



首个市场准入特别措施发布

22项举措海南自贸港先行先试

综合新华社电 海南自由贸易港建设再迎政策红利。国家发展改革委、商务部8日发布《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》,以海南作为全国放宽市场准入试点先手棋,推出22条特别措施。

“特别措施的特别之处在于为海南自贸港建设量身打造。”国家发展改革委体改司司长徐善长说,是对海南乃至全国市场准入政策机制的突破性探索,是一项全新的制度安排。

特别措施包含五大领域共22条——
医疗领域,开展互联网处方药销售、支持海南国产化高端医疗装备创新发展、加大对药品市场准入支持、全面放宽合同研究组织(CRO)准入限制、支持海南高端医美产业发展、优化移植科学全领域准入和发展环境、设立海南医疗健康产业发展混改基金。

金融领域,支持金融业在海南发展、开展支持农业全产业链发展试点。

文化领域,支持建设海南国际文物艺术品交易中心、鼓励文化演艺产业发展、鼓励网络游戏产业发展、放宽文物行业领域准入。

教育领域,鼓励高校科研成果市场化落地海南、支持国内知名高校在海南建立国际学院、鼓励海南大力发展职业教育。

其他领域,优化海南商业航天领域市场准入环境、放宽民用航空业准入、放宽体育市场准入、放宽海南种业市场准入、支持海南统一布局新能源汽车充电桩基础设施建设和运营、开展乡村旅游和休闲农业创新发展试点。

一些条目对于服务国家重大战略、在全国率先破局相关领域改革,尤其具有突破性意义。徐善长说,特别是在网售处方药、商业航天、新能源基础设施等领域的开拓性探索,有望重构行业准入与监管机制。

我国已全面实施市场准入负面清单制度。特别措施之“特别”,还在于通过试点先行,破除“准入不准营”等市场准入隐性壁垒,对进一步缩减全国版市场准入负面清单作出重要探索。

每一条特别措施,都对应放宽负面清单相关事项的准入限制。22条特别措施的推出,意味着30个《市场准入负面清单(2020年版)》事项在海南试点放宽。

“出台特别的准入措施和建立全国统一大市场并不矛盾。”徐善长说,选择重点区域对市场准入负面清单中一些需要禁止、需要许可的事项进行试点,取得经验后在更宽范围内放开准入。

特别措施是进一步缩减全国版市场准入负面清单的重要探索。以试点先行破除“准入不准营”等隐性壁垒,探索兼具放宽准入与完善监管的改革模式,实现有效市场与有为政府更好结合。据了解,下一步我国还将围绕国家重大战略部署,加快推动深圳、横琴等特别措施的制定出台。

2018-2019年纳入国家医保目录的肿瘤创新药,进院比例约为25% 创新药“灵魂砍价”后缘何“进院难”

新华社记者 彭韵佳 龚雯 陈席元

日前,一组数据显示,截至2020年第三季度,2018-2019年纳入国家医保目录的肿瘤创新药,在1420家样本医院中,进院比例约为25%。这组数据引发了关于“创新药进医院难”的热议。

这组数据如何得出?为什么会出现创新药“进院难”?医疗机构配备药品受哪些因素影响?如何打通进院“最后一公里”?记者采访了专家与业内人士。

进院比例合理吗?

经向中国药学会了解,该数据的计算方法并不合理,其将全部等级和类型的医院纳入统计范围。实际上,很多医院并不具备为肿瘤患者提供医疗服务与治疗药品的能力,如一些基层医院、非肿瘤类的专科医院等,因此其得出的肿瘤创新药进院比例较低。

复旦大学公共卫生学院教授胡善联认为,在适当的样本医院范围内,医院药品的进院比例可以显示药品进院和使用情况,但不能作为评价药品可及性高低的唯一标准。

“不同药品的进院比例本身就会存在差异。”胡善联说,每种药品都有其自身特点相符的进院比例,即使一些药品上市很久,其进院比例也会保持低位。

缘何创新药“进院难”?

“进院药品需要药事委员会进行筛选。”中国科学院院士、复旦大学附属中山医院院长樊嘉说,自2018年医保目录开始调整后,不少创新药进了医保,但进医保并不等于立刻进医院。

那么,影响医疗机构配备药品的因素有哪些?

——临床对药品需求程度。“某种药品能否被医院配备,主要取决于医院临床治疗方面对该药品的需求。”胡善联认为,一般情况下,医院专业治疗强



新华社发

的领域越广泛,临床需求越迫切,相应的药品配备率越高。

——医院自身成本考虑。在实行药品“零差价”政策后,客观上药品配送、储存及损耗等都成为医院成本。

——医院考核压力。虽然国家相关部门已经出台政策,但个别地区对公立医院考核中,依然将谈判药品纳入“药占比”等考核指标,影响公立医院配备创新药的积极性。

——医院已配备药品种类存量。“对一些已足额配备药品的医院来说,新增药品意味着需调出相同数量的品种。”胡善联介绍,800张以上床位的公立医院,所配备的药品品种数不得超过1500种。

——同类药品的竞争。在同治疗领域内,相同治疗机理、不同厂家的药品数量多,药品配备进院面临着竞争,最终影响配备情况。

“近三年来,医保药品目录每年都有调整。”中国药科大学教授丁锦希说,正是因为调整频率加快,新准入目录的

药品数量增加,所以进院压力大、进展慢的问题才逐渐显现。可以说,“进院难”是医保改革后出现的“阵痛”。

创新药“进院”并非一蹴而就

专家表示,相较于临床时间长的药品,新上市的创新药进院时会耗费更多时间,是一个循序渐进的过程。

——接纳新药需要时间。“创新药进医保,既可以弥补用药空白,也能增加患者的选择范围。”丁锦希说,但新药从上市到被接受和使用需要时间,包括临床医生对新药的认识、临床用药指南与规范的形成与修订等因素,都会对新药进院产生影响。

“进院也是一种竞争。”君实生物总经理李宇说,有些药品在没有进入医保前,就被医院临床使用,在进入医保后进院相对会比较容易,但如果医院从未采购过某个品牌的药品,进院时考量的因素会更多。

——新药配备按梯次推进。专家表

示,相较于未纳入医保目录的药品,纳入医保目录的药品医院配备会明显加快。从机构规模上,技术水平高的大医院先配备,随后是中小型医院;从地域分布上,医疗资源集中的大城市率先配备,中西部地区随后。

“创新药是新药,随着临床对新药认识和接受程度的提升,采购医院的数量和用患者的数量会出现提升。”国家医保局有关负责人说,以2019年谈判新增的70个药品为例,在2020年第四季度,用药人次涨幅比第一季度超1倍的药品达61个。

如何打通进院“最后一公里”?

为解决参保人员用药难的问题,不少地方已经开始探索可行之法。

四川省对国家谈判药品实行单行支付药品管理,将价格昂贵、用药人群特定、用药指征明确、限定用量的药品纳入单行支付管理。在最新版医保药品目录中,四川省将88个药品纳入单行支付管理,包括治疗罕见病肺动脉高压的马昔腾坦、治疗乳腺癌的帕妥珠单抗等。

“由于罕见病患者数量少,罕见病药品的临床使用和医院配备会保持在一个较低水平。”丁锦希说,此类药品可以实行特药管理,确保老百姓有渠道买到药。

同时,多地充分利用零售药店的灵活性,采用医保药品在定点医院、定点药店共同供应的方法,保障参保人员用药可及性。

樊嘉认为,打通创新药进院“最后一公里”需要政府、医院、药企等多方面的共同努力。要进一步完善政策为医疗机构松绑;药企也要加强对临床医生的指导,让他们尽快熟悉创新药;同时,医院也应当推动院内药品结构优化升级,以药品保障水平带动诊疗能力提升。

新华社北京4月8日电

推动民营经济高质量发展

去年全省民营经济运行趋稳向好

去年,全省各地各部门认真落实党中央、国务院和省委、省政府统筹推进疫情防控和经济社会发展“双胜利”的决策部署,扎实做好“六稳”工作,认真落实“六保”任务,出台系列惠企政策,全力抓政策宣传解读、抓措施落地见效,全省民营经济运行趋稳向好、逐季回升。

2020年全省民营经济实现增加值22907.2亿元,同比增长4.4%(高于全省GDP增速0.5个百分点),占全省GDP比重的63.3%。

强化政策支持,全力推动复工复产

为支持民营企业克服疫情影响渡过难关,我省精准施策,陆续细化出台一系列帮扶措施,推动企业复工复产。

我省印发《关于打好新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战促进经济社会平稳健康发展的若干措施》,为全省疫情防控和复工复产提供了政策指导。

省直有关部门衔接国家政策,立足落地落实,出台配套措施,集中解决了民营中小企业面临的用工难、融资难、成本上升、运输不畅、产业链断裂、原材料供应不足、疫情防护物资短缺等难点问题。聚焦社会保障、税费减免等专题,我省组织13个部门开展27场“政策面对面”视频解读,点击量超2000万人次。

省中小企业公共服务平台发布信息8150条,新媒体账号阅读量达2476.7万。健全完善跨部门政策信息发布平台,推送涉企政策4300多条,累计访问量近49万人次。

落实金融支持政策,有效降低企业负担

坚持纾解困。各级各部门积极落实减税降费政策,及时出台支持措施,全面加强督导检查,确保各项纾困政策直达基层、直接惠及市场主体。我省印发《关于应对新冠肺炎疫情支持中小企业共渡难关的若干措施》(2020年河北省中小企业纾解困行动计划),以最大惠企政策对冲疫情带来的

影响,提振企业信心。精准制定《支持企业应对疫情十项税收措施》等优惠政策,实施台账式清单管理,对减税降费政策落实情况逐项跟踪分析,确保高标落地落实。

强化金融服务。省工信厅会同财政、人行等5部门组织开展产融对接签约活动,去年支持工业企业、中小微企业融资金额9070亿元、12427亿元,分别同比增长5.5%、2.3%。省工信厅与中行河北省分行签署战略合作协议,推动设立600亿元专项信贷支持我省重点企业发展。依托省中小企业公共服务平台“找资金”,精准匹配需求,推动融资授信40.3亿元。

落实奖励政策。全面落实企业挂牌上市、资产证券化、股权投资基金业发展、首台(套)重大技术装备保险保费补贴等奖励政策,有效缓解企业资金压力。

清理拖欠民营企业账款。截至2020年12月底,根据全省各级各有关部门上报数据,列入2020年台账的政府部门和大型国有企业拖欠民营和中小企业款项16.9亿元,清偿14.5亿元,其中无分歧欠款13.4亿元9月底已清零,圆满完成年底前无分歧欠款应清尽清目标任务。

实施就业优先政策,确保就业形势总体稳定

促就业政策提效。省委、省政府相继出台《关于进一步做好稳就业工作的实施意见》《关于健全促进就业体制机制和操作平台的实施意见》等政策文件,支持企业稳定就业存量,开发岗位扩大就业增量,稳企业稳岗位、强培训促就业、兜底线强服务的政策体系初步形成。

稳岗政策提标。加大失业保险稳岗返还,对不裁员或少裁员的中小微企业,返还标准最高可提至企业及其职工上年度缴纳失业保险费的100%;对暂时生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业,适当放宽其稳岗返还政策认定标准。

鼓励创业带动就业。优化升级全省150家创业就业孵化基地,去年100万人次享受创业服务。创建集创业培训、创业孵化、创业教育、创业服务、创业评价为一体的河北

创业大学品牌,已累计评定20家。实施返乡创业能力提升行动,加强返乡创业重点人群、贫困村创业致富带头人、农村电商人才等培训培育,落实创业孵化基地房租物业费水电费补贴,营造大众创业良好氛围。完善创业服务体系,提升创业服务质量。

推动创新发展,培育新业态新动能

持续推动创新平台建设。加大对规模以上企业技术、工艺、装备、产品创新及集成应用支持,与高校、科研院所合作共建工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心、院士工作站、产业技术创新联盟等技术研发平台。围绕我省重点产业和县域特色产业,明确产业技术创新路线图,重点在环京津和沿海地区,布局建设一批产业技术研究院。去年我省对民营企业引进的37家产业创新创业团队、32家院士工作站和院士合作重点单位给予了立项支持。

实施高新技术企业培育工程。开设“空中课堂”,开展技术研发、企业管理、产品规划、人力资源、融资服务等免费网络培训;安排2.1亿元专项资金补助每家新认定高新技术企业10万元。以民营企业为重点,持续实施科技型中小企业成长计划,推进苗圃、雏鹰、科技小巨人、企业上市四项工程,强化组织推动、政策聚焦、科技金融、精准服务、考核督导五大举措。开展“专精特新”中小企业梯度培育,省级认定总量已达1600余家,91家企业入围工信部第二批专精特新“小巨人”企业名单。

推动孵化器和众创空间建设。深入实施创新驱动发展战略,着力推动“双创双服”活动向纵深发展,初步形成了以科技创业带动高质量就业的良好氛围。31家省级众创空间新入选国家级众创空间,新增数量位列全国第四,总数达到114家,吸引深圳柴火空间、清华启迪、北大科技园、黑马会等20多个国内知名品牌在我省落地。

提升企业核心竞争力。推动工业设计政策措施落地,开展工业设计进企业进园区进集群活动70余场次,培育省级工业设计项目308个,加速设计与制造对接融合。去

年民营企业参与制修订我省地方标准12项,占比达36.3%,承担国家标准化示范试点建设项目10项。培育中国质量奖提名奖5家,省政府质量奖提名奖单位52家、个人27名,形成了一批高质量发展标杆典型。开展云上“2020年中国品牌日”活动,组织45家知名品牌企业参加自主品牌特色体验区展示,提升产品美誉度和市场占有率。

提升企业家素质,全方位服务企业

开展万名创新型企业家和职业经理人培训工程。以“走出去”“请进来”相结合的方式,面向全省中小企业经营管理者开展系列培训服务活动,帮助提升经营管理水平和核心竞争力。目前,在线公益课程培训人员超过9000人次;依托清华大学、上海交通大学、浙江大学等高端学府和省内外培训机构资源,组织开展职业经理人高级研修班3期、专题短训班12期,培育650人,帮助企业经营管理者拓宽经营理念、提升能力素质、提振发展信心。

举办“百场万家”公益服务活动。根据疫情防控形势和中小企业需求,制定《2020年中小企业“百场万家”公益服务活动方案》,重点围绕市场营销、数字化赋能、工业设计、品牌建设、精益管理、政策解读等方向,优选京东、好品中国、河钢数字等一批高端服务机构,线上线下为中小企业提供精准服务。

实施“万企帮扶”百日攻坚行动。全省组建24个工作专班、500余个联络小组,走访联系企业3万余次,解决问题7000多个。依托省政企服务直通信息化平台收集企业问题1248个,已协调解决1210个,办结率97%。

深化“放管服”改革,优化营商环境

持续优化市场准入环境。积极推进“一日办”“不打烊”改革。印发《河北省建设一流营商环境体系加快企业开办速度实施方案》,精简环节,再造流程,推行企业开办“网

上办、即时办、联合办、一日办”。2020年9月1日起,全省实现企业开办一日办结,全流程网上办理,做到周末“人在岗、网不断、事能办”。持续推进“证照分离”改革,提高中小企业登记注册效率。

深入推进“双随机、一公开”监管。科学制定、动态调整随机抽查事项清单,健全完善检查对象名录库和检查人员名录库,促进检查对象精准抽取、检查人员精准匹配。强化顶层设计和探索实践,组织开展市场监管系统企业信用风险分级分类内部联合双随机抽查。

推动审批服务提速升级。创新实施“百事通”改革,将准入准营、资质资格等高频审批事项“一揽子”整合,形成6类106项定制服务套餐,实现“一次告知、一次提交、一窗受理、一次办好”,稳步整合省级12345政府服务热线,办事效能明显提高。在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点工作,全省乡镇综合服务中心建设已实现100%全覆盖,下放6大类118项政务服务事项,有效破解基层群众“办事难、办事慢、办事远”问题。

坚持多措并举,推进县域特色产业振兴

加强督导调度。加大对各市县域特色产业振兴工作推进调度,每季度通报各市县域特色产业进展情况。去年全省280个县域特色产业集群营业收入23485.86亿元,同比增长14.95%;上缴税金578.54亿元,同比增长4.68%;从业人员446.99万人,同比增长3.14%。

培育上市融资。梳理筛选25家具有较强上市意愿且基本具备上市条件的特色产业集群龙头企业,组织开展辅导培训、机构对接等培育活动,推动县域特色产业集群龙头企业对接资本市场,加速发展壮大。组织开展民营企业实施产权制度专项服务,为企业上市创造条件。截至目前,全省县域特色产业集群企业挂牌上市企业共233家。

开展产业云对标、名县名镇认定。面向特色产业集群企业及“专精特新”企业负责人、企业品牌营销岗位人员组织开展特色产业集群“云对标”系列学习,邀请西门子数字化体验中心、汤臣倍健股份有限公司负责人及互联网+创新营销专家线上观摩授课、交流互动,学习先进地区、先进企业的新模式营销经验,推荐申报48个县(市)纳入名县名镇认定程序。

(米彦泽)