

特别关注

# 坚持扩大内需 构建新发展格局

□河北日报记者 贾楠

形成强大国内市场，构建新发展格局，扩大内需是战略基点。

今年的政府工作报告提出，坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力。紧紧围绕改善民生拓展需求，促进消费与投资有效结合，实现供需更高水平动态平衡。

2021年是“十四五”开局之年，也是构建新发展格局的关键之年，如何迈好第一步，见到新气象？出席全国两会的我省代表委员纷纷建言献策。

## 推进线上线下更广更深融合，稳定和扩大消费

开通社区团购业务、上线“君鲜生”小程序、开展网络直播带货……年初石家庄突发疫情，线下销售渠道受阻，君乐宝乳业集团迅速转战线上，发力新业态新模式，以最快速度恢复销售，及时保障了市民“奶瓶子”不断供。

在全国人大代表、君乐宝乳业集团董事长兼总裁魏立华看来，疫情倒逼消费数字化转型全面提速，网络消费、社区团购等基于网络数字技术的新业态新模式日渐繁荣，推动了线上线下更广更深融合，持续激发了消费活力。

省统计局的一组消费数据印证了这一点：去年，我省以网络零售为代表的商业新业态新模式进入高速增长期，全年网上零售额增长16.0%，增速快于全国5.1个百分点，实物商品网上零售额增长17.8%，快于全国3.0个百分点。

“这也充分体现出消费方式和行为的积极变化。”魏立华代表说，今年，君乐宝将与京东、天猫等线上平台在高质量爆品打造、大数据分析、用户深度运营等多领域展开深度合作。

除了新型消费，服务消费的提质扩容，也是代表委员关注的焦点。今年参加全国两会，全国人大代表、保定市竞秀区大激店镇大激店村党总支书记张东河带来的建议又一次聚焦乡村旅游提档升级。

“顺应消费升级新趋势，满足消费需求新变化，就要创新服务业态和服务模式，促进服务消费创新升级。”张东河代表说，今年，大激店村将实施“夜景、夜游、夜购、夜食、夜娱、夜健”六个主题工程，重点打造“夜游大激店”品牌，统一规划建设，营造丰富、活跃、安全的夜间消费环境，让夜游成为大激店文旅消费新的增长点。

稳定和扩大消费，就要充分挖掘城乡市场消费潜力，提升传统消费能级。全国政协委员、省工商联主席刘劲松建议，要稳定增加汽车、家电等大宗消费，加快电商、快递进农村，提高



图为顾客在石家庄市一城市综合体步行休闲购物。(本报资料片) 河北日报记者 史晟全摄

村级电商站点服务覆盖率，活跃农村线上线下消费市场。同时，实施城乡高效配送专项行动，积极培育示范企业和重点物流配送中心，健全农产品流通网络，推动农商互联，释放县乡消费潜力。

## 着力推进“两新一重”建设，精准扩大有效投资

新型基础设施、新型城镇化和涉及国计民生重大项目的“两新一重”项目建设，是促消费、惠民生、调结构、增后劲的重要抓手，对扩大内需，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有重要意义，关乎“十四五”乃至未来发展。

政府工作报告提出，继续支持推进区域协调发展的重大工程，推进“两新一重”建设，实施一批交通、能源、水利等重大工程项目，建设信息网络等新型基础设施，发展现代物流体系。

我省代表委员纷纷表示，要以开展“三四五创优”活动为抓手，聚焦“两新一重”，持续实施一批、谋划启动一批、招商引进一批、科学储备一批具有辐射带动作用的大项目好项目，充分发挥重大项目对经济社会高质量发展的带动作用。

去年年底，承德直连北京光缆正式开通。随着这条“信息高速路”的建成投用，两地数据双向传输平均延时仅2.7毫秒，网络实现同城化，为承德大数据产业跨越式发展插上翅膀。

“加快布局5G、大数据中心等新型基础设施建设，有利于夯实现代产业体系新根基，打造经济高质量发展新引擎。”全国人大代表、承德市政协副主席张富民说，承德将以京津冀大数据综合试验区建设为统领，以数据存储、数据分析、数据运营、数据应用全产业链发展为导向，深入推进与中国信通院、阿里巴巴集团深度合作，加快推进承德大数据、中经承园、斐讯数据中心等项目建设，激活“云”端发展新动能。

瞄准民生扩内需，通过新型城镇化可以带动扩大有效投资，为稳增

长带来更多新动能。全国政协委员、华北理工大学校长张福成表示，要深入推进以人为核心的新型城镇化战略，发展壮大城市群和都市圈，实施城市更新行动，重点解决新区与旧城发展不协调、老城区居住条件差等突出问题，加快补齐老旧小区基础设施短板，让城市焕发新的活力，更好地满足居民需求。

重大项目是经济发展的“加速器”。全国人大代表、保定市市长郭建英表示，今年，保定把“奋力推动品质生活之城建设迈好第一步、见到新气象”作为总抓手，强化投资拉动，实施“省市重点项目倍增计划”，安排市以上重点项目440项以上，计划投资600亿元以上。积极承接北京产业疏解，重点在“医车电数游”五大产业方向攻坚克难，扎实推进长城公司20万辆新能源汽车、同光晶体10万片碳化硅单晶衬底等重点项目竣工投产。继续开展招商引资“双千工程”专项行动，到今年年底，新入库项目1000个，引进资金1000亿元以上。

## 建立扩大内需的有效制度，充分挖掘市场潜力

构建新发展格局，形成强大国内市场是重要支撑。对此，政府工作报告提出，“破除制约要素合理流动的堵点，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成国民经济良性循环”“建立扩大内需的有效制度，全面促进消费，拓展投资空间，加快培育完整内需体系”。

“全面促进消费，就要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，多渠道增加居民收入，提升人们的消费意愿和能力。”刘劲松委员说，要制定鼓励居民消费的政策措施，有序取消一些行政性限制消费购买的规定，同时，完善重要商品质量追溯体系，强化市场监管，以信用体系建设为抓手，强化消费者权益保护，进一步营造高品质的消



(数据来自省统计局)

费环境，让消费者放心消费。良好的营商环境是地方经济持续健康发展的根本保障，有利于激发市场活力和社会创造力，持续释放内需潜力。

“政府服务要聚焦市场主体想什么、盼什么、怨什么，通过改善投资和市场环境，降低市场运行成本，努力营造稳定公平透明、可预期的营商环境。”全国政协委员、邢台市委副书记宋华英说，邢台深化“标准地+承诺制+两不见面”改革，努力做到一般企业投资项目审批时间全省最短。加快推进“跨省通办”，建立健全市县乡村四级一体网上政务服务体系。同时，推进社会信用体系建设，着力构建“一处失信、处处受限”的联合惩戒机制，着力打造高质量赶超发展的样板地。

“两新一重”项目投资规模大、周期长，需要打通多种融资渠道，完善支持社会资本参与政策。不少代表委员表示，要建立健全吸引民间资本投资重点领域长效机制，进一步拆除妨碍民间投资的各种藩篱，在更多领域让社会资本进得来、能发展、有作为，提振市场主体长期投资经营信心，激发全社会投资活力。

## 两会走笔

□蔡晓辉 康乾

绿色是幸福生活的动人底色，也是高质量发展的鲜明色彩。

“绿水青山就是金山银山”，这实际上是增值的。“把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。”习近平总书记在参加内蒙古代表团和青海代表团审议时的重要讲话，再次强调了生态文明建设对高质量发展的支撑作用，指出了实现发展与保护内在统一、相互促进、协调共生的方法，明确了坚持生态优先推动高质量发展的工作着力点。

叮嘱黑龙江划定生态保护红线，询问贵州石漠化治理情况，寄语内蒙古在祖国北疆构筑起万里绿色长城……打开习近平总书记9年来的“两会时间”可以发现，生态保护始终是他最为关注的主题之一。2016年总书记到青海团参加审议时强调，要“保护好三江源，保护好‘中华水塔’，确保‘一江清水向东流’”；今年总书记把关注的目光再次投向三江源保护，强调要让绿水青山永远成为青海的优势和骄傲，足见生态保护在总书记心中分量之重。“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”……习近平总书记这一系列重要论述，深刻回答了关于生态文明建设的一系列重大问题，我们必须将之贯彻落实到高质量发展的方方面面。

“绿水青山既是自然财富，又是社会财富、经济财富。”把保护生态环境摆在优先位置，把握好保护生态环境与发展经济的辩证关系，不断满足人民群众对优美生态环境的需要，用发展的“含绿量”提升高质量发展的成色、用高品质生活诠释高质量发展成果，不断用绿色为发展“增值”，高质量发展的绿色基础才会更加坚固。

好生态自有“含金量”。保护生态其实就是发展生产力，在保护中开发、开发中保护，才能释放更多生态红利，让绿色成为高质量发展的鲜明色彩，走出一条“生态美、产业绿、百姓富”的可持续发展之路。这一点，塞罕坝机械林场就是一个生动例证。从一棵树到一片“海”，半个多世纪的“绿色接力”，造就了塞罕坝厚重的绿色存量。如今的塞罕坝，常青树变成了“摇钱树”，“绿色家底”不断释放“经济增量”——这个生态文明建设的范例，是对习近平总书记“绿水青山”“增值论”的生动诠释。

“良好生态环境是最普惠的民生福祉。”“十三五”时期，我省扎实推进生态文明建设，蓝天、碧水、净土保卫战成效显著。污染治理力度之大，环境改善速度之快前所未有，生态环境保护发生历史性新变化，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。正如总书记在内蒙古代表团的点赞之语，“从‘砍树人’到‘看树人’，你的这个身份转变，正是我们国家产业结构转变的一个缩影”，实践证明，推动坚持生态优先与满足人民美好生活需要紧密结合，高质量发展的精彩答卷就会写进人民心里。

以青山为笔，以绿水为墨，进入“十四五”，让我们勾画出更加美丽的河北生态画卷，以天蓝地绿水秀的图景为河北高质量发展“增值”。

## 值班老总读报

# 产业链、供应链，“一杯奶”中说自主



扫码看视频

河北日报副总编辑 王宁



## 两会观察③

牛奶，很多人每天都要喝。你可能没意识到，在它背后有两个近来很火的经济词汇：产业链和供应链。相比去年政府工作报告提出的“保产业链供应链稳定”，今年政府工作报告增加了“增强产业链供应链自主可控能力”的表述。

产业链是指各产业之间依据一定经济技术联系、空间布局关系形成的链式形态，以提高发展效益为主要目标。供应链是指企业围绕产品制造或服务，将供给方、需求方连接形成的链式形态，以确保循环顺畅为主要目标。

“一杯奶”来到餐桌前，经历了漫长的产业链供应链之旅。从上游的牧草种植、奶牛饲养，到中游的生产管控、精深加工，再到下游的仓储物流、售后服务……其跨度之大，很多制造业都难以企及。

中国是乳制品大国，河北是乳制品大省。经历了三鹿事件后，河北奶业绝地奋起、浴火重生。到2020年，全省乳制品产量连续六年位居全国第一。然而，从产业链供应链角度看，河北乃至全国乳制品行业“自主可控能力”如何呢？今年全国两会上，人大代表、飞鹤乳业董事长冷友斌在接受采访时表示，中国乳制品行业

的国际产业链供应链安全存在很大隐患，需要加快排查“堵点”“断点”，尽快建立“两链”安全保障体系。

究竟存在哪些隐患？我们从三个方面来看——

一是饲料。苜蓿被称为“牧草之王”，是奶牛的最爱。由于国内苜蓿在质量、价格以及供应稳定性上不及进口品种，我国每年要从美国进口苜蓿干草130万-150万吨。

二是原料。长期以来，由于国内乳制品结构性缺陷，原料型的稀奶油、乳清粉、乳蛋白、乳糖基本依赖进口，成为国内奶业发展的“卡脖子”问题。

三是包装。因为国内技术不过关，我国常温牛奶包装70%的市场份额被瑞典利乐公司掌控。据相关报道，每盒牛奶中乳制品企业获得的利润为1/4，而利乐获得3/4。

这样看来，一旦国际产业链供应链体系出现风吹草动，我国乳制品行业就可能掀起惊涛骇浪。难怪蒙牛老总卢敏放感叹，“生产一杯牛奶，与建造一架飞机一样，需要充分的全球协作。”由此，我们就不难理解为什么中央近来反复强调“两链”自主可控的重要性。当然，我们说“自主可控”，决不是“对外脱钩”，而是要锻造长板、补齐短板，实现产业链供应链现代化。乳制品行业是这样，其他行业也是这样。

## 建言背后

### 中小企业如何为建设创新型国家多作贡献？田纯刚代表建议——

# 完善中小企业科技成果转化机制

□河北日报记者 贾宪云

今年参加全国两会，全国人大代表、中秦兴龙集团董事长田纯刚带来了关于建立完善中小企业科技成果转化机制的建议。他认为，随着经济社会的发展，中小企业已成为我国科技进步的重要力量，政府要针对中小企业的现实需求，在科技服务、专利保护等方面加大支持力度，完善科技成果转化机制，提升中小企业创新积极性，为建设创新型国家作出更多更大贡献。

田纯刚代表调查发现，近20年来，高新技术中小企业一直保持快速增长。有统计资料显示，改革开放以来的专利是由中小企业完成的，75%以上的技术创新由中小企业完成，80%以上的新产品是由中小企业开发的。

“政府工作报告提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略



田纯刚代表。河北日报记者 赵威摄

支撑。”田纯刚代表认为，跟大企业比，中小企业虽然存在经济规模小、创新投入不足、科技成果转化能力低等劣势，但也具有“船小好调头”的优势，经营机制比较灵活，避免了大企业决策费时费力的缺陷，能够快速跟踪市场变化，及时高效推出新技术、新产品。

这些年来，为扶持中小企业创新发展，我国陆续出台了培育“专精特新”中小企业、中小企业数字化赋能专项行动等政策措施。然而，总体来看，

中小企业科技成果转化仍面临着不少挑战和困难。

“科技创新很难，需要投入大量人力、物力、财力，可是实践中，科技创新成果却很容易被竞争对手复制和模仿。”田纯刚代表认为，目前，我国知识产权保护在体制和管理体制等方面不够完善，导致侵权成本低、维权成本高、举证难度大，这是制约中小企业自主创新的重要因素。

此外，这些年全国各地涌现的技术转移、政策管理咨询、信息服务等机构，虽然对中小企业科技成果转化起到了一定的推动作用，但他们大多集中在大中城市，分布不均匀，专业化水平较低，难以给中小企业提供全方位优质服务。

田纯刚代表认为，各地政府要完善中小企业技术创新服务体系建设，采取政府引导、市场化运作、开放服务方式，建立公共技术支持和交易平台，构建企业、高校、科研机构、中介机构的信息网，进一步促进技术市场的发

展与完善，为中小企业科技成果引进和转让营造良好环境。

在田纯刚代表看来，完善中小企业科技成果转化机制，还要加强知识产权法律制度和完善执行，不断完善知识产权的法律法规及细则，加快建立侵权惩罚性赔偿制度，提高违法成本，降低维权成本，为中小企业科技创新提供法律屏障和司法保障。要重点打造一批中小企业社会化中介服务机构，以城市地区为依托，形成面向企业特别是中小企业的区域性、专业性技术创新中介服务平台，提高中小企业的技术配套能力。

“加强对中小企业科技创新的政策支持，优化税收优惠方式，加大财政补贴力度，鼓励中小企业利用新技术、采用新工艺加快技术升级改造。”田纯刚代表建议，完善产学研及企业间合作机制建设，以中小企业为重点对象，建立一批企业创新工作室，构建产业链创新平台，促进同行业产业链上下游企业之间的合作。

版面编辑 王生 视觉编辑 褚林