

大咖论“数”



着力完善数字经济政策体系

单志广

近年来,我国数字经济持续蓬勃快速发展,在规模总量、GDP占比、特色亮点、竞争能力等方面取得长足进步,特别是在新冠肺炎疫情防控中,数字经济发挥了关键作用。同时,我国数字经济战略规划和政策体系持续丰富完善,初步形成了从顶层设计到分级分类推进的发展态势,部分政策红利已经开始转换成发展新动能,取得了积极的经济社会效益。

但不可忽视的是,我国数字经济政策体系依然存在数据资源管理缺乏健全的法规标准体系、数字科技创新政策成效不高、传统统计监测体系不适用、国际合作规则和工作机制不够健全等问题。

为推动“十四五”时期数字经济健康快速发展,我国迫切需要结合实际,下大力气提升我国数字经济政策体系的系统性和有效性。

以开放共享和依法使用为导向,完善数据治理政策,切实发挥数据要素价值。尽快出台数据使用及保护相关法案,进一步明确数据权责边界、使用规范以及信息保护责任。加快建设政务数据开放国家门户网站,完善公共数据开放制度,助力数据增值开发和再使用。健全政府部门与互联网企业间的数据共享机制,挖掘数据资产潜力,释放大数据活力,建立覆盖全社会的大数据资源体系。推动区块链等新技术在数据追踪、数据分析、信息存储、传输发布等方面的应用,强化数据保护与网络安全。

创新市场监管思路和方法,切实保护消费者和弱势群体合法权益。针对数字化前沿问题加强立法或修法调研;在产业数字化的典型领域,加快出台与现行竞争法、行业规章相配套的实施细则。创新反垄断的分析工具和执法思路。提倡产学研和执法机构共同探讨产业数字化中出现的新问题;根据数字平台的不同类型、不同功能属性、不同行业领域、不同发展阶段,分类对待、精准施策,关注潜在危害大的行为,增强反垄断法的威慑力。

促进数字经济与实体经济融合,切实防范金融、就业等市场和社会风险。数字化必然会影响劳动力市场,结构性失业风险提高。为了顺利度过这一颠覆性的转型期,政府可以通过教育和培训方面的改革使劳动力具备所需技能,使用数字技术帮助劳动者找到工作、帮助用人单位找到人才,支持人们在零工经济中独立工作,并鼓励劳动力自由流动。还需要进一步支持创新创业,积极发展市场化、专业化众创空间和双创示范基地等创业载体,将支持就业的各类政策延伸覆盖至新就业形态人员。

加大科技教育研发政策创新力度,促进关键核心技术研发应用,切实强化自主发展能力。紧抓数字技术核心研发应用,聚焦关键核心技术,建设一批数字技术创新平台和重大工程,遴选具备较强技术基础、创新能力的团队集中攻关,形成多方参与、优势互补的数字技术研发应用体系,提高技术要素供给能力。

坚持评估和测算两条腿走路,创新数字经济评估测算方法,切实提升政策针对性和有效性。一方面要及时跟踪国际数字经济测度研究进展,对国际上不同的数字经济核算方法进行系统对比与梳理,结合我国数字经济发展现状与特征,制定适合我国数字经济发展且满足国际可比较性的数字经济核算方法。另一方面要加强数字经济统计领域专项问题研究,完善数字经济核算体系。

厘清国际合作规则和底线,坚持开放合作和长期互利,积极参与和推动数字经济全球治理。抢抓后疫情时代数字经济国际规则制定的机会窗口,在全球数据治理、网络空间主权等重要领域,积极参与制定标准和规则,在数字货币、数字税收等领域积极参与国际政策协调,提升我国对数字治理问题的国际话语权和规则制定权。

(作者为国家信息中心信息化和产业发展部主任、国家大数据发展专家咨询委员会秘书长,博士,二级研究员)

互联网加速融入千行百业

——《2020年度河北省互联网发展报告》解读(上)

河北日报记者 方素菊



①在河北廊坊开发区智慧城市运营中心,工作人员在对数据进行分析。(资料片)

②工作人员利用远程操控技术在唐山港码头进行卸船作业。(资料片)

③在河北雄安新区政务服务中心自助办理区,居民使用自助服务电脑办理业务。(资料片)

新华社发

5月17日,在省政府新闻办召开的2020年度河北省信息通信行业和互联网发展情况新闻发布会上,省通信管理局对外发布了《2020年度河北省互联网发展报告》。报告显示,2020年我省以互联网为代表的数字技术加速与经济社会各领域深度融合,在赋能河北省传统产业转型升级、构建区域发展新优势中发挥了重要的推动作用。

在我省,互联网在社会发展中的应用有哪些新亮点、新趋势,如何推动河北高质量发展?

数字产业化、产业数字化步伐加快

报告显示,2020年我省数字产业化发展实现新突破。京津冀大数据综合试验区建设成效显著,张家口、承德、廊坊等大数据示范区初步建成,在线运营服务器规模突破120万台;鹿泉光电与导航、固安新型显示等一批战略性新兴产业示范基地加快建设。阿里巴巴、腾讯、华为、浪潮、中兴等企业与合作进一步深化,全省大数据与物联网、信息技术制造、人工智能与智能装备等领域快速发展。东旭集团、晶龙实业、风帆公司和中国乐凯4家企业入围2019中国电子信息百强,中移系统集成入围2019中国软件与信息技术服务百强。

产业数字化方面,随着“互联网+”行动计划、工业诊所“百千万行动”等深入实施,互联网与各行业、各领域深度融合,155家企业成为两化融合管理体系贯标国家试点;全省累计培育企业级、行业级工业互联网平台54家,中信戴卡、河钢集团、凌云工业等企业积极建设数字化车间,开展网络化协同、个性化定制等新模式。建设石家庄、邯郸2个国家电子商务示范园区17个、示范企

业40个。直播带货、在线营销等新模式逆势发展,全年网上零售额实现2735.8亿元,比上年增长16%。省、市、县、乡四级农业信息服务体系基本建立,省级农业数据中心和“农业云”初步建成,物联网在高端蔬菜生产、禽畜养殖等方面得到广泛运用。

“数字产业化、产业数字化步伐加快,我省数字经济发展进入新水平。”省通信管理局相关负责人表示,“十三五”期间,河北深入推进信息基础设施建设,截至2020年,全省通信及互联网光缆线路总长度达223万公里,省际出口带宽达4.05万Gbps,互联网宽带接入端口达4598.2万个,移动通信基站总数达42.8万个,基础设施水平位居全国第七,为数字经济发展奠定了扎实的网络基础。

网络扶贫助力农产品网上销售

2020年,全省所有行政村实现光纤宽带通达和4G信号覆盖,实现了农村城市“同网同速”。为进一步提升农村通信水平,省通信管理局还联合扶贫部门为近80万建档立卡贫困户实行最大幅度资费优惠,累计优惠金额超2亿元,有效降低了贫困群众通信成本。

农村光纤宽带、4G网络的全覆盖,为电子商务发展提供了良好的网络支撑。去年,我省推动农村电子商务与贫困农村地区特色产业深度融合,积极开展电商扶贫,助力农产品网上销售。引导国内大型电商企业与贫困地区对接,不断拓宽电商扶贫渠道。

报告显示,去年全省新增淘宝镇71个,总数220个,排名全国第四;新增淘宝村41个,总量500个,排名全国第五。2020年1至10月,全省农村网络零售额实现1087.86亿元,同比增长34.62%;62个贫困县实现网络零售额

214.39亿元,同比增长22.55%。

“网络扶贫工作是打好脱贫攻坚战的重要组成部分,也是具有巨大发展潜力的重点领域。”省通信管理局相关负责人指出,今年3月,国家以及省级层面纷纷出台政策,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。互联网将在巩固脱贫攻坚成效中发挥重要作用,推进网络扶贫与数字乡村无缝衔接,不断弥合区域间、城乡间、人群间的数字鸿沟。

电子政务提高政府治理能力

扫描二维码,关注微信小程序,便可轻松享受方便、快捷、精彩的智慧旅游新体验;看病预约挂号、婚姻预约登记、投资项目申报等上千项跟河北省百姓生活、企业办事相关的高频、特色事项,都可以通过一款手机APP——“冀时办”办理。过去的一年,人们越来越多地体会到电子政务的高效便捷。

2020年我省推进“互联网+政务服务”建设,统筹推进“放管服”改革,有效激发市场主体活力和社会发展动能,深化拓展全省政务服务“一网通办”,省市县三级政务服务事项网上可办率达95%,政务服务效能实现跨越式提升,为打造一流营商环境、实现高质量发展注入了强劲动力。

报告显示,我省政务信息系统整合共享工程成效初显,政务云实现了由单云平台向多云平台的迈进,已有64个部门的350多个应用系统实现云上部署,政府信息资源共享和“互联网+政务服务”水平明显提升。“冀时办”正式上线运行,全省社保查询缴费、水电暖气缴费等近300项高频应用实现“指尖办”。河北旅游大数据中心和应急指挥平台顺利运行,省、市及重点旅游县旅

游数据纵向共享进程加快。京津冀综合交通信息服务平台、出行云建设初见成效。

电子政务是政府治理体系和治理能力现代化的重要工具,是降低行政成本、提高行政效率的有效抓手。省通信管理局相关负责人指出,随着社会治理的“数字化思维”在战“疫”中进一步强化,我省政府部门系统云上部署进程加快,依托省政务云,部署交换共享平台、移动政务等应用,为部门间数据资源共享提供有力支撑。“互联网+政务服务”工程的建设,将进一步推动政务服务事项网上办理,实现“应上尽上”,河北政务服务数字化、智能化治理水平将迈上新台阶。

电子商务获得新发展

如今,网络直播成为“线上引流+实体消费”的数字经济新模式,实现蓬勃发展,直播电商成为广受用户喜爱的购物方式。

报告指出,我省围绕传统产业改造升级和新模式新业态培育,加快工业电子商务普及,加速提升全省企业数字化、网络化、智能化水平,赋能制造业高质量发展。在强化示范引领方面,我省支持建设了22个省级大型企业电子商务平台,培育了君乐宝、敬业钢铁、冀东水泥等一批工业电子商务试点示范项目,累计支持工业电子商务试点示范项目资金超过3600万元,带动企业投资达4.8亿元。

数据显示,2020年我省网上零售额实现2735.8亿元,比上年增长16.0%。其中,实物商品网上零售额2505.3亿元,增长17.8%,占社会消费品零售总额的比重为19.7%,比上年提高3.5个百分点。直播带货、在线营销等新模式逆势发展,为经济注入了新活力。

邯郸探索“互联网+智慧市场监管”新模式

数据赋能,提升市场监管能力

河北日报记者 马彦铭 通讯员 赵春辉

近日,在邯郸市第四中学第一食堂,库管员董玉芬熟练地打开电脑,进入邯郸智慧校园食堂系统操作系统,把当天的进货信息准确录入。董玉芬说,录入信息后,她能够更精准地掌握食堂的各种食品原料信息,包括采购日期、采购产品、采购数量、采购商、供货商以及采购产品明细等,方便查验,同时供监管部门进行食材追溯。

邯郸市第四中学食品安全负责人介绍,邯郸智慧校园食堂系统涵盖了食品安全追溯、领导陪餐、从业人员信息、人员培训、食品留样、废弃物回收、设备设施维护等一系列内容,既方便监管部门监管,也让学校对食品安全的管理更加得心应手。

在邯郸市市场监管局应急指挥中心,工作人员打开智慧市场监管平台,进入智慧校园食堂系统,再进入食材追溯选项,找到邯郸市第四中学第一食堂,可以清晰地看到采购产品明细以及食品生产和销售企业的具体信息。工作人员介绍,智慧校园食堂系统将食品追溯与校园食堂食材追溯相整合,将“互联网+明厨亮灶”摄像头覆

盖到每个校园食堂,并将校园食堂明厨亮灶监管和在线取证开放给每个公众,普通群众可以通过下载智慧市场监管平台实时查看学校食堂后厨状况。

负责建设智慧市场监管平台的邯郸市市场监管局消费者权益保护处处长张颖介绍,邯郸市积极探索以互联网、大数据为基础的智慧市场监管新模式,大力推进市场监管治理体系和治理能力现代化,经过近7个月的研发建设,在全省率先开启了“互联网+智慧市场监管”新模式。

张颖说,智慧市场监管平台基于“互联网+”模式,充分运用先进技术,实现了对市场监督信息采集、整合、分析、研判、决策、指挥的一体化集中控制。平台主要涵盖“一个中心、五大系统”。

“一个中心”即应急指挥中心,该中心通过与省市场监管局指挥系统对接,可通过“现场调用、实时采集、集中管控、分级存储、协调联动、应急指挥”方式,实现全市市场监管数据“一目了然”,实时动态展示各项业务的办理状

况,应急指挥调度执法车辆和人员,有效提升监管效能。

智慧校园食堂系统为智慧市场监管平台的五大系统之一。目前,邯郸市已有近千家学校食堂接入该系统。利用系统,可以实现从底数清晰、信息及时、靶向监管、便捷检查、风险预警、数据可视化等多层面推进校园食堂智慧监管,全面守护学生舌尖上的安全。

五大系统中的智慧食品药品监管系统与省市场监管局食品追溯平台、省药监局药品非现场监管平台实现了数据共享和系统对接,还将食品追溯、药品追溯通过食品药品追溯监管模块进行了应用整合、数据融合。一方面有助于对辖区内监管主体统一管理,另一方面也为向公众提供统一的安全食品药品安全追溯信息提供了方便。

网络餐饮监管系统利用大数据技术手段,对第三方餐饮外卖平台的数据实时抓取,结合辖区企业档案库进行大数据分析,定期形成数据监测报告,分析、确定线下抽检核查重点对象,进一步提升网络餐饮监管能力和

水平。

知识产权资助申报系统借助于信息化手段,通过云存储,实现开放申报、及时统计、有效核查、数据资料完整保存等功能,方便专利权人申报资金资助,提高工作效率和管理水平,增强政策透明度,提高服务效能。

综合市场监管巡查系统集成最新市场监管执法文书72种,覆盖32类检查事项、188项巡查子项(含5000多条巡查明细),并对应1134条法律法规,实现现场执法检查规范化、标准化。使用该系统,可以清晰地指导一线执法人员去不同类型企业要检查什么、怎么检查、检查出问题并能精准地告知企业违反了哪些国家法律法规。值得一提的是,使用该系统有利于规范执法程序,方便执法公开,规避执法风险。“综合市场监管巡查系统能够以标准化的执法检查规范提升执法队伍的专业素质,以创新、科学的技术支撑体系服务监管工作。它的启用,有助于市场监管领域全面推进行政执法信息化工作。”邯郸市市场监管局相关负责人表示。

我省预选以BIM技术为基础的

建筑企业数字化中心

河北日报(记者宋平)从省住建厅获悉,今年,我省各市将预选不少于3家以BIM(建筑信息模型)技术为基础的数字化中心(定州、辛集市和雄安新区不少于1家),经省住建厅认定后将对外公布。

BIM技术可有效聚合企业勘察、设计、工程、运营数据,提高企业对项目全生命周期数据的分析与利用水平。建设以BIM技术为基础的数字化中心,可为建筑企业的施工现场智慧管理、企业数据计算分析等做好有力支撑,助力企业转型升级、高质量发展。

按照要求,预选的数字化中心在人员上不少于8人,且结构、机电、装饰等专业建模人员齐全,具有BIM等级证书的人数一般不少于4人;高性能计算机一般不少于8台、笔记本电脑2台,具有Revit、Navisworks、CAD等正版软件。近一年指导应用BIM技术的工程项目数不少于2项(结构、机电均采用BIM建模),有清晰的组织架构、完整的规章制度,对本企业的BIM技术应用、创新具有引领作用。