端改善,实现我省基础教育的整体提升,同时为全国教育信息化提升提供河北样板,贡献河北智慧。”武文革委员说。