



# 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

(上接第十二版) 立法改废释纂并举, 完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。实施法治政府建设实施纲要, 坚持和完善重大行政决策程序制度, 深化行政执法体制改革, 严格规范公正文明执法, 规范执法自由裁量权, 推进行政复议体制改革。深化司法体制综合配套改革, 完善审判制度、检察制度、刑罚执行制度、律师制度, 全面落实司法责任制, 加强对司法活动监督, 深化执行体制改革, 促进司法公正。实施法治社会建设实施纲要, 加强社会主义法治文化建设, 深入开展法治宣传教育, 实施“八五”普法规划, 完善公共法律服务体系、法律援助和国家司法救助制度。全面加强人权司法保护, 促进人权事业全面发展。加强涉外法治体系建设, 加强涉外法律人才培养。

## 第六十章 完善党和国家监督体系

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系, 形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。落实全面从严治党主体责任、监督责任, 强化政治监督, 深化政治巡视并强化整改落实。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接, 以党内监督为主导, 推动各类监督贯通协调, 形成常态长效的监督合力, 使监督体系更好融入国家治理体系。深化纪检监察体制改革, 加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导, 推进纪检监察工作规范化、法治化, 发挥监督保障执行、促进完善发展作用。完善权力配置和运行制约机制, 健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度, 完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度, 健全发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制, 构建全覆盖的责任制度和监督制度。坚持无禁区、全覆盖、零容忍, 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐, 营造风清气正的良好政治生态和发展环境。深化反腐败国际合作。锲而不舍落实中央八项规定精神, 完善作风建设长效机制, 持续纠治形式主义、官僚主义, 切实防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮, 坚决整治群众身边的腐败和不正当之风。

## 第十八篇 坚持“一国两制”推进祖国统一

保持香港、澳门长期繁荣稳定, 推进两岸关系和平发展和祖国统一, 共创中华民族伟大复兴的美好未来。

### 第六十一章 保持香港、澳门长期繁荣稳定

全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针, 坚持依法治港治澳, 维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序, 落实中央对特别行政区全面管治权, 落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制, 维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定, 坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务, 支持港澳巩固提升竞争优势, 更好融入国家发展大局。

#### 第一节 支持港澳巩固提升竞争优势

支持香港提升国际金融、航运、贸易中心和国际航空

枢纽地位, 强化全球离岸人民币业务枢纽、国际资产管理中心及风险管理中心功能。支持香港建设国际创新科技中心、亚太区国际法律及解决争议服务中心、区域知识产权贸易中心, 支持香港服务业向高端高增值方向发展, 支持香港发展中外文化艺术交流中心。支持澳门丰富世界旅游休闲中心内涵, 支持粤澳合作共建横琴, 扩展中国与葡语国家商贸合作服务平台功能, 打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地, 支持澳门发展中医药研发制造、特色金融、高新技术和会展商贸等产业, 促进经济适度多元发展。

#### 第二节 支持港澳更好融入国家发展大局

完善港澳融入国家发展大局、同内地优势互补、协同发展机制。支持港澳参与、助力国家全面开放和现代化经济体系建设, 打造共建“一带一路”功能平台。深化内地与港澳经贸、科创合作关系, 深化并扩大内地与港澳金融市场互联互通。高质量建设粤港澳大湾区, 深化粤港澳合作、泛珠三角区域合作, 推进深圳前海、珠海横琴、广州南沙、深港河套等粤港澳重大合作平台建设。加强内地与港澳各领域交流合作, 完善便利港澳居民在内地发展和生活居住的政策措施, 加强宪法和基本法教育、国情教育, 增强港澳同胞国家意识和爱国精神。支持港澳同各国各地区开展交流合作。

#### 第六十二章 推进两岸关系和平发展和祖国统一

坚持一个中国原则和“九二共识”, 以两岸同胞福祉为依归, 推动两岸关系和平发展、融合发展, 高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。

#### 第一节 深化两岸融合发展

完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策, 持续出台实施惠台利民政策措施, 让台湾同胞分享发展机遇, 参与大陆经济社会发展进程。支持台商台企参与“一带一路”建设和国家区域协调发展。推进两岸金融合作, 支持符合条件的台资企业在大陆上市。推进海峡两岸产业合作区、平潭综合实验区、昆山深化两岸产业合作试验区等两岸合作平台建设。支持福建探索海峡两岸融合发展新路, 加快两岸融合发展示范区建设。加强两岸产业合作, 打造两岸共同市场, 壮大中华民族经济。

#### 第二节 加强两岸人文交流

积极促进两岸交流合作和人员往来, 加深相互理解, 增进互信认同。推动两岸文化教育、医疗卫生等领域交流合作, 促进社会保障和公共资源共享, 支持两岸邻近或条件相当地区基本公共服务均等化、普惠化、便捷化, 促进两岸同胞共同传承和创新发展中华优秀传统文化。加强两岸基层和青少年交流, 鼓励台湾青年来大陆追梦、筑梦、圆梦。团结广大台湾同胞共同反对“台独”分裂活动, 维护和推动两岸关系和平发展, 致力中华民族伟大复兴。

## 第十九篇 加强规划实施保障

坚持党的全面领导, 健全规划实施保障机制, 更好履行政府职责, 最大程度激发各类主体的活力和创造力, 形成全面建设社会主义现代化国家的强大合力。

### 第六十三章 加强党中央集中统一领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求, 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想, 增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”, 不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力, 把党的领导贯穿到规划实施各领域和全过程, 确保党中央重大决策部署贯彻落实。充分发挥全面从严治党引领作用保障作用, 把完善党和国家监督体系融入规划实施之中。完善上下贯通、执行有力的组织体系, 提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定的政治能力和专业化水平。

激发全社会参与规划实施的积极性, 注重发挥工会、共青团、妇联等作用, 充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用, 最大限度凝聚全社会共识和力量, 构建适应高质量发展要求的内生激励机制, 健全激励导向的绩效评价考核机制和尽职尽责机制, 调动广大干部特别是基层干部的积极性、主动性、创造性。

### 第六十四章 健全统一规划体系

加快建立健全以国家发展规划为统领, 以空间规划为基础, 以专项规划、区域规划为支撑, 由国家、省、市县级规划共同组成, 定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。

#### 第一节 强化国家发展规划的统领作用

更好发挥国家发展规划战略导向作用, 强化空间规划、专项规划、区域规划对本规划实施的支撑。按照本规划确定的国土空间开发保护要求和重点任务, 制定实施国家级空间规划, 为重大战略任务落地提供空间保障。聚焦本规划确定的战略重点和主要任务, 在科技创新、数字经济、绿色生态、民生保障等领域, 制定实施一批国家级重点专项规划, 明确细化落实发展任务的时间表和路线图。根据本规划确定的区域发展战略任务, 制定实施一批国家级区域规划实施方案。加强地方规划对本规划提出的发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目的贯彻落实。

#### 第二节 加强规划衔接协调

健全目录清单、编制备案、衔接协调等规划管理制度, 制定“十四五”国家级专项规划等目录清单, 依托国家规划综合管理信息平台推进规划备案, 将各类规划纳入统一管理。建立健全规划衔接协调机制, 报请党中央、国务院批准的规划及省级发展规划报批前须与本规划进行衔接, 确保

国家级空间规划、专项规划、区域规划等各级各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调一致。

### 第六十五章 完善规划实施机制

加强对本规划实施的组织、协调和督导, 建立健全规划实施监测评估、政策保障、考核监督机制。

#### 第一节 落实规划实施责任

各地区、各部门要根据职责分工, 制定本规划涉及本地区、本部门的主要目标任务实施方案。本规划确定的约束性指标、重大工程项目和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务, 要明确责任主体和进度要求, 合理配置公共资源, 引导调控社会资源, 确保如期完成。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务, 主要依靠发挥市场主体作用实现, 各级政府要创造良好的政策环境、体制环境和法治环境。年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务, 将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系, 设置年度目标并做好年度间综合平衡, 合理确定年度工作重点。

#### 第二节 加强规划实施监测评估

开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估, 中期评估和总结评估情况按程序提请中央政治局常委会审议, 并依法向全国人大常委会常务委员会报告规划实施情况, 自觉接受人大监督。发挥国家监察机关和审计机关对推进规划实施的监督作用。规划实施情况纳入各有关部门、地方领导班子和干部评价体系, 作为改进政府工作的重要依据。需要对本规划进行调整时, 由国务院提出调整方案, 报全国人大常委会常务委员会批准。

#### 第三节 强化政策协同保障

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调, 着力构建规划与宏观政策协调联动机制。按照本规划目标任务, 结合经济发展形势, 合理确定宏观政策取向。坚持公共财政服从和服务于公共政策, 增强国家重大战略任务财力保障, 加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划与本规划实施的衔接协调, 中央财政性资金优先投向本规划确定的重大任务和重大工程项目。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走, 依据本规划制定重大工程项目清单, 对清单内工程项目简化审批核准程序, 优先保障规划选址、土地供应和资金需求, 单体重大工程项目用地需求由国家统一保障。

#### 第四节 加快发展规划立法

坚持依法制定规划、依法实施规划的原则, 将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定, 要求行之有效的经验做法以法律形式固定下来, 加快出台发展规划法, 强化规划编制实施的法治保障。

新华社北京3月12日电

# 推进工业转型升级

## 统筹推进疫情防控和工业稳增长

# 去年全省工信系统奋力夺取“双战双捷”

2020年是极不平凡的一年。面对新冠肺炎疫情的严重冲击和“十三五”圆满收官的艰巨任务, 全省工信系统按照省委、省政府安排部署, 科学统筹防疫物资保障和复工复产, 认真做好“六稳”“六保”工作, 扎实推进工业转型升级三年行动计划, 大力发展民营经济, 奋力夺取疫情防控和工业稳增长“双战双捷”。

配套企业复工复产; 搭建河北—湖北产业链协同复工复产云平台, 发布推动产业链协同复工复产倡议。邯郸市建钢铁、装备、食品等7个产业链帮扶小组, 解决问题450个。

强化包联服务。我省深入开展“三包四帮六保五到位”“万企帮扶”百日攻坚、包联“大走访”等行动, 去年全省工信系统共组建26个工作专班、500余个联络小组, 对1.3万家规模以上工业企业实现包联全覆盖, 协调解决问题超1.5万件。组织开展27场“政策面对面”视频解读, 点击量超2200万人次。去年9月底, 13.8亿元无分歧欠款全部清零, 提前完成国家目标任务。

强化产融合作。去年, 省工信厅与23家金融机构签订合作协议, 分别支持工业企业、中小微企业融资额度9070亿元、12427亿元。联合中行、建行等开展“暖企护航”、“产业链供应链金融链”融合对接等活动, 为3000余家企业提供800多亿元专项信贷。雄安新区、廊坊市获评国家产融合作试点城市。

### 补短板锻长板, 传统产业转型升级取得新成效

千项技改再创新高。去年, 我省实施省级重点技改项目1663个, 同比增长60%, 创11年来最好成绩, 技改投资增速高于全国2.9个百分点。省工业企业转型升级互联网平台上线运行, 建立工业诊所40家, 出具诊断报告2400余份。我省乳制品、汽车轮毂、家电板、商用车特钢等市场占有率位居全国第一。设计赋能成效明显。深入开展“工业设计+”行动, 去年我省培育企业设计中心95家, 组织工业设计进企业进园区进集群等活动150余场, 服务企业3600余家。2020年, 中信开诚消防灭火侦察机器人荣获中国优秀工业设计奖金奖, 我省14项产品荣获红点、iF等国际知名品牌设计奖项。成功举办第三届河北国际工业设计周, 线上线下参与人数超过1200万人次。首届金芦苇工业设计奖完美落幕, 吸引国内外8393件产品参与。创新能力不断提升。实施研发机构扶持计划, 开展“百校千企”产学研用活动, 去年我

省新增工业企业研发机构1482家, 培育省级制造业单项冠军企业(产品)116家, 培育10家省级制造业创新中心试点和44家技术创新示范企业。河钢唐钢、科林电气荣获国家技术创新示范企业, 30家企业成为国家工业企业知识产权运用试点。邢钢“精益六西格玛创新管理经验”被评为全国质量标杆, 石家庄君乐宝获“中国工业大奖表彰奖”。

两化融合持续深化。去年我省制发汽车、石化、县域特色产业数字化转型行动计划, 成功举办5G+工业互联网应用推进大会, 培育工业互联网创新发展试点示范项目54个、国家物联网应用示范项目6个, 推动4000多家工业企业上云。我省入选全国数据管理能力成熟度评估首批试点, 24家企业通过评估, 数量居全国第一。

京津冀产业协同发展深入推进。去年, 省工信厅联合京津经(工)信部门举办应急、汽车、大数据等产业转移活动28场次, 参与企业超千家。与京津经(工)信部门签署《加强应急产业合作备忘录》, 京津冀应急产业对接云平台成功上线, 700余家企业入驻。

区域转型步伐加快。去年我省创建国家新型工业化产业示范基地3家、省级工业转型升级试点示范县10个、食品产业强县30个。

### 抓产业育新动能, 新兴产业跑出“加速度”

数字经济加快培育。去年我省制发电子信息产业重点攻坚、大数据产业创新发展提升三年行动计划, 编制《怀来大数据产业基地规划及实施方案》《正定数字经济产业园规划》, 高规格成立河北省数字经济联合会, 去年电子信息产业营收同比增长8.8%。目前, 京津冀大数据综合试验区在线运营服务器规模突破180万台, 创建省级信息消费体验中心10个, 唐山、廊坊、秦皇岛成为省级信息消费示范城市。

新兴产业较快发展。积极实施重大新药产业化、国际化和仿制药质量提升工程, 去年全省生物医药健康产业同比增长15%。强化重大技术装备研发, 75项产品获评省级首台

(套)重大技术装备, 多项产品实现进口替代。去年我省新能源汽车、集成电路产量分别同比增长25.3%和6.6倍, 战略性新兴产业同比增长7.8%。唐山组织开展“战新产业攻坚提速年”活动, 推动66家传统企业跨界转投新兴产业, 完成投资260亿元。

未来产业初具规模。去年, 我省率先在全国印发首个应急产业发展规划, 制发河北省应急产业联盟、举办2020中国·唐山国际应急产业大会, 加快推进张家口怀安、唐山开平国家基地建设, 产业规模超2600亿元。制定被动式超低能耗建筑、康复辅助器具产业发展规划, 实施被动式超低能耗建筑产业项目106个, 营收突破1400亿元。秦皇岛成功举办第三届中国康复辅助器具产业创新大会, 全省康复辅助器具产业规模超200亿元。张家口冰雪装备产业基地获评国家新型工业化产业示范基地, 签约冰雪装备器材项目41个。

### 优服务惠企业, 民营经济活力不断迸发

政策引导持续发力。去年, 我省印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的若干措施》, 举办全省民营经济发展大会, 表彰百名优秀民营企业、百名优秀民营企业, 为民营企业提速。

特色产业快速增长。去年, 省政府办公厅印发《省政府领导包联县域特色产业工作方案》, 8位省政府领导包联22个特色产业集群。组织“县域特色产业振兴擂台赛”等活动30余场, 全年全省县域特色产业集群营业收入同比增长15%。

中小企业健康发展。我省实施“五减六提”行动, 去年累计为中小企业减税降费725亿元; 组织公益服务活动105场次, 服务企业1.2万家; 争创国家中小企业公共服务中心平台6家、国家小微企业创新创业示范基地3家; 制发《河北省职业经理人培育方案》, 线上线下培训1.25万人次; 培育省级“专精特新”中小企业578家, 争创国家专精特新“小巨人”企业91家, 位居全国第4。

### 抓绿色发展促转型, 工业节能减排成效显著

圆满完成去产能任务。去年我省压减平板玻璃、焦炭产能840万重量箱、220.6万吨, 完成12家重点污染工业企业退城搬迁。

大力实施绿色制造。去年全省创建省级以上绿色工厂123家, 其中国家级25家; 省级以上绿色园区8家, 其中国家级3家; 国家绿色数据中心3个。

加快推动工业节水。我省去年创建工业领域节水型企业103家, 4项技术列入国家工业节水工艺、技术和装备目录, 德龙钢铁、首钢迁安入选国家“水效领跑者”名单。

扎实做好工业固废综合利用。我省去年完成13家企业的综合评价。承德实施尾矿和新型墙材项目44个, 宝通矿业成为我省第一家挂牌的环京绿色砂石骨料基地。我省完成128家工业企业料场治理改造。

2020年我省推广新能源汽车64230辆(标准车), 完成全年任务的214%。

### 推进改革开放, 创新模式吸引企业落地

依法行政扎实推进。省工信厅驻省政务服务大厅工作组行组行政审批办结率100%。圆满完成6项省重点改革任务、3项改革试点任务, 获评省深化体制改革考核优秀单位。

对外开放开创新模式。去年我省召开全省数字经济发展大会, 成功举办数字贸易合作、雄安数字交易、河北数字经济发展第五届中企数字峰会高峰论坛活动, 网络视频直播超过1555万人次。支持沧州举办中国—中东欧中小企业复工复产视频信息交流会和线上对接会, 600余家企业及商协会代表参加, 达成合作意向、签订备忘录等近百个。

### 抓责任强管理, 统筹发展和安全工作

开展电磁环境清理整治专项行动, 去年我省查获“黑广播”97起。针对5G网络建设, 我省完成698个卫星地球站的频率协调。我省无线电监测能力评估排名全国第一。民爆行业安全生产事故“零发生”。去年我省开展3轮督导检查, 整改问题隐患174项; 修订应急预案, 开展应急演练60余次。

盐业生产供应稳定。省工信厅认真落实食盐专营政策, 规范未加碘食盐、工业盐管理, 实现食盐市场不断销、不断档、不涨价, 确保合格碘盐覆盖率90%以上。 (米彦泽)